

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会 编



第六十二卷（一）

工会志

陕西人民出版社

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

第六十二卷（一）

工会志

陕西人民出版社



(陕)新登字 001 号

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西省志·工会志/陕西省工会史志办公室编. —西安: 陕西人民出版社, 2003

ISBN 7-224-05958-7

I. 陕... II. 陕... III. ①陕西省—地方志②工会工作—概况—陕西省 IV. K294. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 076669 号

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会 编

第六十二卷 (一)

工 会 志

陕西省工会志编纂委员会主编

陕 西 人 民 出 版 社 出 版 发 行

(西安北大街 131 号)

深圳中华商务联合印刷有限公司印刷

787mm×1092mm 16 开本 43 印张 16 插页 670 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7-224-05958-7/K·974

定价: 120.00 元

新
华
书
局
PDG

陕西省地方志编纂委员会

主 任	贾治邦	省长
副主任	陈德铭	常务副省长
	宋昌斌	省政府副秘书长
	周伯光	省地方志办公室主任
委 员	岳松华	省人大常委会秘书长
	姚 毅	省政协秘书长
	白智民	省委宣传部副部长
	刘运通	省军区副参谋长
	陈存根	省人事厅厅长
	刘维隆	省财政厅厅长
	冀东山	省新闻出版局局长
	胡守贤	省统计局局长
	杜成玺	省档案局局长
	董健桥	省地方志办公室副主任
	张芳斌	省地方志办公室副主任
	焦博武	省地方志办公室纪检组长
	武复兴	省图书馆名誉馆长
	霍松林	陕西师范大学教授

《陕西省志·工会志》编纂委员会

主任委员 刘枢机

副主任委员 高盈民 李怡霞 张立明

委 员 (按姓氏笔划排列)

牛正民 毛新元 王淑琳 卢其松

白仲谦 负文贤 刘书慧 李 平

李天宝 李向柱 李健伟 汪成安

陈一民 顾东武

顾 问 王之光

《陕西省志·工会志》编辑部

主 编 刘枢机

副 主 编 赵春风 白仲谦

编 辑 张平安 谭述文 王锡生

《陕西省志·工会志》办公室

主 任 白仲谦

工 作 人 员 江燕萍

审定单位

初 审 陕西省总工会

终 审 陕西省地方志编纂委员会

序

《陕西省志·工会志》在编纂人员的辛勤耕耘和社会各方面的支持下出版了。这部60余万字的志书，时间上限从产业工人在本省出现的1869年起始，下迄1991年，时间跨度100余年。志书真实、全面、系统地记叙了陕西工人阶级、工人运动、工会组织的发展历史和现状。全书所涉历史空间广阔、资料丰富、内容翔实，犹如一幅壮丽的历史画卷。它的出版，无疑是全省广大职工和工会工作者的一件大事。

陕西地处祖国中西部结合处。历史上的周、秦、汉、唐等13个朝代在这里建都，曾经长期是中国政治、经济、文化的中心，创造了辉煌的古代文明。19世纪60年代，陕西工人阶级随着近代工业的兴起而诞生。中国共产党成立之后，陕西的工人运动逐渐发展起来。1927年5月，陕西工人阶级在早期工运先驱的领导下，成立了第一个全省性工会组织“陕西全省总工会”，掀起了工人运动第一个高潮。之后，在中国共产党领导下，陕西工人阶级以其坚定的革命性和高度的组织纪律性，与旧制度进行了不屈不挠的斗争，为夺取新民主主义革命的胜利，做出了宝贵的贡献。尤其是抗日战争时期，中共中央在延安创建的陕甘宁边区总工会，塑造了新中国工会的雏型，在工会史上写下了光辉的一章。新中国建立后，随着全省大规模经济建设的全面展开，陕西的职工队伍和工会组织日益发展壮大，工会事业在曲折中不断前进。全省各级工会紧紧围绕中国共产党在各个时期的中心工作，充分发挥桥梁、纽带作用，认真履行维护、建设、参与和教育四项职能，团结、动员广大职工，发扬工人阶级的主人翁精神，为陕西的社会主义革命和建设事业做出了不可磨灭的贡献。中共十一届三中全会以来，各级工会牢牢把握全党全国工作的大局，以经济建设为中心，突出工会代表、维护职工合法权益的职能，不断开拓进取，依法独立自主地开展工作，

动员、组织职工始终站在全省改革开放和经济建设的最前列，为陕西的经济发展与社会进步发挥了重要作用。

《陕西省志·工会志》坚持实事求是、秉笔直书的原则，以“资政、教化、存史”为宗旨，以丰富翔实的内容、合理独到的结构、流畅质朴的文笔，融思想性、科学性和资料性为一体，全面记录了陕西工人阶级队伍发展变化的历史及陕西工人运动可歌可泣的光辉业绩；系统地记载了陕西各个历史时期工会活动情况的基本史实。本志以中国共产党领导的工人运动和工会工作为主线，重点记载了1950年陕西省总工会成立后全省各级工会组织尤其是省总工会的活动。陕甘宁边区总工会在中国工会史上占有特别地位，因其主要在陕西活动，本志也作了记载。在编辑上，本着详今略古的原则，有详有略，详略得当；在编纂方法上，横竖结合，以横为主，突出时代特色和专业特色。对在陕西工会史上贡献卓著的工运先驱，本志为其专设人物传略；对省总工会历届主要领导人，按以事系人的原则作了简介。全省的职工劳动模范，由于人数较多，本志只对其中几个在全省以至全国影响较大的代表人物作了事迹介绍，其余皆以名录收入。本志书既注重史料的真实性，又注重行文的可读性。

古人云：“以史为鉴，可以知兴替。”《陕西省志·工会志》的出版，是一项有益当代、惠及后世的事业。作为记载陕西工人运动和工会工作历史与现状的大型文献史料，是对广大职工和工会干部进行历史唯物主义教育和工人阶级革命传统教育的好教材。对研究工人运动和工会工作的历史规律，总结经验教训，解决新的历史条件下工会工作遇到的新情况、新问题，推进工会改革有着重要的现实意义。它的出版发行，将对陕西工会工作的发展产生深远的历史影响。

刘枢机

2000年2月13日

凡 例

一、本志时间上限从产业工人在本省出现的 1869 年起始，下限为 1991 年底。图片及本志编审活动记载延至 2000 年 5 月。书中所提 × × 年代，均指 20 世纪。

二、本志按篇、章、节、目编排，全书共 12 篇、38 章、130 节，并设有序言、凡例、概述、附录、志余。

三、本志以类系事，横排竖写，用规范化的语体文记述，辅之以必要的照片、图表。

四、本志主要记述陕西工人运动与工会工作的历史与现状。以中国共产党领导的工人运动为主线，重点记述 1950 年 7 月陕西省总工会成立后全省各级工会组织的活动，其中又以陕西省总工会的活动为主。

陕西省总工会 1953 年 5 月至 1958 年 9 月曾改称陕西省工会联合会，本志为统一称谓，凡简称时称省总工会或省工会。

五、本志中的统计数据，1949 年以后均以统计部门统计资料为准；建立工会组织单位的职工、会员和工会活动所引数据，以陕西省总工会的统计为准。

六、对工会组织名称和地名，均尊重历史，用当时名称，并在括弧内加注今名。

七、对当代重大问题和政治运动的看法，以中共六届七中全会《关于若干历史问题的决议》和中共十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准。编写中的具体问题按照陕西省地方志编纂委员会的规定执行。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)

第一篇 职工队伍

第一章 中华人民共和国成立前	(21)
第一节 形成与发展	(21)
第二节 基本状况	(23)
第三节 工人斗争	(27)
第二章 中华人民共和国成立后	(28)
第一节 发展变化	(28)
第二节 行业分布	(30)
第三节 队伍特点	(36)

第二篇 工人组织

第一章 中华民国时期	(45)
第一节 陕西省工会	(45)
第二节 西安总工会	(46)
第三节 陕北工会联合会	(46)

第四节	陕西邮区邮务工会	(48)
第五节	陕西全省总工会	(53)
第六节	川陕省总工会(陕南苏区)	(55)
第七节	陕西省总工会	(57)
第八节	中华全国总工会西北执行局	(59)
第九节	黄河水手工会	(62)
第十节	陕甘宁省工人联合会	(64)
第十一节	陕甘省雇农工会	(64)
第十二节	陕甘省总工会	(66)
第十三节	中国劳动协会(陕西部分)	(67)
第十四节	西京市总工会	(69)
第十五节	陕甘宁边区总工会	(72)
第十六节	延安工人学校	(83)
第十七节	陕西省总工会(1948.3~1949.5)	(85)
第十八节	西北总工会筹备委员会	(89)
第二章	中华人民共和国成立后	(93)
第一节	西安市总工会	(93)
第二节	西北总工会	(94)

第三篇 陕西省总工会(1950.7~1991.12)

第一章	领导体制	(99)
第二章	工会代表大会	(100)
第三章	机构设置	(111)
第一节	沿革	(111)
第二节	职能部门	(114)
第四章	省属地方工会	(122)
第一节	省属市总工会	(122)
第二节	省总工会专区办事处	(124)
第五章	省级产业(厅、局、公司)工会	(127)

第一节 省总工会直接领导的产业工会·····	(128)
第二节 以厅、局、公司党委领导为主的产业工会·····	(128)
第三节 以产业系统领导为主的产业工会·····	(135)
第六章 直属事企业单位 ·····	(136)
第一节 沿革·····	(136)
第二节 直属单位·····	(138)

第四篇 群众生产

第一章 沿革 ·····	(141)
第二章 劳动竞赛 ·····	(147)
第一节 竞赛的兴起·····	(147)
第二节 内容与形式·····	(150)
第三节 竞赛原则·····	(152)
第三章 评选表彰先进 ·····	(154)
第一节 劳模评选与管理·····	(154)
第二节 创建先进集体·····	(161)
第四章 推广先进经验 ·····	(164)
第一节 推广先进集体与先进个人经验·····	(164)
第二节 推广先进技术与操作法·····	(167)
第五章 合理化建议与技术改进 ·····	(169)
第一节 发展历程·····	(170)
第二节 成果鉴定与奖励·····	(173)
第六章 技术协作 ·····	(175)
第一节 技术协作组织·····	(175)
第二节 技术交流·····	(180)
第三节 技术攻关·····	(182)
第四节 技术培训·····	(184)
第五节 技术扶贫·····	(187)
第六节 技术开发·····	(189)

第七节 技术转让·····	(190)
第八节 有偿技术服务·····	(191)

第五篇 职工权益维护

第一章 劳动保障·····	(195)
第一节 《劳动保障条例》的贯彻实施·····	(195)
第二节 业务管理·····	(198)
第二章 劳动工资·····	(203)
第一节 参与工资政策的贯彻实施·····	(203)
第二节 听取与反映职工呼声·····	(205)
第三章 劳动保护·····	(207)
第一节 劳动保护组织·····	(208)
第二节 安全生产·····	(210)
第三节 工业卫生·····	(218)
第四节 安全教育与监督检查·····	(223)
第四章 女职工工作·····	(234)
第一节 女职工组织·····	(235)
第二节 发挥女职工“半边天”作用·····	(237)
第三节 合法权益与特殊利益维护·····	(242)
第四节 计划生育、职工家属及托幼工作·····	(246)
第五章 信访、信息与法律顾问·····	(251)
第一节 信访处理·····	(251)
第二节 工会信息·····	(256)
第三节 法律顾问与法律咨询·····	(259)

第六篇 群众生活

第一章 集体福利事业·····	(263)
-----------------	-------

第一节	职工食堂	(264)
第二节	农副业生产	(265)
第三节	住房分配与管理	(266)
第四节	小企业“五小”福利设施	(269)
第五节	组织竞赛、检查	(269)
第二章	困难补助与扶贫、救济	(271)
第一节	困难补助	(272)
第二节	扶贫	(273)
第三节	失业、灾害救济	(274)
第三章	互助互济	(276)
第一节	职工生活互助	(276)
第二节	家访与慰问	(277)
第三节	职工疗养、休养	(277)

第七篇 宣传教育

第一章	思想政治教育	(281)
第一节	基本理论教育	(281)
第二节	形势政策教育	(284)
第三节	革命传统与英模事迹教育	(288)
第四节	劳动纪律与职业道德教育	(290)
第二章	文化技术教育	(293)
第一节	沿革	(293)
第二节	文化教育	(297)
第三节	技术教育	(301)
第四节	读书与自学成才	(303)
第三章	工会宣传	(305)
第一节	运用社会力量宣传	(305)
第二节	办好工会宣传阵地	(308)
第四章	职工文化	(311)

第一节 工人文化宫、俱乐部·····	(311)
第二节 职工业余文化活动·····	(315)
第五章 职工体育 ·····	(318)
第一节 职工体育组织·····	(319)
第二节 职工业余体育活动·····	(321)

第八篇 民主管理与社会参与

第一章 职工代表大会 ·····	(325)
第一节 企业民主管理·····	(325)
第二节 职工代表大会制·····	(327)
第三节 民主对话与联席会议·····	(336)
第二章 社会参与 ·····	(338)
第一节 参与决策·····	(338)
第二节 参与争议仲裁·····	(339)
第三节 参与经济活动监督·····	(341)

第九篇 对外交往

第一章 交往活动 ·····	(345)
第一节 沿革·····	(345)
第二节 友好接待·····	(347)
第三节 出国（境）访问·····	(350)
第二章 友好交流 ·····	(351)
第一节 友好城市·····	(351)
第二节 经济、技术、文化交流·····	(351)
第三节 外事经费·····	(352)

第十篇 工会建设

第一章 组织与队伍建设	(355)
第一节 地方与产业工会	(355)
第二节 基层工会	(359)
第三节 工会会员	(362)
第四节 工会小组	(364)
第五节 工会积极分子	(366)
第六节 工会干部	(369)
第七节 整顿建家	(372)
第二章 财务工作	(376)
第一节 经费来源	(376)
第二节 经费管理	(379)
第三节 经费收支	(385)
第四节 经费审查	(390)
第五节 工会财产	(391)
第三章 理论研究	(394)
第一节 政策研究	(394)
第二节 工运史研究	(396)
第三节 刊物编辑	(397)

第十一篇 人物

第一章 传略	(406)
第一节 工运先驱	(406)
第二节 劳动模范	(410)
第二章 名录	(413)
第一节 工会领导人	(413)

第二节 先进人物·····	(423)
第三章 表 ·····	(424)
第一节 全国劳动模范·····	(424)
第二节 全国先进生产者·····	(428)
第三节 全国先进工作者·····	(436)
第四节 全国先进科技工作者·····	(440)
第五节 全国五一劳动奖章获得者·····	(442)
第六节 省级劳动模范、先进生产（工作）者·····	(444)

第十二篇 大事记

大事记 ·····	(499)
附录 ·····	(585)
一、文章、讲话、回忆录·····	(585)
二、指示·····	(610)
三、章程、条例、办法、大纲·····	(615)
四、通讯报道·····	(651)
五、诗歌、歌曲·····	(664)
志余 ·····	(671)
《工会志》各章节撰稿人·····	(673)

概 述

陕西地处中国内陆腹地，是中华民族的发祥地之一。周、秦、汉、唐等重要历史朝代都曾在陕西建都，关中曾长期是中国的政治、经济、文化中心。制陶、冶炼业等在陕西出现较早，农业一度比较发达，著名的古丝绸之路就是从这里起始。但是到了近代，陕西战乱频仍，经济凋敝，科技文化滞后，民不聊生。为了改变这种状况，陕西人民进行了英勇不懈的斗争，出现了不少可歌可泣的先进人物。陕西是最早响应辛亥革命的省份之一，中国共产党组织在陕也建立较早。抗日战争和解放战争时期，延安是中共中央所在地，毛泽东主席和党中央在这里领导和指挥全国人民取得了抗日战争和解放战争的伟大胜利。中华人民共和国成立后，国家进行大规模经济建设，也把陕西列为重点。陕西工人阶级队伍和工会组织就是在这种历史进程中发展起来的。

—

陕西产业工人队伍的产生和发展晚于中国中东部地区。

1869年，左宗棠建立了陕西最早用机器生产的西安机器局。在陕北发现石油后，开办了延长石油官厂，并于1907年打出“中国大陆上第一口油井”。1934年陇海铁路通车西安，关中铁路沿线开始建立一些用机器生产的棉花打包厂、榨油厂等。接着，一批棉纺、面粉、火柴厂等在西安建立起来，产业工人人数逐渐增多。抗日战争中，又一批工厂内迁陕西，在咸阳、宝鸡等地建厂，产业工人队伍有了扩大。到1949年陕西全境解放时，全省职工有13万人，其中工业职工6万余人，约占当时全省总人口1307万的0.5%。