

中共 国家安全生产监督管理局 党校 编
国家煤矿安全监察局

以科学发展观 统领安全生产工作

煤炭工业出版社

以科学发展观统领安全生产工作

国家安全生产监督管理局
中共 国家煤矿安全监察局 党校 编

煤炭工业出版社

·北京·

编 审 委 员 会

主 任 王德学

副主任 田淮俊 刘长江 刘咸卫

委 员 (按姓氏笔画排序)

王德学 田淮俊 刘长江 刘咸卫

潘银忠 孙 杏 李大为 李 峰

张 文 张立欣

序

由国家安全生产监督管理局、国家煤矿安全监察局（以下简称国家局）党校编辑的第五本学员优秀论文集——《以科学发展观统领安全生产工作》与大家见面了。首先对获优秀论文的作者表示祝贺，也向参与论文集编辑的同志们表示感谢。

近两年来，虽然国家局党校在管理体制、办学环境等方面几经变化，去年春季又遭遇“非典”，但党校干部培训始终没有间断，在稳定招生规模、提高培训质量和加强党校自身建设方面都取得了新的成绩。这本书的编辑出版，既是近两年党校学员学习研究成果的交流与展示，也是党校办学成绩的具体体现。

国家局党校在中央国家机关工委和局党组的领导下，认真贯彻中央关于加强党校工作的一系列指示，坚持把学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想同学习当代世界经济、科技、法律、军事、思潮及民族宗教知识相结合，加强理论武装，增强党性修养，开阔视野，培养战略思维，增长学识才干，使学员进一步坚定对马克思列宁主义的信仰以及对建设中国特色社会主义的信心，增强了坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性。从第一本《改革实践与理论思考》，到第五本《以科学发展观统领安全生产工作》，既清晰地展现了党校教学指导思想的发展进程，也记载了各级领导干部思想不断解放、认识逐步深化、素质不断提高的历程，充分体现了党校作为党性锻炼的“熔炉”和干部培训、轮训主渠道的作用。

国家局党校坚持和发扬理论联系实际的学风，紧密围绕国家局党组的中心任务，以提高安全生产监管和煤矿安全监察干部的整体素质作为干部培训目标，把学习理论知识同组织社会调研、同总结交流实际工作经验、特别是同研讨安全生产监管监察工作

面临的难点和热点问题相结合，理性地分析、思考影响我国安全生产的深层次问题，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，积极探索符合我国经济和社会发展实际的安全生产监管体制、机制。每期干部进修班都有一批质量较好的论文，这些论文中提出的一些具有一定参考价值的观点和见解，总结出的一些基本的经验和体会，必将对我国的安全生产监管和煤矿安全监察工作起到积极的促进作用。

党的十六届三中全会明确提出了科学发展观，刚刚召开的十六届四中全会，根据新的形势和任务，又作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，这标志着我们党对执政规律、社会主义现代化建设规律和人类社会发展规律的认识达到了新境界。认真学习贯彻十六届三中、四中全会精神，是党校当前的一项重要任务。党校要认真总结这几年的办学经验，继续贯彻中央关于党校工作的方针，落实中央党校教学新布局，深化教学改革，把加强党的执政能力建设和落实科学发展观作为干部培训的重要内容，紧密结合安全生产监管工作实际和监管干部队伍的实际，既切实提高理论水平，又注重提高运用理论解决实际问题的能力，把党校办学水平提到新高度，为建设一支高素质的安全监管、监察队伍做出新贡献。

王显政

2004年10月

目 录

在国家局党校 2004 年春季班

开学典礼上的讲话…………… 王德学 (1)

在国家局党校 2004 年春季班

毕业典礼上的讲话…………… 田淮俊 (13)

安 全 生 产 篇

关于建立安全生产长效机制的思考…………… 马 锐 (25)

靠长效机制将煤矿安全管理纳入法制化轨道…………… 雷景学 (32)

浅议当前乡镇煤矿矿长资质…………… 陈志体 (38)

用“三个代表”重要思想统揽煤矿安全监察

行政执法工作…………… 王中立 (44)

关于提高煤矿安全监察效能的思考…………… 丁贇萍 (52)

关于我国“安全生产”基本问题的初步思考…………… 周永平 (59)

从实践“三个代表”的高度搞好煤矿的安全

生产…………… 张福新 (66)

践行“三个代表”重要思想 做好煤矿安全

监察工作…………… 姜学鸣 (72)

关于构建安全生产工作新格局的几点思考…………… 刘景成 (79)

在市场经济条件下,对做好煤矿安全监察

工作的思考…………… 田学起 (86)

对当前煤矿伤亡事故调查处理工作的几点

思考…………… 王剑平 (95)

关于煤矿安全监察的五点哲学思考…………… 燕明春 (101)

安全生产工作坚持以人为本的几点思考…………… 蔡晓玲 (111)

关于建立安全生产长效机制的哲学思考	耿俊红 (117)
科学发展观与安全生产工作	谭振海 (123)
煤矿事故本质原因初论	于宝泉 (131)
做好煤矿安全监察办事处工作的战略思考	贺德安 (137)

安全生产保障篇

关于完善和创新省煤矿安全监察局纪检工作 机制的思考	应益龙 (151)
关于科技干部使用与管理中几个问题的探讨	王继存 (158)
坚持用“三个代表”重要思想统领安全生产 人才工作	李永红 (165)
密切联系群众是党长期执政的根本保证	苗 忻 (172)
浅谈党组织加强对领导干部行使权力的监督	王其富 (178)
试论“三个代表”重要思想指导下的 社会主义政治文明	迟泽文 (182)
加强对权力的监督和制约是防治腐败的关键	王海泉 (191)
关于对创建学习型社会的思考	苏 宁 (198)
贯彻“三个代表”重要思想 做好新形势下的 信访工作	孔祥舟 (204)
试论人的全面发展	宋文忠 (212)

改革发展篇

实现经济文化双赢的重要途径：大力发展 文化产业	雷渊德 (221)
大力发展文化产业，促进艺术市场繁荣 ——试论休闲性舞台艺术的产业化之路	许文广 (230)
我国贫富差距扩大的原因及对策	马锦波 (237)
浅谈国有煤矿大学生流失问题及预防措施	安宝存 (244)

对内蒙古自治区实施可持续发展战略的思考	燕和平 (251)
对完善国有资产监管体制的思考与对策	肖爱红 (260)
坚持以人为本 不断完善和发展医疗保险 制度	王大玖 (266)
国有企业怎样贯彻党的群众路线	李守伶 (273)

党 校 教 育 篇

浅议建立分校办学质量评估体系 在教学 组织管理方面应着重把握的几个问题	刘长江 (281)
树立和落实科学发展观 全面建设小康社会	潘银忠 (291)
关于抓好学员自学读书应把握的几个问题的 思考	张立欣 (303)

在国家局党校 2004 年春季班开学典礼上的讲话

王 德 学

同志们：

国家局党校 2004 年春季班今天正式开学了。首先，我代表国家局党组和党校校委会，向来党校进修学习的全体学员表示热烈欢迎！

国家局党校是局党组直接领导下培训党员领导干部和理论骨干的学校，是局党组的一个重要工作部门，同时，局党校又是中央党校中央国家机关分校所属的一个办学单位。局党校的培训对象主要是国家局机关、在京直属单位和各省、区（市）煤矿安全监察局的处级以上党员领导干部。教学管理全部纳入中央党校中央国家机关分校教学管理序列，使用中央党校的教材，讲课的老师大都是中央党校的知名专家、教授和中央国家机关有关部门的领导，毕业时颁发中央党校的毕业证书。应该说局党校不仅教育培训的规格、层次高，教学方式独具特色，而且培训内容具有前瞻性和时代特点。这些情况以后还会给大家详细介绍。希望同志们能够珍惜这次难得的学习机会，争取多学一些知识。

下面，我就党校的理论学习和教学管理工作提几点意见。

一、要从推进党的建设这个新的伟大工程的高度，充分认识加强党员领导干部培训的重要意义

邓小平同志曾多次指出，中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说“关键是我们共产党内部要搞好”。

江泽民同志也多次提到，自改革开放以来，党中央经常考虑的主要是两件事：一是如何建设中国特色的社会主义；二是如何加强党的建设。党的十六大报告又指出：“在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。”胡锦涛总书记说党校姓“党”，其中很重要的寓意就是党校是为加强党的建设服务的。我们必须站在全面落实党的十六大精神、推进党的建设这个新的伟大工程和国家长治久安的高度，充分认识党员领导干部培训工作的重要意义，增强参加学习培训的自觉性和紧迫感。

(1) 加强党员领导干部培训和轮训，是应对国际形势发展的客观需要。当前，国际形势的发展可以概括为三个基本特点。一是和平与发展仍是当今时代的主题。国际形势的基本态势是总体和平，局部战争；总体缓和，局部紧张；总体稳定，局部动荡。冷战结束后，世界主要大国纷纷调整对外战略及其相互之间的关系，大国之间的利益关系有了新的变化和发展，利益共同点和交叉点比冷战时期明显增多，从而增大了大国关系稳定性和相对缓和性。去年，美、英两国绕开联合国安理会，悍然发动对伊拉克战争。现在，要解决伊拉克问题又不得不争取联合国和国际社会的支持。但是，美国不会放弃单边主义和借反恐独霸全球的战略。恐怖主义危害上升，一些地区冲突和民族矛盾争端时起时伏，世界还很不安宁。二是世界多极化和经济全球化在曲折中发展。当前，世界各种力量正在进行新的分化组合。美国成为世界唯一的超级大国，欧盟、日本、俄罗斯、中国几大力量也相当突出，作用不可低估。一些地区性大国和区域集团在国际事务中发挥着越来越重要的作用，多个力量中心正在形成。同时，经济全球化进一步发展，科技进步日新月异，以信息技术为核心的高新技术的发展，极大地改变了人们的生产生活方式和国际经济、政治关系。以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争更为激烈。

三是国际环境依然是机遇大于挑战，但是不确定因素增加了。美国处于其独霸世界的战略考虑，继续视中国为“潜在对手”，不仅在政治、经济、军事等方面对我国实行遏制政策，而且在文化和意识形态领域同我们的斗争也将更为激烈，还会借台湾问题、香港问题、人权问题干涉中国内政。美国曾称，中国加入世贸组织以后，美国农产品、工业品对中国的出口不是主要的，最主要的是向中国出口美国文化。可以断定，我们和西方国家在意识形态领域的斗争，将是长期的、尖锐的、复杂的。我们还将面临更加具体、更为直接的“西化”、“分化”的危险。为此，也必须加强各级领导干部的培训和轮训。使我们党的各级领导干部能够比较及时、比较多地掌握和了解当今世界的政治、经济、科技、军事等方面的前沿知识和发展状况，清醒地认识我国在国际形势发展中所处的历史方位，不断开阔世界眼光和培养战略思维能力，提高科学判断形势的能力、应对复杂局面的能力和总揽全局的能力，这样才能在政治多极化、经济全球化和科学技术发展日新月异的形势下，把握和利用好 21 世纪头 20 年这个重要战略机遇期，掌握工作的主动权。

(2) 加强党员领导干部培训轮训，是提高党的执政能力的客观需要。最近，各单位都组织学习了温家宝总理在十届人大二次会次上的《政府工作报告》。大家都知道，经过不懈的努力，我国在实现了现代化建设“三步走”战略第一、第二步目标之后，在全面建设小康社会的伟大征程中又取得了令世人瞩目的成绩。在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，2003 年我们抗击突如其来的非典疫情，战胜了各种自然灾害，经历了国际市场的风云变幻，在经济上取得出人意料的好成绩，经济增长达 9.1%；人均 GDP 突破 1000 美元，外贸总值达到 8500 多亿美元，我国经济发展迈上了一个新台阶。同时，我们也清醒地看到，在我国经济和社会发展中还存在不少问题和隐忧，主要是农民增收缓慢，就业和社会保障任务重，区域发展不平衡，部分社会成员收入差距过大，资源、环境压力增加，部分行业和地区盲目投

资，低水平重复建设的问题比较突出，能源交通和部分原材料供求关系紧张，违法违规占用耕地的现象比较严重，社会事业发展滞后等。我们体会最深的就是重大安全生产事故，特别是公共安全事故接连发生，给人民群众的生命、财产安全造成重大损失。

我们是执政党，发展是党执政兴国的第一要务。我国在经济和社会发展方面取得的成绩，充分显示了中国共产党的执政能力，极大地增强了全国各族人民对中国共产党的信任，进一步提高了建设中国特色社会主义的信心。从存在的问题和隐忧中也能反映出，我们对于社会主义现代化建设和市场经济发展的规律的认识有待进一步深化，执政能力和领导水平需要进一步提高，全国人民寄予了我们更高更大的期待。为此，要充分发挥党校的作用，加强对党员领导干部培训、轮训的力度，通过培训、轮训把全党思想进一步统一到党的十六大和“三个代表”的重要思想上来。牢固树立科学的发展观、政绩观，坚持以人为本，推动我国经济和社会全面、协调、可持续发展。面对执政条件和党所肩负的历史重任，做到不辱使命，不负重托。

(3) 加强党员领导干部培训和轮训，是建设一支高素质干部队伍的客观需要。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”江泽民同志在党的十六大报告中也强调：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的领导干部队伍，特别是造就一大批善于治党治国治军的优秀领导人才，是党和国家长治久安的根本大计。”改革开放以来，我们党坚持按照“四化”方针加强干部队伍建设，取得了很大成绩。大批年轻干部走上各级领导岗位，这些同志年富力强，朝气蓬勃，为党的建设注入了生机和活力，也有力的促进了我国改革开放和现代化建设事业的发展。但是，年轻同志也有自己的弱点，主要表现在缺乏对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的系统学习；缺乏对党的历史知识和优良传统的深入了解；缺乏严格的党内生活和实

际工作的锻炼；缺乏在市场经济条件下解决复杂问题的能力。因而，有必要通过进党校培训、轮训补上这一课，通过系统地学习马克思主义理论，努力增强干部的“五种能力”，即以宽广的眼界观察世界，正确把握时代发展的要求，善于进行理论和战略思维，不断提高科学判断形势的能力；必须坚持按客观规律办事，及时研究解决改革发展中的新情况、新问题，善于抓住机遇加快协调发展，不断提高驾驭市场经济的能力；必须正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系和各种困难，不断提高应对复杂局面的能力；必须增强法制观念，善于把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来，不断提高依法行政的能力；必须立足全国全党工作大局，坚定不移地贯彻党的路线方针政策，善于结合实际创造性地开展工作，不断提高总揽全局的能力。

二、充分发挥党校的“熔炉”作用，自觉加强党性锻炼

什么是党性？《汉语辞典》的解释是：“①阶级性最高最集中的表现，不同阶级或政党有不同的党性。②特指共产党员的党性，就是无产阶级性最高最集中的表现，是衡量党员阶级觉悟高低和立场是否坚定的准绳”。这种解释中的有些概念显然已经过时。按照党的十六大修改通过的中国共产党章程有关党的性质的表述，我认为“三个代表”重要思想就是对党性的科学概括，党性就是党的阶级性，先进性和人民性的统一。

党校是学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的阵地，是党性锻炼的熔炉。引导学员努力学习马克思主义理论，自觉加强党性锻炼，是党校的职责。

(1) 明确学员是党性锻炼的主体。所谓党性锻炼，就是指共产党员在从事革命和建设的社会实践中，坚持以马克思主义为指导，自我教育、自我提高、自我改造，永远保持党的先进性、纯洁性的自觉行为。党性锻炼的主体是学员，加强党性锻炼的关键

在“自觉”。

这些年来，我国经济生活发生了深刻的变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们的思维方式和价值取向也在发生变化。在市场经济的大潮中，有些党员领导干部就是因为放松理论学习，不注意党性修养，导致理想信念发生动摇，意志衰退；有的不能严格要求自己，脱离群众，个人主义、主观主义、官僚主义、形式主义有所滋长；有的经不住金钱物欲的诱惑，追求享乐，生活糜烂，见利忘义，大搞权钱交易、索贿受贿，甚至跌进腐败犯罪的泥坑。既严重败坏了党的形象，也毁掉了个人前程。为此，每个党员都要保持完善自我、重塑自我、提高自我的积极进取精神，提高加强党性锻炼的自觉性。

古人说：“知人者智，自知者明。”加强党性锻炼必须要正确认识自己，有“自知之明”。不仅懂得自己的长处，还要清楚个人的缺点和不足，不能看别人“豆腐渣”，看自己“一朵花”。在党性锻炼的问题上，应该大力提倡学习鲁迅，他说：“我的确时刻解剖别人，然而更多的是毫无情面地解剖自己。”要发扬党的批评与自我批评的优良传统，经常自觉地按照党章规定的党员标准、义务进行检查分析，对照先进典型的事迹进行自我反思，以便发扬成绩，修正错误，求得不断进步和提高。

党性锻炼是一个长期的自我养成的过程。要高标准、严要求，从坚持请销假、遵守课堂纪律等校规校纪做起，通过日积月累，积少成多，逐步形成习惯，逐步实现在党性锻炼方面由量变到质变的飞跃。

(2) 把握党性锻炼的重点。刚才说过，党性锻炼是一个自我教育、自我改造的过程，加强党性锻炼是每个共产党员的终生任务，要活到老，学到老，改造到老。但这并不是说在党校三个月就只能是无所作为。要充分运用党校所特有的学习环境和条件，在坚持以学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，打好理论基础的前提下，重点从三个方面加强党

性锻炼：一是坚定理想信念。通过比较系统地学习马克思主义基本理论，深入领会辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理，客观地分析当代资本主义发展的现状和社会主义发展的规律，把对马克思主义的信仰、对共产主义的信念、对建设中国特色社会主义的信心和对中国共产党的信任，建立在科学的理论基础之上，筑牢共产党员的精神支柱。二是坚持执政为民。相信谁、依靠谁、为了谁，是否站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党和非马克思主义政党的试金石。我们要牢记全心全意为人民服务的宗旨，做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋。三是保持“两个务必”。“两个务必”是我们党的优良传统，是中华民族的传统美德。“成由节俭败由奢”、“勤以补拙，俭以养廉”，这是古人修身养性的至理名言，也是许多党员领导干部律己、执政的切身体会。要把保持“两个务必”作为党性锻炼的重要内容。

(3) 充分发挥学员临时党支部的作用。刚才已经宣布了组建学员临时党支部的决定，要尽快进入角色，履行职责。不能因为党支部是临时的，支委是兼职的就可以降低标准。要紧密配合党校工作，围绕加强党性锻炼积极开展活动，重点抓好党员民主生活会、党性分析、综合考评、组织鉴定等主要环节，逐步建立健全、科学、合理的党性锻炼评价标准和评价机制。现在社会上为什么会出现那么多“虚假数字”、“形象工程”，一个重要原因就是我们的干部考核任用标准和机制还不够科学合理。有了一个科学的党性锻炼评价标准和评价机制，就能正确引导和激励学员自觉加强党性锻炼。目前，在党的组织生活中，不实事求是，不积极开展批评与自我批评，流于形式、走过场的情况比较普遍地存在。据了解，党校学员的毕业鉴定有的只讲优点不讲缺点，只表扬不批评，需要认真研究改进。2004年2月召开的第二次党校校委会上决定，以后每期党校干部进修班毕业之前，国家局人事培训司都要派人到党校，对学员的学习和党性锻炼情况进行考核并作为今后干部选拔任用的参考依据。

三、弘扬理论联系实际的马克思主义学风，加强对安全生产监管监察工作的研讨

学风问题也是党风问题，是关系党的兴衰和事业成败的重大政治问题。学风问题的核心是如何认识和对待马克思主义基本原理同中国革命、改革和建设实践之间的关系问题。学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，必须坚持理论与实际相结合，主观与客观相一致，做到带着问题学，学以致用。对于我们从事安全生产监管和煤矿安全监察工作的同志来说，一方面要结合思想实际，树立科学的世界观、人生观和价值观，提高运用马列主义的立场、观点、方法去分析问题和解决问题的能力；另一方面要围绕国家局党组的中心工作和当前安全生产工作中的实际问题，加大学习研讨力度，积极探索做好安全生产工作的规律，不断提高个人的工作能力和业务水平。

当前，我国安全生产形势总体平稳，各类伤亡事故死亡率下降，一些事故多发领域死亡人数明显减少，部分地区安全生产状况明显好转。但与党中央国务院的要求和全国人民的期望相比，与国际先进水平相比，仍有比较大的差距。主要表现在：一是事故总量仍然偏大，全国每年因事故死亡 13 万多人，造成的经济损失相当于 GDP 的 2.5% 左右。二是重特重大事故时有发生。一次死亡 10 人以上的特大事故平均 3 天一起，一次死亡 30 人以上的重特重大事故平均一个月一起。尤其进入 2004 年以来，我国发生在公共安全领域的特大事故呈上升态势。今年头两个月，发生在公共安全领域的特大事故就有 2 起，死亡 90 人，同比起数持平，死亡人数增加 23 人。共发生一次死亡 10~29 人的特大事故 33 起，死亡 436 人，同比增加 12 起、110 人。在这 33 起特大事故当中，有 27 起是公共安全事故，占总数的 82%。三是职业危害严重。全国每年约 70 万人患职业病，这不仅严重损害人民群众的健康，也给国家造成沉重的经济负担。四是一些重点行业和领域事故多发的状况尚未根本扭转，实现安全生产工作稳定好转依

然是任重道远。

党中央国务院高度重视安全生产工作。2004年1月9日，国务院颁发了《关于进一步加强安全生产工作的决定》。《决定》在科学分析安全生产面临的新形势、新任务的基础上，针对安全生产工作中存在的问题，提出了切实有效的政策措施，这在建国以后的历史上是第一次。2004年1月13日，温家宝总理签发第397号令，公布《安全生产许可证条例》并从即日起施行。2004年2月17日至18日，召开了全国安全生产工作会议，中共中央政治局常委国务院副总理黄菊在会上发表了题为《以对人民高度负责的精神，扎扎实实做好安全生产工作》的重要讲话。他充分肯定了2003年安全生产工作取得的成绩，实事求是地指出了存在的差距和问题，概括了市场经济条件下安全生产工作应当遵循的原则，深刻阐明了安全生产工作的重要意义，对2004年安全生产工作作出了全面部署。深入贯彻落实《决定》、《条例》和全国安全生产工作会议精神，进一步统一思想，振奋精神，开拓进取，把安全生产工作提高到一个新水平，是全国各级安全生产监管、监察部门2004年的首要任务，也要作为党校本期干部进修班学习研讨的重要内容。根据党校教学安排的实际情况，重点学习研讨以下几个问题：

(1) 关于安全生产工作的重要意义和定位问题。黄菊同志在讲话中强调指出：搞好安全生产，保障人民群众的生命和财产安全，体现了广大人民群众的根本利益，反映了先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向。是全面建设小康社会、统筹经济社会全面发展的重要内容。是实施可持续发展战略的组成部分，是政府履行社会管理和市场监督职能的基本任务，是企业生存发展的基本要求。要按照以上阐述，把对安全生产工作的认识提高到一个新境界，进一步增强搞好安全生产工作的责任感和使命感。

(2) 关于安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性及其发展周期问题。社会主义初级阶段的安全生产工作，是一项长期、艰巨的任务。一方面，我们要有打持久战的思想准备，自觉做到警