



法治蓝皮书®

LUE BOOK OF RULE OF LAW

中国法治发展报告 *No.8* (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.8 (2010)

中国社会科学院法学研究所/编

李 林/主 编

田 禾/执行主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





法治蓝皮书

BLUE BOOK
OF RULE OF LAW

中国法治发展报告 No.8 (2010)

ANNUAL REPORT
ON CHINA'S RULE OF LAW No.8
(2010)

中国社会科学院法学研究所 / 编

李 林 / 主 编

田 禾 / 执行主编

D920.0-55

X224



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国法治发展报告 No.8 (2010) / 李林主编; 中国社会科学院法学研究所编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010.2

(法治蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-1280-1

I. ①中… II. ①李… ②中… III. ①社会主义法制-研究报告-中国-2010 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 006660 号

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No.8 (2010)

编 者 / 中国社会科学院法学研究所

主 编 / 李 林

执行主编 / 田 禾

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 曹长香

责任校对 / 王 鹏

责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

张 / 25.75

字 数 / 438 千字

版 次 / 2010 年 2 月第 1 版

印 次 / 2010 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1280-1

定 价 / 65.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

法治蓝皮书编委会

主 编 李 林

执行主编 田 禾

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 田 禾

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王雪梅 冉 昊 吕艳滨 毕小青 祁建建
陈欣新 柳华文 席月民 黄 芳 谢增毅

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排列)

吉凯伦 李 斐

撰稿人名单 (按照姓氏汉字笔画排列)

王希龙	王松林	王柱国	王雪梅	王 瑜
王 韬	叶名怡	田 禾	史莉莉	冉 昊
邢泸生	吕艳滨	刘仁文	刘 平	刘承黉
刘敬东	江 凌	孙 谦	孙 鹏	李 林
李 昊	李顺德	李 璠	李 霞	杨 晖
余少祥	宋华琳	张鸣起	张晓松	张 颖
陈创东	陈国刚	陈欣新	陈 洁	陈根发
林 斌	岳 峰	周方冶	周宇知	周振杰
郎庆斌	赵 伟	柳华文	袁 震	莫纪宏
徐孟州	高长见	席月民	黄太云	常纪文
葛 磊	董文勇	蒋岩桦	韩 冰	程 丽
程增雯	谢新胜	谢增毅	靳高风	翟国强
熊秋红	戴瑞君			

主要编撰者简介

主编：李 林

中国社会科学院法学研究所所长、研究员。

主要研究领域：

法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论、宪政与民主理论。

执行主编：田 禾

中国社会科学院法学研究所研究员。

主要研究领域：

刑法学、亚洲法、社会公正、实证法学。

中文摘要

2009 年是新中国成立 60 周年，也是中国社会主义建设的重要一年。《中国法治发展报告 No. 8 (2010)》从立法、司法改革、人权、军事法治、国际经济法律实践、行政法治、刑事法治、民事法治、知识产权法治、劳动与社会法治等方面，对中国 2009 年相关领域的法治进展进行了总结分析。蓝皮书重点关注了 2009 年的一些热点问题：澳门回归 10 年的法治进展；中国流失海外原“皇家”文物追索的国际法问题；关系民生的食品安全监管；2009 年中国犯罪形势及刑事政策；《侵权责任法》立法；依法处置群体性事件的状况和存在的问题。

本期蓝皮书独家推出了多篇中国社会科学院法学研究所法治国情调研报告，如以政府网站为基础，以《政府信息公开条例》为依据，对地方政府的政府信息公开状况进行了评估和分析；讨论了当前中国土地流转中的法律问题；调查了中国企业社会责任的公众意识、制度建设现状；分析了公众普遍关心的新农村合作医疗的现状与未来发展方向。

2010 年蓝皮书在地方法治实践部分，探讨了四川省在灾后重建过程中，发展基层民主、鼓励公众参与管理，推动灾后重建和政府治理变革的创新实践；研究了重庆黑恶势力犯罪与打黑除恶专项行动的有关情况；总结了北京市建设劳动争议调解中心、化解劳动纠纷的成效；分析了大连市创新行业自律机制，在全国率先推行个人信息保护评价体系的经验。

Abstract

The year 2009 was the sixtieth anniversary of the establishment of the People's Republic of China and an important year in the construction of socialism with Chinese characteristics. Annual report on China's rule of law No. 8 (2010) is a summarization and analysis of the development of the rule of law in China in 2009 in the fields of legislation, judicial reform, human rights, military legal system, international economic legal practice, administrative law, criminal law, civil law, intellectual property rights law, labour law and social law. The annual report pays special attention to a series hot issues in 2009, including the development of the rule of law in Macao in the decade since its return to China, international law issues relating to the retrieval of Chinese royal cultural relics lost overseas, food safety supervision, crime situation and criminal policies in China, legislation on tort liability, and the current situation and existing problems in the system of legal settlement of colony incidents.

The annual report features a series of exclusive field studies on the situation of rule of law in China, including an evaluation and analysis of the situation of disclosure of government information at the local level, a discussion on the legal issues relating to the circulation of land in rural areas, an investigation on the public awareness of and institutional building relating to corporate social responsibility, and an examination of the current situation and future trend of development of "new rural cooperative medical care system" that has draw widespread public attention.

In the part on local practice of rule of law, the annual report introduces the creative practice, developed by Sichuan Provincial Government in the aftermath of a major earthquake, of developing grassroots-level democracy and encouraging public participation in post-disaster reconstruction and in the reform of governance mode, examines crimes committed by Mafia-like gangs in Chongqing Municipality and special actions taken by Chongqing Municipal Government in response to such crimes, summarizes the achievement made by Beijing Municipal Government in establishing the Labour Disputes Medication Centre and in resolving labour disputes, and analyzes the self-regulatory mechanism invented by the software industry in Dalian City and the implementation in the city of the first personal information protection system in China.

中国皮书网全新改版，增值服务大众



中国皮书网
http://www.pishu.cn

出版社首页 | 在线书城

图书 在此输入关键字

搜索

首页 皮书动态 皮书观点 皮书数据 皮书报道 皮书评价与研究 在线购书 皮书数据库 皮书博客 皮书留言

规划皮书行业标准，引领皮书出版潮流 发布皮书重要资讯，打造皮书服务平台

中国皮书网开通于2005年，作为皮书出版资讯的主要发布平台，在发布皮书相关资讯，推广皮书研究成果，以及促进皮书读者与编写者之间互动交流等方面发挥了重要的作用。2008年10月，中国出版工作者协会、中国出版科学研究所组织的“2008年全国出版业网站评选”中，中国皮书网荣获“最具商业价值网站奖”。

2010年，在皮书品牌化运作十年之后，随着皮书系列的品牌价值的不断提升、社会影响力的不断加大，社会科学文献出版社精益求精，力求为众多的皮书用户提供更加优质的服务，出版社在原有中国皮书网平台的基础上进行全新改版。新改版的中国皮书网在皮书内容资讯、出版资讯等信息的发布方面更加系统全面，在皮书数据库的登录方面更加便捷，同时，引入众多皮书编写单位参与该网站的内容更新维护，能够为广大用户提供更加增值的服务。

www.pishu.cn

中国皮书网提供：

- 皮书最新出版动态
- 专家最新观点数据
- 媒体影响力报道
- 在线购书服务
- 皮书数据库界面快速登录
- 电子期刊免费下载

盘点年度资讯，预测时代前程

从“盘阅读”到全程在线，使用更方便 品牌创新又一启程

· 产品更多样

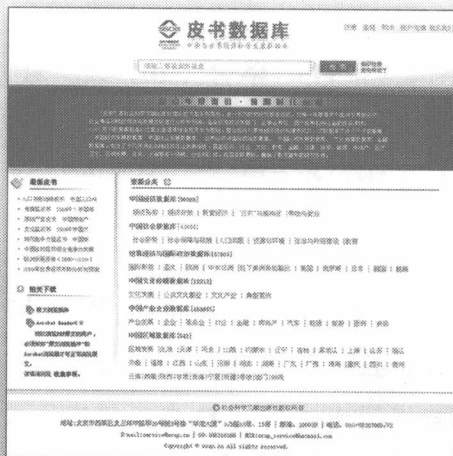
从纸书到电子书，再到全程在线网络阅读，皮书系列产品更加多样化。2010年开始，皮书系列随书附赠产品将从原先的电子光盘改为更具价值的皮书数据库阅读卡。纸书的购买者凭借附赠的阅读卡将获得皮书数据库高价值的免费阅读服务。

· 内容更丰富

皮书数据库以皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成，下设六个子库，内容包括建社以来的700余种皮书、近20000篇文章，并且每年以120种皮书、4000篇文章的数量增加。可以为读者提供更加广泛的资讯服务；皮书数据库开创便捷的检索系统，可以实现精确查找与模糊匹配，为读者提供更加准确的资讯服务。

· 流程更方便

登录皮书数据库网站www.i-ssdb.cn，注册、登录、充值后，即可实现下载阅读，购买本书赠送您100元充值卡。请按以下方法进行充值。



充值卡使用步骤：

第一步

- 刮开下面密码涂层
- 登录 www.i-ssdb.cn 点击“注册”进行用户注册

社会科学文献出版社 皮书系列
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

卡号：54422366909271

密码：

(本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书)

第二步

登录后点击“会员中心”进入会员中心。



第三步

- 点击“在线充值”的“充值卡充值”，
- 输入正确的“卡号”和“密码”，即可使用。

如果您还有疑问，可以点击网站的“使用帮助”或电话垂询010-59367071。

目 录



总 报 告

2009 年中国法治：谋发展、保民生、促稳定

..... 中国社会科学院法学研究所课题组 / 001

专 题 报 告

2009 年中国立法发展状况 陈国刚 / 028

2009 年中国司法改革 熊秋红 / 037

《国家人权行动计划》：中国人权保障的标志性文件 柳华文 / 047

中国流失海外原“皇家”文物追索的国际法问题 谢新胜 / 056

2009 年中国军事法治建设 陈创东 / 067

回归十年来的澳门特区法治 王 韬 / 080

挑战与机遇：2009 年国际经济法律实践 刘敬东 / 092

宪法与行政法治

2009 年中国行政法治 李 霞 / 101

中国特色社会主义行政法治体系的发展

..... 江 凌 刘 平 王松林 史莉莉 韩 冰 / 114



2009 年食品安全监管法治的新发展	宋华琳 / 128
2009 年中国群体性事件法律处置状况	莫纪宏 / 139

刑事法治

2009 年中国刑事法治	刘仁文 周振杰 / 147
中国检察制度的特征与展望	孙 谦 / 156
《刑法修正案（七）》的主要内容及其修订背景	黄太云 / 164
2009 年中国犯罪形势及刑事政策	新高风 / 177

民商经济法治

2009 年中国民事法治	刘承勰 / 190
2009 年中国知识产权法治	李顺德 / 199
2009 年侵权法治及展望	叶名怡 / 208
2009 年中国金融法治与金融监管改革	席月民 / 220
地方政府发放消费券的财政法规制	徐孟洲 周宇知 杨 晖 / 234

劳动与社会法治

劳动立法实施状况、问题与对策	谢增毅 / 245
“共同约定行动”：金融危机背景下劳动关系协调机制新探索	张鸣起 / 257
中国教育法治建设与展望	王雪梅 王柱国 / 264

地方法治

四川省灾后重建基层民主参与调研报告	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 275
-------------------------	---------------------------



重庆黑社会性质组织犯罪与打黑除恶专项行动调查报告

- 中国反“有组织犯罪”法律制度和侦查模式研究课题组 / 287
- 北京市劳动争议调解中心运行状况 李 璠 葛 磊 / 299
- 大连个人信息保护评价体系 郎庆斌 孙 鹏 / 309

国 情 调 研

中国地方政府透明度年度报告* (2009): 以政府网站信息公开为视角

- 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 322

农村土地流转的法律问题

- 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 351

企业社会责任调研报告

- 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 365

新农村合作医疗发展研究报告

- 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 378

附录 (见数据库)

2009 年新发布或修订的法律法规

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



General Report

The Rule of Law in China, 2009: Promoting Development, Safeguarding
People's Livelihood, and Maintaining Stability

Research Team, Law Institute, CASS / 001

Special Reports

China's Legislative Development in 2009 *Chen Guogang / 028*

Judicial Reform in China in 2009 *Xiong Qinhong / 037*

National Human Rights Action Plan: A Landmark Document
of Human Rights Protection in China *Liu Huawen / 047*

International Law Issues Relating to the Recovery of Chinese Royal
Cultural Relics Lost Overseas *Xie Xinsheng / 056*

Development of the Military Legal System in China in 2009 *Chen Chuangdong / 067*

The Rule of Law in Macao since Its Return to China in 2009 *Wang Tao / 080*

International Economic Law Practice in China in 2009: Challenges
and Opportunities *Liu Jingdong / 092*



Constitutional Law and Administrative Law

- Development of Chinese Administrative Legal System in 2009 *Li Xia* / 101
- Development of Administrative Regulations with
Chinese Characteristics *Jiang Ling, Liu Ping, Wang Songlin, Shi Lili, Han Bing* / 114
- New Development in the Legal System of Food Safety
Supervision in 2009 *Song Hualin* / 128
- Legal Settlement of Colony Incidents in China in 2009 *Mo Jibong* / 139

Criminal Law

- Development of Chinese Criminal Law System in 2009 *Liu Renwen, Zhou Zhenjie* / 147
- Chinese Procuratorial System: Characteristics and Prospect *Sun Qian* / 156
- The Seventh Amendment to the Criminal Law: Main Content
and Background of Its Adoption *Huang Taiyun* / 164
- Crime Situation and Criminal Policies in China in 2009 *Jin Gaofeng* / 177

Civil Law and Economic Law

- Development of Chinese Civil Law System in 2009 *Liu Chengwei* / 190
- Chinese Intellectual Property Right Law in 2009 *Li Shunde* / 199

Tort Law in 2009: Review and Prospect *Ye Mingyi / 208*

The Financial Law and the Reform of Financial Supervision

System in China in 2009 *Xi Yuemin / 220*

Financial Law Regulation of Consumption Coupons Issued

by Local Government *Xu Mengzhou, Zhou Yuzhi, Yang Hui / 234*

Labour and Social Law

Implementation of Labour Law: Current Situation, Problems

and Countermeasures *Xie Zengyi / 245*

Agreed Joint Action: A Labour Relation Coordination

Mechanism Established against the Background

of Global Financial Crisis *Zhang Mingqi / 257*

The Construction and Development of Chinese

Educational Law System *Wang Xuemei, Wang Zhiguo / 264*

Rule of Law in Different Regions

Democratic Participation in Post-earthquake Reconstruction in

Sichuan Province *Research Team, Law Institute, CASS / 275*

Report on Mafia-style Criminal Gangs and “Targeted Actions

against Criminal Forces” in Chongqing City

Research Group on “Anti-organised Crime Legal System and Investigation Mode” / 287



The Operation of Beijing Labour Disputes Mediation Centre *Li Fan, Ge Lei / 299*

The Personal Information Protection Assessment System

in Dalian City

Lang Qingbin, Sun Peng / 309

Report from Field Work

Annual Report on Transparency of Local Governments

in China (2009): Disclosure of Information through

Government Websites

Research Team, Law Institute, CASS / 322

Legal Issues Relating to the Circulation of Land

in Rural Areas

Research Team, Law Institute, CASS / 351

Report on Corporate Social Responsibility

Research Team, Law Institute, CASS / 365

Report on the Development of New Rural Cooperative

Medical Care System

Research Team, Law Institute, CASS / 378

Appendix (see the database)

New-enacted Laws, Regulations, and Judicial interpretations in 2009