

福建省長樂縣
人口農業普查報告

陳依題

福建省政府

福建省長樂縣
人口農業普查報告

陳儀題

福建省政府

114852

福建省長樂縣人口農業普查報告

民國二十六年七月出版

每冊定價國幣壹圓四角

編輯者 福建省政府秘書處統計室
發行者 福建省政府秘書處公報室
代售處 各大書店

序 一

近代政治由消極而趨積極，所有行政不特範圍愈益擴大，抑其處理之程度亦日趨於深入。因之對於各種政務之一般對象，——一切自然現象及社會現象——不能不求一執簡馭繁之法，以洞察其情實，而為施政之指鍼。故近代政治幾全部科學化且技術化，而調查統計之事尚矣。考統計事業在歐美及日本早已發達於前世紀後期，即吾國中央政府及三數省分亦已急起直追於十餘年前，獨本省迄偽人民政府倡亂時止，猶毫無基礎也。

本省籌辦統計在民國二十三年夏間，當時閩變甫平，百廢待舉。儀奉 命主政是邦，審知非趕辦統計不可；適逢省府合署辦公辦法大綱有統計室之規定，始於是年十月依法設置統計室於秘書處，舉辦全省各項經常統計。二十四年二月各廳處一律增設統計股，各縣政府亦遍設統計員，同時復於統計室附設調查股，專辦各項特殊統計，於是本省辦理統計之機構，規模乃粗具。

統計室成立後，深感本省計政落後太甚，故認為非先就全省統計基礎及重要事項迅予調查，不足以增效力，而資補救。因即以此種人口農業普查為應辦特殊統計之一，惟限於財力人力，不能各縣份全部舉辦，乃採用分期選樣調查法，二十四年四月選定未經匪禍可為秩序安定各縣代表之長樂縣為第一期實施縣分，略仿參謀本部國防設計委員會在江蘇句容縣辦理之成規，派統計室人員會同該縣政府訓練調查員二百六十四名，監察員五十一名，經二十日之挨戶查填，逐表覆核，而調查始竣。嗣復臨時雇用工作人員八名，幫同彙計，整理閱四個月遂成本編。雖初次辦理未必盡善，然本省大規模之實地普查報告，此為第一次，不特足資施政參考，抑亦有助於關心本省計政及各縣現狀者之研討焉。爰識數語於端。

民國二十六年七月 陳 儀

序 二

政教之施，非徒尚理論，可以成功，必有實際對象足資考證者，猶之乎人必引鏡而後毛髮畢見，統計者一切庶政之鏡也。一區一邑之間，無論財政之整理，教育之推行，生產之繁榮，交通之發展，以及社會各種之設施，必有一精確之調查，爲綱舉目張之統計，然後按圖索驥，朗若列眉。考其得失衆寡，以爲舉措標準，則雖去不遠，否則如盲者遵塗，但憑暗中摸索，閉戶造車，削足適履，鮮不貽柄鑿之譏。是統計爲推行一切庶政之基礎，亦即研究一切社會科學之利器也。昔 奉化蔣公 主政中央，設立統計局，爲全國統計之樞紐。今 主席陳公治閩以來，亦重計政，設立統計室，爲全省統計之樞紐，茲更取法鄰封，創爲全閩普查，以吾長秩序較寧，保甲組織較密，適合安全區域性質，宜着手舉辦，首經前統計室主任張果爲先生計劃，於二十四年春間先期由省府派員來長部署一切，兼命伯秋爲行政指導，普查之始，恐民衆懷疑，發生障礙，復經伯秋邀請薩鼎銘上將，偕同張果爲先生親赴各鄉割切勸導，鄉民得以了解，未及一月，全部調查完竣，今統計室主任杜俊東先生加以調製整理，凡全縣人口、農業、家畜等概況，纖悉靡遺，末更附以圖表，編纂既成，屬伯秋序之，伯秋不敏，仰承 省主席指導誨勉之下，敢不以自勉者勉人，竊以爲計學之在吾國，成規可師，肇源甚古，禹貢以九州分其土讓貢賦。周官遂師掌萬民之數，自生產器用皆登於籍，豳風言農事詳及烹葵剝棗，孟子論王道，細及魚鼈雞豚，漢高入咸陽，蕭何獨先取秦丞相御史律令圖書藏之，沛公因知天下阨塞戶口多少強弱，及民之疾苦，則以何先得秦圖書故也。凡此者非所謂近代政治統計之權輿歟。後世士夫，學優則仕，務浮夸而不求情實，安故步而不察真理，鄙經世之術爲末務，逞冥漠之臆爲高談，馴至夙稱文明最早之邦，反出東西洋諸國下，則以計學之不講也久矣。近代歐美統計名家紛紛輩出，舉凡政治學術，必深究其本源，顯證以計數，悉去昔日冥索之弊，而注重於歸納方法之現象觀察，於是計術日昌，國亦以強，則統計所繫於政治若是其重，詎可以須臾緩乎。今長邑一隅，幸在 省主席指導之下，普查結果，粗告成功，伯秋不敢以此自是，深願寅屬之間，互爲勸勉，考已往而知未來，據真理以求實用，俾由各地推算，而

得全省之大概，以確定一切施政之方針，是誠私心所竊幸，而請自隗始也。

中華民國二十六年四月

福建第一區行政督察專員兼長樂縣縣長王伯秋謹撰

弁 言

普查的意義與效用

人民土地主權爲立國三大要素，古今學者言之綦詳。民主國家，既以「民有民治民享」爲基礎，是則人民的重要，可不言而喻。要明瞭人民的一切，纔是立國之本，明瞭人民一切之合理方法，要算「普查」(Census)。

現代式的普查，爲定期的表現國家人民活動之方法，藉以觀察國家發展至何程度。普查之所以逐漸重要，乃由於所調查及分析的是當作國家基本要素之人民與民力，其數量分配年齡性別結構種族國籍方言宗教教育居住狀況等事實，以及其相互間之關係。調查及分析所得之結果提供作研究及建立國策，舉全國各方面情形都能瞭若指掌。普查像繪圖似的呈現了一切的事實，國家依此進行政務，如無普查，則國家的立法及行政將摸索於黑暗之中，無所憑依。則國家所走的路，成功失敗，俱在不可知之數！

普查的動作，又如商店之定期檢查存貨，爲一種人口之一瞬的攝影記載。⁽¹⁾更確切一點說，普查乃是以統計的方法，記錄國家某一時的狀態，隔數年舉行一次，前後持續，足資比較國勢之興衰歷程。普查方法，在我國雖可溯源於周「大比」秦「上計」之制，在西方古羅馬及埃及諸邦也曾作過財富的調查，惟因缺乏科學一貫性，率爾從事爲「普查」，殊嫌未足。比較有系統有組織之普查制度，亦不過近三百年間纔行建立。普查之目標最初或爲徵兵服役，或爲登記選舉，或爲徵收賦課，其急所欲知者乃粗略之人數爲已足。至於時代愈進展，普查的目標與效用也隨之擴大，粗略的人口數字已不能滿足施政者的要求，他們還要更詳細的進一步明白人口內部構成分佈諸形態，並旁及其他各種產業的概況。美總統嘉裴爾德(James A. Garfield)曾說過：⁽²⁾

「統計的發展，可使歷史重寫。直至近世，史學家僅研究民族的整個，他只

(1) Willcox, Census, in the Encyclopedia of Social Sciences.

(2) U. S. Bureau of Census, Story of Census.

描寫王侯，朝代與戰爭；對於人民本身，漫無記載的。但人民是大社會的本體，關於他的生命，發展，原素與力量，都有定律，如何可忽略呢？

現在却不如此了！……由統計的調查，史學家可以研究家庭，工場，鑛山，原野，監獄，醫院及其他地方；凡是人性優點或劣點表現，他都可以分析了。由這些調查的結果，可以看出民族興衰的因子，因此他可以作當代預言家。

美國的主要統計工作是人口普查，這有兩種目的：一面由完全及精確的記載，可以表示國家生命及力量的原素，一面由統計的普通結果，可以和他國相類的材料比較，因此謀統計科學的發展。」

統計科學與普查二者的發展可以說是相輔的。內容方法之充實完善，使國際間的比較更加簡易。⁽³⁾我們可以說普查的效果不僅在理論上而已。無怪嘉斐爾德總統在前文中，提出似口號式的一句：

「人口普查是近世政治所必不可缺的。」

二十世紀以來，更加注重普查，據魏露柯斯(Willcox)氏之統計，世界上將及有三分之二以上人口受過普查。⁽⁴⁾每年各種著名之統計刊物所發表的人口數字，也一年一年漸有不同，一方面由於自然人口增加，一方面由於各國先後舉行普查數字上修正，比較精確。⁽⁵⁾

普查差不多已成為國際的事情，人類能够自知，足為文明進步之一佐證。普查乃是一件浩繁的工作，需費甚鉅，故各國皆定為若干年舉行一次，茲將各重要國家普查期距列表如下：

國別	期距	最初採行上週期之年份	最初舉行調查之年份
德意志	五	一八二一	一八一六
奧地利	一〇	一八八〇	一八一八
比利時	一〇	一八八〇	一八四六
加拿大	一〇	一八七一	一八七一

(3) 一八七二年第八屆國際統計會議曾於人口統計之國際一致編製方法多所決議。

(4) 全註(1)。

(5) 參看國際聯盟歷年出版年鑑中之說明。

丹 麥	一〇	一八五六	一八〇一
西班牙	一〇	一九〇〇	一八〇三
法蘭西	五	一九〇一	一八〇一
希 臘	五	一八七五	一八八七
匈牙利	一〇	一八八〇	一八一八
香 港	一〇	一八七一	一八一四
印 度	一〇	一八八一	一八六四
意大利	一〇	一八六一	一八〇〇
日 本	一〇	一九二〇	一九二〇
墨西哥	一〇	一八七一	一八七一
荷 蘭	一〇	一八二九	一八三〇
挪 威	一〇	一九〇〇	一八〇二
巴拿馬	一〇	一八九一	一八九一
俄羅斯	不定期	一八五一	一八五一
瑞 典	一〇	一八六〇	一八〇〇
瑞 士	一〇	一八六〇	一八八七
土耳其	未定期	——	一九二七
英吉利	一〇	一九〇一	一八〇一
美利堅	一〇	一七九〇	一七九〇

從上表看來，定期遍行普查，已成為今後一重要趨勢。上自列強下至叢爾小國差不多都舉行過普查，尙未舉行的除未開化野蠻民族外，只有非洲幾個殖民地國家及我們中華民國。⁽⁶⁾

普查在我國的重要

上面所舉我們不厭一再的指出普查的重要，因為「普查」是構成現代國家諸要素之一，我們設沒有普查够不上作二十世紀的現代國家，也不算誇誕。我國

(6) 全註(1)。

的人口總數佔全世界五分之一強⁽⁷⁾，但歷代史冊雖有版籍記載戶口，然以不獲用科學方法普遍調查，更兼從事工作者，因其浩繁，無所依據，勢不得不敷衍了事，至於普查的內容，往往前後矛盾及混淆，迄無一精確較準之人口數目，因此對內不能副根本的建設，對外不能與別國的人口材料作比較的研究，國事當然無從進步，不得不引為遺憾！

近年以來，我國人口需要一次普查已成為國內有識之士共同要求與感覺。⁽⁸⁾這種調查，目前雖有困難，未能施行，但可斷定施行的時期，不過遲早問題而已。尤以年來政治上軌道，這多少年來之幻想與希冀，離實現之日更近。普查之重要，在上面已反復言之，而在我國因客觀環境的特殊，更屬迫不容緩。

(一)從國防觀點觀察普查的重要性

自從東北失陷，三千萬同胞失去自主獨立之自由，使我們懷然於無國防之可怕，今如憶前愆後，積極建設，亡羊補牢，尙未為晚。從簡單言國防，不外一國人力物力之總和。從這定義引伸之，國防建設就是泛指與人力利用，物力充實有關之建設而言。凡百建設，事前必須通盤設計，方不致舉棋莫定；設計之根據則有賴於調查與統計。蔣委員長在民國廿一年五月政治工作人員會議上有一段訓話，最為扼要：

「不論做什麼事情，要把一件事情做好，一定要分三種手續，並且少不了這三種手續，就是調查統計與設計。調查之後，就要統計，把全部的調查結果，分作幾個要點統計起來，統計起來以後，我們就可以設計。」

普查以調查人口為主，要使人口方面，一覽無遺；旁及各種產業綱舉目張，則物力之選用，不難妥切分配，所以從國防建設觀點看來，普查是極重要的。

(二)從經濟行政觀點觀察普查的重要性

我國近百年來，受帝國主義者武力與經濟的侵略，至為創鉅，而國內又以天災人禍繼迭不休，素稱自給自足之農村，早已摧殘崩潰。我國人口中農民佔四

(7) 據國聯一九三三年統計全世界人口為二,〇五七,八〇〇,〇〇〇人,中國人口為四五〇,〇〇〇,〇〇〇人。

(8) 在這方面有許多學者擬具實行方案,希望政府採用的,可以陳達先生:我國的一個清查計劃;劉大鈞先生:全國人口產業總查計劃大綱;朱祖晦先生:用揀樣調查法調查中國人口之建議為代表。

分之三以上有奇⁽⁹⁾，農民問題實構成我國最嚴重社會問題之一。試一翻歷代史冊，農村騷動，小者社會秩序爲之擾亂，大則影響朝代之更換。目前農村千瘡百孔，應如何復興農村，救濟農民，國策所繫，又豈容緩！

惟農村破產至何程度，癥結何在，亦必按照精確之統計結果，加以討論，庶幾可免片面誤引的浮談，以致未能對症下藥，發生效未生而弊已見之危險。凡此種種都有待於普查。

以上就安內攘外兩點觀之，普查在目前我國實爲增進國民福利，奠定民族復興的基礎。

普查在我國尚屬創舉，且各地情形複雜，以一老舊的民族，是否適合這新興科學調查之試驗，在在有待於嘗試。所幸近年以來，各地舉行科學調查者已有多起，這種調查或爲私人舉辦，或爲學術機關舉辦，努力進行都足使我們欽佩。最近政府更注意及此，據我們所知道的有民國廿二年國防設計委員會所舉辦的句容縣人口農業調查⁽¹⁰⁾，同年江甯自治實驗縣的人口總調查⁽¹¹⁾，廿三年河北定縣人口總調查⁽¹²⁾，廿五年蘭谿實驗縣的人口總調查⁽¹³⁾，在整理尚未發表的有最近四川省新都縣人口總調查⁽¹⁴⁾。

這些調查，不能不說是我國可貴的收穫，幾千年來一般人口多少之謎正在日趨準確與翔實的過程中而揭曉。

本省舉辦普查經過

本省地處南服，交通阻梗，關於全省戶口總數，向無精確之統計。過去雖屢經編查，但因人民誤會，未免隱匿漏報，難得翔實。茲將有數字可考者彙列於下：

時 期	調查機關或估計者	人 口 數
道光九年（一八二九）	本省保甲奏案	一五,三四七,七九九

(9) 張心一：中國農業概況估計。

(10) 張心一：試辦句容縣人口農業總調查報告。

(11) 江甯自治實驗縣縣政府：江甯縣政概況。

(12) 李景漢：從定縣人口總調查所發現之人口調查技術問題。

(13) 蘭谿實驗縣縣政府：蘭谿實驗縣戶口統計分析。

(14) 全註(12)

宣統三年(一九一一)	民政部調查，北京政府於 民元彙造	一二,五〇〇,二六六
民國元年(一九一二)	內務部調查，經劉大鈞陳 華寅二先生釐訂	一五,八四九,二九六
民國二年(一九一三)	內務部調查	一六,一六六,一七六
民國八年(一九一九)	中華續行委員會	九,一〇八,五三三
民國九年(一九二〇)	中華郵政局報告	一三,一五七,七九一
民國十四年(一九二五)	全 上	一四,三二九,五九四
民國十七年(一九二八)	國民政府內政部調查	九,七四四,一二二
民國十七年(一九二八)	W. F. Willcox	一一,八九五,〇〇〇
民國十八年(一九二九)	海關報告	一二,一五七,七四一
民國十九年(一九三〇)	本省民政廳	九,一一〇,五〇三
民國十九年(一九三〇)	內政部估計	一〇,〇七一,〇〇〇
民國廿一年(一九三二)	主計處統計局調查	一一,四〇八,〇〇〇

上表數字，來源不一，數字參差自不能免，最低與最高之數相比，相差甚大，若再與 Otto Israel 氏的估計二〇,〇〇〇,〇〇〇相較，則相差一倍以上，可謂咄咄怪事！本省人口總數究為多少，嚴格言之，仍無答案，大約與全國人口同樣是一個謎。更加閩省數遭匪患，農村經濟之衰落，均足影響農村人口之變化。閩變戡平，省府改組，陳主席主政以來，對於行政措施，向抱「安定」「建設」兩大方針，今者省政日上軌道，百廢俱興，因鑒於全省的人數物產千端萬緒，必須有科學的統計基礎，爰責成統計室，加強統計組織，舉辦各項特殊統計。

人口統計為一切統計之基礎。本省自匪患蕩平，厲行保甲編查，人口數字均較以前為可考，然保甲之制，主要目的在於防止盜匪，安輯地方，與科學的人口調查不同，至欲明瞭靜態組織，動態變化，如年齡分配，職業分配，婚姻狀況以及出生死亡自然增加率平均壽命等更不可能。所以本省辦理統計之始，決積極舉辦人口農業普查，期於最短期間，求解決這幾千年來的一個大「謎」，由統計室簽擬計劃，經省府委員會通過舉辦。又以財政關係，全省同時舉行，目前尚辦不到，決定先舉辦四縣，其選擇標準如下：

秩序安定者一縣——長樂

華僑較多者一縣——晉江

前屬半匪區者一縣——連江

前屬全匪區者一縣——明溪

調查進行後又加入長泰一縣，用作代表閩南安定農業社會的典型，這五縣人口農業普查已經全部完畢，結果陸續整理，關於長樂縣部份，先行出版。

調查經過始末，已詳另篇，不再贅述。惟此次調查多賴前統計室主任張果爲先生之主持，是則不能不特加聲明者。薩鎮冰先生年歲已長，亦不辭勞苦，踴躍贊助。第一行政督察區王專員伯秋熱心勸諭民衆，極力督促調查，工作乃得順利完成。實地調查及報告之整理，則本室調查股股長岑詩壽辦事員葉忠熙始終其事，整理員卓巖、王友德、陳秀芸、岑佩琮、王詩敏、陶文昆、林又新、謝景祺、張俊玉諸君，担任整理工作，均極勤奮。

我們在調查之前，刊行了一本「調查人員須知」小冊，冊中一段導言，可作爲我們舉辦普查的動機的解釋，現摘錄於下，作爲本節的結束：

「福建十餘年來，景象一年不如一年，生活一年困難一年，無論在城市或鄉村，這種不良的現象都是很普遍的。政府具有救濟人民痛苦的決心，並積極籌備救濟的方法。但是人民苦痛好像身體上之疾病，大凡有疾病的人，必須延醫驗明，然後對症施藥，方能有效，所以人民的苦痛也要找出苦痛的原因，才可以施救濟，如要明瞭苦痛的原因，非舉辦調查不可。」

我們的希望與感想

本省財政素極困難，而又能勉籌巨款來舉辦國內許多省份不能舉辦的普查，普查的區域又包括五縣份之多，不能不說是一種創舉，在工作告一段落的時候，從這次值得寶貴的經驗中，我們得到幾種感想：

第一，就是證實了「窮人有窮辦法」這一句並不是謊語，我們在用費上極力節省，而所獲結果並不使我們失望。

第二，事實上的困難不在運用技術，而在開導人民。調查又復普及，在中國農村，似乎新奇，一般人民對這次空前的事情不免疑懼，不過我們相信這種調查能

常常舉行，在民智的開發上含極深的教育意義。

第三，普查有待於強有力的中央機關推行指揮，這次調查能順利進行，使我們更確信強化統計行政之必要。

第四，這次調查所著重的與其說是統計本身，勿寧說是調查上技術方法實際所遇到的諸問題，報告也是在這種意義下發表，我們以十分熱誠準備受各方面專家指正與批評。

第五，普查乃是有持續性與一貫性的，長樂等五縣的普查不過是一個開端。本室關於全省人口農業調查，預計分為兩期。第一期為縣單位之人口普查時期，以五縣普查的結果為樣本，作為推算全省的準繩，本報告書就是這一期的一部分成績。第二期為全省選樣調查時期，計劃在廿五年度內派員前往未辦普查各縣，從事鄉村調查，以比擬方法，估計全縣概況，這一期工作大抵也能如期完成。此後要施行的主要工作，乃是在已經普查各縣辦理戶口異動登記。而人口動態統計中最重要的生命統計，也預定為廿六年度工作之一。

在報告書行將出版時，我們又聽見一件可喜的消息。主計處預定在民國三十年舉行全國普查，並先在各省擇地試查，試查經費編入廿六年度國家總預算案，也經中政會四月二十一日例會通過，這實在給了我們無限的鼓勵，這次經驗是多麼值得寶貴與珍惜！

福建省政府秘書處統計室主任杜俊東謹識

凡 例

1. 本編乃二十四年四月間福建省政府舉辦長樂縣人口農業普遍調查之結果。
2. 本編分爲調查之始末，調查結果之分析，統計表，分佈圖，附錄，等部份。
3. 本編所指之「區」，係原有之自治區。
4. 本編度量衡概用市制；貨幣單位概用國幣銀元。
5. 本編所用符號：……表示無數目，——表示有數目而不明，0 表示有數目而不足一單位。

目 次

	頁
敘 言.....	1
凡 例.....	1
調查之始末.....	1
1 調查之緣起	1
2 調查之綱要	1
3 調查之經過	2
1 調查區域及監察區域之劃分.....	2
2 調查員監察員之遴選.....	3
3 調查員監察員之報酬及獎懲.....	3
4 調查員監察員之訓練.....	4
5 宣傳.....	4
6 實行調查.....	5
4 統計之經過	5
調查結果之分析.....	7
一 人 口.....	7
1 調查範圍與調查日期.....	7
2 戶口數.....	7
1 戶口分類.....	7
2 戶口總數.....	8

3 戶 量	8
4 年 齡	10
1 年 齡 分 配.....	10
2 人 口 消 長 之 趨 勢.....	13
5 性 比 例	13
6 婚 姻 狀 況	16
7 教 育 程 度	17
8 職 業	18
1 有 職 業 與 無 職 業.....	18
2 農 業 與 水 產 業.....	19
9 人 口 密 度	19
10 移 民	23
二 農 業	24
1 田 地 面 積	24
1 田 地 折 算.....	24
2 農 場 之 意 義.....	24
3 熟 地 總 面 積.....	24
4 熟 地 分 類.....	25
2 農 戶 數	25
3 農 場 耕 田 面 積 大 小 分 配	26
4 地 權 分 配	27
1 自 耕 農 半 自 耕 農 及 佃 農.....	27
2 自 耕 面 積 及 佃 耕 面 積.....	29
5 納 租 方 法	30
6 農 產	31
1 產 量 之 折 算.....	31
2 冬 作 物 栽 培 面 積 及 產 量.....	31