

工程建设项目招标投标 与合同管理实践 1000问

GONGCHENG JIANSHE XIANGMU ZHAOBIAO TOUBIAO YU HETONG GUANLI SHIJIAN 1000WEN

唐广庆  编著



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



工程建设项目招标投标与 合同管理实践 1000 问

唐广庆 编著



机械工业出版社

工程建设施工、监理和招标投标著名专家唐广庆先生从与广大工程建设项目招标投标与合同管理的技术和管理人员实际交流并留下书面记录的1400多个问题中,精选整理出本书的1000个问答实例。

本书内容包括:第1章招标,涉及招标的准备、资格审查、发售招标文件、组织招标、开标、评标、定标、中标通知书和签订合同等;第2章投标,涉及投标准备、编制投标文件、参与投标、参加开标、参与澄清、订合同前谈判和签订合同协议书、联合体承包和分包等;第3章建设监理,涉及监理工程师的任务、作用与地位、权力、责任与义务、行为准则等;第4章合同管理,涉及合同管理的主要内容、进场、控制项目进度、监督管理生产及技术措施、项目质量控制和项目竣工验收、安全检查和环境保护、项目投资控制和费用支付、变更、索赔、风险、违约和争端等;第5章综合,涉及招标投标的基本概念、法律和法规、《招标投标法》与《政府采购法》的区别、行政监督部门、国外企业参加我国招标投标的问题、咨询公司和菲迪克(FIDIC)《施工合同条件》等。

本书适合广大工程建设项目招标投标与合同管理的技术和管理人员阅读,还可供高等院校相关专业师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

工程建设项目招标投标与合同管理实践 1000问/唐广庆编著. —北京:机械工业出版社, 2010.3
ISBN 978-7-111-28699-8

I. 工… II. 唐… III. ①建筑工程—招标—问答
②建筑工程—投标—问答③建筑工程—经济合同—管理—问答 IV. TU723-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 029105 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

策划编辑:何文军 责任编辑:陈 璞

责任校对:张莉娟 责任印制:洪汉军

三河市国英印务有限公司印刷

2010 年 3 月第 1 版·第 1 次印刷

184mm×260mm·26.5 印张·657 千字

标准书号:ISBN 978-7-111-28699-8

定价:65.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心:(010) 88361066

门户网:<http://www.cmpbook.com>

销售一部:(010) 68326294

教材网:<http://www.cmpedu.com>

销售二部:(010) 88379649

读者服务部:(010) 68993821

封面无防伪标均为盗版

前 言

《中华人民共和国招标投标法》颁布，已经十年多了。通过贯彻和实施，使项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制日臻成熟，进入稳步发展阶段，也加快了我国经济的市场化进程。为深化基本建设领域的改革开放，特别是加入世界贸易组织（WTO）后，经济规则已逐步与国际规则和惯例接轨，一方面与国际技术、经济和管理等合作日益发展，另一方面也带来了更加严峻的国际竞争和多方面的挑战。所以工程建设项目的招标、投标和合同管理应逐步实现规范化、制度化和产业化，以提高基本建设领域从业人员的管理水准和综合素质，同时要面对和迎接国际上的竞争和挑战，立足国内，走向世界，这是本领域从业人员和有关部门面临的新形势、新问题和新任务。为此，中国采购与招标网于2002年1月1日设置并启动了《招投标论坛》栏目，为广大网友提供了一个交流、讨论、学习、提高招标投标和合同管理的知识平台，并获得全国网友的高度评价，有的网友亲切地称它是“咱们的论坛”，本人也被它深深吸引。

笔者是2004年4月30日加入《招投标论坛》的，至今日共参与讨论了1400多个实例。经过整理在本书中整编了1000条实例问答。第1章招标，涉及招标的准备、资格审查、发售招标文件、组织招标、开标、评标、定标、中标通知书和签订合同等；第2章投标，涉及投标准备、编制投标文件、参与投标、参加开标、参与澄清、订合同前谈判和签订合同协议书、联合体承包和分包等；第3章建设监理，涉及监理工程师的任务、作用与地位、权力、责任与义务和行为准则等；第4章合同管理，涉及合同管理的主要内容、进场、控制项目进度、监督管理生产及技术措施、项目质量控制和项目竣工验收、安全检查和环境保护、项目投资控制和费用支付、变更、索赔、风险、违约、争端等；第5章综合，涉及招标投标的基本概念、法律和法规、《招标投标法》与《政府采购法》的区别、行政监督部门、国外企业参加我国招标投标的问题、咨询公司和FIDIC《施工合同条件》等。本书是按提纲内容分类的，其中第一序号为本节序号，第二序号是总序号，第三序号为《中国采购与招标网》论坛问题序号，以便对照和查找。问答末尾括弧内数字为笔者回答的日期。

上述内容是在《中国采购与招标网》提供的场地和支持，以及广大工程项目招标、投标和合同管理的从业者、网页编辑和网友与本人通过交流、讨论和帮助下的结果，《中国采购与招标网》办公室主任姜太行先生对本人在网上发表的条目十分关注，并提出了许多宝贵的意见和建议，在此一并表示感谢。

最后还应说明的是，网友提的问题是经过修改和摘编的，以及书中某些条目对同一问题网友用不同的观点展开很有意义的讨论，也引入书中。由于无法征求网友的意见，在此表示歉意，也请谅解。

编 者 唐广庆
2009 年 6 月 27 日 于北京

目 录

前言

第1章 招 标

1.1 招标准备	1
1.1.1 招标准备工作	1
1-1-608. 在招标人提供建筑材料的情况下有哪些承包方式和计价方式?	1
2-2-751. 招标人为何喜欢选择总价合同?	1
3-3-1164. 工程总承包项目采用费率招标时应采用何种支付方式?	2
4-4-1289. 甲方提供设备费为 20 万元, 乙方提供设备费及建筑安装工程费为 200 万元, 如何确定合同的工程总价?	2
5-5-1645. 固定总价合同与固定工程量清单总价合同有哪些区别?	2
6-6-1646. 招标准备工作包括哪些内容?	2
7-7-1747. 设计师出了施工图 (只是还未出施工蓝图) 可以签固定总价合同吗?	3
8-8-1813. 招标时如何有效地控制工程合同费用的追加?	3
9-9-1890. 在编制资格预审文件和招标文件之前应做哪些准备工作?	4
10-10-1996. 总承包 (EPC) 合同的招标范围有哪些?	5
11-11-2022. 单价合同与总价合同的主要区别是什么?	5
12-12-2208. 大型工程项目招标前的分标原则是什么?	5
13-13-2394. 总价承包项目用初步设计招标, 在合同实施时如何处理设计变更的问题?	6
14-14-2554. 路基和路面能否分开招标?	6
1.1.2 施工规划编制	6
1-15-1652. 为什么招标人或招标代理机构在招标前要编制项目的施工组织设计?	6
2-16-1896. 招标单位为何要编制招标项目的施工规划? 其内容有哪些?	6
3-17-1940. 编制招标项目的施工组织设计应注意哪些问题?	7
4-18-1940. 招标项目的施工规划与招标项目初步设计的施工组织设计有何区别?	8
1.1.3 合同概算和标底编制	8
1-19-625. 工程概预算与合同概算有何区别?	8
2-20-643. 标底合理吗?	8
3-21-673. 装修工程设计方案确定前设置标底是否合理?	8
4-22-724. 行政监督部门可否不在现场监督招标人编制标底?	9
5-23-937. 是否每个工程都要有拦标价 (或标底)?	9
6-24-1301. 工程标底在目前招投标中是否还具有存在的意义?	9
7-25-1368. 什么是标底、优惠费率?	10
8-26-1368. 项目设计或监理工作招标的招标文件评标方法中为何不提标底?	10
9-27-1385. 目前招标代理机构如何编制标底? 是采用实物法编制吗?	10
10-28-1766. 编制标底有何重要性?	11
11-29-2164. 工程师制定标底的依据是什么? 如何解决审计与招标价格之间的差异矛盾?	11

12-30-2402. 无标底招标是不是会成为招标的主流？	12
1. 1. 4 资格审查文件的编制	12
1-31-1512. 资格预审时投标人须提供哪些资料？	12
2-32-1512. 资格预审时是否要求投标人提交联系地址或电话？	13
3-33-1651. 资格预审文件的内容有哪些？	13
1. 1. 5 招标文件编制	14
1-34-730. 如何处理招标时无计价依据的项目？	14
2-35-732. 发包人推荐设备品牌吗？	14
3-36-739. 投标人是否须无条件地接受招标文件的合同条款？	14
4-37-739. 编制招标文件中的合同条款应注意哪些问题？	14
5-38-750. 设备招标能指定厂家及设备型号吗？	15
6-39-777. 招标人如何防止投标人的不平衡报价？	16
7-40-839. 某水利工程项目招标文件中以下规定合理吗？开标会上宣读的投标 “折扣”、“标书修改”和“撤回”是什么意思？	16
8-41-852. 专用条款可以修改通用条款中的合同解释次序吗？	16
9-42-877. 项目法人应先为招标代理机构准备哪些数据和资料呢？	17
10-43-889. 哪里有文物保护工程招标文件范本？	17
11-44-908. 招标人在招标文件中填写的工程量清单是什么？	17
12-45-924. 招标文件必须要详细说明评标办法吗？是否应细化综合评估法评分？	18
13-46-968. 招标项目中专业工程达不到设计深度时，可否以暂估价总包在项目中？	18
14-47-1004. 图纸只出了小部分，如何进行清单招标？造价能否控制在理想范围内？	18
15-48-1124. 工程量清单中的备用金与概算中的基本预备费有何区别？如何使用？	19
16-49-1139. 水利水电工程施工合同的通用和专用条款有哪些关系？有专用条款的 才可以对通用条款补充吗？	20
17-50-1178. 如何确定备用金额度？	20
18-51-1244. 备用金可否超过经上级主管部门批准的不可预见费的额度？	21
19-52-1458. 怎样编制招标文件或投标文件？	21
20-53-1488. 工程施工总承包招标时限定供货商的利与弊是什么？	22
21-54-1492. 水利工程招标文件中的工程量清单依据什么编制？	23
22-55-1492. 水利工程项目中含有市政工程内容应如何处理？	23
23-56-1503. 为什么网上的工程量清单和书上的不同？	23
24-57-1551. 招标文件中各组成部分分别是什么意思？	23
25-58-1626. 招标工程项目中部分图纸不全如何招标？	24
26-59-1647. 可否在招标文件的合同付款条件中约定工程竣工后支付？	24
27-60-1852. 《水利水电工程施工合同和招标文件示范文本》能否改成总价合同？	25
28-61-1857. 再问《水利水电工程施工合同和招标文件示范文本》能否改成总价合同？ 项目变更应怎样处理？	25
29-62-1902. 如何把招标人的要求，合理、合法地体现在招标文件中？	25
30-63-1993. 可否通过招标从指定品牌的多个代理商中选择中标人？	26
31-64-2014. 项目图纸还未完成，可否先行招标？	26
32-65-2156. 部分投标人经资格预审存在实力不足又有卖标的嫌疑时，如何 编制招标文件防止围标？	26
33-66-2225. 有没有关于水电站发电引水系统的招标文件范本？	26

34-67-2342. 通用合同条款可否只讲明采用何种范本（如 FIDIC 条款），而不纳入招标文件中？	27
35-68-2378. 在招标文件中这样的合同条款对吗？	27
36-69-2378. 在招标文件中某些条款有异议如何办？	28
37-70-2404. 固定总价承包合同项目在招标时对于甲供材料如何处理？	28
38-71-2459. 招标人的一些特殊要求是否可以写入招标文件的合同格式里？	29
39-72-2460. 水利工程招标文件中合同解释顺序如何安排？	29
40-73-2460. 水利水电工程招标文件中如何表明有关工期的问题？	29
41-74-2460. 水利工程施工合同范本对工程质量中为何没有优质优价的规定？	29
42-75-2466. 为什么在合同解释顺序里没有招标文件？它在合同履行过程中有何重要作用？	30
43-76-2467. 招标文件中的合同格式是招标人单方面编的，是不是不公正？	30
44-77-2470. 为何招标文件都规定招标人有接受或拒绝任何投标的权利？	30
45-78-2893. 招标代理机构编制招标文件应包括技术文件吗？	31
46-79-2926. 用什么标准衡量编制的招标文件是可操作的？	31
47-80-2967. 如果达不到招标文件载明的创杯要求则罚款的规定合理吗？	32
48-81-2969. 可否由投标人依据施工图自行编制工程量清单并报价？辽宁省规定“工程量清单由招标人提供，是招标文件的组成部分”合理吗？ 工程结算时原则上允许调整工程量或补充漏项部分吗？	32
49-82-2976. 用什么衡量技术标准和要求的可操作性？	32
50-83-2971. 招标文件规定由投资公司采购供应下属工程项目需要的物资，会有多大风险？	32
51-84-2980. 可否在招标文件中规定招标项目由两个中标人承担？	33
52-85-3019. 工程量清单招标方式适合何种合同类型？	33
53-86-3019. 拦标价中已计取材料风险系数，中标后还需调整价差吗？	33
54-87-3098. 工程量清单中如何正确的编制项目编号？	33
55-88-3160. 在建筑工程合同的施工条件中只有通用条款没有专用条款可以吗？	33
56-89-3189. 为什么正式颁布的 2007 年版《标准文件》中只有通用条款？	34
57-90-3249. 2007 年版《标准施工招标文件》中为何只有发包人和承包人的义务而没有权利？	34
58-91-3364. 2007 年版《标准施工招标文件》的通用合同条款中“28 天”是如何来的？	34
1.1.6 招标人自行招标	34
1-92-678. 如何规范招标人自行招标的行为？	34
2-93-885. 招标人自行组织的招标可否收取中标服务费？	35
3-94-886. 招标代理费从中标人处收取时，招标人节省的管理费用如何处理？	35
4-95-1168. 为什么自行招标的资质条件比招标代理机构的资质条件要高？	35
5-96-1387. 法人单位无编制标底的能力如何办？	36
6-97-1796. 烟草专卖项目可自行招标吗？	36
7-98-1885. 民营企业自己可以进行物料采购招标吗？	36
8-99-2168. 高校自行邀请招标如何操作？	37
9-100-2422. 企业可否自行招标？	37
10-101-2422. 企业自行招标项目采用自行评标、先评技术再谈判压低投标价格从中选择中标人，这种做法是否合法？	37
1.1.7 招标代理机构招标	38
1-102-553. 亚行项目非工程措施（水利）如何选择招标代理机构？	38

2-103-555. 同一个项目是否可以同时请三个招标代理公司?	38
3-104-613. 如何处理招标代理机构与投标人有利益关系的问题?	38
4-105-746. 为什么要修改为“由中标人支付招标代理费”?	38
5-106-998. 招标代理档案归属谁?	39
6-107-1125. 如何选择招标代理机构?	39
7-108-1132. 招标代理费如何计算?	40
8-109-1132. 招标代理服务费用为何不可以在招标文件中规定由中标人支付?	40
9-110-1159. 可否收取中标费?	41
10-111-1174. 可否从中标人的投标保证金中扣留招标代理费用?	41
11-112-1273. 所有工程建设项目是否必须进入有形建筑市场进行招标?	41
12-113-1304. 发出仅有招标代理机构图章的有关招标方面的信函是否有效?	43
13-114-1320. 招标代理机构应否编制标底? 为何发改委文件规定: 招标代理机构 “单独提供编制招标文件(有标底的含标底)服务的, 可按规定 标准的 30% 计收?	42
14-115-1346. 招标代理的准备工作有哪些?	42
15-116-1348. 招标代理机构编制标底时可另外收费吗?	43
16-117-1426. 为何用中标价核定招标代理服务费用?	43
17-118-1543. 由招标人提供部分主材, 如何以中标价计算招标代理服务费用?	43
18-119-1559. 编制招标文件费用放在工程费中可以吗?	44
19-120-1595. 招标代理费用由中标单位支付合理吗?	44
20-121-1631. 对招标投标代理机构的监督如何进行?	44
21-122-1662. 评标委员会专家评审费由谁承担? 发放标准怎样规定?	44
22-123-1715. 如何支付重新招标的评标专家费用?	44
23-124-1730. 评标费发放的范围是哪些?	45
24-125-1760. 招标代理机构标前、标中、标后应做哪些工作? 有哪些程序?	45
25-126-1843. 招标局的标书价格有规定吗? 国家有规定中标人要交纳中标费吗?	45
26-127-1861. 上级领导可否介绍招标代理机构?	46
27-128-1901. 前期和后期的招标基础性工作应当怎么做? 招标人的 要求如何体现在招标工作中?	46
28-129-1932. 私人企业招标也要收取中标服务费吗?	46
29-130-2051. 某公司既有招标代理资质又有监理资质是否合法?	47
30-131-2136. 招标人聘请的造价咨询公司与投标人串通报价时中标是否有效?	47
31-132-2146. 招标公司的主管部门是谁?	48
32-133-2492. 中标服务费到底向谁收, 是招标人还是中标人? 由中标人支付 是否会使得中介机构评标时更公正一些?	48
33-134-2863. 招标代理机构(没有工程咨询资格)可以编制工程量清单及标底吗?	48
34-135-2287. 招标代理服务费包括工程量清单编制费吗? 另外该费用是否应包含 在工程量清单中?	49
35-136-2975. 招标公司未来发展的方向是什么?	50
1. 1. 8 招标方式的选择	50
1-137-583. 企业自建项目(中型水电站)是否可以不进行公开招标? 如果必须招标, 本企业内部施工局可否投标?	50
2-138-605. 哪些项目可以议标?	51

3-139-677. 监理服务可以议标吗?	51
4-140-707. 邀请招标应该具备什么条件?	51
5-141-716. 议标是什么概念? 是否也算是招标方式的一种呢?	52
6-142-745. 申请不进行公开招标应具有什么条件?	52
7-143-836. 私营企业承办 BOT 方式的公路工程, 是否可以不进行公开招标?	52
8-144-854. 二次公告后投标人仍不足 3 家, 可否经当地建设工程交易服务 中心改变招标方式?	52
9-145-931. 国有企业非工程建设项目中的物资采购是否必须采用招标方式?	53
10-146-939. 什么样的项目可以采用邀请招标的方式? 如何解决交通部 与七部委规定的矛盾?	53
11-147-1263. 何谓两阶段招标法?	54
12-148-1792. 重新招标可否改变招标方式?	54
13-149-1792. 公开招标无人报名可否采用邀请招标或自行选择中标人?	55
14-150-1811. 施工企业自建自用项目和项目监理不招标时要办哪些手续?	55
15-151-1814. 在两阶段招标中如何防止知识产权纠纷?	55
16-152-1901. 国际招标可否通过国内招标选择供货商? 可否采用其他采购方式?	55
17-153-2003. 招标采购方式如何选择?	55
18-154-2008. BOT 项目共分 13 个土建合同标, 可否部分项目由自己企业承担?	55
19-155-2066. 具备邀请招标条件的项目采用公开招标失败后可否采用邀请招标?	55
20-156-2163. 特殊项目招标时可否邀请一至两家投标人投标?	56
21-157-2321. 采用邀请招标对施工单位有没有什么特殊要求?	56
22-158-2395. 土建项目邀请招标的程序是什么?	56
23-159-2443. 采取邀请招标方式时如何确定邀请对象?	56
24-160-3366. 有关合资企业建设工程招标必须采用公开招投标吗?	57
1. 1. 9 招标范围和标准	57
1-161-592. 工程项目是否必须公开招标?	57
2-162-704. 把符合招标的项目化解为不达标项目而不招标合法吗?	57
3-163-720. 总投资超过 3000 万元, 但对于该项目中的一些材料采购, 合同价值很小, 还必须招标吗?	57
4-164-729. 符合必须招标标准的项目中某些极小的工程项目还需要招标吗?	57
5-165-837. 主要建材采用甲控还是甲供采购方式对招标人有利?	58
6-166-875. 材料采购是否必须通过公开招标的形式来进行? 招标人招标采购可否 由承包人和供货商签订合同?	58
7-167-955. 某小区的开发业务可否不招标直接发包? 可否直接将施工任务发包 给总公司或总公司下属的施工企业?	59
8-168-971. 何谓与工程建设项目有关的重要设备? “建设工程项目”与 “工程建设项目”有何区别?	59
9-169-1135. 国防工程(保密工程)必须招标吗?	59
10-170-1177. 何谓施工单项合同估算价? 哪个单位批准可不进行招标?	59
11-171-1209. 可研报告审批部门指的是谁?	60
12-172-1812. 一期工程已招标其剩余工程可否从一期合格的投标人中择优选择承包人?	60
13-173-1833. 单项合同估算价如何理解? 可否用预算价控制?	60
14-174-1937. 合资企业的招标项目必须公开招标吗?	60

15-175-2072. 向承包人免费提供商品混凝土造成利润降低是否合法?	61
16-176-2213. 设计和施工一并招标应注意的事项有哪些?	61
17-177-2350. 招标文件中确定的暂定金额项目是否必须另行组织招标?	61
18-178-2442. 对一个电力建设项目来说, 怎样理解项目总投资额的概念?	62
19-179-2539. 用何种方式扩大设备采购的范围?	62
20-180-2573. 大型工程项目中非主体或非关键项目分包时, 在什么情况下必须招标?	62
21-181-3129. 水利招标项目中的公路工程也必须进行招标吗?	62
1. 1. 10 其他	63
1-182-737. 对重新招标有变通的办法吗?	63
2-183-788. “入省备案”有何意义? 需要由所在地省级建设行政主管部门核准备案吗?	63
3-184-888. 工程只有初步设计的设计深度能进行招标吗?	64
4-185-923. 不成立项目法人也可以招标吗?	64
5-186-926. 项目法人和项目建设单位的关系如何?	64
6-187-974. 货物招标和工程招标有哪些区别?	64
7-188-1163. 设计招标是如何进行的?	65
8-189-1218. 各设计阶段整体招标还是可以分开招标?	65
9-190-1219. 将项目设计中的规划设计和方案施工图设计分别招标, 是否有规避招标之嫌?	65
10-191-1220. 工程特性是什么?	65
11-192-1361. 深化设计和施工两个阶段能否一并招标?	65
12-193-1450. 本地工程建设项目是否必须在本地有形建筑市场招标?	66
13-194-1466. 按照国家规定, 招标人的标书是否要公开对投标人以外的人员公布?	66
14-195-1497. 招标投标的基本概念是什么?	66
15-196-1497. 招标投标实务一般讲的是什么?	67
16-197-1513. 招标除建筑行业外其他行业也可用吗?	67
17-198-1538. 为什么一个工程必须招标?	67
18-199-1640. 监理招标可否允许投标人分包监理业务?	67
19-200-1681. 招标流程是怎样的?	68
20-201-2162. 企业法人下属机构与自然人组成不具备独立法人资格的 筹建组织能否成为招标人?	69
21-202-2344. 两个招标项目(不同法人)可以作为一个项目招标吗?	69
21-203-2420. 中标人合同范围内的设备项目可否由中标人作为招标人进行招标?	69
1. 2 资格审查	69
1. 2. 1 招标公告	69
1-204-700. 关于招标公告发布地点与时间有哪些规定?	69
2-205-840. 公告可以只在国家指定的报刊、信息网络或其他媒介中选择一种发布吗?	70
3-206-1142. 能否延期招标?	70
4-207-2053. 招标公告与资格预审公告有何区别?	70
5-208-2118. 延期发布资格预审公告可以吗? 如可延期是否对已经购买资审 文件的投标人不公正?	70
6-209-2491. 是否可依据投标报名情况再编制和发售资格预审文件?	71
7-210-2508. 能否用投标人过去业绩中中标价与合同价不同作为否定报名的条件?	71
8-211-2617. 招标公告后如何正确地进行下一步工作?	71

9-212-3234. 报名投标的人或购买招标文件的人少于三家时可否延长发布招标公告的有效期?	72
1. 2. 2 资格标准	73
1-213-592. 可否用投标人业绩排序控制投标人的数量?	73
2-214-604. 中外公司联合体投标对外国公司的资质有何要求?	73
3-215-608. 有房屋建筑工程资质或有市政施工资质, 能承担压力管道安装吗?	73
4-216-628. 本项目(室内的装饰装修)的设计单位可否参加项目的施工投标?	74
5-217-671. 可否用水电工程施工总承包资质代替水工金属结构制作与安装资质?	74
6-218-707. 如何防止用邀请招标或资质进行行业保护?	74
7-219-784. 有资质的乙单位授权无资质的甲单位投标可以吗?	75
8-220-849. 资格审查应注意哪些问题?	75
9-221-866. 资质合格的投标人参加联合体, 这个投标人是否有效?	75
10-222-880. 如何制订主要管理人员资质的标准?	75
11-223-932. 采用邀请招标时不再邀请之列的企业可否参加投标?	76
12-224-933. 联合体投标资质如何核定?	76
13-225-963. 何谓潜在投标人和重新资格预审? 正式招标从哪个环节开始?	76
14-226-1128. 建设工程施工期第三方监测招标资质有哪些要求?	76
15-227-1214. 资格申请文件必须填报公司营业执照、资质证书、组织机构代码证吗?	77
16-228-1246. 境外企业与国内企业联合体的资质如何确定?	77
17-229-1434. 在联合体的规定上招标公告与招标文件不一致如何处理? 是否违规?	77
18-230-1684. 为招标项目提供前期服务或设计、咨询的单位为何不得参加监 和施工的投标?	77
19-231-1914. 资格审查为什么要审查投标人的财务状况呢?	77
20-232-2073. 水利项目中有建管理房的合同内容, 如何确定水利水电施工的资质?	78
21-233-2326. 总公司与总公司属下的子公司可否在同一招标项目上投标?	78
22-234-2340. 能否用“抽签”的方式确定投标人可否投标?	78
23-235-2347. 分包项目招标时如何进行资格审查? 发包人可参加评委会吗?	78
24-236-2364. 投标人的资格标准是否包括项目经理的资质?	78
25-237-2434. 伪造投标人资质的投标是否合法? 开标时发现是否应重新招标?	79
26-238-2434. 资格预审可以抽签入围吗?	79
27-239-2533. 投标人不具备招标文件中规定的资质要求, 但其属下的子公司或母 公司具备, 可否投标?	79
28-240-2535. 如何理解不具独立法人资格?	79
29-241-2862. 2007 年版新范本中关于信誉的要求是怎样的呢?	79
30-242-3269. 重新招标后原合格的投标人和中标候选人是否允许参加投标?	80
31-243-3378. 公路工程招标由于有与铁路立交工程而要求同时具有公路和铁路施工资质, 是否是不合理的限制条件?	80
1. 2. 3 资格预审	80
1-244-734. 摇不上号就不能参加投标, 这样合法吗?	80
2-245-744. 招标公告中写明资格条件, 依此投标人可否直接提交资格预审申请文件?	80
3-246-787. 强化资格预审工作有哪些良策? 资格预审前对潜在投标人如何进行市场调查?	81
4-247-827. 如何防止借牌子投标?	81
5-248-833. 招标人要求投标申请人交资格预审保证金的做法合法、合理吗? 采用 该措施可以防止流标和挂靠优良企业投标吗?	82

6-249-1563. 资格预审采用打分制从高分到低分取舍可有不妥?	
如何对资格预审进行监督?	83
7-250-1651. 资格预审应注意哪些问题?	83
8-251-1743. 公开招标时由于知道投标人都合格, 可否不进行资格预审?	84
9-252-1829. 水表如何招标? 需资格预审么? 需要预审什么?	84
10-253-1866. 资格预审时为何把承担过类似项目作为必备条件?	85
11-254-3192. 为招标竞争, 投标人的资质要求可否较国家规定的等级降低?	85
12-255-3335. 公示时, 发现第一中标候选人资格条件不符合资格预审合格的标准, 可否重新招标?	85
1.2.4 资格后审	86
1-256-847. 资格后审该如何编制招标文件? 评标过程中何时进行资格后审?	86
2-257-850. 经资格后审使得合格的投标人不足三家如何办?	86
3-258-958. 经资格后审发现投标人所派项目经理级别不能满足需要, 按废标处理吗?	86
4-259-962. 通过资格预审的投标人还应进行资格后审吗?	87
5-260-1545. 可否进行只有资格后审的公开招标?	87
6-261-2345. 提供哪些文件可以证明单位有健全的财务制度?	87
7-262-2476. 资格后审由谁审查核定? 经后审合格的投标人不足三家应重新招标吗?	88
8-263-2590. 资格后审的相关证件不全如何处理? 何谓无效标?	88
9-264-3014. 资格后审采用不确定投标人数量的方式有何利弊?	89
10-265-3073. 重新招标时可否降低资质和业绩要求?	89
1.2.5 其他	89
1-266-627. 购买招标文件并登记备案后可否更改投标人?	89
2-267-651. 招标人邀请的投标人是否可以委托其他的厂家代替参加投标?	90
3-268-2236. 已购买招标文件的投标人可否转让投标权给该公司有资质的子公司或母公司?	90
4-269-2423. 设计中标单位能否参与后续的施工投标?	90
5-270-2566. 如何防止借营业执照或资质证书来投标的问题?	90
1.3 发售招标文件	91
1.3.1 发出投标邀请书	91
1-271-1655. 投标邀请书包括哪些内容?	91
2-272-1655. 何时发出投标邀请书?	91
1.3.2 发售招标文件	91
1-273-633. 市场上和网上可以出售招标文件和投标文件吗?	91
2-274-816. 如何理解“出售招标文件时间不得少于五个工作日”?	91
3-275-829. 招标文件应如何收费? 包括招标代理机构和专家编制文件和咨询费用?	92
4-276-883. 招标文件从发放日到开标日不能少于 20 日是如何计算的?	92
5-277-884. 招标公告报名的有效时间如何计算? 包括星期六星期天 (安排工作人员工作) 是否有效?	92
6-278-884. 可否在发布招标公告的同时出售资格预审文件?	92
7-279-934. 发布招标公告到出售资格预审或招标文件的时间间隔应是多少? 文件的发售时间应为多少?	93
8-280-1175. 发布招标公告与发售招标文件之间相隔多长时间为宜?	93
9-281-1261. 领取招标文件是否有严格的时效?	93
10-282-1486. 资格预审后发售招标文件是否有“量体裁衣”之嫌? 应向谁备案?	93

11-283-1532. 无印章的招标文件有效吗?	94
12-284-2506. 是否允许推后发售招标文件的时间? 投标报名已经过了 三个月还未开始招标合理吗?	94
1.4 组织招标	94
1.4.1 投标人熟悉招标文件	94
1-285-1100. 编制投标文件的期限是否可以提前?	94
2-286-1273. 广东省规定的“自招标文件发出之日起至投标人提交投标文件截止的 最少时间大中型基本建设是四十五日, 技术较简单的项目是三十日, 其他项目是二十日。”这合理吗?	94
3-287-1323. 非必须招标项目编制投标文件的时间是否可少于 20 天?	95
4-288-1740. 紧急采购编制投标文件时间能否少于 20 天?	95
1.4.2 标前会和现场勘察	95
1-289-901. 标前踏勘现场是否容易造成投标人的相互串通?	95
2-290-1626. 能不能让投标人自行现场勘察?	95
3-291-2272. 工程项目招标的标前会和现场勘察的内容是什么? 如何组织?	96
1.4.3 招标文件修改和补遗	96
1-292-861. 投标须知规定投标截止前 10 天发出招标补遗, 招标人在投标截止 前 8 天发出招标补遗合理吗?	96
2-293-861. 招标人发出的补遗书不准投标人附在投标文件中, 这样做对吗?	96
3-294-914. 补遗文件修改书发放时间必须是投标截止 15 日前吗? 文件发放后 3 个工作日现场勘察合理吗?	96
4-295-916. 如果代理机构在回复供应商时出现错误可以怎样补救?	97
5-296-1127. 投标截止时间前答疑中更改评标办法如何解决?	97
6-297-1343. 补遗发出时间可以修改吗?	97
7-298-1379. 可否改变招标项目内容? 改变内容的项目可否仅报单价或者拿出单独招标?	98
8-299-1515. 15 日前可以改为 13 日前吗? 是否违法? 如何处罚?	98
9-300-2037. 发布招标文件澄清或者修改的时间如何计算?	98
10-301-2077. 招标文件修改未按规定的时间发出, 造成投标人未做出响应如何办?	98
11-302-2306. 开标时可以更改评标方法吗?	99
1.4.4 回答投标人的质疑和问题	99
1-303-1654. 如何回答投标人的质疑和问题?	99
2-304-2046. 招标答疑时间不足 15 天合法吗?	99
3-305-3091. 图纸和主要设备表中标明的技术参数有出入怎么办?	99
1.4.5 提交投标保证金和投标文件	100
1-306-717. 标书的外包装如何密封? 封口盖公章违规吗?	100
2-307-773. 投标须知规定投标有效期(有效期为 120 天)期满后 30 天退还投标保证金, 有必要扣留这么长时间吗?	100
3-308-1129. 投标有效期有明确的法律规定吗?	101
4-309-1140. 被废标单位的投标保证金如何处理?	102
5-310-1204. 为了防止挂靠的企业投标, 能把投标保证金的额度提高吗?	102
6-311-1231. 工业企业原材料投标保证金如何收取?	102
7-312-1243. 未按招标文件要求密封和标记的标书如何处理?	102
8-313-1255. 可否提前交纳投标保证金?	103

9-314-1315. 为防止投标人不足三家而使招标失败, 投标保证金可否在投标截止前一段时间交纳?	103
10-315-1345. 招标人发现投标人在递送投标文件时未附投标保函如何处理?	103
11-316-1442. 投标保证金可否在评标过程中退还?	104
12-317-1540. 投标有效期与授权人委托书有效期的区别是什么?	104
13-318-1982. 中标人可以将投标保证金自动转成履约保证金吗?	104
14-319-2000. 应如何防止从投标保证金的额度判断投标人的投标价格?	104
15-320-2030. 投标保证金有效期为什么要比投标有效期长 30 天?	104
16-321-2177. 投标保证金是否可以用银行保函?	105
17-322-2510. 招标文件可规定没收投标保证金的情形有哪些? 投标人不同意修改算术错误可否没收投标保证金?	105
18-323-2516. 投标单位未交投标保证金造成未按时开标应如何处罚?	105
19-324-2553. 投标保证金已于开标前两日电汇给招标人而未递交投标保证金的相关凭证算废标吗?	105
20-325-2942. 未按招标文件要求提交投标保证金能参加开标吗? 如不能由谁否定?	106
21-326-3168. 开标过程中检查投标文件的密封情况时不符合要求, 按废标处理吗?	106
22-327-3178. 投标保证金没收后归谁?	107
1. 4. 6 投标有效期	107
1-328-1428. 不能在投标有效期发出中标通知如何办? 可否电话通知延长投标有效期?	107
2-329-1556. 超过投标有效期, 投标人可以要回投标保证金吗?	107
3-330-2383. 投标有效期的设立目的和意义是什么?	108
4-331-2603. 招标人有权取消或保留拒绝延长投标有效期的投标人参加继续评比的资格吗?	108
5-332-3105. 投标有效期是约束投标人的吗?	108
6-333-3260. 为何投标保证金有效期应当超出投标有效期 30 天?	109
1. 5 开标	109
1. 5. 1 开标时间	109
1-334-616. 投标人太多做不到投标截止时间与开标时间一致如何办?	109
2-335-1303. 可以多次顺延开标日期吗?	109
3-336-1372. 延期开标时间有何规定? 如有投标人不接受延期开标时间如何处理?	109
4-337-1573. 能否将开标的时间提前?	110
5-338-2080. 招标文件的澄清或修改通知出现不足 15 天, 应延后开标时间吗?	110
6-339-2155. 开标日期可否修改和如何修改? 如 1 号发布公告说 30 号开标, 但再发补遗通知说 25 号开标, 是否合理?	111
7-340-2165. 投标人未参加开标会, 其投标是否有效? 如何确认开标结果?	111
8-341-2319. 投标截止前投标人补充、修改或撤回投标文件时是否要有签章的书面通知?	111
9-342-2321. 如果投标人不参加开标会, 评委有问题想问投标人如何处理?	111
1. 5. 2 开标程序	111
1-343-839. 开标会上唱标价与投标书报价不一致如何处理? 如以标书为准唱标意义何在?	111
2-344-893. 采用什么评标方法开标时要公开标底?	112
3-345-894. 何谓投标文件的修正报价?	112
4-346-897. 在开标会上监标人有何作用?	113
5-347-935. 开标过程的公证工作是否是必需? 与监督单位的职责是否存在冲突?	113

6-348-942. 未能提供投标保证金到位证明（实际已到指定账户）的投标可否当废标处理？	113
7-349-1249. 开标时评标小组宣读中标条件，这样的开标是否违反《招标投标法》？	113
8-350-2303. 开标程序是怎样的？	114
9-351-2326. 邀请参加投标单位在开标时发现投标单位的名称已经改变应如何处理？	114
10-352-2326. 小型工程招标可否开标、评标和定标在半天或一天内完成？	115
11-353-2464. 开标程序有哪些？应注意的问题有哪些？	115
12-354-2474. 招标人在投标截止前受理的投标文件开标验证无效也要开标唱标吗？	115
13-355-2475. 开标会上投标人提出疑问是否应该回答？	116
14-356-2536. 在开标时发现投标文件密封不符合招标文件的规定如何处理？	116
15-357-2911. 开标时必须是由工作人员宣读投标企业的投标报价等要素吗？ 由投标企业的授权代表宣读可以吗？	116
16-358-3013. 招标文件中规定开标时项目经理必须参加开标会合理吗？	116
1. 5. 3 开标条件	117
1-359-585. 开标后发现一家未提交投标保证金，有效投标仅有两家是否应重新招标？	117
2-360-652. 只有两家单位递交投标书，如是世界银行的项目能开标吗？	117
3-361-672. 开标时参与投标单位不足三家，重新招标时间又不允许怎么办？	118
4-362-688. 同一招标文件有两个标段，其中某一标段投标人不足三家，应重新招标吗？	118
5-363-799. 技术复杂的设备招标只有两家投标如何办？	118
6-364-1074. 投标人不在场的情况下能否开标？	118
7-365-1114. 投标单位法定代表人一定要参加开标吗？	119
8-366-1217. 开标仪式投标人一定要参加吗？开标结果可以没有投标人代表的签字吗？	119
9-367-1235. 未通知参加开标会如何办？没有中标可否提出投诉？	119
10-368-1271. 投标报名人数不足三家按规定如何进行下一步工作？再次招标仅 有一家有效投标如何处理？	119
11-369-1400. 开标前发现投标文件密封不符合要求的如何处理？可否变更密封条件 要求使所有投标都成为合格的？	120
12-370-1457. 投标保证金印鉴不清如何处理？	120
13-371-1742. 重新招标时被废标的投标人（密封未加盖公章）还能参加投标吗？	120
14-372-1924. 有五家购买招标文件仅有两家投标，如何进行下一步？	121
15-373-1963. 有三家报名投标，但投标时只有两家，造成重新招标的损失由谁承担？ 投标人放弃投标，投标保证金可否没收？	121
16-374-2060. 为防止开标前投标人放弃投标，可否提前交纳投标保证金？ 由谁承担重新招标的责任？	121
17-375-2592. 国际招标只有一家投标人如何处理？	122
18-376-2874. 开标时发现投标文件密封不符合招标文件的规定时是否也要宣读报价？	122
19-377-3184. 招标人能否在招标公告中声明投标人报名人数少于5家将重新发布公告？	123
1. 5. 4 其他	123
1-378-551. 某一投标人以不同公司的名义投多个标如何处理？	123
2-379-554. 开标过程中发现串通投标如何处罚？余下只有两家有效标如何处理？	123
3-380-623. 招标项目商务标和技术标开完标后能二次报价吗？	123
4-381-1023. 投标截止后投标人又提交了部分文件，这样的投标合法吗？	124
5-382-2537. 投标人未带授权书参加开标会，能否视其投标为废标？	124
6-383-3197. 由于特殊原因可否在开标前发出终止开标的通知？	124

1.6 评标	124
1.6.1 评标原则	124
1-384-780. 亚行贷款项目中某一合同包中投标报价都高于国家初设批复的概算时如何办?	124
2-385-1611. 评标过程中能修改招标文件中规定的评标细则吗?	125
3-386-1685. 评标委员会评标时要遵循哪些原则?	125
4-387-1685. 评标委员会成员应熟悉招标文件中哪些内容?	125
1.6.2 评标机构	126
1-388-588. 非强制性招标项目招标人可以在内部自行建立评标委员会吗?	126
2-389-612. 随机抽取专家同一单位可否有两位被选中?	126
3-390-649. 世界银行项目的评标专家是如何产生的?	126
4-391-711. 不进行资格审查和招标人不得参与评标, 这样的做法是否合法?	126
5-392-724. 评委由谁来选择? 由谁编制和保存标底?	127
6-393-790. 如何正确理解评标“领导小组”?	127
7-394-960. 评委与中标人有利害关系时评标结果应如何处理?	127
8-395-985. 招标人不能参加评委是否违法?	127
9-396-1300. 参与对投标人考察的人员不得参加评标的规定对吗?	128
10-397-1746. 招标单位的领导未在投标人处任职是否可以参加评标委员会?	128
11-398-1748. 某工程招标随机抽取专家时有招标代理公司人员作为评委, 是否合适?	128
12-399-1771. 请问评标专家应如何掌握系统的评标知识?	128
13-400-2513. 评标委员会由哪些人员组成?	129
14-401-2520. 清标小组在评标活动中如何定位?	129
15-402-2857. 评标专家可以出席开标现场吗?	129
16-403-3029. 招标代理人员能否当评委?	129
17-404-3380. 招标人的代表是否应具备评标专家的职称?	129
1.6.3 评标方法	130
1-405-491. 如何使用综合评分法?	130
2-406-580. 评标方法中的“最低投标价法”是否值得推广?	130
3-407-591. 两阶段招标采用何种评标方法最为合适?	131
4-408-709. 国际金融组织贷款进行设备和货物采购用何种方法选定中标人?	131
5-409-727. 工程施工可以采用询价方法确定施工单位吗?	132
6-410-738. 评分标准在招标文件中应细化到何种程度?	132
7-411-747. “经评审的最低投标价法”有哪些利弊? 如何突出施工技术的优劣?	133
8-412-796. 采用综合评估法评标, 招标人有权不按评标委员会推荐的顺序 (A 第一, B 第二) 而确定 B (投标价格低) 为中标人吗?	133
9-413-814. 内资项目设备招标的评标方法有哪些?	133
10-414-853. 请点评“有标底排序法”评标办法?	134
11-415-861. 采用综合评估法评标得分最高的为第一中标候选人, 为什么招标人 在招标文件里还要说“不排除最低价中标的可能性”?	135
12-416-861. 采用“经评审的最低投标价法”所带来的风险如何处理?	135
13-417-861. 开标后把采用综合评估法的复合标底降低一部分用作评标合法吗?	135
14-418-861. 为什么招标人往往不希望最低价格中标?	136
15-419-878. 采用最低价法评标是否会造成恶性竞争?	136
16-420-910. 经评审的最低价法如何操作?	136