

中華民國二十六年三月十五日出版

綏遠的鄉村建設

綏遠省政府鄉村建設委員會編印

中華民國二十六年三月十五日出版

設 建 村 鄉 的 遠 綏

編輯者

綏遠省政府鄉村建設委員會

每冊定價 角

出版者

綏遠省政府鄉村建設委員會

目錄

- 一，綏遠鄉建與政治
- 二，綏遠鄉村建設的目的
- 三，綏遠鄉建機構的推進
- 四，綏遠鄉建的幹部工作人員
- 五，綏遠鄉建的總動員
- 六，綏遠鄉建的實施
- 七，結論——我們需要「力」的組織和訓練

目

錄

一、綏遠鄉建與政治

各時期的政治，必有各時期政治的主要內容；各時期政治的主要內容，因時地的不同，其主要內容也必隨着不同。目前綏遠政治主要內容，便是鄉村建設。

鄉村建設到了綏遠，已經變了一個樣，也可以說是進了一步。變了一個什麼樣？變了一個恰好爲綏遠此時此地政治上所需要的建設一樣。進了怎樣的一步？已經不是少數學者試驗和研究的學術，已經不是少數社會團體的結會運動，已經不是部份的社會改進工作，而是進步到整個的採用爲政治的實際建設政策。

綏遠的政治建設，爲什麼是鄉村建設，而不是他種建設？這須知道綏遠的過去和現在，才能解答這一問題。

1. 已經有了的建設基礎

前幾年政府最大的努力是：肅清土匪，整理金融，取消苛雜；這幾件工作都有相當的成績。綏遠過去連年鬧土匪，成千成百的大股小股，終年竄擾鄉間，近年來總算肅清了。

綏遠鄉建與政治

過去綏遠的紙幣，是經常的鬧過毛荒，近年來總算整理得穩定了。過去苛捐雜稅的數額，要超過正當稅款數倍，近年來總算減輕許多了。這些以往的工作，都是向着維持社會秩序，安定人民生活，減輕人民負擔，這一個目標之下來努力。雖然是政治上的消極工作，但是一切建設的開始，必須先使社會有了秩序和人民生活能得到安定，才能談到其他建設。所以過去綏遠政治上的努力，是一切建設的基礎工作，是一切建設的第一步。所有現在的政治建設基礎工作，便是過去政治上努力的成果。

現在已經有了建設的基礎工作，我們要怎樣建設綏遠呢？

2. 繁榮商業麼？

綏遠過去的商業，確是繁榮過。因為平綏路交通的便利，地理上許多的優點，能東與內地各省及海口連系，北與外蒙通商，西與新疆寧夏通商，自然的造成了西北商業的總匯處。自外蒙獨立，新疆發生政變後，加之內地各省商業衰落，世界經濟又到處發生恐慌，綏遠的商業便一落千丈。政府有一個時期，曾以最大的努力，來恢復西北兩路的貿易，企

圖重新振興綏遠的商業。但終因種種政治的及經濟的原因，未達目的。這許多事實告訴我們，綏遠的商業至少在暫時是無出路。

3. 建設工業麼？

綏遠當局，過去也曾企圖發展輕工業。因為就一般的說，綏遠鄉村的手工業和城市的手工業作坊，極不發達。但是有幾種近代輕工業的原料，如羊毛，皮革等，不獨綏遠本省有很大的產量，同時西北各省及各蒙旗的產品，也要集中到綏遠。因為要利用這些賤價的原料，綏遠當局便創設毛織廠及皮革廠，還有其他等廠在籌備和計劃中，企圖樹立一個輕工業的基礎；這是綏遠商業不能發展後的新途徑。但是以綏遠的整個經濟情形看去，如果我們能建樹輕工業的話，省內既不是一個廣大的消費市場，運銷省外又不能與外貨競爭，這是輕工業生產品的銷路問題；況且根本就缺乏大量的資本和衆多的熟練工人。加之綏遠農村經濟破產，商業停滯，綏遠的輕工業，當頭就遇着一棒。所以建設綏遠的輕工業，目前也是無望。

繁榮商業，建設工業，既都無望；我們的政治到底要做些什麼？

4 綏遠的歷史教訓和目前的危險

如果以目前的綏遠來看，在約有一百五十萬方里的廣大土地內，我們只有約二百三十萬的人口，十八縣局，好似剛剛被開闢沒有多年的一塊原野。但是只要翻開綏遠的歷史，就知道綏遠已經有了兩千年的文化歷史，秦時設置郡縣，到了漢唐已經有四十餘郡縣，便可知當時文化的勝況。但當時的綏遠，已經是經常的受游牧民族的侵襲；漢唐以後，有時是被游牧民族長期佔領，有時是剛剛建設起來，又被破壞。就是這樣一次又一次的建設，一次又一次的破壞，歷史是這樣重複的演着，一直到現在的綏遠仍就是一塊剛被開闢的原野，還沒有建設起鞏固的社會基礎。這是歷史給我們的教訓。因為到現在我們沒有鞏固的社會基礎，歷史重演的危險，還是隨時即可到來。現在綏遠所處的環境，就是歷史上屢次所重演的那樣一個危險環境。北面是赤色的敵人，東面是白色的敵人；赤色的敵人要赤化綏遠，白色的敵人要奴化綏遠。總之，都是要來消滅我們這一次又剛剛建設起來的一

點點脆弱的社會基礎。去年就是綏遠最危難的一年，雖然我們已經苦撐過去，但是這只是綏遠危難的開始。我們要想防止歷史的重演，要想保衛綏遠，綏遠的政治工作只有充實自己的力量，建設自己的社會基礎。

什麼是綏遠自己的力量和社會基礎呢？

5. 綏遠農業經濟地位的重要與內容

綏遠現在的政治，是民主政治與王公制度，同時混合存在着；同樣的，反映到經濟情況上，也是商業經濟，農業經濟，遊牧經濟。同時混合存在和不平衡的發展着。只要遊歷過綏遠的人，就可以知道，平綏路沿線是已發展到商業經濟，平綏路以外的各縣局還停滯在落後的自然經濟，各蒙旗仍保持其數千年無大變動的遊牧經濟。我們很容易的能用三色線，在綏遠地面上將各種不同的經濟的存在，劃分出來。這就是綏遠經濟的畸形外貌。從綏遠的經濟外貌看，我們還不易找出何種經濟為綏遠的主要經濟。只有再進一步，先從綏遠的人口來研究。綏遠共有二百三十多萬人口，蒙旗人民約二十幾萬，商工業及自由職者

等人口共約計六七十萬，農業人口約一百二十萬，佔全人口二分之一強。從人口的數字上，已經顯示出農業經濟的重要性。其次，再就綏遠出產及省地方財政上研究，綏遠的出產，以米糧爲大宗，這是很顯然的事實；至省地方財政的收入年約二百萬，其中田賦收入約六七十萬，爲各項收入之最多者，這也顯示出農業經濟的重要性。從這些事實上，我們知道綏遠的主要經濟是農業經濟。所謂主要經濟，就是我們的主要力量，也就是我們社會的主要基礎。我們再進一步研究綏遠的主要經濟內容如何？從全人口數字，可以找出農業的重要性，若單以農業人口的數字來研究，就可以看到農業經濟內容，農業人口是一百一十多萬，其中婦女約佔四五十萬，再與綏遠農村的實際情形參照來研究，爲什麼男多於女呢？因爲每年從晉北及陝北來綏經營農業的人民，春來秋往，就佔很大一個數字，這些農民多半不偕帶眷屬，所以農業婦女人口較少。從這裏便顯示出綏遠農業人口的流動性。並且綏遠的耕地面積在前幾年，還有減少的傾向，這些事實便可以證明綏遠的農業經濟，還沒有穩定的基礎。再就經營方法的落後，及近年來綏遠農村經濟破敗的情形來看，更可知

道我們主要經濟的脆弱情形。這就是說，我們的主要力量還十分微弱，我們的社會基礎還沒有鞏固。

6. 綏遠唯一建設之路

綏遠政治，過去已經努力的做些建設的基礎工作。在這一基礎之上，既不能以全力來繁榮商業，又不能馬上建設工業，我們到底必須建設什麼？客觀上又能允許我們建設什麼？建設的目的，是在充實自己的力量和鞏固自己的基礎，來解決許多外來的和內在的困難問題。綏遠外來的困難問題，便是敵人時時刻刻企圖對我們進攻；我們要防止敵人的進攻，只有充實自己的力量；我們的力量就是多數的民衆力量。綏遠多數的民衆，就是鄉村的農民。所以我們要充實自己的力量，必須先充實我們的鄉村力量。內在的困難問題，雖然有許多，但是主要的就是沒有鞏固的社會基礎。我們主要的社會基礎，就是農村經濟，所以要鞏固我們的社會基礎，必須先鞏固我們的農村經濟，總而言之，綏遠目前唯一建設之路，是鄉村建設。

綏遠的鄉村建設，是綏遠主觀和客觀上，必須完成的時代建設工作。目前綏遠的政治，是負着完成綏遠鄉村建設的重大使命，所以說目前綏遠政治的主要內容，就是鄉村建設。

一一，綏遠鄉村建設的目的

中國鄉村之需要建設，是個現實問題；問題之需要解決，仍須根據着現實。我們既不能漠視現實問題，又決不能誇大現實問題。雖然國內政治還沒有普遍的注意鄉村建設，但是這不能否認存在的現實問題。雖然有些人已經發明些自成體系的鄉建理論，但是這也不能誇大存在的現實問題。現實問題就是鄉村需要建設。

我們所認識的鄉村建設是什麼？

鄉村建設之所要解決的主要問題，是農民問題。農民問題是中國現階段的最大問題。近年來屢次鬧革命，是要求解決農民問題；近年來內政未走上正軌，是政治未接近佔全人口最多數的農民；近年來國民經濟向下衰落，是農民經濟破產；近年來國勢微弱幾頻滅亡，是多數農民沒有力量沒有活路。總起來說，中國要想變為現代國家，必須通過農民問題，必須解決農民問題。過去鬧革命，是要求解決農民問題；現在辦鄉村建設，是想要解決農民問題。所以鄉村建設，是現階段的中國一個現實問題。再具體點說，我們的看法是：

綏遠鄉村建設的目的

緩遠鄉村建設的目的

二

(1) 鄉村建設是現階段中國建設的主要問題，而不是整個中國的建設問題；

(2) 鄉村建設是中國建設的第一步，而不是最終目的；

(3) 鄉村建設是政治上的一種政策，而不是一種主義；

(4) 鄉村建設是接受現代的文化，而不是保守過去的；

(5) 鄉村建設是中國社會一大部份的建設工作，而不是企圖建設一個農業的國家。

既如此認識，我們要怎樣建設呢？

鄉村建設的動因，簡單說，是起於鄉村破壞；鄉村破壞的主因，雖然很多，但主要的，是中國政治未走入正軌，以致兵禍，匪亂，苛捐，雜稅，以及非法的超經濟的對農村剝削，都可以說是因政治的不良而發生的結果。就是文化的不發達，國外的侵略，不良的政治，也要多負其責。鄉村破壞既然多屬政治性的，所以有人主張，鄉村建設應該由社會團體來領導，政治就根本談不到去建設鄉村；這完全是否定了社會進步的一般法則。凡是一種社會運動，起始的時候，確是少數人或社會團體在提倡，但最後必須得到政治力量的幫助，

始能得到普遍廣大的成功。目前的鄉村建設如果不通過政治，或不用政治力量，就是提倡和運動也辦不到，何況還要去實際建設？就算政治與鄉村建設不發生關係，不去干涉鄉村建設，但是政治屬性的對農村的破壞，永遠去不了，我們便永遠建設不起鄉村。由此可知，我們更不應該說，在建設好鄉村之後，再談政治問題。我們只能說，想要建設鄉村，應先改革政治。但這決不是說，政治改革好以後，再去建設鄉村，因為這是目前中國問題的兩方面：要建設鄉村，固然要先改革政治；但是政治要改革好，決不是少數人的事，非得大多數的人民都覺醒過來不可；所謂大多數人民，就是我們佔全國人口大多數的農民，所以建設鄉村，就是在改革政治。這是政治改革和鄉村建設的互相因果關係。因為鄉村破壞的主因是政治的不良，所以要先改革政治，使鄉村能建設；因為鄉村建設必須通過政治的領導，所以更要先改革政治，使其能領導鄉村建設。這是目前怎樣建設鄉村的先決條件，也是政治改革必由之路。

綏遠政治所領導的鄉村建設的目的是什麼？

綏遠鄉村建設的目的

綏遠鄉村建設的目的

四

綏遠的鄉村建設既然是現階段政治上的一種政策，那末，就應當負起解決現實問題的使命。所謂鄉村中的現實問題是什麼？就是應將半封建式的政治，拉到民主政治的路上；將落後的自給自足的農業，經濟，推進到現代的自由主義的農業經濟。拿政治的力量，用教育的手段，以自衛的方式，將來農民組織起來，活動起來，而以上拉下推的方法，去完成這現實的使命。所以綏遠的鄉村建設目的，可以簡略的分左列四項：

I. 政治的

中國政治之還沒有十分現代化，沒有走入民主政治的路，是一個顯然的事實。所謂沒有走入民主政治的路，明白的說，就是政治與大多數人民脫了節。政府與人民既然脫節，當然是沒有力量去建設，政府機構既如是簡單，當然是不管建設；公務員既沒有建設的知識，當然是不了解建設。不了解建設，不管建設，沒有力量建設，這又那能去建設？所以要想建設，就得先從政治建設起。第一，要想政治有力量，必須政治是多數人民的政治；要想政治是多數人民的政治，必須使政治的利益與多數人民的利益相同。第二，政府的組

織機構要想能管理建設，必須使組織機構能適應建設的要求。尤其是政治的基礎組織鄉鎮政治機構，必須健全而有力，能擔任起建設工作。第三，政府的公務員要想能了解建設，必須訓練舊的使其願意做建設工作，吸受新的份子，來增加建設的活力。這樣才能建設，才能去領導建設。這就是我們鄉村建設中的政治建設。

2. 經濟的

中國鄉村的主要生產方式，是自給自足的小農經濟。自外國的經濟勢力侵入後，我們的農民便不能保持其自給自足的生活。加之內在的兵災匪禍，苛捐雜稅，向農民的侵襲；以及非法的超經濟的剝削，我們的多數農民便不能不走入飢餓和死亡的線上。所以我們的鄉村經濟建設，必先要去敵抗外國的經濟勢力，再解除內在的種種束縛，使其能在原來的自給自足的環境中活起來，生產起來，先恢復經常的經濟狀態。再進一步，我們雖不能用突變的方式，來改造我們的經濟制度，使其適應現代經濟制度；但是我們可以用漸進的方式，來改良我們的經濟制度，使其漸次走入現代的自由經濟，合作經濟和組織經濟，使其

能接受和有機會吸收現代的科學的知識和科學的技術。這就是中國民族經濟之初步的基礎的建造工作，也就是綏遠鄉村建設中的經濟建設。

3. 教育的

中國現在的教育已與社會的需要脫了節，也是一個顯明的事實。一部份的教育是走到社會的前面，一部份的教育是落到社會的後面。走到社會前面的，是供給了外國的需要；落到社會後面的，是供給了過去專制時代的需要；我們現實社會所需要的教育，便落了空。現在的鄉村教育，大半是落到社會的後面，與鄉村的需要和農民的生活不相適合，所以教育在鄉村中沒有產生有力的改進作用。我們現實鄉村所需要的教育，是救亡圖存的教育，是鄉村建設的教育；不獨要去教育所有的兒童將來怎樣生活，並且也要教育所有的壯丁現在怎樣生活。這就是綏遠鄉村建設中的教育建設。

4. 自衛的

自衛建設，好似與鄉村建設的最終目的，沒有多大意義。但是在現階段的社會中，尤