

ZHONGGUOTESE CANZHENGDANG LILUNGAILUN

中国特色

党政党

理论概论

陈述涛◎主编

黑龙江人民出版社

中国特色

参政

党

理论概论

ZHONGGUO TESE
CANZHENGDANG LILUN GAILUN

陈述涛◎主编

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色参政党理论概论/陈述涛主编.—哈尔滨:黑龙江人民出版社,2009.8
ISBN 978-7-207-08388-3

I.中… II.陈… III.民主党派—理论研究—中国
IV.D665

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第137185号

责任编辑:李珊

装帧设计:韩冰

中国特色参政党理论概论

陈述涛 主编

出版发行 黑龙江人民出版社
通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区1号楼
邮 编 150008
网 址 www.longpress.com
电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net
印 刷 哈尔滨天兴速达印务有限责任公司
开 本 787×1092 毫米 1/16 插页 8
印 张 20
字 数 300 千字
版 次 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-207-08388-3/D·1090
定 价 60.00 元

(如发现本书有印刷质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

加強參政黨理論研究，
鞏固多黨合作思想基礎

己丑夏 桑國卫



全国人大常委会副委员长、农工党中央主席桑国卫题词

加强中国特色参政党理论研究，

服务社会主义和谐社会建设。

二零零九年

陈宗兴

全国政协副主席、农工党中央常务副主席陈宗兴题词

《中国特色参政党理论概论》

编委会

名誉主任：桑国卫 陈宗兴

主 任：陈述涛

副 主 任：石光树 刘长青

学术顾问：王涛志 袁廷华 张献生

郑 宪 李传模 乔红光

主 编：陈述涛

副 主 编：刘长青 石光树 刘保明

执行副主编：徐 丹

统 稿：石光树 刘长青 刘保明 刘振清

撰 稿：王勒懿 刘振清 徐 丹 李 珊

吴艳春 徐德荣

编 委：（按姓氏笔画排序）

王勒懿 刘振清 李 珊 李晓陵

李全成 杜庆林 吴艳春 张雅清

赵江超 姚立明 胡京春 宫莉娟

郭铁男 徐德荣 韩 红

代 序

全国人大常委会副委员长、农工党中央主席 桑国卫

喜读农工党中央副主席陈述涛同志主编的《中国特色参政党理论概论》一书的书稿,深感这是对于参政党加强自身建设极为有益的一次研究成果,故摘录本人发表于《中央社会主义学院学报》文章的部分相关内容以作代序,亦是笔者对于此书出版欣然表示的祝贺与感谢。

三十年来,随着改革开放的不断深入和我国经济社会的不断发展,尤其是社会主义民主政治的不断进步和多党合作制度的完善,各民主党派结合形势发展的要求和各自实际,大力加强自身建设。参政党自身建设的理论体系初步形成,思想建设、组织建设、制度建设成效显著,成员教育培训逐步制度化。特别是各民主党派经过几次换届,实现了领导班子的新老交替,领导班子的知识结构、年龄结构明显改善。但总的来看,从多党合作事业的要求来看,参政党建设还需要进一步加强。

在新世纪新阶段,作为与中国共产党长期合作、共同致力于建设中国特色社会主义的参政党,民主党派只有不断加强自身建设,提高自身能力和水平,才能适应新的历史条件下多党合作的需要,才能在全面建设小康社会中发挥更大作用。参政党建设是一项系统工程,

包含了很多方面,其中,理论建设是基础性工作,非常重要。一个政党的生命力在于理论创新,没有理论支撑的政党是没有生命力的。理论思维的成熟是一个政党政治上成熟的重要标志。毛泽东在1949年8月给民建领导人黄炎培的信中,就谈到了民主党派理论建设问题,他认为:民主党派建立理论,是一个政党建立主动性和发展必不可少的。建设一个什么样的参政党、怎样建设参政党,是民主党派面临的重大历史性课题,也是参政党建设理论研究的重大课题。解决好这个重大课题,没有本本可依,没有先例可循,必须靠理论上的探索、工作上的创新、实践上的发展。

在新世纪新阶段,多党合作事业的蓬勃发展,对参政党建设提出了许多新课题。深入研究这些新课题,推进参政党建设理论的发展,既是理论工作者的重要责任,也是从事党派实际工作的同志的重要责任。从构建参政党建设理论体系的要求出发,我认为有几个问题需要认真思考和研究:

第一,要认真研究参政党建设如何更好地为落实科学发展观服务的问题。中共十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的中共中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上,提出了科学发展观这一重大战略思想。我国各民主党派作为接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作、致力于中国特色社会主义事业的参政党,是贯彻落实科学发展观、实现经济社会又好又快发展的一支重要力量,同时,科学发展观也为参政党加强自身建设和发挥参政党功能提供了根本性指导。《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》提出,“发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是各民主党派参政议政的第一要务。”因此,一方面,我们要研究如何以科学发展观为指导,来加强参政党自身建设;另一方面,要研究民主党派如何为贯彻落实科学发展观服务。

第二,要认真研究民主党派如何更好地加强参政党能力建设,提高参政水平的问题。现在,中国共产党在理论和实践上都有很大的创新和发展,执政能力、执政水平不断提高,对民主党派发挥作用寄予厚望。全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大实践,也为民主党派履行职能提供了广阔的空间。在这样的历史条件下,认真总结工作经验,努力提高参政能力和参政水平,显得更加必要和紧迫。胡锦涛总书记在2007年年底同各民主党派中央、全国工商联新老主要领导人的座谈会上对民主党派提出了三点希望,其中第三点是:“要继续搞好政治交接,进一步提高开展参政议政、民主监督的能力和水平。”在新的历史条件下,加强参政党能力建设,已经成为参政党建设的一项根本性任务。我们必须紧密结合中国特色社会主义事业的发展要求,进一步研究和探索参政党能力建设的目标、内涵、原则和任务,为参政党能力建设提供思想基础和理论指导。

第三,要认真研究民主党派如何更好地履行参政党职能,发挥参政党作用的问题。参政议政、民主监督,是中国参政党的基本职能。参政党只有通过履行参政议政、民主监督职能,才能体现自身的价值,才能在国家政治生活中发挥应有的作用。改革开放以来,在中国共产党的领导下,各民主党派以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全身心、全方位地投入到建设中国特色社会主义的伟大事业中,广泛参与政治生活,切实履行参政议政、民主监督职能,对于加强和改善中国共产党的领导,促进决策的民主化、科学化,推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的发展,发挥了积极作用。近期,国际金融市场剧烈动荡,世界经济金融危机日趋严峻。为抵御国际经济环境对我国的不利影响,中共中央、国务院对宏观经济政策做出了正确的重大调整。作为参政党的成员,我们一定要从全局和战略的高度,充分认识当前国际经济环境的复杂性、严峻性,充分认识当前促进经济平稳较快发展的重要性、紧

迫性,增强责任感和使命感,提高忧患意识和风险意识,认真刻苦学习由中共中央宣传部理论局编写的《六个“为什么”——对几个重大问题的回答》,保持政治上的清醒,进一步把思想和行动统一到中共中央对经济形势的分析判断上来,统一到中共中央的决策部署上来,统一到贯彻落实科学发展观的要求上来。积极做好党派成员和我们所联系的群众的思想工作,为贯彻落实中共中央提出的扩大内需促进经济增长的决策部署,作出我们民主党派的一份贡献。

总之,在新的历史阶段,我们必须以科学发展观为指导,努力探索,不断总结参政党自身建设规律,结合参政党实际进行理论创新,自觉推动民主党派的思想建设、组织建设和制度建设。要认真总结实践经验,探索参政党履行职能、发挥作用的特点和规律,继续为中国共产党领导的多党合作事业的巩固和发展,为推进中国特色社会主义建设伟大事业贡献智慧和力量。

目 录

代 序	桑国卫(1)
绪 论	(1)
一、中国特色参政党理论是一门科学	(1)
二、中国特色参政党理论是中国特色社会主义政党制度 理论的重要组成部分	(7)
三、中国特色参政党理论建设的原则和方法	(18)
第一章 政党和政党制度	(22)
第一节 政党	(22)
一、政党的内涵与特征	(22)
二、政党的类型	(25)
三、现代政党的产生与发展	(30)
四、政党的政治功能	(36)
第二节 政党制度	(38)
一、政党制度的内涵	(38)
二、政党制度的体制模式	(39)

三、现代政党的组织结构	(42)
四、现代政党的组织特征	(46)
第二章 中国特色参政党的理论渊源和中国特色多党合作	
制度的确立发展	(48)
第一节 马克思主义多党合作的思想理论	(48)
一、马克思、恩格斯关于多党合作的思想	(49)
二、列宁关于多党合作的理论与实践	(52)
第二节 中国特色多党合作制度的确立与发展	(56)
一、以毛泽东为核心的中共领导集体对社会主义条件下 多党合作制度的选择	(57)
二、以邓小平为核心的中共领导集体对新时期多党合作 制度的巩固与定位	(62)
三、以江泽民为核心的中共领导集体对多党合作制度的 坚持和完善	(67)
四、以胡锦涛为总书记的中共领导集体对新世纪新阶段 多党合作制度的完善和发展	(70)
第三章 中国特色政党制度基本内涵	(76)
第一节 中国特色政党制度的显著特征和独特优势	(76)
一、中国特色政党制度的显著特征	(77)
二、中国特色政党制度的伟大独创性	(78)
三、中国特色政党制度的独特优势	(80)
第二节 中国特色政党制度的政治准则	(84)
一、多党合作政治准则的内涵	(84)
二、多党合作政治准则已成为中共和各民主党派的 共识	(88)
三、多党合作政治准则是一个有机整体	(89)

第三节 中国特色政党制度的衡量标准	(89)
一、生产力标准是衡量中国政党制度的根本标准	(91)
二、人民民主是衡量中国政党制度的内在要求	(92)
三、团结稳定是衡量中国政党制度的重要指标	(93)
四、人民群众根本利益是衡量中国政党制度的 最终指向	(94)
第四节 中国多党合作的主要形式	(95)
一、中国共产党同民主党派的政治协商	(95)
二、支持民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中 发挥作用	(98)
三、举荐民主党派成员、无党派人士担任各级政府及 司法机关的领导职务	(99)
四、充分发挥民主党派在人民政协中的作用	(101)
第四章 参政党的形成与发展	(102)
第一节 民主党派的产生	(102)
一、民主党派产生的历史背景和主要特点	(102)
二、从爱国主义走向社会主义	(105)
第二节 参政党概念的提出	(110)
一、参政党概念提出的背景及意义	(110)
二、参政党概念的形成过程	(113)
三、中国政党格局中的参政党	(115)
第三节 参政党的性质和地位	(118)
一、参政党的性质	(119)
二、参政党的地位	(125)
第四节 参政党的基本职能与作用	(129)
一、参政党的基本职能	(129)

二、参政党的作用	(133)
第五章 参政党建设	(140)
第一节 参政党建设的目标与原则	(140)
一、参政党建设的目标	(141)
二、参政党建设的原则	(144)
第二节 参政党的思想建设	(146)
一、思想建设是参政党建设的核心	(146)
二、参政党思想建设的主要内容	(148)
三、参政党思想建设的主要途径	(150)
第三节 参政党的组织建设	(153)
一、组织建设是参政党建设的基础	(154)
二、参政党组织建设的主要内容	(155)
第四节 参政党的制度建设	(163)
一、制度建设是参政党建设的重要保障	(164)
二、参政党制度建设的主要内容	(165)
第五节 参政党的能力建设	(168)
一、能力建设是参政党建设的重点	(168)
二、参政党能力建设的主要内容	(171)
第六章 参政党与和谐政党关系	(177)
第一节 和谐政党关系的内涵及其影响因素	(177)
一、执政党与参政党之间的关系	(177)
二、和谐政党关系的内涵	(178)
三、影响政党关系和谐的因素	(180)
第二节 巩固与发展和谐政党关系	(182)
一、巩固与发展和谐政党关系的基本要求	(183)
二、执政党建设与参政党建设的相互促进	(187)

第三节 和谐政党关系与构建社会主义和谐社会	(191)
一、和谐政党关系是构建社会主义和谐社会的政治 基础和保障	(191)
二、和谐政党关系在构建社会主义和谐社会中的 作用	(195)
第七章 参政党与坚持中国特色社会主义政治发展道路	(200)
第一节 中国特色社会主义政治发展道路具有丰富的 科学内涵	(200)
一、中国特色社会主义政治发展道路的科学内涵	(201)
二、中国特色政治发展道路是中国特色社会主义的 必然选择	(204)
三、中国特色社会主义政治发展道路具有鲜明特点和 巨大优势	(207)
第二节 不能照搬西方政党制度	(209)
一、西方政党制度	(209)
二、西方政党制度的本质特征及弊端	(214)
三、西方政党制度不适合中国国情	(219)
第三节 坚定不移地走中国特色社会主义政治发展 道路	(222)
一、中国的政党制度符合我国国情	(222)
二、政治发展道路对一个国家的民主政治建设起着 方向性、指导性的作用	(224)
三、坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路	(225)
第八章 参政党的可持续发展	(227)
第一节 参政党可持续发展面临的机遇与挑战	(227)
一、参政党可持续发展面临的机遇	(228)

二、参政党可持续发展面临的挑战	(230)
第二节 科学发展观与参政党功能的发挥	(234)
一、科学发展观的科学内涵和精神实质	(234)
二、以科学发展观为指导,切实发挥参政党功能	(237)
第三节 政治交接是参政党可持续发展的基本要求	(242)
一、政治交接的内涵与特征	(242)
二、政治交接的主要内容	(246)
三、政治交接是参政党可持续发展的基本要求	(247)
第四节 建设适应新形势新任务要求的参政党	(250)
一、加强参政党建设的重大意义	(250)
二、进一步提高参政党能力和水平	(253)
三、充分发挥参政党的作用	(255)
附录一 中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党 合作和政治协商制度的意见	(260)
附录二 中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党 合作和政治协商制度建设的意见	(268)
附录三 中国的政党制度	(279)
参考文献	(298)
后记	(309)

绪 论

“理论”(Theory, Theoria)一词最初来自希腊语,原始本义就是“观看”或“观赏”。现在人们通常意义上的理论,指的是“人们由实践概括出来的关于自然界和社会的知识的有系统的结论”。人的认识过程,只能是对自然界和社会知识的“实践——认识——再实践——再认识”,循环往复,不断发展。没有实践的前提,或是脱离实践的前提,理论只能是原地踏步,不可能出现“飞跃”。倘若这个过程成了一个“理论——再理论——又理论”的所谓“纯而又纯”的过程,理论就没有价值可言了。中国特色的政党理论就是一个从实践到认识不断循环的过程,现已初步形成一个理论体系,中国特色参政党理论是多党合作理论的重要组成部分,是中国政党理论中不可或缺的一部分,具有鲜明的实践性、时代性和科学性,是具有中国特色的学科。

一、中国特色参政党理论是一门科学

中国特色参政党理论既然是一门科学,不可能一诞生就十分完善、完备,同其他任何科学一样,也需要人们来理解、研究、探索、运用、发展这门科学。