

强县之路

县域经济发展经验及对策

国家统计局农村社会经济调查总队

顾问 李德水 邱晓华
主编 鲜祖德



中国统计出版社
China Statistics Press

强县之路

县域经济发展经验及对策

国家统计局农村社会经济调查总队

顾问 李德水 邱晓华

主编 鲜祖德



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

强县之路:县域经济发展经验及对策
/国家统计局农村社会经济调查总队编.
-北京:中国统计出版社,2004.6

ISBN 7-5037-4382-4

I. 强…

II. 国…

III. 县-地区经济-经济发展-研究-中国

IV. F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第044716号

强县之路

强县之路—县域经济发展经验及对策

作者/国家统计局农村社会经济调查总队编

责任编辑/姚立

装帧设计/艺编广告

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街75号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲6号

电话/(010) 63459084 63266600-22500(发行部)

印刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经销/新华书店

开本/880×1230毫米 1/16

字数/700千字

印张/25.75

印数/1-1500册

版别/2004年7月第1版

版次/2004年7月北京第1次印刷

书号/ISBN 7-5037-4382-4/F·1846

定价/198.00元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在
世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

QiangXian ZhiLu

《强县之路》编辑委员会

顾 问： 李德水 邱晓华

主 编： 鲜祖德

副 主 编： 徐志全 张淑英 曾玉平 盛来运

编辑人员： 王萍萍 张 毅 关 冰 李聪敏 蔡 旭

前言

改革开放25年来,我国国民经济取得了GDP年均增长9.1%的骄人成绩,已经成为世界经济增长的一个亮点。占GDP60%比重的县域经济对国民经济快速发展起到了重要的支撑作用,而且在未来社会、经济发展格局中必将发挥出更大的作用。

党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展,壮大县域经济,全面建设小康社会”的战略决策,表明县域经济是我国国民经济的重要组成部分,发展县域经济是全面建设小康的客观要求和必由之路。

作为全面掌握县域社会经济统计信息的国家统计局农村社会经济调查总队,为满足各级党政领导和社会各界的需要,组织开展了多项县域经济研究,取得了丰硕的成果。

2003年9月,“全国发达县市经济发展研讨会”在浙江萧山召开,会议由国家统计局农村社会经济调查总队和国务院发展研究中心农村部共同主办,由浙江萧山区委和区人民政府承办。与会领导和专家、全国县域社会经济综合发展指数位列前10强以及部分位列前100强的县域代表“问潮钱塘,共商大计”,从制度创新、结构调整、发展战略选择等多个角度,对发达县市的经济发展、社会进步、环境保护等多方面进行了深入探讨。本书第一、二部分收录了这次大会领导讲话、专家报告、代表发言和强县市经

验材料。

2003年,农村社会经济调查总队在系统内组织开展了有关县域社会经济发展和相关问题专题研究,利用多年丰富的统计数据,结合扎实的现场调查,对县域社会经济发展所涉及到的农村产业结构和经济结构调整、农村政策和农村社会发展问题、县域社会经济统计指标体系改革等方面从多角度进行实证分析。本书的第三部分就是开展专题研究所取得的成果。

希望本书的出版对关注我国县域经济社会发展的读者有所裨益,对全国县域经济社会发展有一定的启发和借鉴意义。

借此机会,向给予我们大力支持的各位领导表示衷心的感谢!

向为本书提供研究报告和经验材料的单位及作者表示衷心的感谢!

特别向为本书编辑和出版给予大力支持的浙江萧山区委、区政府表示衷心的感谢!

由于编者水平有限,本书难免存在疏漏和不妥之处,敬请读者不吝指正。

编者

2004年2月

目 录

第一部分 实证篇

- 以城市化建设带动县域经济快速增长 蒋正华 3
- 县域经济在小康建设中的重要地位 陈锡文 8
- 顺应国际国内经济发展新趋势,努力壮大县域经济 邱晓华 14
- 大力推进工业化、城镇化和农业产业化,加快县域经济发展步伐 杜 鹰 20
- 从强县之路看壮大县域经济的途径 鲜祖德 26
- 统筹城乡社会经济发展 张红宇 33

第二部分 经验篇

- 积极探索新型县域经济发展路子 不断加快率先基本实现现代化进程 广东省顺德区 41
- 坚持外向带动 加速产业集聚 全力打造现代制造业基地 江苏省昆山市 45
- 坚持实施大企业战略 增强县域经济竞争力 江苏省张家港市 48
- 高举发展大旗不断开拓创新 积极争当“两个率先”排头兵 江苏省江阴市 52
- 全力增创区域特色 加快实现“两个率先” 江苏省常熟市 56
- 加快战略转型提升发展水平 打造实力萧山、活力萧山、魅力萧山 浙江省萧山区 59
- 紧紧抓住第一要务 谋求更快更好发展 浙江省绍兴县 64
- 发挥“两沿”优势 加快经济发展 江苏省太仓市 67
- 把握执政兴国第一要务 加快慈溪经济社会发展 浙江省慈溪市 71
- 统筹城乡发展 加快推进城乡一体化 浙江省义乌市 75
- 全方位开拓 深层次突破 山东省荣城市 78
- 坚持以城乡一体化的思路加快提前基本实现现代化步伐 浙江省余姚市 82
- 打造生态城区 提升竞争实力 浙江省余杭区 86
- 突出重点抓落实 开拓创新促发展 山东省文登市 88
- 突出区域优势 做大做强县域经济 山东省龙口市 91
- 扩大投资:玉环经济社会发展的重要源泉 浙江省玉环县 94
- 发挥民营经济特色 打造先进制造业产业基地 浙江省温岭市 98
- 接轨 开放 提升 浙江省平湖市 103
- 乐清民营企业制度创新的实践与思考 浙江省乐清市 107
- 抓住新机遇争创新优势 全面提升区域经济整体竞争力 浙江省瑞安市 111
- 加快民营经济与国际经济对接 着力提升县域经济综合竞争力 浙江省诸暨市 114
- 抢抓杭州湾跨海大桥建设机遇 努力打造滨海先进制造业基地 浙江省海盐县 117
- 主动承接国际产业转移 建设先进五金制造业基地 浙江省永康市 121
- 发挥口岸优势 打造面向世界的县域经济 内蒙古二连浩特市 126
- 融入大都市经济圈 推动县域经济发展 浙江省德清县 131

扬长避短构筑区域经济发展新框架	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	135
结构调整现成效 农民增收有突破	天津市宁河县	137
发挥口岸优势全面提升区域经济竞争实力	黑龙江省绥芬河市	139
依托地缘资源优势 打造南疆第一市	新疆库尔勒市	143
发挥后发优势突出工业主导地位 实现县域经济的跨越式发展	吉林省延吉市	147
地方特色经济的形式、途径与经验	甘肃省阿克塞县	151
三年大变样 与时俱进谱新篇	天津市静海县	155
第三部分 分析篇		
一、县域经济发展综合研究		
县域综合发展情况及县域经济发展影响因素实证分析		161
苏南县域经济强县发展与苏南模式的重构		167
浙江省县域经济发展的特点和亮点		174
影响县域经济可持续发展的主要因素分析		183
加快县域经济发展步伐 带动农民收入快速提高		191
福建浦城县域经济发展对策探讨		195
江西县域经济发展对策研究		201
湖北县域经济发展壮大的途径探讨		206
四川丘陵地区县域经济发展比较研究		213
加快广东山区农村经济发展步伐问题研究		226
县域经济发展的不平衡性及其影响因素研究		231
新疆县域经济发展研究		248
二、结构调整与县域经济发展		
发展个体私营经济是壮大县域经济的重要途径		256
河北特色农业促进县域经济发展研究		263
让特色产业为县域经济增色		275
沪郊私营经济在发展区域经中作用和地位的思考		280
江苏欠发达地区县域经济的产业发展研究		284
以结构调整为主线振兴县域经济		292
鄱陵花卉业发展对县域经济的影响		296
工业兴县 势在必行		301
县域经济与特色农业		307
依托特色产业优势 促进县域经济发展		313
三、农村政策与县域社会经济发展		
推进土地流转的对策研究		320
发展县域经济与农民增收减负		322
农村公共政策: 贫困地区县域经济发展及相关因素分析探讨		328
湖南省农村教育问题研究		335
退耕还林促进重庆市县域经济发展		340
农村医疗卫生状况对县域经济发展的影响		344
四、县域社会经济指标体系研究		
北京市郊区经济发展综合评价指标体系研究		348
黑龙江省县域社会经济综合评价方法与结果		357
建立衡量县域社会经济发展指标体系问题初探		360

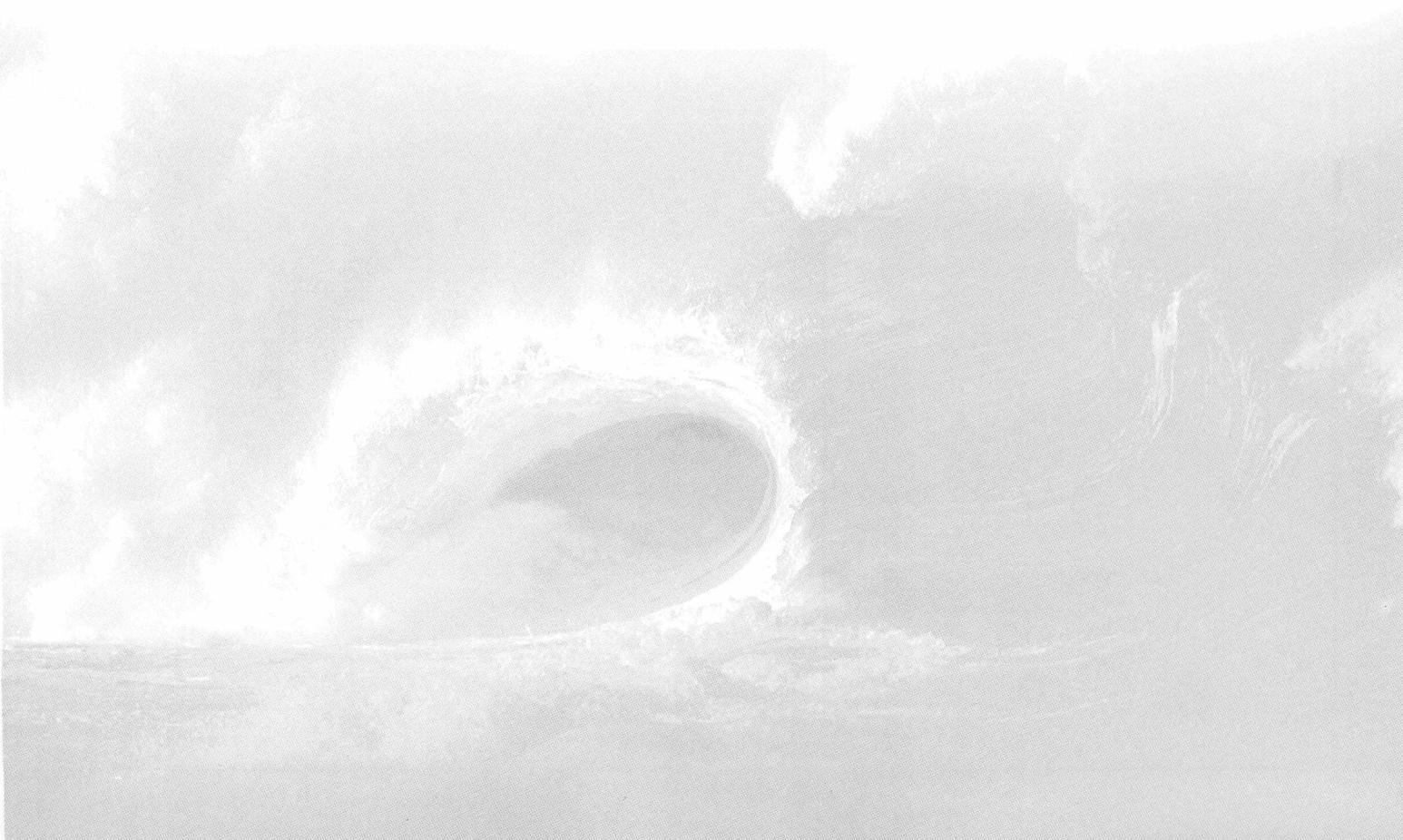
广西贫困县县域经济综合实力评价及发展差异研究	369
围绕全面建设小康社会目标改革完善县域社会经济统计指标体系	379

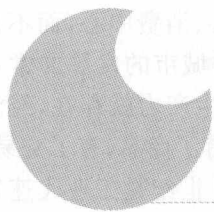
附件:

1. 县域社会经济综合发展指数计算方法及主要指标解释	
县域社会经济综合发展指数计算方法	388
主要指标解释	389
2. 2002年综合发展指数及主要指标位列前100名县域名单	
2002年县域社会经济综合发展指数位列前100名的县(市、区)	390
2002年国内生产总值位列前100名的县(市、区)	393
2002年农业增加值位列前100名的县(市、区)	394
2002年地方预算内财政收入位列前100名的县(市、区)	395
2002年粮食产量位列前100名的县(市、区)	396
2002年油料产量位列前100名的县(市、区)	397
2002年棉花产量位列前100名的县(市、区)	398
2002年水果产量位列前100名的县(市、区)	399
2002年肉类产量位列前100名的县(市、区)	400

1

实证篇





以城市化建设带动 县域经济快速增长

全国人大常委会副委员长 蒋正华

县域经济的发展对我们国家是个很重要的问题。2002年,党的十六大提出了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的宏伟目标,十五规划对城镇化也提出了明确的要求。在十六大报告中,关于经济建设和经济体制改革的这一部分,一共提了八个方面的措施,其中就讲到全面繁荣农村经济、加快城镇化进程、壮大县域经济的内容,明确提出了坚持大中城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路的方针。

大家对于中国的城镇化都非常关注。最近两个星期之内,我要参加三个会议,都是讨论城镇化。这个会议是讨论县域经济,下一个会,是讨论中国城镇化道路,再下一个讨论矿产资源濒临枯竭城市重新振兴的问题,城镇化确实引起了我们很大的关注,而且也确实是在21世纪进一步发展当中非常重要的一个问题。今天来参加会议百强县的同志,都有非常丰富的实践经验,也有很好的发展思路,组织会议的同志们在这方面都有很多研究,而且领导着专门的调查机构,了解很多情况,我主要是向大家学习。

从2002年开始,中国市长协会请了一些专家,组织了一项专门的研究,每年出一本白皮书,叫做《城市发展报告》。这个白皮书有英文本,还在考虑出日文本或其它文本,一年一期。本期就是讨论城镇化发展的的问题。飞机下降时,看到萧山机场周围城镇化发展程度很高,根本看不出过去农村的模样。我们迫切需要研究城市化概念如何发展。新世纪城市应该起什么样的作用。在国际经济全球化快速发展,知识经济迅猛成长,我国加入了WTO,这样一些新的形势下,究竟我国城市化应该进一步采取一些什么措施,使得我们在国际竞争中,在国家的发展中发挥更大的优势?这些确实是非常重要的。百强县之外的一些县发展得也很好。县域经济在这些年有了长足的进展,但是也碰到一些新问题。比如加入WTO以后,外国的反倾销指控等等也很多,最近还受到人民币升值的压力。美国、日本等国有些人在联合起来控告中国人民币低估。当然现在没有国际机构会受理,但是有许多情况的确需要我们注意。我想借这个机会,就专家的讨论中,和我在参加一些国际性研讨了解到一些情况,想到的一些问题,与大家一起讨论,有一些想法供大家参考。主要是想讲两个问题:

一、城市的功能和发展

(一)城市的功能

在历史上,城市这个名字产生得很晚。古代只有“城”的概念,也有“市”这个概念。研究城市历史的学术界一直认为,战争产生了“城”,经济学界则认为交易产生了“市”,所以这两个是完全不同的概念。从名词来说,一个城池的内墙叫“城”,外墙叫做廓。而把“城”和“市”结合起来的观念到18世纪才最后形成。这是非常重要的概念,使得“城”的作用、意义产生完全不同的变化。18世纪以前,“城”的规模都

很小,而且很不稳定。国际承认、有比较可靠证据的、人口超过 10 万人的“城”最早是在埃及。这个“城”的人口在公元前 1360 年达到了 10 万人的规模,过了八九百年以后,才有超过 20 万人的城,这就是巴比伦。公元前 100 年,中国秦汉之交的时候,有了人口超过 50 万人的城市,最大的城市当时是罗马。公元 1200 年杭州曾经是世界最大的城市。中国的传记中则认为世界上第一达到 30 万人口的城市是齐国的临淄,第一个达到 50 万人口的城市是长安,第一个达到 100 万人口的城市也是长安,但是国际上不承认。欧洲文艺复兴推动了城市的发展,所以这一段期间城市的作用是政治中心、消费中心,而不是经济中心,当时所有的城市都没有生产的功能,而是靠农村来养活。这种情况使得城市的发展非常不稳定,一个很大的城市可以在短期内灭亡,又可以很快另外建一个,只要农村存在,生产力就存在,经济可以继续发展。“城”的经济功能是随着手工业的发展而形成的。手工业的发展就有了商品,有了交易,就有了“市”。在这个基础上发展起来的“城”就是城市,有了经济的功能。18、19、20 世纪是工业飞速发展的时期。18 世纪主要是机械学的进步,机械技术的进步,蒸汽机的发明。19 世纪主要是化学的发展,促进了塑料、很多新的材料以及新技术的发展。20 世纪是物理学的发展,相对论以及量子力学的发现,飞机、电子技术等的发展,20 世纪中期信息技术发展,20 世纪的中后期,生物技术的发展,使得经济活动很大程度集中到城市里来,城市的生产能力极大地增强。18 世纪以前,世界城市人口只略高于 3%。所以相当长时期以内,从经济发展角度来讲,对于世界无足轻重。但是,18 世纪以后,城市人口增长非常迅速,据联合国的估计,1950 年全世界的城市人口占总人口 30%。20 世纪中到 20 世纪末是世界上城市发展非常迅速的时期。在这半个世纪的时间里,城市人口占世界总人口的比例增加到一半。从 18 世纪以后,城市的发展非常稳定,大城市再没有大的波动。18 世纪以前,没有一个城市能把规模最大的地位一直保持下去,它保持这样的地位最多不超过两三百年的时间就衰落了,城市功能的变化以及城市特征的变化,使得城市在经济发展当中发挥了与过去完全不同的作用,同时也使得它有了更加稳定的发展。

(二) 城市发展过程

世界上城市的发展都有这么一个过程:首先,在一个点上的发展,一个城市一个点。由于工业发展,以及其它的一些条件的配合发展起来。“城市经济学”认为这种点上的城市的发展,有两大类型:一类是供给型城市,一类是需求型城市。所谓需求型就是城市有突出的资源,其它地区对它有强烈的需求,而且这些需求是不可替代的,它就发展起来。如很多铁矿、煤矿城市等等。资源更广泛一点还包括如海港等类的资源。另外一类是供给型的城市,它本身没有任何资源,但是通过自己的努力,创造了可以支撑经济发展、工业发展的良好的条件,有良好的供给和服务,以及政策的环境、法律的环境、市场的环境、销售经营的环境等等,这些城市也发展起来。它已经形成了自己的特色,形成了优势,有非常强大的生命力的。浙江许多特色小商品市场带动了城市的发展就是很好的例子。城市要持续发展必须有一定规模,这样才能形成自我发展的动力。根据国际上几次城市讨论会总结的意见,以及一些学者的分析,一般认为最小的城市规模是 25 万到 30 万人之间。少于 25 万到 30 万人的城市,按照现代经济的要求,是很难形成完整的循环体系,必须要依靠周边或者跟其它的城市互相协同,才能够持续发展。所以在发展到一定阶段以后,一些城市感到市场、资源、渠道等都受到限制,就向着城市带的方向发展。现在沿着广州到深圳,已经成为一个城市带。山东的胶州地区,浙江高速公路沿线,城市带都正在迅速形成。

城市带的进一步发展有两个趋势:如果能够很好地因势利导,向着优势互补的方向去发展,可以进一步地向城市集团方向发展;但是另外还有一个方向的发展,那就是城市的衰落,这不是凭空想象的可能性,历史上、世界上城市发展有很多这样的例子,包括美国。美国现在已经有不少的城市走向衰败,甚至于有一些很大的城市都走向非中心化。一些城市的中心地区地价高,劳动力贵,生产成本低走向非中心化,结果是富人不住在中心区,所得税减少,城市的建设,甚至于安全也没有保障了。

纽约有一段时间就有这个问题。联合国总部工作的很多工作人员都住在附近的小城镇,每天开着汽车到小城镇的火车站,坐火车一直到联合国大厦前面。这样,城市什么钱也拿不到。在纽约中心停车一个车位,一个月的停车费 300 美元,大家不开车进来,纽约有一段时间社会秩序非常坏,城市建设也落后,地铁老鼠纵横,很脏,后来采取了一些措施,挽救过来,但是也有城市因此破产的,这是另一种发展的趋向。从保持城市可持续发展来讲,应该向着城市带的方向发展,这是一个正常的发展方向。

城市带进一步的发展就是城市群、城市区,连成一片。再进一步,就应该向着城市的功能组合以及跟城市的区位分布双重组合的、立体的新型城市发展。形象地用数学语言来讲,单个城市是零维的发展,城市带是一维的发展,城市群、城市区的发展是两维的发展,城市的组合式的功能、再加上区位的组合式发展,那就是三维的、立体的发展。这是现在国际上城市的基本方向。这种发展方向,它的一个非常突出的特点,就是它可以最大程度地聚集财富,同时可以最大程度地发挥经济优势,取得最大的经济效益。

我摘了美国、日本的三大城市群的经济情况,供大家参考,跟我国来对比一下。美国有三大城市群区,一个是纽约区,另一个是五大湖区,芝加哥等地方,还有一个就是大洛杉矶区。这三大城市群区国内生产总值占全美的国内生产总值比例的67%,也就是2/3的产值都在这里实现。美国最领先的一些产业都是在这三大城市群区发展的,比如硅谷就是在洛杉矶区发展起来的,现在硅谷的IT产业已经开始走向衰落,产业开始重新调整,向生物产业发展。纽约区以及周围的地区,是美国现在新的三大生物技术中心之一,也是美国的一个重要中心。五大湖区也是一个很大的IT产业区。这些地区都是靠新技术发展支撑,是美国GDP最集中的地方。日本的三大城市群区,一个是东京区,一个是阪城区,还有一个是名古屋区。这三大城市群区的GDP占日本总GDP的70%,也是举足轻重的。中国现在大家承认的三大城市群区,一个是珠三角,一个是长三角,一个环渤海区,GDP占我国GDP的38%左右。比美国、日本还是比较低的,对于全国经济的带动作用,还有很大潜力可以挖。温家宝总理到上海去讲要上海进一步发挥聚集财富,进一步发展的观点是符合国际上总结的规律,也符合中国的国情。上海的GDP只占了香港GDP的1/4,但人口比香港多一倍还多。跟东京比,只有东京的1/20,所以像上海这样的城市,要起到龙头带动作用的话,还有很多工作要做。

这些年来,我国经济发展得很快,进一步加快发展有非常充分的信心。50年代初期的时候,美国人均GDP还不到3000美元,只有2900多美元。但是在十年之内,到60年代初的时候,美国的人均GDP就超过1万美元,约1.2~1.3万美元。那段时间是世界经济发展难得的一个机遇期,有很多原因。一是二次世界大战以后处于恢复时期,美国获得了很大的空间,另外当时阿拉伯的石油非常便宜,每桶石油当时世界的平均价格只有2.8美元左右,贵的时候只有3个美元多一点,便宜的时候只有1点几个美元,有非常廉价的工业血液的输入。同时另一方面,世界二战以后处在需求非常旺盛的时期,产生了很多新的产品,农业的绿色革命在50~60年代也取得了很快的发展。这些都是推动了美国迅速发展的主要原因。今天同样是一个重要的战略机遇期,只要我们采取正确的政策措施,完全能够加快发展,十六大提出来的宏伟目标完全可以实现。我国GDP现在占世界第六位。进出口贸易,在世界上已经占第四位。外汇储备在世界上居第二位,生活水平大大提高,恩格尔指数在改革开放初,城市是57.5%,农村是67.7%,现在城市不到40%,农村不到50%,这个都反映了我们生活水平有很大提高。按照国际货币基金组织、世界银行的统计方法,用购买力平价法来计算,中国的GDP在1996年就已经超过了日本,占世界第二位。现在也是超过日本。按汇率法计算,现在国内生产总值大概是1.3万亿美元左右。按照购买力评价法计算的话,应该是超过4万亿美元,接近5万亿美元的水平。

我们有了很强的经济力量,非常好的基础。但同时我们也面临了一些新的情况,第一个就是经济全球化来势非常迅猛。90年代国际上跨国公司的发展、兼并非常迅猛,在最近这两年,国际上的跨国公司的发展有减缓的趋势,但是亚洲大公司兼并在加速,所以这是一个趋势,要求规模扩大,集成资源,提高竞争能力。第二个,就是科技迅猛发展,现在很多好的企业,国际的大企业,在R&D,科研与发展方面投入很大。像微软一年R&D上的投入大概要占销售额的15%到20%,思科、孟山都等国际知名大企业都是如此,思科属于IT行业,孟山都是化学企业,这些国际有名的企业R&D投入至少要占到它销售额的10%以上,这就支持了它的迅速、持续发展。我国科技力量大部分都在研究机构、大学。国外科技发达的地区70%的研究力量在企业,所以企业直接投入大量资金来开发产品。我国企业R&D投入占销售额比例平均水平是1.1%,所以这个方面对于发展是一个巨大的挑战。对小企业,要求它们独立对R&D投入那么高是不大可能的。现在有非常强烈的需求,要求我们的小企业实现重组联合,要能够在这些竞争关键环节加强力量。第三个就是加入WTO以后带来的机遇和挑战,在WTO成立以前50年中,国际关贸组织接受到的要求仲裁的案例数不到200件,但是WTO成立到现在没有多少年,接

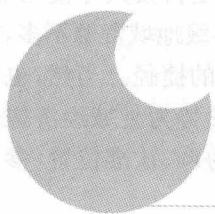
到的要求仲裁的案例,已经超过 300 件,其中,有很大的部分是针对中国。所以这是一个很大的挑战。这方面我们有失败的教训,也有成功的经验。最近温州打火机对于欧盟的诉讼,我们赢了,这是非常好的案例,说明我们必须面对挑战,要应诉,要联合起来,采取法律的措施。但是我们也有很惨痛的教训,印度对于我国广东的三家陶瓷厂提出反倾销诉讼,这三家陶瓷厂放弃应诉,判决生效以后不单单这三家受影响,其它的中国的陶瓷都受到影响,不能在印度销售。跟着就是连锁效应,菲律宾对于中国陶瓷也进行反倾销的诉讼,埃及也跟上,所以,加入 WTO 以后一定要按照国际规则,确定应该怎么做,采取适当的应对措施。我国政府已经采取很多措施,来帮助我们的企业,帮助地方,我们要很好地利用这些渠道。最近多哈回合在坎昆的谈判也不太顺利,多哈回合谈判的核心就是两大问题,一是知识产权问题,另一个是农业问题。在座百强县的很多产品、产业,都与这个回合谈判有很密切关系。坎昆会议如果不能达成一个妥协协议,以后几年的摩擦还会增加,有些摩擦的规模还会扩大,需要我们密切关注。政府建立相应机制,利用法律援助等,都很重要。商务部有三大技术平台提供网络上的支持。第四个就是网络的应用不断发展,电子商务、电子政务等不断扩展,使得商务部政务活动,行政管理等各方面都发生很大的变化。世界城市化的发展的方向,给我们一个很明确的信号,我们要适应国际竞争的要求,通过城镇化,促进现代化,促进经济进一步增长。

二、城市化体系建设与县域经济发展对策

国家统计局农村调查队最近出了一本书:《中国强县风采》。我根据书中的材料统计,百强县在各个省的占的数量,北京是 3 个,天津 1 个,河北 8 个,内蒙 10 个,辽宁 2 个,吉林 1 个,黑龙江 1 个,上海 3 个,江苏 14 个,浙江 22 个,福建 8 个,山东 13 个,河南 2 个,广东 10 个,四川 3 个,云南 1 个,甘肃 1 个,新疆 2 个。从百强县的分布,看到几个很明显的点,一是反映了各省城镇化有非常鲜明不同的模式。百强县的数量浙江最多,22 个。但是广东很明显发展的水平是相当高的。上海发展水平较高,但是它的百强县数量倒不多,这个反映出了一种模式的不同。另外,也反映出了经济发展水平确实不同。西部地区百强县的数量少,明显反映了发展水平。我国城镇化有几个明显不同的模式。浙江的模式是一种离散型的模式,天女散花,县级经济到处发展,各有特色,百强县的数目就很多。江苏、山东这种类型就是属于一种板块型的,苏南板块,有一些很突出的特色,胶东也有不同的特色等等。广东是外向型的,虽然百强县的数量很少,但列入到百强县的位次都很高。上海是综合型,上海市能够起导向、带动作用,既是资金中心、资源中心、金融中心、人力中心、科技中心,同时在文化、通信、交通一些基础的设施上都有很强的支持。上海市还有力量,一个是创新的力量,一个是组织的力量,这个两方面都有很强的带动和辐射作用。西部以及东北部有许多资源型的城市,有些资源已消耗殆尽。资源枯竭型城市怎么振兴,这个也是对我们一个很重大的挑战,也是一个很重大的课题。

三维城市发展的方向,可以做到多赢或者双赢,并不一定要哪一方面服从另外一方面。这个方面的关系,浙江、江苏和上海处理得比较好。曾经担心,上海假如发展海中码头,会不会影响浙江北仑港的发展,现在解决得很好。浙江沿着海中码头这一带地区可以带动起来,同时北仑港也明确了发展方向,作为专用码头也带动了宁波等地区的发展,这种就是一种积极的资源重组,达到了功能的互补,又达到了各地都能够发挥长处,最后实现总体最优,各个地区都有充分发展的空间。这一类是我们今后发展很好的模式。

今后的发展中,我国需要几个国家级的中心,在经济全球化的过程中,必须要有能够在国际竞争中有很强国际竞争能力的中心。这些中心要有多方面的综合性的条件。第二个层次就是要有一些地区中心,这些地区中心可以带动地域发展,建立规范的市场体系,突出特点,凝聚力量。以后再进一步发展,可以有一些集团中心。从功能结合地域形成中心,集团的中心要体现出适应国际竞争的要求,譬如家电产业,现在浙江等省办得很好。再进一步,就应实现集团的重组,通过行业协会、中介机构等等建设,使得力量能够凝聚起来。同时通过集团的建设,带动基层、调整基层经济的结构,能够实现包括农村小城镇共同富裕,功能上能够渗透到最基层的一些地区。也可以在实现龙头企业带农户等等工作当中,发挥很好的作用。



县域经济在小康 建设中的重要地位

中央财经工作领导小组办公室副主任
中央农村工作领导小组办公室主任

陈锡文

县域经济是对于整个国家经济的发展具有重大意义的一个重要领域。党的十六大又明确提出了要发展壮大县域经济，十六大的内容博大精深，很多同志都这么概括，我自己也这么认为，十六大就其最重要的内容来说体现在两个方面：一是把三个代表的重要思想写入了党章，二是明确提出了在本世纪头二十年要完成全面建设小康社会这样一个宏伟的目标。大家看到十六大报告关于农业和农村经济的部分，我接触了很多从事农村工作的同志，大家都普遍认为其中有两大亮点：第一大亮点是，提出了要统筹城乡经济社会的发展。从中国的现状去看，真正要实现全面建设小康社会，不统筹城乡经济社会的发展实际是做不到的，所以十六大把农村经济的发展提高到统筹城乡这样一个层面来考虑，确实提出了一个重大的战略性的思路。因为我们大家都知道，到上世纪末我们国家总体上实现了小康，因此才提出了在本世纪头二十年全面建设小康社会这样一个宏伟的目标。总体小康和全面小康我觉得可以通过分析看出他们之间有很多区别，当然也有很深刻的内在联系。但是最直观的看法就是，总体小康它是一个总量的概念，是一个人均的概念。所谓总量，就是我们的GDP要比1980年翻两翻，所谓人均，就是总体小康实现了的人均GDP800美元。全面小康当然也有总量概念也有人均概念，但是我觉得，最关键的就是十六大报告中江泽民同志提出的那句话，就是“所谓全面小康它应该是一个惠及十几亿人口的更高水平的小康”。我觉得“惠及十几亿”这个概念的提出确实是有千钧之重，因为它不是靠总量，不是靠平均就能解释得了的，而是要使十几亿人口除了丧失劳动能力的、需要救助的社会群体之外，其他的每一个人都能够靠他的劳动、靠他的收入过上殷实的小康生活。从这个角度看，在我们国家现在城乡和区域差距非常大的情况下，要在今后的十六、七年时间中实现惠及十几亿人口的小康确实是一件很不容易的事情，县域经济应当在这中间发挥极大的作用。

十六大报告中关于农业农村部分第二个亮点就是发展壮大县域经济。我觉得这和我们国家的国情是紧密地联系在一起的。县和县之间确实存在着非常大的差距，如果在中西部地区我相信很多人没有离开家乡，没有跑到沿海发达地区来看的话，他很难想象在沿海的一些发达地区的一个县级区域内能聚集这么多的财富，老百姓能有这样富裕，这是很难想象得到的。因此，如果我们国家的2500多个县行政区划的单位内都能够充分调动农民的积极性，让社会财富充分涌流的话，那么我想我们整个国家的GDP就会有一个极大的增长。萧山这个地方我以前也来过，而且很早，因为当时有一个远房亲戚在萧山，而且是在农村。所以，文化大革命前我就来过。我记得1965年我来的时候，应该说你看不到萧山和别的地方有太大的区别，我那次来我记得在我的亲戚家住了几天，那也是土路，泥墙、稻草顶的房子，也是这样。但是事到如今确实大家都看到了，萧山的经济有了非常大的发展，整个社会有了非常大的发展。最近这些年，尤其是萧山机场通航之后，我到杭州到浙江来机会比较多，飞机上经常能遇到一些第