

Fanfuchanglian Zhongzaizhidujianshe  
Hujintao Zai shiqijie Zhongyangjiwei  
Wuciquanhui Shangde Jianghua,Jingshen  
Xuexi Duben

# 反腐倡廉制度建设

胡锦涛在十七届中央纪委五次全会上的讲话精神

## 学习读本

仲三员◎主编

中共党史出版社

ISBN 7-01-010105-2

本书收入胡锦涛同志在十七届中央纪委五次全会上的讲话全文

本书收入胡锦涛同志在十七届中央纪委五次全会上的讲话全文

ISBN 7-01-010105-2

Fanfuchanglian Zhonggaizhidiujianshe

Hujintao Zai shiqijie Zhongyangjiwei

Wuciquanhui Shangde Jianghuajingshen

Xuexi Duben

# 反腐倡廉重在制度建设

胡锦涛在十七届中央纪委五次全会上的讲话精神

## 学习读本

仲三员◎主编

中共党史出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

反腐倡廉重在制度建设：胡锦涛在十七届中央纪委五次全会上的讲话精神学习读本 / 仲三员主编. —北京：中共党史出版社，2010.3

ISBN 978-7-5098-0621-0

I. ①反… II. ①仲… III. ①胡锦涛—讲话—学习参考资料②中国共产党—廉政建设—学习参考资料 IV.

① D2-0 ② D262.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第034816号

## 书 名：反腐倡廉重在制度建设——胡锦涛在十七届 中央纪委五次全会上的讲话精神学习读本

---

主 编：仲三员

责任编辑：李亚平

特约编辑：李林华

出版发行：中共党史出版社

社 址：北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编：100080

网 址：[www.dscbs.com.cn](http://www.dscbs.com.cn)

经 销：新华书店

印 刷：北京振兴源印务有限公司

开 本：140mm×203mm 1/32

字 数：125千字

印 张：7.75

版 次：2010年3月第1版

印 次：2010年3月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-0621-0

定 价：20.00元

---

此书如有印制质量问题，请与中共党史出版社发行部联系  
电话：82517249, 82517244

胡锦涛在十七届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调

## **建设科学严密完备管用的反腐倡廉制度体系 不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效**

中共中央总书记胡锦涛 1 月 12 日在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，全党必须正确认识党风廉政建设和反腐败斗争形势，既充分看到反腐倡廉建设已经取得的显著成效，又深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的措施、更加扎实的工作，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、周永康出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记贺国强主持会议。

胡锦涛在讲话中指出，2009 年，各级党委、政府和纪检监察机关全面推进反腐倡廉建设，加强对中央保

增长、保民生、保稳定等一系列决策部署贯彻落实情况的监督检查，严肃查处一批违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，扎实推进一批改革措施，党风廉政建设和反腐败斗争方向更加明确、思路更加清晰、措施更加有力，为改革发展稳定提供了有力保证。

胡锦涛强调，在新的一年里，我们必须全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加强以保持党同人民群众血肉联系为重点的作风建设，加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，抓紧解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题，着力推进反腐倡廉制度建设，围绕中心、服务大局，开拓创新、狠抓落实，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

胡锦涛指出，当前，要重点抓好以下几方面工作。第一，加强对中央关于推动科学发展重大决策部署执行情况的监督检查，及时发现问题、督促整改。第二，加强对领导干部的教育监督，以党性党风党纪教育为重点，加强对党员干部特别是领导干部的理想信念教育和廉洁从政教育，大力弘扬党的优良作风，继续引导领导干部讲党性、重品行、作表率。第三，认真解决损害群众利益的问题和群众反映强烈的突出问题，严肃查处严

重侵害群众利益案件，促进社会和谐稳定。第四，坚决查处违纪违法案件，严肃查处发生在领导机关和领导干部中滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件，决不让任何腐败分子逃脱党纪国法惩处。

胡锦涛强调，反腐倡廉制度建设是惩治和预防腐败体系建设的重要内容，是加强反腐倡廉建设的紧迫任务。要以建立健全惩治和预防腐败体系各项制度为重点，以制约和监督权力为核心，以提高制度执行力为抓手，加强整体规划，抓紧重点突破，逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系，切实提高制度执行力、增强制度实效。

胡锦涛指出，要突出抓好以下四个方面工作。一是要进一步加强反腐倡廉教育制度建设，加强和改进教育培训工作，加强和改进反腐倡廉宣传教育工作，提高反腐倡廉教育的科学性、规范性、有效性。二是要进一步加强监督制度建设，认真执行和不断完善各项监督制度，改革和完善党内监督体制，健全权力运行监控机制，拓宽监督渠道，增强监督合力，加大监督制度创新力度，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。三是要进一步加强预防制度建设，推进廉政风险防控机制建设，建立健全预防腐败信息系统，建立健全防止利益冲突制度，形成有效预防腐败的长效机制。四是要进一步加强惩治制度建设，建立健全腐败案件及时揭露、发现、查处机制，建

立腐败现象易发多发领域调查分析和专项治理制度，健全党风廉政建设责任制及其配套制度。

胡锦涛强调，形势在发展，实践在深入，人民群众对反腐倡廉提出了新要求新期待，这些都要求我们及时研究新情况、解决新问题、总结新经验，推进反腐倡廉制度建设创新。要深入研究反腐倡廉建设的突出问题，按照与改革开放伟大实践相适应、重大举措相配套的要求，配合深化行政管理体制改革、干部人事制度改革、司法体制和工作机制改革来进行。

胡锦涛指出，切实抓好反腐倡廉制度建设，必须不断提高制度执行力。各级党委、政府和纪检监察机关要切实加强制度执行的组织领导，保证反腐倡廉各项制度得到切实执行。要切实加强制度宣传教育，增强全党制度意识，筑牢遵纪守法思想基础，把制度转化为党员、干部的行为准则、自觉行动。要切实加强制度执行情况监督检查，切实查处违反制度的行为，着力在领导干部特别是高中级干部中树立法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的意识，教育引导领导干部带头学习制度、严格执行制度、自觉维护制度。

胡锦涛强调，纪检监察干部要注重加强思想政治建设和能力建设，增强政治意识、表率意识、法治意识、创新意识、宗旨意识，忠诚于党和人民事业，坚持党性原则，忠实履行职责，带头遵守和维护党纪政纪国法，对腐败分子和消极腐败现象进行坚决斗争。各级党委和

政府要高度重视并自觉承担起推进反腐倡廉建设的政治责任和领导责任，加强对纪检监察工作的指导，支持纪检监察机关履行职责、开展工作，帮助解决纪检监察机关遇到的实际困难和问题，推动落实反腐倡廉各项任务。

贺国强在主持会议时指出，胡锦涛总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略的高度，全面、科学地分析了当前的反腐倡廉形势，明确提出了今年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求和主要任务，着重阐述了加强反腐倡廉制度建设的重要性、紧迫性和基本要求，对于进一步统一思想认识，坚定工作信心，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，加强和改进新形势下党的建设，具有重大而深远的意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻落实，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为推动科学发展、促进社会和谐、开创新形势下党的建设新局面提供坚强有力保证。

（2010年1月13日《人民日报》）

中共中央纪委发出通知要求认真学习贯彻  
胡锦涛同志重要讲话精神

## 扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争

中央纪委1月14日发出通知，要求各级纪检监察机关认真学习贯彻胡锦涛同志1月12日在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的重要讲话精神，充分认识当前的反腐倡廉形势，切实增强工作责任感和紧迫感。

通知指出，胡锦涛同志的重要讲话高屋建瓴、思想深刻、内容丰富、论述精辟，具有很强的思想性、针对性和指导性，是指导当前和今后一个时期反腐倡廉建设的纲领性文献，对于进一步统一思想认识，坚定工作信心，全面贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，加强和改进新形势下党的建设，具有重大而深远的意义。各级纪检监察机关要把学习贯彻讲话精神作为一项重要政治任务，迅

速组织传达学习，切实把中央精神转化为广大党员干部的普遍共识和自觉行动，把各项任务落实到本地区本部门本单位的实际工作中。要把学习贯彻讲话精神与学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神结合起来，与学习贯彻贺国强同志在十七届中央纪委第五次全会上的工作报告结合起来，进一步把思想认识统一到中央对当前国际国内形势的科学判断以及作出的重大决策部署上来，统一到中央关于加强和改进新形势下党的建设的战略部署上来，统一到中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的形势分析和任务要求上来，切实增强工作责任感和紧迫感，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的措施、更加扎实的工作，把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进。

通知要求，要认真贯彻落实胡锦涛同志重要讲话精神，扎实做好 2010 年党风廉政建设和反腐败工作。要认真贯彻中央经济工作会议精神，紧紧围绕加快经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展，加强对中央关于宏观调控、结构调整、自主创新、“三农”工作、保障和改善民生、节能减排和环境保护、规范和节约用地、汶川地震灾后恢复重建等政策措施落实情况的监督检查，保证政令畅通。要加强对党员干部的党性党风党纪教育，依纪依法查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题。深入开展工程建设、国有资产管理、金融、司法等领域专项治理工

作，继续认真解决教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、企业改制、征地拆迁、涉农利益、涉法涉诉等方面存在的突出问题，加强对社保基金、住房公积金、扶贫和救灾资金以及政府专项资金管理使用情况的监督检查，加强对党的民族政策贯彻落实情况特别是对中央关于维护民族团结和社会稳定决策部署落实情况的监督检查。要贯彻党要管党、从严治党方针，进一步加大查办案件工作力度，严厉惩处腐败分子和整治消极腐败现象，决不让任何腐败分子逃脱党纪国法惩处。要从解决人民群众最关心的突出问题入手，深化体制机制改革和制度创新，努力在重要领域和关键环节上取得新突破，最大限度地减少腐败现象滋生的土壤和条件。

通知强调，要重点抓好反腐倡廉制度建设，加快构建惩治和预防腐败体系基本框架。要进一步加强反腐倡廉教育制度建设，提高教育的科学性、规范性、有效性；进一步加强监督制度建设，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制；进一步加强预防制度建设，把预防腐败的要求落实到权力结构和运行机制各个环节；进一步加强惩治制度建设，更有效地查处违纪违法案件。各级纪检监察机关要把抓好反腐倡廉各项制度的落实摆在重要位置，督促各地区各部门加强组织领导，努力营造人人维护制度、人人执行制度的良好氛围。要切实加强对制度执行情况的监督检查，抓好制度执行任务的责任分解，明确责任

部门和责任人。要严肃查处违反制度的行为，对有令不行、有禁不止、随意变通、恶意规避等严重破坏制度的行为，决不姑息迁就。

通知要求，要切实加强纪检监察干部队伍建设，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供组织保证。各级纪检监察机关要认真落实讲话要求，坚持从严管干部、从严带队伍，巩固和拓展深入学习实践科学发展观活动成果，将“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动取得的成效转化为自身建设的长效机制。要以王瑛等优秀干部为正面典型开展示范教育，以少数违纪违法干部为反面教材加强警示教育，引导纪检监察干部坚定理想信念、增强党性观念。要不断完善案件检查、案件审理、案件管理、专项治理、监督检查、纠风、执法监察、信访举报、干部管理、行政管理等方面的制度，建立健全监督制约机制，进一步提高纪检监察工作能力和水平。广大纪检监察干部要增强政治意识、表率意识、法治意识、创新意识、宗旨意识，忠诚于党和人民事业，带头讲党性、重品行、作表率，带头学习制度、严格执行制度、自觉维护制度，依纪依法履行职责。

（2010年1月16日《人民日报》）

# 目 录

|                                                                             |          |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------|
| 胡锦涛在十七届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调<br>建设科学严密完备管用的反腐倡廉制度体系<br>不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效····· | 1        |
| 中共中央纪委发出通知要求认真学习贯彻胡锦涛同志<br>重要讲话精神<br>扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争·····                  | 6        |
| <b>第一章 加强制度建设是反腐倡廉的根本举措·····</b>                                            | <b>1</b> |
| 一、靠制度反腐倡廉是历史经验的科学总结 ·····                                                   | 1        |
| 二、加强制度建设是新形势下反腐倡廉的必然要求 ···                                                  | 5        |

|                                                       |           |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| 三、当前加强反腐倡廉制度建设的总体要求和<br>主要任务 .....                    | 11        |
| <b>第二章 制度建设是改革开放以来反腐倡廉的<br/>        伟大实践 .....</b>    | <b>23</b> |
| 一、改革开放以来反腐倡廉制度建设的基本历程 .....                           | 23        |
| 二、改革开放以来反腐倡廉制度建设的主要成效 .....                           | 26        |
| 三、改革开放以来反腐倡廉制度建设的主要特点 .....                           | 42        |
| <b>第三章 2009 年为反腐倡廉制度建设打下<br/>        良好工作基础 .....</b> | <b>47</b> |
| 一、各项工作成效显著，反腐倡廉建设<br>开创出新局面 .....                     | 47        |
| 二、反腐倡廉为改革发展稳定提供了有力保证 .....                            | 49        |
| 三、惩治和预防腐败体系建设取得新成效 .....                              | 53        |
| 四、扎实推进改革和制度创新 .....                                   | 57        |
| 五、2010 年党中央对反腐倡廉建设的总体要求 .....                         | 62        |
| <b>第四章 加强反腐倡廉教育制度建设，<br/>        促进领导干部廉洁自律 .....</b> | <b>67</b> |
| 一、进一步认识反腐倡廉宣传教育的重大意义 .....                            | 67        |
| 二、努力提高反腐倡廉教育的科学性、<br>规范性、有效性 .....                    | 70        |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| 三、紧紧围绕领导干部廉洁自律开展工作 .....    | 77         |
| <b>第五章 加强监督制度建设，</b>        |            |
| <b>确保公共权力的正确行使 .....</b>    | <b>87</b>  |
| 一、反腐倡廉监督制度建设取得阶段性成效 .....   | 87         |
| 二、认真贯彻落实 2010 年党中央对         |            |
| 监督制度建设的要求 .....             | 92         |
| 三、加强对中央重大决策部署执行情况的          |            |
| 监督检查 .....                  | 106        |
| <b>第六章 加强预防制度建设，</b>        |            |
| <b>筑牢廉政建设的基础 .....</b>      | <b>113</b> |
| 一、积极推进党务公开工作 .....          | 115        |
| 二、继续抓好领导干部作风建设 .....        | 119        |
| 三、加强基层党风廉政建设 .....          | 123        |
| 四、积极推进重要领域和关键环节的改革 .....    | 133        |
| <b>第七章 加强惩治制度建设，</b>        |            |
| <b>严厉打击腐败现象纠正不正之风 .....</b> | <b>139</b> |
| 一、保持惩治腐败高压态势 .....          | 139        |
| 二、坚决纠正损害群众利益的不正之风 .....     | 148        |
| 三、反对铺张浪费，整治奢靡之风 .....       | 153        |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>第八章 不断提高制度执行力，</b>         |            |
| <b>    增强反腐倡廉制度的有效性 .....</b> | <b>157</b> |
| 一、以科学的态度和方法保证制定的              |            |
| 制度是管用的 .....                  | 158        |
| 二、只有严格执行才能显现制度的有效性 .....      | 160        |
| 三、坚决维护制度的尊严不受侵犯 .....         | 164        |
| 四、筑牢反腐倡廉制度建设的基础 .....         | 166        |

## 附录一

全面贯彻党的十七届四中全会精神

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会

第五次全体会议上的工作报告..... 贺国强 169

## 附录二

中国共产党第十七届中央纪律检查委员会

第五次全体会议公报..... 195

## 附录三

中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则 ..... 203

## 附录四

以制度建设打开反腐倡廉新局面..... 212

## 附录五

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 用制度管权按制度办事靠制度管人····· | 215 |
|----------------------|-----|

## 附录六

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 让制度行得通管得住用得好····· | 218 |
|-------------------|-----|

## 附录七

|                  |     |
|------------------|-----|
| 制度的生命力在于执行力····· | 221 |
|------------------|-----|

## 附录八

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 以党风廉政建设新成效取信于民····· | 224 |
|---------------------|-----|