

中華民國十八年六月一日

總理安葬紀念宣傳叢刊之七

節制資本淺說

中國國民黨中央執行委員會宣傳部印

節制資本淺說目次

第一章 緒言

第二章 資本的意義

第一節 資本的解釋

第二節 資本的種類

第三章 節制資本的意義

第一節 積極的意義

第二節 消極的意義

第四章 節制資本的方法

第一節 發達國家資本

第二節 節制私人資本

第三節 過渡時期對於私人資本的保護

節制資本淺說 目次

節制資本淺說 目次

第五章 結論

節制資本淺說

第一章 緒言

節制資本是民生主義中兩大原則之一，就是挽救中國經濟危機，和補救現代資本本身所發生的一般弊害最適當，最科學的方法。總理告訴我們，資本問題，是世界上最大而最難解決的問題，凡是資本發達的國家，已經沒有辦法，中國經濟的組織，現在雖然還在手工業農業經濟狀況之下，沒有很大的資本主義發生，但已含了資本主義的胚胎，漸有成長的趨勢；我們不能不未雨綢繆，趕緊設法，一方面防止資本主義的成長，一方面須以國家的力量，發達一切生產事業，抵抗外國資本主義的壓迫，這是節制資本重要的任務。

事實告訴我們，在現在資本主義制度所構成的經濟組織之下，一方面有財產的人，專依靠財產收入而生活；別方面沒有財產的人，專依靠勞動所得而生活，就是有財產的人，以財產為掠奪工具，掠奪勞動者勞動產物的一部以為已有，而財產越多的人，其所

掠奪的收入越多；同時沒有財產的人，因為沒有生產的要素，須受有財產的人僱傭，以致勞動生產的一部份，為有財產的人所掠奪，不能全部收回。在這種資本主義構成的掠奪制度之下，有財產的人，其所得的財產越多；勞動的人，不但不能得到多餘的財產，就是生活的需要，幾不能供給。結果，「社會的財產集中于少數人的手上，而大部份勞動者，反沒有生活可能」。

我們在事實上已看到資本主義所演出的弊害，所以我們要將用資本主義的方法所構成的掠奪制度澈底推翻。民生主義的最後目的，是在打倒資本制度，所以我們要解決食、衣、住、行的民生問題，就要把民生主義中的平均地權，和節制資本，兩個原則，努力去實現。

關於平均地權，已有一本平均地權淺說去解釋，現在再把節制資本的意義和辦法，分章說明，使不明瞭節制資本，和誤解節制資本的人，知其究竟，同時也可以作為實行節制資本的一個方針。

第二章 資本的意義

第一節 資本的解釋

我們要明瞭節制資本的道理，先應該要知道「資本」二字的意義，換言之，就是「資本」是什麼？照經濟學上的定義說：『人工與天然生產集合而繼續不斷的生產的東西就叫做資本。』這是廣義的解釋。狹義的解釋，凡是供給生產營利使用所備的一切財產，都可以說是資本。本書所講的資本，就是這一類。

財產的用途有兩種：第一是爲供給享樂用的，即是供給消費的，如住家，家具，乘馬，私傭車等，這叫做享樂財產。第二是供給生產營利用的，即是供給造產或發財的，如經商時所有的店舖，商品，貨幣等，這叫做生產財產，或營利財產。這裏還要加以說明的，就是人的財產某部分係資本某部分不是資本，並不是看他的形體和性質，乃看他由人使用的目的；這財產是不是資本，非在附着於財產的性質，乃係附隨於人的關係。如有米五石，若供爲自家之食料，就叫做享樂財產；若供爲僱人的食料，就叫做生產財產——即是資本。普通人多以資本即貨幣，貨幣即資本，其實資本不一定是貨幣，貨幣

也不盡是資本。要看牠的用途，才可以定其是不是資本。

第二節 資本的種類

在資本的性質上，資本區別有兩種：第一叫做流動資本，即是僅可供給生產及營利一回之用，即失效用的全部的資本。如貨幣，燃料，原料等；第二叫做固定資本，即是供給生產及營利一回之用，僅失其效用的一部分，而更可反復供給生產及營利數回之用的資本，如工廠，店鋪機器等。

在資本的形體上，資本的區別也有兩種：第一叫做有形資本，第二叫做無形資本。有形資本，係有形財產的貯蓄，用以供給生產及營利之用的。即由貨幣，紙幣，家屋，股票，及其所謂有形財產而成的。無形資本，係無形財產的貯蓄，用以供給生產營利之用的。即由債權，物權，商號，商標等，所謂無形財產而成的。

在資本的目的上，資本的區別又有兩種：第一叫做生產資本，第二叫做營利資本。生產資本，專供生產的使用，如農業資本，工業資本等是；營利資本，專供營利的使用，如商業資本，金融資本等是。

第三章 節制資本的意義

節制資本，並不是節制資本的本身，乃是節制私人資本的發達，以減免並消滅資本私有的弗害；一方面更發達國家資本，以求圓滿解決人民的生活問題，所以節制資本有積極，和消極的兩種意義，現在把他分別說明如左：

一、積極的意義 節制資本積極的意義是什麼呢？簡單說一句，節制資本積極的意義，就是發達國家資本。因為資本是有經濟性質的，所以才有節制資本的積極意義發生。資本是產生人類生活資料的一個要素，資本越豐富，則生產越增加，生產越增加，則人類生活所需要的資料越能滿足，而人類的幸福，也就隨着而增進。所以我們要求人類幸福的滿足，我們祇有增加資本，發展資本，沒有理由去節制資本分量的增長，和資本效用的發展。不過這種資本應屬於國家，不能屬於私人，若屬於私人，則資本反成為掠奪勞動者勞動產物的工具了，沒有資本的人，會成為資本的奴隸，人類幸福不但不能藉資本的力量而增進，反要受私人的資本壓迫和摧殘，故節制資本之涵義，在積極方面所謂發達資本，是發達國家的資本，並不是發達私人資本，而使資本成為壓迫大部份勞動

的人的一種壞東西。

二、消極的意義 節制資本消極的意義是什麼呢？簡單說一句，節制資本的消極意義，就是消滅資本的弊害。再明白地說，就是限制資本向少數人身上集中。因為資本除有經濟的性質外，同時是有社會性質的，前面已說過，資本的本身是沒有弊害，而資本所以演出弊害，是因為資本集中在少數人身上，資本為少數人所壟斷，以致增進入類生活幸福的資本，變成掠奪大部分人生活所需要資料的工具。有錢的資本家，利用生產的剩餘，以為奢侈的增益，勞動者反終年碌碌，過非人的生活，被取榨的勞動者血汗，不夠富兒歡樂之資。形成這種現象，就成了喫人的資本主義了！現在歐美資本主義的國家，都患着這個毛病，弄得沒有辦法，而一般勞動者，日日在醞釀社會革命，想推翻資本主義的社會，代之以新社會。在這農業手工業行將崩潰，要過渡到工業時期的中國，很容易步上歐美資本主義國家的後塵，即在此發展機器工業的時會，難免操縱金融剝削他人的資本階級，不應運而生。本黨總理孫中山先生以銳利的眼光，明察到這一點，所以特提出節制資本的辦法，以節制私有資本，期消滅資本的弊害。這就是節制資本的消

極意義。

第四章 節制資本的方法

節制資本的方法，是要從節制資本的意義上探討出來的，節制資本的意義，既然發達資本，而節制其弊害；所以節制資本的方法，就是發達國家資本，和節制私人資本了。但是，同時我們要研究在中國特殊情況之下，發展國家資本和節制私人資本的方法。

誰都知道中國現在是受帝國資本主義者經濟壓迫最甚的，中國領土內經營產業的資本可分爲三種：第一，是私人資本；第二是國家資本；第三，是外國資本。而這三種資本中，外國資本無論在過去，現在，和最近的將來，都要佔最重要的地位。國家資本則微弱得很，簡直還沒有建設起來。私人資本亦還在幼稚時期，不見得怎樣作惡。總理曾愷切的說：『中國工人，是受外國資本家壓迫，不是受中國資本家的壓迫，』所以中國要發達國家資本，急切的要件，是要抵抗外國資本的侵略，而掩護民族資本展發的。而中國國家資本和私人資本，就是構成中國的「民族資本」的兩個要素。這兩個要素之中，私人資本，在現在和最近的將來，要佔比較重要地位，乃是明白的事實，因此我們要保

護「民族資本」只有以國家資本，合私人資本的力量，去抵抗外國資本的壓迫，這樣一來，我們在節制資本的方法上，又不能不採用保護私人資本的政策了。因此節制資本的方法，我們可以分作三個原則，也可以說是三種方法：

第一發達國家資本，以謀生產技術的社會化；

第二節制私人資本，以謀生產要具的社會化；

第三保護私人資本，以抵抗外國資本的壓迫，而謀民族資本的發展。

上述三項，是解決中國經濟問題的三大原則，就是節制資本的三大方法。茲將三項辦法，分別說明如左：

第一節 發展國家資本

前面已經說過，節制資本若僅從節制私人的資本，還是消極的方法，在目前中國特殊狀況之下，不宜限于消極方面，要注意積極方面。極積的辦法怎麼樣呢？就是發達國家資本。發達國家資本的主要辦法，在產業國營。產業國營的利益有二：第一，我們知道，生產的主要目的，在滿足國人的需要。產業國營，便能按市場需要的程度，而為

相應的通常生產，免除私人經濟種種集謂耗費。第二，以社會的經濟還諸社會，就是以產業的利潤歸國家公有，用爲建設及增進人民幸福的事業，可以矯正分配不均的趨勢，並可以減殺大資本家利用財富，阻礙政治文化的改進。關於國營產業的範圍，本黨第一次全國代表大會宣言，和政綱，及國民政府建國大綱裏面，規定得非常明白，現在把他節錄如下：

「凡本國人及外國人之企業，或有獨占之性質，或規模過大，爲私人之力所不能辦者，如銀行，鐵道，航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國計民生，此則節制資本之要旨也。」——宣言。

「建設之首要在民生，故對於人民之食，衣，住，行，四大需要，政府常與人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式房屋，以樂民居；修築鐵道運河，以利民行。」——建國大綱之二。

「企業之有獨占性質者，及私人所不能舉辦者，如鐵路，航路等，當由國家經營之。」——政綱之十五。

看了上項的規定，國營產業的範圍，就狠可以明白的了。國營產業，和私人經營產業的目的完全不同。國營產業的目的，是在公益，而不在營利，所以政綱裏面特別規定，凡國家一切獨占性質的產業，如鐵道有關於國家的，應該由國家經營；電車、電燈、自來水等、有關於地方的，應該歸地方政府經營。私人所不能辦之產業，如大規模的開鑛事業，航業等，應該由中央或地方政府經營管理。其餘與國民健康有害，或與民衆生活有密切關係之產業，如烟、酒、食鹽、之類，及大規模之墾荒事業，都應歸國家公營。蓋鐵路，電車，電燈，自來水等，一切具有獨占性質的產業，如歸私人經營，最易使私人資本發展，而成私人資本主義，且使私人資本主義，剝削消費者的利益，和妨害社會的公益。而烟，酒，之類，與國民健康有害，尤與國家財政有關，歸國家公營，既可裕財政之收入，又可限制其消費分量的增加。所以國營產業，一方面，可以發展國家資本，別方面，更可限制私人資本的發展。然而，國營產業，必要資本，這個資本，從那裏來呢？中央財政，固然空虛，地方財政，亦無餘裕，若要以政府的財政，舉辦生產事業，在最近的將來，亦有所不能。所以要國營產業，非利用外資，和吸收私人資本兩種

辦法不行。茲將這兩種辦法說明如左：

第一、利用外資 中國近數十年來，因為財政困難，呻吟於外債的束縛壓迫之下，普通一般社會，都謂借用外債，足以促中國於速亡，但是，我們要知道，現在我們之所以在外債壓迫之下，困苦呻吟，是因以前所借的外債，都沒有用到生產事業上面，不但沒有藉外債而增殖中國的生產，而且將所借的外債，消耗於砲烟彈雨之中，所以中國以前借用外債數十萬萬元，不僅不能增殖中國的資本，更因軍閥利用外債以延長中國的戰爭。其實外債用之于國內戰爭，則外債確足以亡國，然若能用于實際的生產事業，則外債亦未嘗不可以興國。我們知道美國之所以成為世界上最大的經濟強國，其主要的原由，是美國能夠利用歐洲資本，以發展美國之生產事業，而開發美國的富源，所以中國現在，並不是絕對不可借用外債，不過我們要注意的，乃是怎樣利用外債問題，我們若能利用外資，以輸入的外資，用之于生產事業，不僅付本還息，確有着落，且能逐漸增加資本的分量，增加中國的生產，使中國日漸富強起來。

第二、吸收私人資本 吸收私人資本，有兩種辦法：一、發行內國公債；二、募集私
節制資本淺說

人股款。但是，政府財政困窮，信用薄弱，發行內國公債，和募集私人股款，未免發生困難，要打破這種困難，則必須確定內國公債，為公營產業之用，以產業的贏餘，為還本付息的担保，這樣，從政府方面說，也可堅固政府的信用；從人民方面說，因投資能安穩，也樂于銷買公債。致募集私人股款，舉辦公私合營的產業，這也可補政府財政之窮，所以國營產業，也可招集私人股款，不過，公私合營的產業，要限制私人股款之過多，以免私人操縱公私合營的產業，而謀私人利益。

第二節 節制私人資本

節制私人資本，有直接，和間接的兩種方法，直接限制，就是限制財富集中於個人；間接限制，就是改良工人待遇，和生活，以消滅貧富之不均。茲將節制私人資本的兩種方法，分別說明：

第一、直接限制 怎樣才能限制財富集中於個人呢？要限制財富集中於個人，最好的方法，就是實行徵收所得稅，和遺產稅，徵收所得稅，應分為勤勞所得稅，和財產所得稅兩種。勤勞所得，是個人勞動的報酬；財產所得，是個人不勞而獲的收入；而且勤勞

所得，爲數有限，社會的財富，決不會以個人勞動的報酬，而集中於少數私人；財產所得則不然，因爲一個人，可以有無限的財產，以是可以收入無限的所得，且財產越多，所得越加多，所得越加多，財富越集於私人之身上，社會上財產集中的傾向，都是由財產所得的形式而進行，所以要限制財富集中於個人，則必須徵收所得稅，尤其是對於財產所得稅，應以最高的累進稅率徵收之。至遺產稅，亦應以最高的累進稅率徵收之，因爲個人所得的繼承遺產，並非個人體力和心力的報酬，乃是非自己勞動而得的結果，嚴格的說起來，個人對於遺產，本沒有繼承的倫理根據；從經濟方面說，因遺產爲個人所繼承，依賴遺產生活而不勞動的人必多。這種依賴遺產生活不勞而食的人，就是社會的寄生分子，因社會的寄生分子增多，社會上的生產力，亦因而減少，所以繼承遺產，雖不能立行禁止，至少也要以最高的累進稅率徵收遺產稅，使社會上減少寄生分子，而增進社會的生產力，且遺產爲個人繼承，社會財富，更向個人集中，社會上必形成富者愈富，貧者愈貧，所以要解決民生問題，則必須節制私人資本；要節制資本，則必須限制財產向個人集中，實行以最高的累進稅率，徵收所得稅，尤其是財產所得稅，和徵收遺

產稅，這是節制私人資本的一個唯一方法，

第二，間接限制 怎樣才能消滅貧富的不均呢？要消滅貧富的不均，必須實行間接節制私人資本的方法，間接節制私人資本的方法，有四種：一，實行規定最低限度的工資；和最高限度的工作時間；二，制定工場管理法；三，確定勞動保險制；四，確立工人分紅制。因為資本家剝削勞動者的方法，不外增加勞動時間。減少工資，和加緊勞動速度的三種方法。所以政府除要規定勞動的速度外，第一，便要增加勞動者的工資，和減少工作時間，工資，為勞動者生活唯一的根據，如果不規定最低限的工資，任由經濟的自然法則而決定，一定低落到極低的程度，使勞動者的單獨生活，都不易維持，中國因為產業落後，要增加生產，對於勞動者的工作時間，雖不能減到外國的普通工作時間以下，也應以八小時為原則，最多不能過十小時，若工作時間超過十小時以上，勞動者因體力過勞，不但不能增加生產力，且更要將生產力減低，所以要消滅貧富之不均，必須改良工人生活，和改良工人的待遇，要改良工人的生活和待遇，必須增加工資，和減少工作時間。總而言之，規定最低限的工資，和最高限的工作時間，一方可以減少勞動者