

法治江苏建设丛书



法治江苏建设 先进典型经验集

江苏省依法治省领导小组办公室 编

河海大学出版社

法治江苏建设丛书

法治江苏建设 先进典型经验集

江苏省依法治省领导小组办公室 编

河海大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

法治江苏建设先进典型经验集/江苏省依法治省领导小组办公室编. —南京:河海大学出版社, 2009. 7

ISBN 978-7-5630-2631-9

I. 法… II. 江… III. 社会主义法制—建设—经验—江苏省 IV. D927.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 121045 号

- 书 名 法治江苏建设先进典型经验集
书 号 ISBN 978-7-5630-2631-9/D·207
责任编辑 毛积孝
责任校对 马小希
封面设计 张世立
出 版 河海大学出版社
地 址 南京市西康路 1 号(邮编:210098)
电 话 (025)83737852(总编室) (025)83722833(发行部)
经 销 江苏省新华书店
印 刷 南京玉河印刷厂
开 本 787 毫米×960 毫米 1/16 16.75 印张 205 千字
版 次 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷
定 价 35.00 元

前 言

依法治国、建设社会主义法治国家,是中国共产党领导全国各族人民治理国家的基本方略。建设法治江苏,是全面落实科学发展观的重大战略举措,是实现“两个率先”目标、建设美好新江苏的重要内容和重要保障。2004年7月,省委颁布《法治江苏建设纲要》,在全国率先提出法治省份建设目标和推进措施。2005年11月,省委提出以依法行政和公正司法为重点、以创建法治江苏合格县(市、区)活动为抓手,努力建设社会认可、人民满意的法治省份。2008年7月,省委、省政府召开深入推进法治江苏建设大会,明确要求突出依法行政、公正司法和法制宣传三项工作重点,广泛开展法治城市、法治县(市、区)创建活动,深入推进法治江苏建设,保障和促进科学发展,表彰了一批法治县(市、区)创建工作先进单位。

法治江苏建设作为依法治国方略在江苏的生动实践,是一项全新的系统工程,没有成功的先例和统一的模式可借鉴和遵循。只有在省委统一领导下,紧紧依靠全省人民,解放思想、积极探索、勇于实践,才能不断丰富和完善江苏特色区域法治化建设道路。五年来,全省各地认真贯彻省委部署,创新思路、勇于实践,积极探索法治江苏建设的新举措,取得了丰硕的成果,形成了鲜明的江苏特色,积累了许多成功经验,先后涌现出了南京办实事求实效、泗阳各方联动整体推进法治创建、泰州开展基层执法评议、江阴推进法治文化建设、徐州大力提升依法治理办公室工作水平、如皋开展



领导干部述法考评等一系列创新经验和法治县(市、区)创建工作先进典型。这些先进典型,凝聚了全省各地干部群众和法治工作者的才智和心血,展现了基层的创新意识和实践风采,展示了江苏这几年法治建设的勃勃生机和辉煌历程。

为总结经验、展示成果、促进交流,推动法治江苏建设取得新突破,省依法治省领导小组办公室汇编出版了《法治江苏建设先进典型经验集》,供各地学习借鉴。相信此书的出版,对推广法治江苏建设经验,推动法治江苏建设工作深入发展,必将产生积极影响。本书在编辑过程中,得到各省辖市市委政法委、依法治市领导小组办公室和全省首批法治县(市、区)创建工作先进县(市、区)委政法委的大力支持,谨此表示衷心的感谢!书稿如有不成熟之处,敬请批评指正。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头跃。”蓝图已经绘就,千里始于足下。我们相信,在省委领导下,法治江苏建设必将为全省又好又快发展创造良好的法治环境,提供有力的法治保障。

编 者

2009年7月



泗阳县的典型经验

注：

江苏省依法治省领导小组曾在泗阳县召开法治建设创建工作现场会，总结推广该县的典型经验，故其典型经验被列入上篇。

因泗阳县又是江苏省首批 18 个法治先进县（市、区）创建工作先进单位之一，故下篇也将其列入。

具体内容见上篇。



目 录

上篇 全省法治建设工作现场会总结推广的创新经验

突出依法维护民权 保障民生 扎实推进法治南京建设

惠及于民 南京市依法治市领导小组办公室(4)

创新“五方联动”工作机制 加快推进县域法治化进程

..... 中共泗阳县委 泗阳县人民政府(10)

把评判权交给群众 促执法规范化建设

..... 泰州市依法治市领导小组办公室(22)

奋发有为 创新创优 努力提升依法治理办公室工作水平

..... 徐州市依法治市领导小组办公室(31)

繁荣法治文化 弘扬法治精神 为幸福江阴建设提供更加坚实的

法治保障 江阴市依法治市领导小组办公室(43)

推行领导干部述法考评 推进法治如皋建设进程

..... 中共如皋市委(52)

下篇 全省首批 18 个法治县(市、区)创建工作先进单位典型经验

中共江苏省委、江苏省人民政府关于表彰首批法治县(市、区)创建工作先进单位的决定

以法治区创建为载体 全力构建江宁城乡统筹发展新机制

..... 中共江宁区委 江宁区人民政府(67)



以科学发展观引领法治 与南京现代和谐新城同步发展

..... 中共建邺区委 建邺区人民政府(80)

突出机关法治 推进整体创建 着力提升区域法治建设水平

..... 滨湖区依法治区领导小组办公室(96)

坚持走率先和谐之路 全力创法治泉山品牌

..... 中共泉山区委 泉山区人民政府(105)

营造法治环境 彰显法治惠民 全面谱写法治和谐云龙新篇章

..... 中共云龙区委 云龙区人民政府(117)

把握内涵 打造品牌 全面建设法治和谐新金坛

..... 金坛市依法治市领导小组办公室(127)

深入推进法治建设 保障昆山科学发展

..... 昆山市依法治市领导小组办公室(138)

提升三大理念 集聚创建动力 全面建设法治太仓新秩序

..... 太仓市依法治市领导小组办公室(151)

运用科学技术手段 提升法治建设水平

..... 张家港市依法治市领导小组办公室(161)

锁定法治 GDP 服务民生促发展 全力打造法治海安建设新模式

..... 中共海安县委 海安县人民政府(171)

突出重点 多措并举 强势推进区域法治建设

..... 中共海门市委 海门市人民政府(183)

突出重点 务求实效 努力建设人民满意社会认可的法治东海

..... 东海县依法治县领导小组办公室(196)

以人为本 突出重点 以“五大工程”建设推进县域法治化进程

..... 中共金湖县委(205)

厚铺基石筑高地

..... 东台市依法治市领导小组办公室(222)





法治江都建设与经济社会发展同行

..... 江都市依法治市领导小组办公室(235)

创新机制 创新方法 创新品牌 建设社会认可人民满意的法治扬中

..... 中共扬中市委 扬中市人民政府(247)

全面提升创建水平 合力打造法治品牌

..... 高港区依法治区领导小组办公室(253)





上 篇

全省法治建设工作现场会 总结推广的创新经验

南京经验

2007年2月28日,江苏省依法治省领导小组在南京召开现场会,总结推广南京市抓实事、求实效,扎实推进法治建设惠及于民的经验。

突出依法维护民权 保障民生 扎实推进法治南京建设惠及于民

南京市依法治市领导小组办公室

按照省委关于“建设社会认可、人民满意的法治省份”部署要求,我市以科学发展观为指导,始终坚持以人为本,全力抓好法治建设为民办实事工作,通过法治手段切实解决人民群众关心、关注的热点、难点问题,努力让人民群众在法治进步中得益受惠。2006—2009年,围绕“五有”目标、环境保护和“三保一促”等主题,连续四年开展“法治南京建设十件实事”活动,通过整体推进、高效运作、狠抓落实,法治建设为民办实事工作赢得了社会的广泛赞誉。从去年开始,法治南京为民办实事工作借助市政府新闻发布平台,向社会公开发布。我市开展法治建设为民办实事的做法,得到省委领导的充分肯定,时任省委书记李源潮同志专门批示要求“像南京一样,抓实事求实效,以老百姓看得见、感得到的进步建设法治城市”。2007年2月,江苏省依法治省领导小组召开现场会,推广了南京市法治建设为民办实事工作经验。近年来,包括中央电视台、《新华日报》在内的省

内外 40 余家新闻媒体对我市的法治建设进行了跟踪报道。在推进法治建设为民办实事工作中,我们重点把握住了以下四个环节:

一、坚持正确导向,营造浓厚氛围

市委、市政府深刻认识到,推进依法治市、建设法治南京,必须强调以科学发展观为指导,切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以实际工作成效取信于民、惠及于民。为了使法治建设为民办实事的理念和导向真正得到确立,我们做了以下四个方面的工作。一是重点部署要求。每年专门下发意见,召开办实事工作动员会、启动会、新闻发布会,将法治实事作为年度法治建设的重点任务,要求做到“务必认真对待,务必严格落实,务必见到实效”。各级各部门普遍将法治实事作为年度法治建设的重点任务,专门下发意见,重点部署落实。二是领导示范带头。市委、市政府主要领导多次深入基层听取民声民意,促进公正执法,解决群众实际困难。各区县和市各有关部门均将法治实事列入领导年度考核指标,分工负责落实,加大组织领导、督查落实和解决问题的力度,形成了各级领导积极带头抓、主动抓、务实抓的良好局面。三是强化责任落实。对每件实事,均明确了牵头单位和责任单位,严格落实领导责任制、部门责任制和各项工作职责,层层分解落实目标任务,明确时序进展和完成要求。四是广泛宣传发动。通过报纸、电视、网络、新闻发布会等形式,并专门开设“法治建设十件实事”专题网页,大力宣传法治建设实事,保障人民群众的知情权、建议权和监督权,营造法治建设办实事、办好事的良好舆论氛围。

二、健全完善机制,统筹协调推进

围绕年初立项、年中督查、年底考核等重点环节,形成了五个



方面的工作机制。一是实事征选机制。通过基层和部门报送、网上征选、群众座谈等形式,向社会广泛征集年度法治实事备选条目。2009年的法治实事征集方式更加充分体现群众的期待与愿望。将前几年由依法治市办和相关单位部门协商确立实事项目的“菜单式”做法,改为面向社会公开征集“订单式”做法。在发出公告后的近一个月时间里共收到通过电话、来信和网络留言等方式提出的意见和建议511件。依法治市办会同相关单位部门经过认真梳理,将这些意见建议归整为十个方面的内容,作为2009年法治建设为民办实事项目。这种由机关部门列“菜单”到市民下“订单”的形式转变,使得群众享有参与权、表达权、建议权更加充分,解决群众急需急盼的问题方向更加明确,提升法治建设绩效更有动力。二是公开承诺机制。将每一件实事分解落实到相关部门和单位办理,明确责任单位和牵头部门,要求重点部门就实事的项目、举措、目标等作出公开承诺,接受群众和媒体的监督和评价。三是督查推进机制。建立法治建设实事工作联席会议制度,每年召开工作推进会、每季度召开联席会,听取实事承办单位工作进展情况的汇报,分段限时抓落实、抓推进。另外还通过召开一系列办实事工作现场会和经验交流会,组织人大代表、政协委员、行风监督员、人民陪审员等,对法治建设实事工作开展专项检查、视察活动,促进各项实事项目的顺利推进。四是报告交流机制。规定实事项目承办单位分别报送季度、半年和全年的工作总结,及时反映办实事情况和信息。市和各区县专门印发办实事工作专刊简报,反映动态,交流经验,互相启发引导。五是考核奖励机制。将办实事工作及其成效列为法治建设考核的重点内容,年底接受上级考核群众评议,三年来共有60余个单位受到表彰,取得了良好的社会反响。



三、创新思路方法,着力攻坚克难

法治建设为民办实事没有先例可循,而且大部分实事都具有涉及面广、矛盾相对突出、解决难度大等特点,必须以超常的思路和方法强力推进。在实践中,我们坚持不断创新,做好四个方面的工作。一是注重科学决策。在每件实事组织实施之前,都充分做好调研工作,广泛听取社会各界和群众的意见,有的还专门召开论证会、听证会、专家咨询会,确保实事所采取的政策和措施具有针对性、科学性。二是注重法治保障。法治实事的许多内容也是党委、政府的工作重点,关键要通过推进法治实事,充分依靠和发挥法治的规范、调节、制约、维权等功能,努力使各项富民安民法规和政策研究透、使用足、配套好、落实到位。每年都开展形式多样的教育收费专项检查、环保执法检查、企业用工执法检查、食品药品安全检查等,突出保障好各项民生权益。三是注重机制创新。面对经济社会发展的新形势、新变化,积极运用新的机制和方法做好实事、破解难题,逐步形成了一系列富有特色和成效的做法及经验。如建立执行联动威慑机制,医学检查、检验结果互认制度,建筑企业民工工资保障金制度,人大代表旁听百例案件庭审制度,医患纠纷和劳动争议调解工作机制,保民生促发展具体举措等。要求各实事承办单位在做好各项常规工作基础上,不断开拓工作思路和办法,以创新的举措推动落实实项目。四是注重凝聚合力。坚持发挥各种优势,整合各类资源,积极探索办实事解难题的多元渠道和多样手段。特别对涉及到多个部门的实项目,打破部门、行业、地区壁垒,建立健全办实事工作的协作联动机制。如建立民工维权协作机制、农民工法律援助工作协作机制、民工工资支付月薪制等多项制度,形成了维护民工权益“制度链”。

