

回首政协岁月

宁波市第十、十一届政协建言立论集之八



宁波市政协办公厅^编
宁波市政协专委会综合局
二〇〇二年十二月

回首政协岁月

今年初,我从宁波市政协主席岗位上退下来,从此,结束了50年的从政生涯。由意气风发的青春少年变为闲适从容的白发老翁,从出身布衣再回归群众,这实是人生的一种美好轨迹。

闲来无事,有同志提议把我在政协的讲话,选择若干录音完整的资料进行汇编。它既可窥视宁波市政协事业发展的展痕,又是个人政协工作实践和心得的留存,供晚年翻阅回味。材料共三部分,一是关于坚持政协工作正确的政治方向,进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发展有中国特色社会主义民主政治方面的体会。二是关于充分发挥政协委员主体作用,积极探索履行职能新形式,推进政协工作规范化、制度化方面的思考。三是关于政协围绕中心、服务全局,在建言立论上有所作为的探索。

“人民政协任务十分光荣,工作大有可为。”我坚信并祝愿在党委的领导下,在一代代政协工作者坚持不懈的努力下,人民政协事业必将深深扎根于社会主义民主的沃土中,像一棵参天的大树,根系深广而叶枝茂密,常青常盛,充溢着不竭的生气和活力,带来无限的美好。

叶承垣

2002年5月

序 言

宁波市第十、十一届政协,遵照李瑞环主席关于“政协不立法,但可以立论”的指示精神,紧紧围绕市委、市政府的中心工作,按照政协工作“年年有进步,每届上台阶”的方针,发挥优势,服务大局,先后选择了一批事关宁波发展的全局性、战略性的重大课题,组织政协委员中的专家、学者和各民主党派、团体、界别中的代表人士,以及不同领域的领导同志和专家进行了前瞻性、开拓性的专题研究。多次召开对口协商会和专题研讨会,提出了许多具有针对性、操作性的意见建议,为市委、市政府的重大决策提供了重要依据,有的还向党中央和国务院决策层多次提出呼吁,为推进全市社会主义现代化建设和民主政治建设作出了积极的贡献。

这次整理编辑的《优先建设宁波杭州湾跨海大桥的建议》《宁波港发展战略研究》《加快宁波交通基础设施建设的研究》《宁波港城文化理论研究》《建设高标准海塘的建议》《宁波水资源可持续开发利用与保护的对策建议》《杭州湾跨海大桥建设对宁波发展影响和对策的建议》《回首政协岁月》等资料,生动地反映了宁波市政协聚智“借脑”,建言立论,努力发挥智囊团、人才库的作用;展示了人民政协围绕全局、求真务实、善谋发展的良好形象;体现了政协委员、各民主党派成员不断开拓、与时俱进的创新精神,它对我们今后更好地履行人民政协的三项职能具有重要的借鉴意义和参考价值。整理编辑这些资料,一方面可以存史资政,录以备查,接受历史和实践的检验;另一方面是回顾总结,积累经验,与同行切磋交流。

今后,我们要认真贯彻落实党的“十六大”精神和江泽民同志“三个代表”的重要思想,坚持与时俱进,不断创新,突出重点,注重精品,发挥优势,量力而行,不断开创政协工作新局面。

宁波市政协办公厅
宁波市政协专委会综合局
2002年12月

目 录

坚持政协工作正确的政治方向

- 1、把“讲政治”落到政协工作的实处
——在市政协十届二十一次常委会上的讲话
(1996年8月22日) (1)
- 2、学习小平理论 坚定政治信念 促进政协工作
——在市、县(区)政协主席读书会上的讲话
(1998年7月17日) (5)
- 3、认真学习贯彻“三个代表”的重要思想 不断推进人民政协
事业向前发展
——在市、县(区)政协主席读书会上的讲话
(2000年7月28日) (12)
- 4、把握全局 服务中心
——在市政协十一届二十一次常委会上的讲话
(2001年5月16日) (28)
- 5、学习贯彻江泽民同志“七一”重要讲话 努力加大民主监督力度
推进政协工作不断向前发展
——在市、县(区)政协主席读书会上的讲话
(2001年7月13日) (37)
- 6、围绕“弄懂、弄通、做实” 准确把握“七一”讲话精神
努力做好自身工作
——在市政协十一届二十二次常委会上的讲话

- (2001年8月29日) (56)
- 8、学习贯彻中共中央十五届六中全会精神
认真改进政协工作作风
——在市政协十一届四十二次主席会议上的讲话
(2001年9月30日) (74)

坚持在前进中开拓 在开拓中前进

- 9、党政领导转到政协任职如何适应新的工作
——在市政协举办的人民政协基本理论学习会上的讲话
(1998年5月19日) (82)
- 10、新到政协岗位如何开展工作
——在市政协举办的人民政协基本理论学习会结束时的讲话
(1998年5月21日) (96)
- 11、新任常委要尽快进入角色 认真履行好职能
——在市政协十一届一次常委会议上的讲话
(1998年4月27日) (107)
- 12、集中精力 参政议政 开好全会
——在市政协十一届三次会议小组召集人会议上的讲话
(2000年1月19日) (113)
- 13、人民政协要围绕全局做好工作
——在市委召开的全市政协工作会议上的讲话
(1995年7月8日) (116)
- 14、积极推进政治协商 努力做好今年工作
——在市、县(区)政协主席读书会上的讲话
(1999年8月11日) (119)

- 15、积极反映社情民意 服务改革发展稳定大局
——在全国政协九届十四次常委会议上的发言
(2001年6月29日)…………… (132)
- 16、委员约谈会是反映社情民意的好形式
——在全省市政协主席暑期读书会上的发言
(2000年8月30日)…………… (137)
- 17、积极反映社情民意 服务工作全局
——在全市政协信息工作座谈会上的讲话
(2001年8月21日)…………… (144)
- 18、政情交流会是推进社会主义民主的好形式
——在全国地方政协经验交流会上的发言
(2001年12月5日)…………… (152)
- 19、积极开展政情交流 推进民主政治建设
——在政情交流会结束时的讲话
(2001年2月23日)…………… (157)
- 20、民主评议是实现民主监督的有效形式
——在民主评议规划局专项工作会议上的讲话
(2000年11月28日)…………… (163)
- 21、认真总结经验 推进“两化”建设
——在市政协十一届二十三次常委会议上的讲话
(2001年11月9日)…………… (170)
- 22、机关要为政协工作全局服务
——在市政协机关干部会议上的讲话
(2001年1月21日)…………… (193)
- 23、政协工作不可不做 不可多做

- 在全省市、县政协主席参加的政协工作经验交流会上
发言
(2001年11月14日)…………… (205)

24、出身布衣 回归群众

- 离职前在市政协十一届二十六次常委会上的讲话
(2002年2月24日)…………… (210)

坚持为经济建设中心和改革开放服务

25、尽快建设市内一小时交通圈是当务之急

- 在市政协举办的加快全市交通基础设施建设
研讨会上的讲话(1994年6月23日)…………… (217)

26、关于宁波港口建设的建议和提案

- 致任建新副主席转中央领导同志的信：
坚决执行中央关于建设上海国际航运中心的决策
防止和避免出现新的重复建设的呼吁
(2000年5月27日)…………… (222)

- 任建新副主席委托秘书致电叶承垣同志传达中央
主要领导的批示
(2000年6月28日)…………… (226)

- 叶承垣等委员在全国政协九届三次会议上的提案：
坚决执行中央关于建设上海国际航运中心的决策
防止和避免重复建设…………… (227)

- 交通部对全国政协九届三次会议期间叶承垣委员提案
的答复
(2000年8月11日)…………… (231)

27、关于建设杭州湾大通道的建议和提案

——给张德江书记的信

(1999年10月22日) (233)

——在全国政协九届三次全会上书面发言：

尽快立项和建设杭州湾慈溪乍浦通道是推动
长江三角洲地区经济持续发展的重大战略举措

(2000年3月3日) (237)

——在全国政协九届三次全会上的提案：

尽快立项和在“十五计划”建设杭州湾乍浦通道的建议

(2000年3月2日) (241)

——交通部对全国政协九届三次会议期间叶承垣委员提案
的答复

(2000年9月4日) (245)

——在九届全国政协常委会第十一次会议上讨论“十五”
计划时的发言

(2000年10月15日) (246)

——给陈锦华、李贵鲜副主席的信：殷切希望把杭州湾大
通道项目列入国家“十五”计划

(2000年10月15日) (250)

28、围绕发展战略 积极建言立论

——在市政协水资源开发利用保护研讨会上的讲话

(2001年12月10日) (255)

29、放眼 放胆 放手

——就市政协十一届九次常委会议主题谈大力发展
我市个私经济

- (1999年5月12日)····· (258)
- 30、叶承垣等委员在全国政协九届五次会议上的提案：
关于强烈要求北仑电厂镇海发电厂控制二氧化硫排放
建设脱硫工程的建议
(2002年3月4日)····· (262)
——国家经贸委对全国政协九届五次会议期间叶承垣
委员提案的答复
(2002年6月11日)····· (264)
- 31、叶承垣等委员在全国政协九届五次会议上的提案：
关于宁波海关升格为正厅级直属海关的建议
(2002年3月4日)····· (265)
——国家海关总署对全国政协九届五次会议期间
叶承垣委员提案的答复
(2002年4月27日)····· (267)
- 32、搞活农产品流通 确保农民增产增收
——在全国政协九届三次常委会上的发言
(1998年10月22日)····· (268)
- 33、积极参与西部地区合作开发 推动东西两地经济快速发展
——在全国政协九届十次常委会上的发言
(2000年6月22日)····· (274)
- 34、继续推进农村改革 实现跨世纪发展目标
——在十一届三中全会二十周年纪念会上的发言
(1998年11月27日)····· (280)

把“讲政治”落到政协工作的实处

——在市政协十届二十一次

常委会议闭幕会上的讲话

1996年8月22日

今年年初以来,江泽民同志接连发表关于“讲政治”的重要讲话,已受到党内外的普遍重视。这个讲话再一次强调和阐述了领导干部一定要讲政治的重大原则问题,也体现了我们党从毛泽东、邓小平到江泽民三代领导集体一贯注重讲政治的优良传统,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

当前强调讲政治,具有现实的针对性:一是国际上风云变幻,苏联解体、东欧动荡之后,西方敌对势力一直加紧对我国实行“西化”、“分化”的策略,妄图颠覆我国社会主义制度,这就需要在政治上保持高度警惕;二是我国正处在经济转轨的关键时期,社会、经济生活中面临许多复杂的新情况和新问题,也需要我们立足于政治的高度,扎扎实实解决各类矛盾;三是在我们的干部队伍里确实存在一些不讲政治讲关系,不讲正气讲义气,不讲宗旨讲实惠等问题。江泽民同志列举的不注意讲政治的九种现象,就是突出表现。

人民政协如何贯彻落实江泽民同志关于讲政治的指示精神?江泽民同志在最近中共中央召开的党外人士座谈会上指出:“始终坚持正确的政治方向,为国家经济的发展和各项事业的进步提供强有力的政治保证,这是我们党的一个优良传统,也是我们党和各民主党派、无党派人士在长期风雨同舟的斗争中共同取得的一条重要历史

经验。”人民政协作为爱国统一战线组织,共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,理应发扬这一优良传统,把讲政治落实到政协的实际工作中去。

政协工作讲政治,就要坚持以马克思主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论和党的基本路线指导政协工作实践。这是政协工作讲政治的基本内涵和前提条件。因为我们讲的政治,是马克思主义的政治,是建设有中国特色社会主义的政治。坚持讲政治,是党的基本理论、基本路线的必然要求,是为了保证和促进社会主义现代化目标的顺利实现。促进这一目标的实现,也是人民政协履行职能的出发点和根本目的。这就要求我们在履行职能的过程中,要善于从政治的高度把握方向,观察和分析问题,辨别是非界限,始终在政治上保持清醒。只有这样,才能同以江泽民同志为核心的党中央在政治上、思想上保持高度一致,才能更好地发挥人民政协的优势,使我们参政议政的视野更开阔,更能从大局着想,贴近党委、政府工作的中心。

政协工作讲政治,必须坚持中国共产党的领导,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。人民政协是在共产党的领导下诞生和发展起来的,共产党的领导是人民政协在我国政治生活中正确发挥作用的根本保证。共产党领导的多党合作,是毛泽东等老一辈无产阶级革命家根据中国的特点亲手培育起来的,是共产党与各民主党派共同创造的社会主义政治体制的新形式。共产党的领导地位和作用,是在长期革命斗争中形成的,是我国宪法所确认的,拥护共产党的领导是每一位公民、每个社会团体、每一个党派的法律义务。坚持共产党的领导,就要在原则问题上旗帜鲜明,特别是要注意分清社会主义民主与西方议会民主的界限,分清社会主义多党合作中参政

党和西方多党政治中在野党、反对党的界限,分清共产党领导的多党合作与西方社会政治中互相倾轧和互相拆台的政党关系的界限。总之,人民政协要自觉地、始终不渝地坚持共产党的领导,不论是建言献策还是批评监督,都要从有利于加强和改善党的领导出发,积极推进中国特色的社会主义民主政治建设。

政协工作讲政治,就要继续高举爱国主义、社会主义两面旗帜,坚持团结、民主两大主题,在促进团结、维护稳定中发挥更大的作用。李瑞环主席说,实现最广泛的大团结大联合,是一个重大的政治问题。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,是大团结的象征。当前,政协工作最大的政治就是要团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,为实现“九五”计划和 2010 年远景目标而共同努力奋斗。因此,我们要充分发挥人民政协这一特殊优势,发挥各民主党派、人民团体和各族各界代表人士在政协中的作用,努力加强同各个界别、各方面群众及台港澳同胞和海外侨胞的联系,积极做好反映民意、化解矛盾、理顺情绪、增进共识的工作,真正起到党和政府联系群众、团结群众的桥梁和纽带作用,共同创造团结稳定的良好社会环境。

政协工作讲政治,就要准确认定人民政协在国家政治体制中的地位和应发挥的作用,在履行政协职能中,找准位置,选好角度,发挥优势。这就要求我们结合实际,认真贯彻落实中共中央〔1995〕13 号《通知》精神,全面领会、准确把握政协《章程》和《规定》赋予我们履行职能的各项原则,以求真务实、科学尽责的态度,注意在履行职能的过程中把握好尺度,既要牢牢掌握政协工作的政治方向,又要积极创造灵活多样的活动形式;既要充分发挥委员参政议政的积极性,又要从实际出发,注重实效;既要加强民主监督的力度,又要积极探索方

式方法,真正做到“尽职不越位,帮忙不添乱,切实不表面”,努力提高政协履行职能的质量和水平,把政协工作不断推向前进。

政协工作讲政治,必须搞好自身的组织建设、思想建设和机关的作风建设。思想建设是政协自身建设的基础,是关键。当前,在对外开放、发展社会主义市场经济的条件下,加强思想建设显得特别重要和迫切。加强思想建设,首先要抓好政治理论学习。毛泽东同志曾经说过,不重视学习理论,天天搞事务,一定会迷失方向。邓小平同志也曾说,不注意学习,忙于事务,思想就容易庸俗化。因此,抓好政治理论学习,防止思想庸俗化,是我们讲政治的关键所在。学理论,着重要学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,学习党的路线方针政策,学习时事政治,学习统战、政协理论,并形成学习制度。通过学习,进一步提高政治理论素质,提高政治鉴别力和政治敏锐性,自觉用科学的理论指导工作实践,促进政协工作的新发展。这里值得一提的是,政协委员中的共产党员,更要按照江泽民同志关于讲政治的指示精神,严格要求自己,努力做到:政治上坚定清醒,工作上勤政为民,生活上廉洁自律,作风上求真务实,在政协委员中真正起到模范带头作用。作为市政协主要参加单位的各民主党派、工商联换届在即,这不仅仅是人员的交替,更重要的是要着眼于 21 世纪,做好政治上的交接。希望遵照中央指示精神,在市委领导下,把好领导班子质量关,为提高政治协商队伍的整体素质,奠定良好的基础。政协机关要结合机构改革,理顺工作关系,提高办事效率。要加强机关的思想政治工作,不断提高工作人员的思想理论水平,进一步增强服务意识,努力形成团结进取、认真扎实的工作作风。

学习小平理论

坚定政治信念 促进政协工作

——在市、县(区)政协主席读书会上的讲话

1998年7月17日

我们读书会的时间虽短,收获不少。当前,认真贯彻中共中央《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》和江泽民同志在学习邓小平理论工作会议上的重要讲话,紧密联系当前宁波经济社会发展和政协工作的实际,对于做好我们的工作具有极为重要的意义。就此,我想讲一点个人学习体会。

一、深入学习邓小平理论是当前一项重大而紧迫的任务

深入学习邓小平理论,把学习邓小平理论提高到中共十五大所要求的新境界、新水平上来,这是形势发展的需要。目前国内国际形势正处在一个重要的历史关头。在国内,我们加快从计划经济向社会主义市场经济体制的根本转变,整个经济正在进行战略性结构调整,社会生活充满了活力,也暴露出许多深层次的矛盾。二十年改革开放事业已推进到关键时刻,突破前进中遇到的各种矛盾和难点,社会主义现代化建设就能出现新的飞跃。在世界范围内,不同政治力量和经济力量开始新一轮的角逐和重组,世界科技迅猛发展和现代生产力巨大增长,不同思想文化相互激荡和交流,都直接影响着历史进程和地区的稳定。针对国内改革进入攻坚阶段、发展处于关键时期和国际局势出现的种种新变动,各级干部和广大政协委员要进一步增强坚持党的基本路线和基本纲领的自觉性和坚定性,提高识别

和排除形形色色各种干扰的能力,根本途径就在于深入学习邓小平理论,以邓小平理论武装我们的头脑。**理论是统领全局的,是管思想灵魂的,只有理论上清醒,思想行动才能一致;只有理论上统一,步调才能一致,我们的事业才能大踏步前进。**

邓小平理论是马克思主义的基本原理同当代中国实践的时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义。邓小平理论是我们党在几十年的社会主义建设实践中,历尽艰险、饱经坎坷而取得的最宝贵的财富。我们学习邓小平理论,就是要总体把握邓小平理论的基本观点、基本体系和精神实质;**我们学习邓小平理论,就是要运用马克思主义立场、观点、方法研究新情况、解决新问题,把思想和行动统一到十五大精神上来。**只有这样,我们才能战胜和克服前进道路上各种困难和风险,切实解决面临的问题和矛盾,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向二十一世纪。

二、深入学习邓小平理论就要坚定信念、增强信心、凝聚人心

首先,必须坚定走有中国特色社会主义道路的信念。选择走建设有中国特色社会主义道路,是切合我国处在社会主义初级阶段的国情,也符合广大人民群众的根本利益。这是科学总结建国以来社会主义建设实践和国际共产主义运动实践正反两方面经验和教训而得出的正确结论。这条道路是冲破重重阻力和困难形成的,被改革开放 20 年的伟大实践证明是完全正确的。我们绝大多数人是这条道路的直接得益者,拿我们宁波来说,从 1978 年到 1997 年,国内生产总值由 25 亿跃升为 900 亿人民币,港口进出口吞吐总量由 214 万吨增长至 8220 万吨,财政收入由 8 亿元增长到 75 亿元,居民人均收入和农民人均收入分别增长 16.6 倍和 75 倍。因此,只有坚定不移地坚持

走有中国特色的社会主义道路,我们才能建立一个繁荣富强的新天地。应该说,我们目前面临的困难和问题是预见到的,从根本上说这是向市场机制过渡过程中必然要遇到的,是前进中的问题,是可以逐步克服的。

据我个人观察,目前我们要注意两种思想动向,一种是在经济发展、改革攻坚、制度创新、利益格局重大调整时期,群体利益受到触及,又加之法制不完善、部分行业风气不正、个别领导干部腐败等问题,有人就怀恋旧体制下的稳定、安全;另一种是认为,既然要改革,就从制度本身,特别是从根本政治制度上动手术,以彻底解决一切问题,羞羞答答、拾遗补缺式的改革无济于事。这都是十分片面和错误的。我们所进行的各项改革,是社会主义制度的自我完善,所以,要**坚定走建设有中国特色社会主义道路的信念,关键就是要把社会主义和初级阶段统一起来把握和认识,不能因为要坚持社会主义而忘记初级阶段,这一套过去有二十多年的深刻教训;也不能因为正视初级阶段而忘记社会主义,想在根本制度上做文章。**在我们十二亿人口的大国,只有社会主义才能救中国,这是许多志士仁人用鲜血换来的历史结论,有人认为这是老调“重弹”,我想,正确的老调必须要经常弹。

其次,必须坚决执行以江泽民同志为核心党中央的方针政策和工作部署。为把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,党的十五大对我国体制改革和经济社会发展战略作出了全面部署,并就经济、政治、文化发展的一系列重大问题作出了新的决策。为了实现十五大提出的奋斗目标,中央决定今年国民经济增速达到8%,实现国有企业、政府机构、粮食流通、金融体制、居民住房制度等各项改革有突破性进展,这一整套大动作,是走向社会主义市场经济

的必由之路。对中央这些决策,我们只有努力学习、正确理解、认真执行、坚决维护的义务,而绝没有以任何借口不执行,或者随意改变的权利。绝不能犹豫动摇,倒退更没有出路。

由于受东南亚金融风波冲击等因素的影响,完成今年的经济发展目标和改革任务有很多难点,特别是各项改革任务正在攻克最后的难关,因此矛盾特别集中,干部、群众和政协委员的各种思想错综复杂。有的对实现今年经济增长目标心存疑虑;有的对经济结构调整,企业减员增效、职工下岗分流不够理解;有的对部分机关行风不正、腐败蔓延滋长牢骚满腹。突出表现为部分同志信心不足,极少数人甚至迷惘。过去改革由国家向个人和集体倾斜,给企业放权让利,使广大群众普遍受益的时候,皆大欢喜,没有议论;经济高速发展,扶遥直上的时候,没有人说话。现在改革攻坚,涉及到部分人利益调整;亚洲金融风波冲击,经济发展遇到难点的时候,各种议论,各种“诸葛亮”纷纷出来了。对此,我看,中央是估计到的。当前群众比较关注的是企业改革深入,部分职工下岗分流问题。应该看到理顺体制、机制是一个必然的历史过程。因为过去低水平重复建设过多,产品类同,工厂1/3是亏损,企业关门,工人下岗;企业用工“一个人的饭三个人吃”,隐性失业严重,这些多年积累的深层次矛盾,必须通过深化改革加以逾越。市场经济准则是竞争、效益、优胜劣汰,所以必须走转换机制、理顺产权、下岗分流、减员增效之路。我们一方面转变观念,解决计划经济下的“铁饭碗”,另一方面下岗分流的操作必须公开公正,规范办事;要加大建立社会保障体系的力度,“基本生活保障和城市最低生活标准”两项制度,要过硬;要广辟再就业渠道,努力使各种劳动力各得其所;要加大反腐败力度,不能“工人下岗,干部腐败”。所有这些都是推进改革、维护稳定、促进发展的关键环节。我