

我们一起走过

亲历辽宁散装水泥发展 30 年

肖晓东 主编

辽宁人民出版社

我们 一起走过

亲历辽宁散装水泥发展30年

肖晓东 主编

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我们一起走过: 亲历辽宁散装水泥发展 30 年 / 肖晓东
主编. — 沈阳: 辽宁人民出版社, 2009.9
ISBN 978-7-205-06617-8

I. 我… II. 肖… III. 水泥工业—经济发展—概况—辽宁省 IV. F426.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 145551 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

[http:// www.lnpublish.com.cn](http://www.lnpublish.com.cn)

印 刷: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 200mm × 250mm

印 张: 12

字 数: 169 千字

出版时间: 2009 年 9 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 张 序

装帧设计: 谭慧丽

责任校对: 郭大方

书 号: ISBN 978-7-205-06617-8

定 价: 90.00 元

我们

一起走过

亲历辽宁散装水泥发展30年

编 委 会

主 任 赵颖奇

副主任 乔 军 陈松杨 肖晓东

委 员 张 宇 王子威 薛向文

陆 靖 厉明进 李家荣

孙敬波 李惠丽 李俊昌

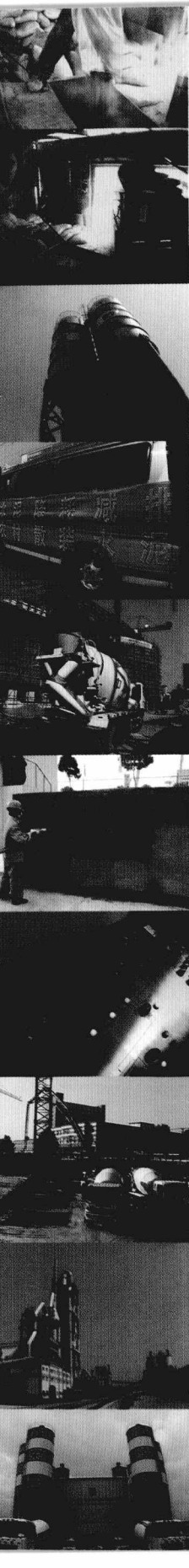
臧志立 管树众

目录

序 / 赵颖奇

回忆篇

- 2 功在当代 利在千秋
——辽宁散装水泥事业30年发展与回顾 / 陈生昌 王世浩
- 9 辽宁省散装水泥办公室机构沿革 / 王世浩
- 14 辽宁省散装水泥办公室机构独立的简要经过 / 陈生昌
- 17 我为发展散装水泥工作10年 / 李百教
- 21 改革开放促进散装水泥大发展 / 王忠道
- 24 我的散装水泥情怀 ——往事回忆 / 徐明雷
- 28 我所经历的几件事
——纪念改革开放30周年 / 朱家作
- 32 三燕古都朝阳城 30年推散建丰功 / 臧志立 刘建华
- 38 沈阳散装水泥事业发展历程回顾 / 郑晓艳 王 宾
- 41 辛勤耕耘 努力实践 推动散装水泥科学发展 / 黄晓斌
- 46 我骄傲 我是散装人 / 王大民
- 48 我所亲历的散装水泥工作30年 / 李家荣
- 49 待到山花烂漫时，她在丛中笑
——从事散装水泥工作10年回望 / 吴广盛
- 57 散装水泥专项资金政策的由来及发展 / 吴广盛
- 61 回忆我省散装水泥专用火车和运输 / 李昌连
- 64 “一则公告”只在记忆中 / 陈光



- 66 一次特殊的听证会 / 陈光
69 一次难忘的结业式 / 张俊
71 我所亲历的散装水泥统计工作 / 张俊
75 从方针到国策 / 薛向文
77 而今迈步从头越
——一个“新散”的工作手记 / 肖晓东

资料篇

- 88 政策法规
88 关于散装水泥节约包装费的使用规定
辽单建发 [1973] 328 号 [1973] 辽财工字第 473 号
90 批转省计经委《关于加快发展我省散装水泥生产的意见》的通知
辽政发 [1990] 39 号
94 关于组建县（市）级散装水泥办公室的通知
辽散字 [1995] 19 号
95 辽宁省人民政府令
第 106 号令
100 关于印发《辽宁省散装水泥专项资金管理暂行办法实施细则》的通知
辽财综字 [1999] 230 号
105 辽宁省人民政府令
第 158 号令
110 关于印发《辽宁省散装水泥专项资金征收和使用管理办法实施细则》的通知
辽财综 [2003] 488 号

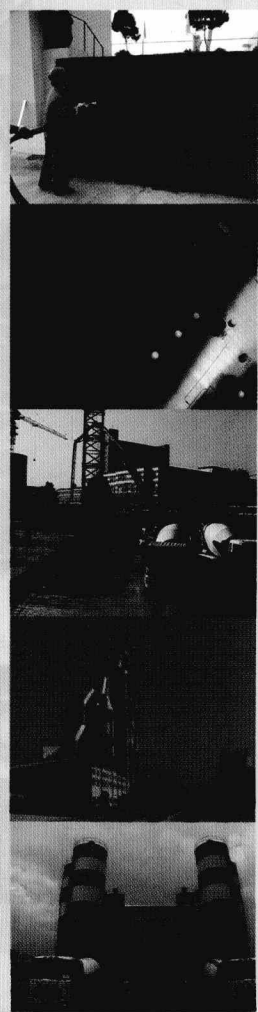
116	关于印发《辽宁省发展散装水泥“十一五”规划》的通知 辽散发[2006]10号
126	光荣榜
126	全国发展散装水泥先进单位和先进工作者名录(辽宁省部分)
129	辽宁省发展散装水泥先进单位和先进工作者名录
136	统计图表
136	辽宁省水泥产量、散装量、散装率统计图(1972—2008年)
136	辽宁省预拌混凝土搅拌站搅拌能力曲线图(1996—2008年)
137	辽宁省散装水泥发放库曲线图(1991—2008年)
137	辽宁省散装水泥设施中转库曲线图(1991—2008年)
138	辽宁省散装水泥设施固定接收库曲线图(1991—2008年)
138	辽宁省散装水泥设备专用汽车曲线图(1991—2008年)
139	辽宁省散装水泥设备流动罐曲线图(1991—2008年)
139	辽宁省散装水泥设备混凝土泵车曲线图(1996—2008年)
140	辽宁省散装水泥设备混凝土搅拌曲线图(1996—2008年)
140	辽宁省散装水泥铁路专用车辆曲线图(1991—2008年)
141	辽宁省散装水泥综合配套能力柱形图(1991—2008年)
142	机构沿革
142	辽宁省散装水泥工作机构沿革表
143	辽宁省及各市散装水泥办公室基本情况表
144	大事记
144	辽宁省散装水泥发展大事记(1965—2008年)

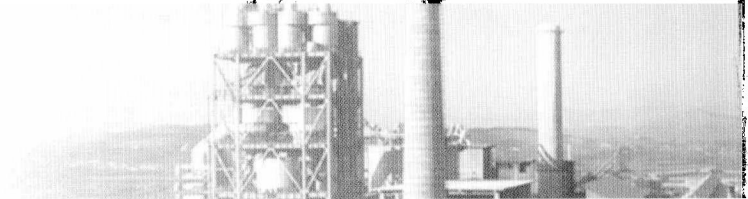
回

回忆篇

忆

篇





功在当代 利在千秋

——辽宁散装水泥事业 30 年发展与回顾

陈生昌 王世浩

当您住进宽敞、明亮、舒适的新居享受美好幸福生活时，当您漫步在绿茵的大街上欣赏两侧一座座新建的高楼大厦时，当您游览五里河公园跨越浑河上的一座座彩虹般的大桥时，当您乘车行驶在东西快速干道和高架桥时；当您看到沈阳地铁一、二号线正在建设时；当您在闲暇时间带着家人和孩子畅享洁净的城市环境和呼吸城市清新的空气时……您可知道，这里凝聚着我国改革开放 30 年来的沧桑巨变，凝聚着我们为之奋斗的功在当代、利在千秋的平凡而伟大的事业——散装水泥推广发展工作。

一、上世纪 70 年代，辽宁水泥工业和散装水泥概况

散装水泥就是不用纸袋包装，直接通过专用设施和设备出厂、运输、贮存和使用的水泥。推广使用散装水泥不仅能够节约木材和煤炭，保护森林资源、矿产资源、生态环境和减轻劳动强度，是提高工程质量和文明施工水平的有效手段，体现了“以人为本”的管理理念，而且能够有力推动工业化、现代化和城市化建设与发展进程，提升国际竞争力，促进大工业发展，是一项完全符合党的十七大精神和科学发展观要求的基础性伟大工程。然而，在上世纪 70 年代初期，却是一项鲜为人知的艰苦事业。

70 年代初，辽宁省拥有 202 家水泥生产企业，产量在 400 万吨左右，其中国家管理的有 7 家，产量近 200 万吨；省里管理的有 15 家，产量近 100 万吨，这些企业基本没有散装水泥设施。其余 90% 是县以下生产厂家。由于我省水泥工业生产设备陈旧，技术工艺落后，因此水泥产量低、质量差，当时只有 6 家大型水泥厂是回转窑生产熟料，其余都是机立窑、立窑和鸭窑生产线。而且由

于磨机能力低下，只有4.4万吨、8.8万吨两种机型，生产能力低，成本高，致使水泥工业发展缓慢。随着30年的改革开放，经济快速发展，以及我省基础设施建设力度的加大，高楼大厦的兴建、社会的进步和现代化技术的蓬勃发展，加速了我省水泥工业的改造和发展，通过调整结构，强强联合，限制淘汰，改造提高，到1996年我省水泥产量达到1733万吨，散装水泥率达到20.57%，高于全国水平。并且在增加产量、提高质量的同时，逐步走向了环保节能的生态环境型发展轨道。

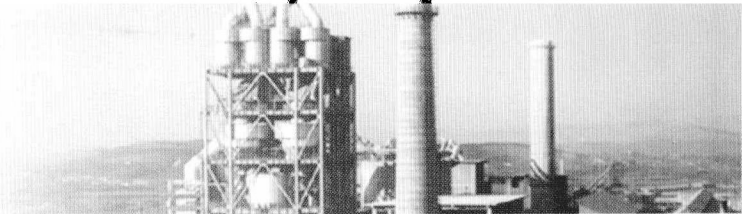
散装水泥推广使用工作作为一项包括装、卸、运、贮、用五个环节，涉及水泥生产、交通运输、市场流通、用户使用以及财政、物价、税务等多部门协调的系统工程，在我国起步于1965年，但由于“文化大革命”的原因延误，于1972年才再次开始重新启动。70年代初，国家恢复了散装水泥管理机制后，辽宁迅即开始进行相关的摸底调查工作，当时全省散装水泥产量仅有20多万吨，占水泥总产量的比率仅为5%左右。而当时一些发达国家的散装率已经达到75%以上，如苏联、法国已经超过了80%，美国、日本都已经达到了90%以上。然而作为全国的重工业省份的辽宁，当时95%的水泥厂却没有散装水泥的装车设施。加之思想观念陈旧和技术设施落后，设备改造的阻力难度相当大。

当时的辽宁省散装水泥办公室既无资金又无设备，唯一能做的就是开展宣传工作，一是向领导宣传，争取领导重视和政策支持，二是向生产企业宣传发展散装水泥的意义和优越性——经济效益和社会效益。当时有一句行业谚语，叫做“老散老散，上凭一张嘴，下凭两条腿”。这就是当时散装水泥推广工作状况的真实写照。党的十一届三中全会后，实行了改革开放的政策，社会经济得到快速发展，我省的散装水泥事业才从小到大，从低迷走向欣欣向荣，进入生机勃勃的新时期。

二、领导重视和政策引导

① 领导重视

1972年，国家建委在天津召开第三次全国散装水泥工作经验交流会议，要求各省市组建散装水泥工作领导小组，由政府部门负责此项工作。会后，辽宁省政府高度重视，由谢荒田副省长亲自主持会议，召集建委、物资、财政、物



价、税务、沈铁、锦铁等相关部门联合组建了辽宁省散装水泥工作领导小组，指令省建委副主任兼建材局局长王遵之同志任领导小组组长，同时下设办公室，在省物资局建材公司办公，由冯廷利和张维祥先后任主任主持日常工作。

领导小组每年组织召开一次全省散装水泥工作经验交流大会，进行总结表彰，不定期地组织召开领导小组成员和相关部门的协调会议，研究制定有关发展散装水泥相关政策和文件等事项。同时加大散装水泥工作的宣传，并协调各市组建领导小组及办公室，至此我省全面组建了发展散装水泥宣传推广、实施使用的工作队伍。

② 政策引导

省散装水泥工作领导小组十分重视散装水泥工作的发展，特别注重政策引导。1973 年全省起草制定了关于促进散装水泥发展的文件——《散装水泥节约包装费收取管理费使用办法》和《纸袋押金收取管理办法》。实行分级“以散养散”的管理政策，为辽宁省散装水泥的发展筹集了大量资金。1984 年辽宁省四委局联合下发了《恢复收取散装水泥节约包装费的通知》（辽政〔1984〕352 号）文件。1985 年省散装水泥办公室参与起草制定了（国发〔1985〕27 号）文件。1990 年我省制定出台了《辽宁省人民政府批转省计经委〈关于加快发展我省散装水泥意见的通知〉》（辽政发〔1990〕39 号）文件。除以上相关政策外，还制定了大量的推广使用散装水泥的管理性文件，如《关于散装水泥专项资金管理使用办法》、《散装水泥汽车运输管理办法》、《散装水泥火车的修、管、用办法》和《关于向外省水泥收取扶散费的办法》等相关政策文件。

由于省政府和相关领导的重视，加之一系列政策的实施，我省散装水泥设施、设备数量和散装水泥量与散装水泥率有了大幅度的增长。1977 年我省散装水泥供应量首次突破百万吨大关，尤其是省政府（辽政发〔1990〕39 号）文件下发后，从 1990 年开始每年都以 50 万—90 万吨的散装水泥量递增，在 1990 年 138 万吨的基础上，1991 年为 233 万吨，1992 年为 288 万吨，1993 年历史性地突破 300 万吨，达到 343 万吨，实现了“三年三大步”的目标，得到了国家和省有关部门的肯定和好评。与此同时，散装水泥专项资金的收取从 1000 万元递增了一倍至两倍，几年时间，先后累计筹集资金 2 亿多元，全部用于散装水泥的装、运、储、用等环节的设施、设备改造上。

三、辽宁省散装水泥设施设备改造和发展

由于有了散装水泥专项资金的支持,按“专项资金管理使用办法”规定,实行投资新建和技术改造,自改补贴和政策倾斜,调动了水泥生产企业的积极性,使散装水泥设施设备建设取得了重大进展。

① 装车设施及能力建设

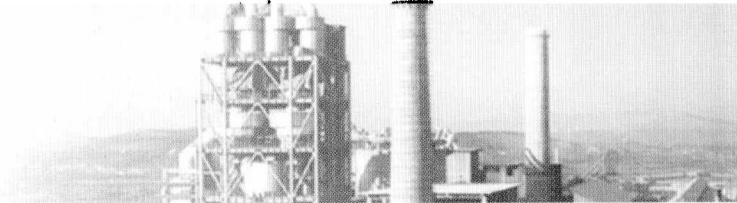
我省7个国家重点大中型水泥厂都利用扶持政策资金进行设施改造,不仅改造了汽车装车线,而且都建设了火车装车线,形成了产量与装车能力的正比关系。为了减少粉尘污染保护环境,根据发展的需要又将两条装车线全部改造为气动装车,而且都安装了动态地中衡,适应大规模建设工程使用散装水泥和商品混凝土之需。省管15个水泥厂发展条件相对滞后,只有南票水泥厂改造了火车散装水泥装车线,其他14个水泥厂进行了汽车散装水泥装车设施改造。市以下180个水泥厂根据实际情况,也都程度不同地进行了设施设备改造,以适应发展散装水泥的需要。

② 运输能力建设

国家建设葛洲坝工程项目,我省生产的普通水泥调运葛洲坝,因此国家将100多节K15型火车配给了辽宁,使辽宁的散装水泥快速运往葛洲坝工程,为工程建设提供了优质的散装水泥,保证了工程建设的需要。1973年我省开始建设散装水泥火车拉运线,有本溪水泥厂至沈阳散装水泥中转库、锦西水泥厂至锦州散装水泥中转库等21条。库多线长是本省的特点,中转库之多位居全国之首。为减少粉尘、保护环境,省散装办协调水泥生产企业开始改造火车气动装车设施,根据技改效果,又向国家申请200多节K15、U60、U60M型散装水泥火车。与此同时,根据发展需要将大量的翻斗车改装成气吹散装车,为此我省又在鞍山、丹东、营口、阜新建设四个散装水泥改车点,负责汽车改装,又扶持了一个空压机厂,专门配套生产4.0型散装水泥汽车专用空压机。截至1995年,已经达到600多辆,集装袋2000个,全省散装水泥专用汽车也得到迅速发展。

③ 储存设施建设

我省散装水泥贮存设施建设抓的比较早,除自有散装水泥专项资金外,省



散装办又积极向国家申请技改项目资金，使我省的散装水泥储存设施有了较大较快发展。全省拥有发放库 300 座，一次性装车能力 30 万吨；中转库有 13 处 67 座（含省散装办自建库），一次性贮存量 8 万吨；固定接收库 350 座，一次性储量 20 万吨；活动钢板库（罐）2500 个，一次性储量 3 万吨。由于 1996 年前散装水泥装、运、储环节的建设和配套，形成了较大规模的散装水泥能力，为今后大力发展散装水泥、商品混凝土和商品砂浆奠定了良好基础，促进了后期散装水泥的又好又快发展。与此同时，我们大力发展农村散装水泥网点建设，实行地方水泥厂就近供农村建房等用散装水泥，建立散装水泥示范县、区，有力地推动了农村散装水泥发展工作。

我省先后向国家争取技术措施改造资金 838 万元，用于支持沈阳中转库、盘锦中转库、营口中转库、锦州中转库等建设改造。与此同时，大连水泥厂装车库及设施、工源水泥厂装车设施、抚顺水泥厂油井水泥装车线设施的改造，也都得到了国家技改资金的补贴。

四、在全国散装水泥推广工作中率先引进市场竞争和竞赛机制

① 实行经济承包责任制

我省于 1984 年在全国首先提出散装水泥经济承包责任制，省管的大中型水泥厂实行超计划有奖、完不成计划受罚的承包协议。此举对超额完成任务及专项资金上缴都起到积极保证作用。在总结水泥厂承包经验后，省散装办与各市散装办也推广实行了散装水泥任务承包和上缴管理费承包，为超计划完成散装水泥推广任务和强化管理费上缴起到了积极促进作用。

② 开展竞赛活动

从 1990 年开始，在全省组织开展了散装水泥厂“供万吨、用户用万吨”和“万吨县、万吨厂”等竞赛活动，组织开展了建工企业用散装水泥量净增长和专项资金收取率比增长的“流动杯”竞赛活动，对达标优胜者在设备与资金上给予政策倾斜，有效地调动了企业的积极性，使散装水泥推广步入市场化进程，扎扎实实地得到了进一步深化和推动。

五、省散装水泥办公室自身建设

●1973年，购置第一辆办公用车（北京吉普车），1978年购置五十菱面包车一台，1988年购置拉达轿车和雪佛兰小货车各一台，1996年购置桑塔纳2000一台（列入指标）。

●1990年，经过请示批准，我办使用散装水泥专项资金200多万元购置700平方米办公楼（列入省基建计划），解决省散装办没有办公场所的问题。

●1995年，为搞好散装水泥工作和自身建设求发展，按照辽宁省建材局党组的要求，在时任辽宁省建材局局长陈海波（现任辽宁省副省长）的主持下，省散装办与沈阳市建筑材料公司二公司达成合作，联合建设散装水泥中转库5000吨（大东区北海街20号），省散装水泥办投资420万元（控股60%），于1997年末建成，经验收后交付使用。

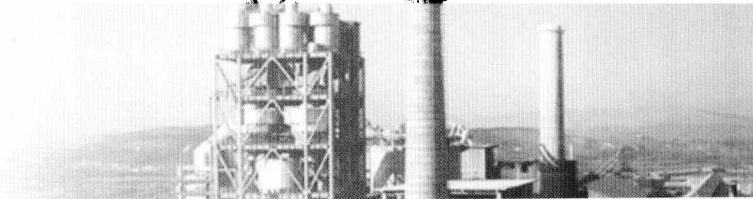
六、辽宁散装水泥推广工作中的成就与不足

改革开放30年来，辽宁省散装水泥推广工作在全国始终名列前茅，得到国家和省有关部门领导的肯定和表彰。

在上世纪90年代前，辽宁省散装水泥供应量和散装水泥率居全国前列，被称之为“辽老大、辽老二”，从1978年开始每年都被评为全国散装水泥工作先进单位（一二三等奖或贡献奖）。我省在全国散装水泥工作中有几个之最（第一）。

- 1973年—1985年向国家争取专项资金之最，达838万元；
- 1984年我省在全国最早提出散装水泥经济目标责任制；
- 散装水泥中转和直达库共建21处，名列全国第一；
- 散装水泥库多线厂（21条拉运线），名列全国第一；
- 1980年我省散装水泥量144万吨，名列全国第一；
- 1973年锦州散装水泥中转库中转11次，创全国第一；
- 1990年我省在全国第一个提出开展散装水泥工作竞赛活动；
- 在全国各省散装办中第一个自身建设散装水泥中转库5000吨。

2007年全省散装推广使用量已达1600万吨，散装率已经达到了41%，充分



显示了30年来散装水泥事业发展的成果，体现了全省散装水泥战线广大干部群众付出的辛勤劳动和汗水。但是我们在看到成绩的同时，也要清醒地看到存在的问题和不足，如有的地区推广使用散装水泥的进展不平衡、预拌砂浆发展滞后，农村散装水泥发展进程相对缓慢、生产设备落后、产品成本过高和质量差、推广中还存在许多重要环节的制约等，这些问题和不足要在未来的工作中通过加快体制机制创新步伐，努力营造更加宽松有利的政策环境和生产使用环境来逐步解决，使我省散装水泥推广工作尽快跃上更高的发展台阶。

党的十七大明确提出，按科学发展观的要求，统筹人与自然的发展，努力建设环境友好型和资源节约型社会，大力发展循环经济，搞好节能减排，提高资源的利用效率。我们相信，辽宁省散装水泥发展工作，作为一项功在当代、利在千秋的事业，随着老工业基地振兴步伐的加快，一定会进入一个崭新的发展时期，一定会在全省经济建设、社会发展和和谐辽宁建设中，发挥更加突出的作用，作出新的更大贡献。

(作者系辽宁省散装水泥办公室原主任)



辽宁省散装水泥办公室机构沿革

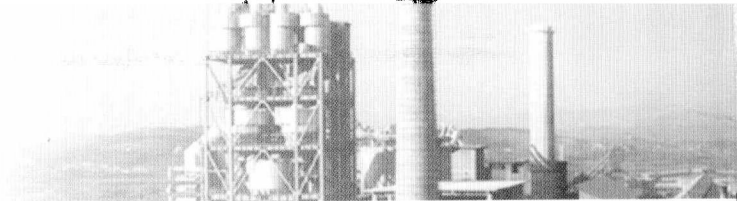
王世浩

机构沿革

建立散装水泥推广机构和推广使用散装水泥，是我国社会主义经济建设发展进入新的工业化历史阶段的需要，也是当前“节能减排”的客观要求，这一工作的开展始终是全国性和自上而下进行的。

1965年，由于当时全国袋装水泥包装纸资源严重紧张，国家在新疆召开了全国第一次散装水泥推广使用会议，按照会议精神，我省组建了以刘向道副省长为组长的辽宁省散装水泥推广领导小组，下设办公室，办公室主任由省物资厅副厅长韦汐同志担任，具体工作放在省建材公司，之后由于“文化大革命”原因，这一工作陷于停顿。

1972年，全国天津会议提出要重新组建散装水泥推广机构，当时我作为工作人员参加会议。天津会议之后，辽宁省领导同志特别重视，谢荒田副省长在辽宁大厦502会议室召开组建领导小组会议，指令由省建委副主任王遵之任组长，领导小组成员有省建委、物资、建材、财政、物价、沈铁、锦铁等部门的有关负责同志，下设办公室，主任由省建委计划处长冯廷利同志和省建材公司



副经理张维祥同志担任，办公地点在省建材公司。

1972年到1988年，辽宁省散装水泥办公室一直在省建材公司办公，编制为企业。其间，由于省领导小组成员几经变化，以及省建委撤销，领导小组成员单位变为省经委，而省经委和计委合并又变为省计经委，后计经委又变省经委，主管机构频繁调整，辽宁省散装水泥办公室的隶属管理关系一直随之调整变化。直到1988年，经过省经委主任曹贵兴同志和省物资局局长李述恩同志研究，认为省物资局具有物资调配的权力和行使政府职能，对推广使用散装水泥更为有利，决定省散装水泥办公室由省建材公司划到省物资局管理，明确了省散装水泥办公室作为一个独立的部门存在。

1994年，根据政府机构改革的实际情况和全省散装水泥发展工作的现实需要，为从生产源头推广使用散装水泥，省政府决定将省散装水泥办公室划归省建材局领导。

我的几位上级领导

我从事散装水泥推广工作时间较早。我感到，在我省散装水泥工作起步及推广发展阶段，以及其间制定一些重大政策和机构变革过程中，有几位领导起到了至关重要的作用。

一、原省建委副主任兼省散装水泥领导小组组长王遵之同志

我省散装水泥从1973年重新起步，由省建委副主任王遵之同志主抓。王遵之同志对工作的责任心非常强，是一位十分难得的领导同志。我省上世纪80年代出台的散装水泥发展文件，都是老领导多次组织各部门开会协调，亲自向省领导汇报和会签的。只要是散装办有需要他出面的事情，他都主动积极去做。尤其是在散装水泥工作起步阶段，他主动向各部门领导去宣传发展散装水泥的重要性。就连他退休回家后，因恢复收取散装水泥节约包装费下发文件问题，我们找他帮助与省建委协调，他也毫不推辞，当即就陪我们去找现任副主任陈风同志。记得当时陈风同志说：“你都回家了，还管这事干吗？”他说：“这是责任，我要做。”谈到散装水泥工作重大意义时，陈风说：“节约的资金，可以拿