

城市与区域规划研究

经济波动与城市发展

 清华大学建筑学院 主办

第3卷 第1期 (总第7期)

2010

特约专稿

金融危机对中国城市与区域发展的影响

林家彬

学术文章

金融危机下的中国大城市群发展策略

周牧之

金融危机背景下中国城乡统筹发展的战略思考

谢 扬

金融危机背景下中国矿业城市经济发展的思考

孟祥舟

汶川地震灾区人口与居民点配置适宜性研究

方创琳 吴丰林 李茂勋

中国沿海省份大城市紧凑程度测算方法与分析

陈振光 解永庆

国际快线

为什么美国的刺激方案注定要失败

大卫·哈维

城市改革观察

大卫·哈维

地方主导的新增长模式

藤田昌久

经典集萃

世界经济变化与城市重构

苏珊·费恩斯坦

城市与区域规划研究

本期执行主编 林家彬

商务印书馆

2010年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城市与区域规划研究 (第3卷第1期) / 林家彬 本期执行主编. —北京: 商务印书馆, 2010

ISBN 978 - 7 - 100 - 06863 - 5

I. 城… II. 顾… III. 城市规划: 区域规划—研究—中国
IV. TU982.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 214217 号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

城市与区域规划研究

本期执行主编 林家彬

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北 京 瑞 古 冠 中 印 刷 厂 印 刷

ISBN 978 - 7 - 100 - 06863 - 5

2010年1月第1版

开本 787×1092 1/16

2010年1月北京第1次印刷

印张 13

定价: 42.00 元

主编导读 Editorial

规划是致用之学，必须面对城市与区域发展中的实际问题进行“诊断”和“治疗”；同时要深谋远虑，考虑可能的环境变化与规划影响。2008年席卷美国的金融危机从局部发展到全球，从发达国家传波到新兴市场国家，从金融领域扩散到实体经济领域，给世界各国发展带来严重影响，也给城市与区域规划研究提出挑战：如何解决危机带来的紧迫的发展问题，同时预见危机及其应对措施可能带来的长期影响？

本期“特约专稿”国务院发展研究中心林家彬“金融危机对中国城市与区域发展的影响”一文，从环境压力、资源瓶颈、创新能力、就业压力和贸易环境恶化五个方面分析经济危机给中国城市与区域发展带来的影响。作者强调：在采取扩大公共支出以应对金融危机的影响时，要努力实现短期对策与长远战略的结合，经济政策与环境政策、社会政策的结合。应对短期的迫切问题而采取的措施，一定要有助于中长期问题的解决，至少不能让中长期问题被进一步恶化，这对全国、具体城市和地区的发展决策都有参考价值。作者借用藤田昌久的定义，从空间经济学角度对此次金融危机成因进行解读，“国际快线”收录藤田昌久“地方主导的新增长模式”一文，读者可观其详。

就中国而言，由于地域差异巨大，不同类型的城市和区域之间在产业结构、资源禀赋、区位条件上有着很大的不同，因此经济危机对其带来的影响程度以及表现形式也有着较大差异，“学术文章”中有三篇就此展开探讨。日本东京经济大学周牧之教授探讨金融危机下的中国大城市群发展，认为面对全球经济危机的严峻形势，中国需要转换发展模式，这一转变首先要起步于作为引擎的珠江三角洲、长江三角洲与京津冀三大城市群，建议在大城市群发展知识经济，打造新的发展引擎。国务院发展研究中心农村经济研究部谢扬呼吁，在全球金融危机背景下，要把握好中国区域、城乡关系未来调整的机会；加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，将城乡统筹重心转移到都市圈、城市群和城市带等优势发展区域；集中到中国“内需”最薄弱环节的农民工身上；实现经济增长方式的转型；寻找让现行不合理的土地征用制度逐渐消亡的改革思路，走“内涵式”城市发展道路。中国人民大

学孟祥舟指出,矿业城市作为城市的一种特殊类型,其经济发展也不同程度地受到了金融危机的影响和冲击,作者介绍中国矿业城市发展状况及其特殊性,分析金融危机对矿业城市经济发展带来的挑战与机遇,进而提出矿业城市应对金融危机实现经济可持续发展的近期和长远对策建议。

本期“国际快线”栏目刊载西方杰出的马克思主义城市问题研究理论家、纽约城市大学研究中心大卫·哈维教授在2009年初论述金融危机与空间发展的两篇重要演讲,一篇把当前的经济危机看做是资本主义时空发展过程中深层结构变化的一种表层喷发,进而论述了美国的刺激方案注定要失败;另一篇从资本与城市建设之间关系深入分析全球金融危机的机制,希望通过把城市权利作为流行和国际的需求来实现资本主义的替代方式。

在“经典集萃”栏目,哈佛大学设计研究生院苏珊·费恩斯坦教授从城市作为整体中的部分以及特定历史的独特产物这两个角度,探讨“世界经济变化与城市重构”,并总结两种意识形态对于经济重组做出的反应,讨论地方政治、经济力量及国家政府之间的关系。这三篇文章为我们进一步认识全球金融危机提供了一个国际的和理论的视野。

本期另有两篇学术文章都与规划指标体系有关。一篇是来自香港大学城市规划与设计系陈振光、解永庆“中国沿海省份大城市紧凑程度测算方法与分析”,从紧凑城市和土地集约利用的角度,建立了适用于评估中国沿海大城市紧凑程度的指标体系,作者强调判断紧凑城市不能单纯依靠单一密度指标,紧凑城市中体现出的高密度应该是一种综合的、协调的高密度;一篇是来自中国科学院地理科学与资源研究所方创琳、吴丰林、李茂勋“汶川地震灾区人口与居民点配置适宜性研究”,建立了汶川地震灾区人口与居民点配置适宜性评价的指标体系,并进行适宜性程度分区,为灾区域镇体系和新农村建设决策提供参考。

“研究生论坛”收录四篇论文,分别是苏腾“北京住房供应政策影响房价的模型研究”,张晓军“走向‘城市地区’的温州市域空间整合研究”,陈香“‘苏南模式’制度变迁”,以及曲蕾“旧城绅士化过程中的城市管理策略”;另有五篇书评,分别是林彰平评《服务业手册》,甄峰评《世界城市网络:一个全球层面的城市分析》,于涛方评《美国城市经济与土地利用:20世纪的城市转型》,唐燕评《城市设计:作为过程与结果的类型学研究》,陈璐评《统治狂想曲:旅游、遗产与历史的诱惑》。从中我们可以领略城市与区域规划研究的一些新动向。

本刊下期主题为“低碳城市”,欢迎读者继续关注。

城市与区域规划研究

目次 [第3卷第1期(总第7期)2010]

主编导读

特约专稿

- 1 金融危机对中国城市与区域发展的影响 林家彬

学术文章

- 15 金融危机下的中国大城市群发展策略 周牧之
33 金融危机背景下中国城乡统筹发展的战略思考 谢 扬
51 金融危机背景下中国矿业城市经济发展的思考 孟祥舟
63 汶川地震灾区人口与居民点配置适宜性研究 方创琳 吴丰林 李茂勋
79 中国沿海省份大城市紧凑程度测算方法与分析 陈振光 解永庆

国际快线

- 96 为什么美国的刺激方案注定要失败 大卫·哈维
102 城市改革观察 大卫·哈维
107 地方主导的新增长模式 藤田昌久

经典集萃

- 112 世界经济变化与城市重构 苏珊·费恩斯坦

研究生论坛

- 124 北京住房供应政策影响房价的模型研究 苏 腾
140 走向“城市地区”的温州市域空间整合研究 张晓军
157 “苏南模式”制度变迁 陈 香
172 旧城绅士化过程中的城市管理策略 曲 蕾

书 评

- 184 评《服务业手册》 林彰平
188 评《世界城市网络：一个全球层面的城市分析》 甄 峰
192 评《美国城市经济与土地利用：20世纪的城市转型》 于涛方
195 评《城市设计：作为过程与结果的类型学研究》 唐 燕
198 评《统治狂想曲：旅游、遗产与历史的诱惑》 陈 璐

Journal of Urban and Regional Planning

CONTENTS [Vol. 3, No. 1, Series No. 7, 2010]

Editorial

Feature Articles

- 1 Financial Crisis's Impact on Chinese Urban and Regional Development LIN Jiabin

Papers

- 15 A Turning Point for China's Megalopolises ZHOU Muzhi
33 Urban-Rural Coordination Development under Global Financial Crisis XIE Yang
51 Economic Development of Mineral Cities during Financial Crisis MENG Xiangzhou
63 Research on the Allocation Suitability of Population and Settlements in Wenchuan Earthquake Area
FANG Chuanglin, WU Fenglin, LI Maoxun
79 Measurement and Analysis of Degree of Compactness of Large Cities in Coastal Provinces in China
Roger C. K. CHAN, XIE Yongqing

Global Perspectives

- 96 Why the U. S. Stimulus Package is Bound to Fail David HARVEY
102 The Urban Reform Tent David HARVEY
107 New Local-dominated Increasing Pattern Masahisa FUJITA

Classics

- 112 The Changing World Economy and Urban Restructuring Susan FAINSTEIN

Students' Forum

- 124 Study on Housing Supply Policy Intervention Model on Beijing Housing Price SU Teng
140 Study on Spatial Integration of City Proper of Wenzhou Based on "City-Region" Theory ZHANG Xiaojun
157 Institutional Transition of Sunan Model CHEN Xiang
172 Urban Management Strategies in the Process of Inner City Gentrification QU Lei

Book Reviews

- 184 Review of *The Handbook of Service Industries* LIN Zhangping
188 Review of *World City Network: A Global Urban Analysis* ZHEN Feng
192 Review of *Urban Economics and Land Use in America: The Transformation of Cities in the Twentieth Century*
YU Taofang
195 Review of *Urban Design: A Typology of Procedures and Products, Illustrated with Over 50 Case Studies*
TANG Yan
198 Review of *Raj Rhapsodies: Tourism, Heritage and the Seduction of History* CHEN Lu

金融危机对中国城市与区域发展的影响

林家彬

Financial Crisis's Impact on Chinese Urban and Regional Development

LIN Jiabin
(Development Research Center of the State Council, Beijing 100010, China)

Abstract From the perspective of spatial economics, the article analyzes the financial crisis and the impact on the Chinese economy and the countermeasures by the Chinese government. On this basis, the article summarizes the financial crisis's impact on urban and regional development of China, including the impact of environmental stress, resource bottleneck, innovation ability, the employment pressure and the trade environment deterioration, and the corresponding strategies to cope with these problems are also put forward.

Keywords spatial economics; financial crisis; urban and regional development

摘要 文章从空间经济学视角对此次金融危机进行了解释, 分析了金融危机对中国经济的影响和中国政府的对策。在此基础上, 总结了金融危机给中国城市与区域发展带来的影响, 包括环境压力、资源瓶颈、创新能力、就业压力和贸易环境恶化五个方面的问题, 并针对相应问题分别提出应对策略。

关键词 空间经济学; 金融危机; 城市与区域发展

肇始于美国次贷危机的此次全球金融危机, 给世界各主要经济体都带来了巨大的影响。根据世界银行的预测, 2009 年的世界经济将呈现 2.9% 的负增长。已经没有人怀疑, 世界经济正面临着 1929 年大萧条以来最为严峻的挑战。为应对危机, 各国政府均倾尽全力, 出台多种形式的政策措施, 以图尽快渡过危机, 最大限度地减小危机给经济和社会带来的震荡。在学术与政策研究领域, 关于危机的成因、危机的波及过程、危机的影响以及应对策略等, 从宏观经济学角度的研究和探讨已经大量问世。但是, 作为城市与区域研究领域的研究者们, 一定会关心这样几个问题: 从空间经济学的角度, 对此次金融危机的成因能够给出什么样的解释? 危机本身及政府为应对危机所采取的对策, 给中国的城市和区域发展带来了什么样的影响? 在金融危机背景下, 城市和区域如何迎接挑战, 变“危”为“机”? 本文就试图来回答这些问题, 不过其中有部分内容属于“转述”的性质。

作者简介

林家彬, 国务院发展研究中心。

1 金融危机的空间经济学解释

按照藤田的定义,空间经济学是关于地理空间(包括城市、区域和国际)的统一经济理论,其基本思考方法是:经济活动在向心力和离心力(或称“集聚力”与“分散力”)的共同作用下逐渐完成自组织化,形成一个稳定的中心—外围空间结构。但是当运输条件、生产技术、人口分布等外部环境发生变化之后,这种稳定就会被打破,经过新一轮的自组织化过程而达到一个新的稳定的空间结构。在这种自组织化的过程中,运输费用和规模经济效应是两个至关重要的因素。对于经济活动而言,导致集聚的主要因素是规模经济,导致分散的主要因素是不可移动的生产要素。当运输费用比较高昂的时候,规模经济带来的效益不足以抵消运输费用的增加,经济活动是比较分散的;而随着运输费用的降低,规模经济带来的效益足以抵消运输费用的增加而还有富余的情况下,大规模的集聚就开始产生了。当运输费用进一步降低时,一部分经济活动会离开原有集聚向外分散,以规避集聚带来的负效应——土地租金和工资等生产要素成本的上升,而这种分散又会带来新的集聚的产生。

根据空间经济学理论的推论,经济全球化发展背景下贸易不均衡的扩大是此次世界金融危机产生的基本背景。一直以来,运输技术和通信技术不断进步,使得广义的运输费用(包括狭义的运输成本、通信成本和信息处理成本)快速下降。以1930年时点的成本为100,2006年的海上运输成本降到了20,航空运输成本降到了10,国际电话的话费趋近于零^①。至于信息处理成本,每百万次运算所需成本1890年时为10 000多美元,到2000年时降到了只需1/100 000美分,几乎可以忽略不计。这种技术进步成为了世界体系变革的根本动力,使得经济活动跨越国界形成新的大规模集聚更加容易(经济全球化),同时也促使新集聚形成地的城市和区域的重要性大大提升,促进了局部经济圈的形(地方化)。在这种机制的作用下,世界经济版图的结构发生了巨大变化,经济活动更加集中于少数地区。当今世界上经济活动最活跃的地区是北美自由贸易区(NAFTA)、欧盟15国(EU15)和东亚,1980年,这三个地区占世界经济的比重共计70%,其中NAFTA占27%、EU15占29%、东亚占14%。2000年,三地区合计比重上升到了83%,其中NAFTA占35%、EU15占25%、东亚占23%。在这一过程中,东亚发展成了世界的制造业基地,而美国则发展成了世界的“终极金融基地”。按当年产量计,2007年东亚地区生产了全世界数码相机的100%、个人电脑的96.8%、DVD录放机的92.2%、手机的80.8%、化纤产品的67.3%、汽车的37.1%。这种格局反映在贸易上则是贸易的极大不平衡。2006年,亚洲地区出口到美国的消费品金额达到2 461亿美元,而美国出口到亚洲的消费品金额只有299亿美元,相差了一个数量级。而近年来经济全球化的发展,使这种不平衡的程度越来越严重。1970~2000年,全世界的GDP年均增长2.9%,而出口贸易额年均增长5.7%;2001~2006年,全世界GDP年均增长6.4%,出口贸易额年均增长10.9%。在这一过程中,由于美元所具有的主要结算货币的地位,美国作为世界“终极金融基地”的地位也不断被强化。这样,以制造功能集聚为主的亚洲和以金融功能集聚为主的美国就成为世界经济增长的两个发动机。

开始于 2007 年下半年的美国次级房贷危机迅速传导到整个美国金融体系,使大部分金融机构都出现财务困境而无法履行融资功能,同时美国的资本市场也受到巨大的冲击,资产价格大幅度缩水。财富缩水效应导致需求的萎缩,进而使得实体经济也迅速下滑。实体经济的下滑对内进一步导致金融系统的状况恶化,形成一个恶性循环,对外则使得以制造功能集聚为主的亚洲地区出口锐减,经济增长速度大幅度放缓。这就是从空间经济学角度对此次金融危机成因的解读。

2 金融危机对中国经济的影响与政府对策

2.1 金融危机对中国经济的影响

在此次金融危机中,以美国为最大出口对象国的“世界工厂”——中国自然也受到了巨大的影响。这种影响从 2008 年秋天开始愈益明显,2008 年 10 月,在出口加工型中小企业大量集聚的广东省,当月的停产企业数量达到 8 513 家。与此同时,反映实体经济晴雨表的发电量、货物运输量、钢铁产量、对外贸易额等指标全部大幅下滑。以下分几个方面对金融危机的影响作一个概观。

(1) 国内生产总值。从 2008 年第一季度到 2009 年第一季度的分季度 GDP 增长率分别是 10.6%、10.1%、9.0%、6.8%、6.1%。2008 年全年的 GDP 增长率为 9.0%,比过去 5 年(2003~2007)的平均增长率 10.4%下降了 1.4 个百分点。如果与 2007 年 13.0%的增长率相比,降幅达到了 4%之多。

(2) 进出口。从 2008 年 11 月开始,进口出现了 2002 年 3 月以来的首个负增长,出口出现了 2001 年 6 月以来的首个负增长。进入 2009 年以后进出口仍然持续下降,第一季度各月份的出口额与去年同比分别下降 17.5%、25.7%、17.1%,进口额同比分别下降 43.1%、24.1%、25.1%。不过,造成进出口额大幅负增长的原因之一是价格的下降,实物量的下降幅度要稍小于金额的下降幅度。

(3) 就业。一方面,出口的大幅减少意味着大量就业机会的消失,特别是在沿海地区的出口加工型中小企业工作的农民工首当其冲。根据有关部门的调查,2009 年春节期间有大约 7 000 万人的农民工返乡,春节过后再次出来打工的大约 5 600 万人。但是在这 5 600 万人中,到了 3 月份仍未能找到工作的大约 1 100 万人。另一方面,已经延续数年的大学毕业生就业难的问题更加严重,根据人力资源和社会保障部 2009 年 7 月 24 日的通报,截至 2009 年 7 月 1 日,应届毕业生的就业签约率为 68%。另有一项研究显示,2008 年毕业的大学生 559 万人中,尚有 68 万人仍未就业(已除去读研究生和准备出国的 5.46 万人)。

(4) 企业经营状况。国务院发展研究中心下属的“中国企业家调查系统”于 2009 年 4 月实施了“2009 年一季度企业经营状况快速问卷调查”。共发出调查问卷 5 000 份,回收有效问卷 1 656 份。调查结果显示,认为企业经营状况“良好”的仅占 21.0%，“一般”的占 46.1%，“不佳”的占 32.9%。对于企业运行状况的回答，“正常运作”的占 72.0%，“半停产”的占 25.6%，“停产”的占 0.7%，有 1.7%的企业处于超负荷生产状态。

总体上看,此次世界金融危机给改革开放30年来保持了持续高速增长的中国经济造成了前所未有的严峻挑战,也对中国政府的应对能力形成了巨大的考验。

2.2 中国政府应对危机的对策

在2008年的上半年,中国经济出现过热的危险,宏观调控的方向是防过热和防通胀。当金融危机的影响开始显现之后,中央迅速调整了宏观调控的方向,开始尽全力维持国民经济的平稳较快发展。从2008年9月以来,中央先后出台了多项政策措施,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,迅速制订了扩大内需、促进经济平稳发展的一揽子计划。

2.2.1 实施积极的财政政策,大规模增加公共支出

实施总额4万亿元的两年投资计划,其中中央政府新增投资1.18万亿元,2009年中央政府投资总额达到9080亿元。重点用于加强保障性住房建设、农村民生工程、交通运输等重大基础设施、医疗卫生教育文化等社会事业,以及地震灾后恢复重建等重点领域建设与发展。实行结构性减税和推进税费改革。通过减税、退税或抵免税等多种方式,可减轻企业和居民负担约5000亿元,以鼓励企业投资,支持中小企业和高新技术企业发展,促进居民消费。同时,进一步优化财政支出结构,严格控制一般性开支。

2.2.2 实施适度宽松的货币政策,增强金融对经济发展的促进作用

2008年下半年以来,先后5次下调人民币贷款基准利率,4次下调人民币存款基准利率,累计分别下调2.16个和1.89个百分点;4次有区别地下调金融机构存款准备金率,大型金融机构、中小型金融机构分别下调2个和4个百分点。同时,还及时发布实施了金融促进经济发展的9条政策措施,促进货币信贷稳定增长,加强和改进金融监管等。

2.2.3 大范围实施调整振兴产业规划,提高国民经济整体竞争力

制定实施了钢铁、汽车、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息、现代物流等重点行业的调整和振兴规划。大力推进企业兼并重组,淘汰落后生产能力,提高产业集中度和资源配置效率。多方采取措施支持中小企业发展,加强信贷支持,健全融资担保体系,对中小企业科技创新、技术改造、增加就业给予税收优惠。积极支持企业加快技术改造,2009年中央财政安排200亿元专项资金,主要通过贴息方式支持企业技术改造和产品创新。加快发展现代服务业,努力提高服务业增加值和就业比重。

2.2.4 大力推进科技创新,增强经济发展后劲

加快实施国家中长期科技发展规划纲要,特别是国家确定的一批重大科技专项,力争尽快突破一批核心技术和关键共性技术,支撑产业振兴和经济长远发展。加快做大做强装备制造业,大力发展新能源、生物、医药、第三代移动通信、节能环保等技术研发和产业化,发展高新技术产业群,创造新的社会需求,培育新的经济增长点。2009年中央财政科技支出将投入1461亿元,比上年增长25.6%。

2.2.5 大幅度提高社会保障水平，着力改善民生

实施更加积极的就业政策，鼓励企业稳定就业岗位，促进高校毕业生就业，帮助外出务工农民提高职业技能。2009 年中央财政计划投入 420 亿元用于促进就业。通过提高粮食最低收购价、加大农业补贴力度、提高扶贫标准、上调企业退休人员基本养老金标准，增加城市和农村低保补助等多种方式，努力提高居民，特别是农民和城镇低收入群体的收入水平。加快完善社会保障体系，中央财政 2009 年计划投入社会保障资金 2 930 亿元，比上年增长 17.6%。积极推进医疗卫生体制改革，力争用 3 年时间基本建成覆盖全国城乡的基本医疗卫生制度，3 年内各级政府将为此投入 8 500 亿元，其中中央政府投入 3 318 亿元。同时，制定出台了包括加强城乡消费设施和服务体系建设，积极发展消费信贷，稳定住房消费，引导和促进汽车合理消费，实施“家电下乡”、“汽车、摩托车下乡”等一系列政策措施，积极扩大消费需求。

2.3 中国政府的对策效果分析

从 2009 年一季度的经济运行情况看，上述宏观调控政策“扩内需，保增长”的政策效应已经开始逐步显现，主要表现在以下三个方面。

2.3.1 固定资产投资增长加快

全社会固定资产投资同比增长 28.8%，增幅比 2008 年同期和第四季度分别加快 4.2 个和 6.4 个百分点。扣除价格因素，实际增幅更高。农业、水利、交通运输、教育、卫生、文化、环保等重点领域投资增幅均高于总体水平。

2.3.2 消费潜力得到进一步发挥

社会消费品零售总额同比增长 15%，扣除价格因素实际增长 15.9%，增幅同比提高 3.6 个百分点。在“家电下乡”等政策作用下，农村市场销售增长快于城市。汽车销售创历史新高，在美国汽车销售量大幅下降的背景下，中国的新车销售数量首次超过美国跃居全球首位。其中 1.6 升及以下排量的乘用车和微型客车销售量同比分别增长 21.9% 和 34.8%。全国商品房销售面积增长 8.2%，扭转了 2008 年年初以来持续下降的局面。

2.3.3 部分领域出现企稳迹象

2009 年 3 月，制造业采购经理指数超过 50%，已进入扩张状态。这也是该指数连续第四个月回升，其中生产指数和新订单指数均比上月有较大提高。股市交易趋于活跃，股指持续攀升。同样在 3 月，规模以上工业增加值同比增长 8.3%，增幅比前两个月提高 4.5 个百分点；发电量、铁路货运量和港口吞吐量降幅均有所缩小。

3 金融危机给中国城市和区域发展带来的影响

此次金融危机给中国的城市和区域发展也带来了重大的影响。这里所说的影响，既包括危机本身

所造成的影响,也包括政府为应对危机所出台的政策措施所造成的影响。由于中国地域之间的差异性巨大,不同类型的城市和区域之间在产业结构、资源禀赋、区位条件上有着很大的不同,因此金融危机对其带来的影响程度以及表现形式也有着较大差异。

3.1 沿海城市和地区

出口加工型企业密集的沿海城市和地区受打击程度最大,经济增长和就业均大幅下降。中国出口的80%以上集中在沿海城市和地区,如广东一省的出口额就占到全国的1/3以上,长江三角洲地区也占1/3左右的份额。出口订单的减少对沿海城市和地区的区域经济产生了较大的冲击。一个典型的代表是东莞市,2009年上半年出口同比下降24%,其结果是GDP上半年同比增长只有0.6%,远低于7.1%的全国增幅,以及18%的当地30年平均增幅。自全球经济开始下滑以来,该市就业人数已减少了10%^②。还有一个例子是宁波市,到2008年9月底为止,全市停产半停产企业数量达到3095家,破产企业数量达到4262家,二者合计数量达到该市小型工业企业的40%^③。再如温州市,由于75%的企业都与外贸出口有关系,因此温州也成为受金融危机影响最严重的城市之一。从2008年第四季度到今年1、2月份,有大量企业处于停工、半停工状态。据温州市对全市10个重点乡镇的调查,最严重的乡镇有14%的企业倒闭,最轻的乡镇有5%的企业倒闭,平均倒闭率为8%。由于此类城市以往经济增长的主要动力在于出口的拉动,因此国家扩大内需的经济刺激政策短期内也难以对其发挥明显的效果。

3.2 矿业城市和地区

受到一定程度冲击,但受冲击的程度在不同城市和地区之间有较大差异。从总体上看,在调控政策作用下恢复较快。2008年秋季以来,受到需求量减小和价格大幅下跌的影响,矿业城市和地区的区域经济普遍都有一定程度的下滑。其中,山西省受冲击的程度比较严重。自2008年10月以来,占山西省重工业90%以上的煤炭、炼焦、钢铁和电力四大产业全面下滑。2009年第一季度规模以上工业增加值同比下降22.4%。在著名的煤都大同市,煤炭、电力及相关产业占全市GDP比重在60%以上,与之相关的从业人员及家属超过百万人。受金融危机的影响,一半以上的中小煤矿被迫关停,煤炭价格也从每吨800元下跌到400元左右,使大同市的产业经济受到严重的影响^④。但另一方面,由于矿产品直接面对的主要是国内市场,在国家“扩内需,保增长”的政策措施出台之后,对矿产品的需求迅速回升,从2009年第一季度开始,部分矿业城市和地区的经济指标就稳步回升。内蒙古自治区的情况比较具有代表性。从2002年开始,在全国重化工业化快速发展、对矿产品需求急剧上升的大背景下,矿产资源丰富的内蒙古自治区连续7年GDP增长率位居全国首位。受金融危机的影响,2008年第四季度的工业增加值增长率有所下降,但在中央以扩大内需为导向的宏观调控政策作用之下,从2009年第一季度开始各项经济增长指标又逐步趋好。

3.3 部分特大城市

房地产市场短暂趋冷后迅速回暖。进入2008年之后,在中央政府防止经济过热的调控政策的作用下,同时也是作为对过去3年房地产市场过热发展之后的自然调整,房地产市场进入了一个相对低迷的时期,“过冬”之说在开发商之间一度盛行。金融危机的波及影响一度使房地产市场寒意更浓。但自国家的宏观调控转为实行积极的财政政策和宽松的货币政策之后,随着大量信贷资金的投放,其中的相当一部分进入了房地产市场^⑤,导致房地产市场迅速转暖并趋热。从2009年3月开始,房地产售价环比连续3个月出现上涨,个别城市如北京、上海等特大城市,2009年1~5月的房价累计涨幅达到20%以上,个别楼盘甚至达到50%以上。另据中原地产分析机构提供的6月楼市汇总数据显示,北京、上海、广州、深圳、天津、成都、杭州、重庆8个特大城市一手房价格都有5%~8%的涨幅。房地产价格的新一轮上涨使得大城市的住房问题再次成为社会关注的热点问题,也迫使中央政府再次加强对房地产市场的监管和调控。从2009年7月开始,央行、银监会、国土资源部、国家发改委、国家统计局、国家税务总局6部委先后对房地产市场发出加强监管的信号。

3.4 四川地震灾区^⑥

灾后重建速度加快,区域经济发展展现活力。在中央出台的4万亿投资计划之中,用于“5·12”四川汶川大地震灾区灾后重建的资金达到1万亿元。在2009年政府工作报告中,中央又提出了力争将原定3年的灾后重建任务提前1年完成的目标。短时期内如此大量投资的实施,不仅有助于受灾民众早日重建家园、恢复正常生活,而且也必将对这一地区的区域经济的振兴起到重要的促进作用。以甘肃省陇南市为例,该市是甘肃省受灾最严重的地区,2009年一季度该市的固定资产投资总量和增幅均居甘肃省第一,社会消费品零售总额也出现大幅度增加。该市灾后重建规划项目共计8大类8209项,投资需求总额达661亿元。2009~2012年的3年中,国家灾后重建切块资金达到185.6亿元,相当于去年陇南市大口径财政收入的10倍,地方性财政收入的23倍。大规模的灾后重建资金的投入首先促进了建筑、建材等行业的发展,同时也拉动了消费等增加,并通过产业链条的带动给整个区域经济的发展带来活力。

4 金融危机背景下城市和区域发展问题

在金融危机到来之时,加大公共支出的力度以创造需求、刺激经济增长,自1930年代的罗斯福新政以来已经成为各国政府应对金融危机的定式。这种做法在经济学上的合理性,可以从凯恩斯创设的应对经济萧条的理论那里得到严谨的证明。既然扩大公共支出是必要的,那么我们自然而然地希望这种支出是有效率的,更进一步说,我们希望为了应对短期经济问题而花的钱能够为解决长远发展的问

题也作出贡献,以便收到“一石二鸟”之效。也就是说,这个钱花到什么地方应当是大有讲究的。笔者认为,对于中国经济的长远发展而言,以下五个方面的问题应当予以突出关注。同时,这五个问题对于城市和区域的发展也是至关重要的,必须加以积极的应对。

4.1 环境压力问题

工业化大生产在大量生产产品的同时也大量排出废弃物,从而对环境造成污染。中国近年来工业化和城市化快速发展,成为后来居上的“世界工厂”,但同时也付出了沉重的环境代价。这里仅以水环境污染为例,说明中国目前面临的环境问题的严重程度。根据《中国环境状况公报》,2008年中国地表水746个国控断面中,不能饮用的IV类、V类、劣V类水质合并后所占比例达到52.3%。作为饮用水水源的27条主要河流56%受到不同程度的污染,特别是海河、辽河、黄河、淮河、松花江、珠江、长江7大水系和滇池、巢湖、太湖3大湖的污染,对城镇供水和经济发展已造成很大影响。太湖每10年水质富营养化加剧一个等级。自2001年起,太湖开始年年爆发大面积蓝藻,2007年尤为严重。淮河在国家从1990年代中期就开始投入巨资进行了数十年的污染治理的情况下,污染状况没有根本的改观,水污染事故连年出现。当地居民用“黑色、酱油色,臭不可闻”来描述淮河的水质。淮河流域的水污染已经导致全流域生态环境的恶化,具有引发生态灾害的危险性。据世界银行测算,1990年代中期,中国每年仅空气和水污染带来的损失占GDP的比重就达8%以上。另外,中国环境诉讼的数量自1993年起年年增加,1996年以来增加的速率保持在20%以上,这从另一个侧面说明了中国所面临的环境问题的严峻性。而且,目前全球气候变化问题已经成为国际政治的核心议题之一,中国由于已经成为世界最大的温室气体排放国家,在全球环境外交中正在受到越来越大的压力。

4.2 资源瓶颈问题

现代化大工业大大加快了资源消耗的速度,使资源约束问题成为一个全球关注的焦点。而中国由于是一个人口密度远高于世界平均水平的大国,在经济持续快速发展的过程中资源约束问题就显得更为突出。中国目前在矿产资源、水资源和土地资源几方面都面临着相当严峻的态势。

(1) 矿产资源。矿产资源被称为工业的食粮,是工业化的基础资源。但我们必须正视的是,中国国内的矿产资源保障水平(或称自给水平)正在不断降低。石油的进口量迅速增加,进口依存度从2001年的30%上升到了2008年的52%。铁矿石的进口依存度在2006年就超过50%,预计将长期保持这一水平。据国土资源部的一项研究,在45种重要矿产中,2020年可以保证的有24种,基本保证的有2种,短缺的有10种,严重短缺的有9种。多年来矿产资源勘察投入不足导致的后备储量下降、矿业行业管理混乱导致的乱挖滥采和资源破坏等问题,更加加剧了国内矿产资源供求关系的紧张。中国矿产资源进口量的大量增加,则显著地拉高了国际市场的价格水平,也将使中国的工业化付出更大的成本。

(2) 水资源。中国的水资源供求态势十分严峻。中国的人均水资源量为 $2\,200\text{ m}^3$ ，仅为世界平均水平的 $1/4$ 。而且水资源的空间分布极不均衡：西北地区面积占全国的 $1/3$ ，水资源量仅占全国的 4.6% ；黄河、淮河、海河 3 大流域的河川径流量不到全国的 6% ，而耕地面积却占全国的 40% 。全国 $2/3$ 的城市都属于缺水城市。在一些水资源相对丰富的发达地区如太湖流域，也存在由于环境污染造成的水质性缺水。

(3) 土地资源。“土地是一切生产和存在的源泉”，而土地之中的精华是耕地。中国的人均耕地面积只有 1.39 亩，不到世界平均水平的一半。工业化和城市化的快速发展，对耕地转为建设用地产生了巨大的需求。据统计，1991~2000 年，建设占用耕地 $3\,746$ 万亩，年均占耕地 375 万亩。根据国务院 2008 年公布的《全国土地利用总体规划纲要》，2020 年的耕地保有目标为 18.05 亿亩，这意味着 2009~2020 年的 12 年中，中国耕地净减少的上限为 $2\,074$ 万亩，即平均每年 173 万亩。考虑到中国目前仍处于工业化、城市化快速发展时期，应该说这一指标的实现难度很大。

4.3 创新能力问题

持续 30 年的经济快速增长，使中国获得了制造业大国的地位。2007 年，全球个人电脑的 92% 、VTR/DVD 播放机的 83% 、数码相机的 59% 、手机的 48% 是在中国生产的。但是，在此过程之中中国本土企业基本上扮演的是 OEM 生产商的角色，出口利润的“大头”被拥有核心技术专利的跨国公司获得，中国企业只能得到微薄的加工费。日本某著名家电厂商每年从中国家电企业得到的专利使用费在 100 亿日元以上，有人将这种模式生产出的产品称之为“Made in China by Japan”。造成这种局面的根本原因，是中国企业的创新能力和核心竞争力的缺乏。

美国战略与国际研究中心在其题为《全球创新与国家竞争力》的报告中作出如下结论：国家发展的最终基本目标只有一个，就是提高国民生活质量；而新的全球环境中，国家的创新能力对实现这个目标起着主要的、可能是决定性的作用；国家创新能力是国家面临的所有挑战的核心问题。但是中国目前的国家创新能力与发达国家存在较大的差距。中国制造业的大部分设计和制造技术依靠引进，具有自主知识产权的技术较少，原创性的产品和技术更少，出口中加工贸易、贴牌生产超过了 50% 。从全部制造业看，中国的产业研究开发经费占销售收入的比重与美国相差 21 倍，与日本相差 3 倍，与英国相差近 4 倍。目前中国大中型企业研究开发投入占销售收入比例平均还不到 1% 。国际企业界普遍认为，研究开发经费占销售额的 5% 以上，企业才有竞争力；占 2% 仅够维持；不足 1% 的企业则难以生存。同时，中国企业之间、企业与大学和科研院所之间的技术转移水平和速度都比较低；专利水平无论从数量、质量和产出效益等方面也都与发达国家存在较大差距。当今时代，制造中心的特点并不是加工制造本身，而是以自主核心技术为支撑，以产品设计为龙头，通过全球采购进行集成，获取高附加值。没有自主创新能力，没有自主知识产权，就不可能真正成为制造中心（吕薇，2009）。

4.4 就业压力问题

虽然中国近年来保持了经济的快速增长,但就业压力却依然很大,金融危机的影响则使得就业形势更加严峻。据国家有关部委的估计,2009年全国待就业人口将超过4 000万人,其中约60%为“4050”下岗失业人员、农村富余劳动力。从长期来看,还有1.2亿农村剩余劳动力需要逐步转移就业。农村剩余劳动力、新增劳动人口和城镇结存失业者与未实现再就业的下岗职工,构成了现阶段中国就业压力的三个主要来源。造成如此巨大的就业压力的原因主要有以下几点:首先,计划经济时期,中国的户籍制度和人民公社将农村剩余劳动力束缚在土地上。改革开放以来,随着人民公社的解体和户籍制度的松动,城乡之间的人口流动性迅速增加,农村中的隐性失业开始在城市地区显性化。第二,计划经济时期,国有企业缺乏追求效率的动机,普遍存在大量的冗员,并存在严重的“企业办社会”问题。改革开放以后,国有企业面临空前激烈的市场竞争,不得不把提高效率作为主要任务,开始“主辅分离”、“政企分离”、“社企分离”,释放出大量多余的劳动力。第三,计划经济时期,中国现代产业部分不仅所有制结构过于单一,而且在地区和产业布局上存在很大问题。改革开放以来,老工业基地和三线军工企业面临艰巨的结构调整任务。大量的国有企业职工因此而下岗、失业。第四,虽然从1970年代后期开始,中国实行了比较严格的计划生育制度,但由于原来的人口基数大,目前每年的新增劳动人口仍然超过1 500万。第五,加入WTO后,国际市场竞争国内化,使我国的就业问题变得更加严峻和复杂。由于这五个因素的综合作用,巨大的就业压力将是中国在今后较长的一段时间内都无法回避的一个严峻问题。

4.5 贸易环境恶化问题

改革开放以来,中国的加工贸易快速发展,出口成为中国经济增长的重要动力。但是,中国所面临的贸易环境正在日益恶化。首先,贸易不平衡使中国受到巨大的国际压力。中国贸易顺差持续扩大,外汇储备居全球首位,近年来一直受到国际社会的压力。更为严重的是,中国由于处于东亚生产网络的下游环节,是东亚地区对欧美顺差的“二传手”,与主要贸易伙伴双边贸易不平衡的现象更为严重。其次,针对中国的贸易摩擦持续上升。自1995年以来,中国一直是世界上被反倾销最多的目标国。最后,中国可能成为贸易保护主义的重点目标。自全球金融危机爆发后,尽管主要国家领袖在G20峰会上表达了反对贸易保护主义的政治意愿,但是,贸易保护主义仍然在许多国家出现了抬头。一个新近发生的事例是,2009年9月11日,美国政府宣布对中国出口美国的轮胎采取特保措施,即加征为期3年的惩罚性关税,税率分别高达35%、30%和25%。这一措施如果付诸实施,将使中国轮胎生产厂商蒙受10亿美元的直接经济损失,并可能导致中国轮胎彻底退出美国市场,数万工人面临失业。紧接着,2009年9月17日,又有消息称,美国钢铁公司已经向美国商务部提交申请,要求对从中国进口的某些钢管产品征收最高90%的反倾销和反补贴关税。与此同时,阿根廷也表示,或将参照