


图文并茂通俗易懂面向各界的系列丛书
(一)

村委会选举 县乡干部读本

本套丛书根据中央文件的新要求，针对当前村委会选举中的新情况，新问题，提出新的解决方法和处理原则。




 中国社会科学出版社

村委会选举 县乡干部读本

(图文版)

◎ 《村委会选举》编写组 编著

 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村委会选举：县乡干部读本/《村委会选举》编写组
编著. —北京：中国社会科学出版社，2009. 9

ISBN 978-7-5087-2818-6

I. 村… II. 村… III. 村民委员会—选举—中国—
干部教育—学习参考资料 IV. D638

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第164562号

书 名：村委会选举：县乡干部读本

编 著：《村委会选举》编写组

责任编辑：陈小力 李 岚

出版发行：中国社会科学出版社 邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电话：(010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部：(010) 66060275

电 传：(010) 66051713

网 址：www.shcbs.com.cn

经 销：各地新华书店

印刷装订：北京京海印刷厂

开 本：145mm×210mm 1/32

印 张：4.625

字 数：30千字

版 次：2009年12月第1版

印 次：2009年12月第1次印刷

定 价：8.00 元

本书编委会名单

顾 问：陈斯喜 郜风涛
主 任：米有录
编 委：王爱平 曹三明 魏荣汉
徐付群 陈小力 李 岚
刘学波 梁昊宇 陈 同
执笔人：魏荣汉 陈小力 李 岚

依照中办发〔2009〕20号文件

结合村民委员会换届选举实际

**法律应用政策解读操作指南的
规范读本**

**图文并茂通俗易懂面向各界的
系列丛书**



近年来，村民委员会选举工作在全国各地农村深入开展，对保障村民实行自治、发展农村基层民主发挥了重要作用。但也应当看到，有的地方村民委员会选举竞争行为不规范、贿选现象严重，影响了选举的公正性；有的地方没有严格执行村民委员会选举的法律法规和相关政策，影响了村民的参与热情；有的地方对村民委员会选举中产生的矛盾纠纷化解不及时，影响了农村社会稳定。为进一步做好当前和今后一个时期的村民委员会选举工作，

保障村民委员会选举的公正有序，保障村民享有更多、更切实的民主权利，推动农村经济平稳较快发展，确保农村社会和谐稳定，经党中央、国务院同意，中共中央办公厅、国务院办公厅2009年4月24日颁发了《关于加强和改进村民委员会选举工作的通知》（中办发〔2009〕20号）。

中办发〔2009〕20号文件共分六个部分，是继中共中央办公厅国务院办公厅《关于进一步做好村民委员会换届选举工作的通知》（中办发〔2002〕14号）、中共中央办公厅国务院办公厅《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（中办发〔2004〕17号）之后，又一个指导和规范村民委员会换届选举的重要文献，既是中共中央和国务院的重大决策部署，也是对现行法律的补充和完善，必将对正在和将要进行的村民委员会换届选举

起到举足轻重的作用。

中办发〔2009〕20号文件按“十七大”和“十七届三中全会”的精神，将近年来各地在村民委员会换届选举中的好经验、好做法上升为党和国家的政策。针对当前村民委员会选举中存在的亟待解决的问题和面临的新情况，提出新的解决办法和处理原则。中办发〔2009〕20号文件发布之后，各地现行的村民委员会换届选举中某些程序和环节已经与之不相适应，原有的某些实施细则需要依据中办发〔2009〕20号文件精神进一步完善和充实。

为了全面贯彻落实中办发〔2009〕20号文件精神，准确理解《村民委员会组织法》的立法意图，大力推进基层民主政治建设，全面建立法治社会，我们组织编印了这套图文并茂的两册图书。

第一册是《村委会选举——县乡干部

读本》。本册结合实际全面介绍了中办发（2009）20号文件精神，并按该文件精神概括地阐明了村民委员会换届选举中的主要程序，目的是使县乡干部全面领会中共中央和国务院对村民委员会换届选举的新要求，牢固掌握法律法规和相关政策，不断提高指导选举工作的能力和水平。

第二册是《村委会选举——选委会读本》。本册结合中办发（2009）20号文件精神，提出了新的规范的选举程序，目的是使村民选举委员会成员、选举工作人员和村民按中共中央和国务院的新要求，熟悉村民委员会选举的程序和方法步骤，不断提高实际操作的规范化水平。

本套丛书经民政部基层政权和社区建设司有关领导审读。由于时间所限，本套丛书难免有不妥之处，希望广大读者提出宝贵意见，以便修正。

本册内容提要

本册按照中办发〔2009〕20号文件精神，分“有关村民委员会选举的基础知识”、“村民委员会选举前的准备工作”、“村民委员会选举主要程序”、“查处贿选等违法违纪行为”和“换届选举后续工作”五章，系统地介绍了中共中央国务院对村民委员会换届选举中新的规定和要求。在每章中，特别注明中办发〔2009〕20号文件的部分原文和释义，并细化为程序。

本册归纳了中办发〔2009〕20号文件的全部内容，既是对中共中央国务院文件精神的理解，也是县乡级干部指导村民委员会选举的必读课程，还是实际操作中的指南和工作手册。



第一章

有关村民委员会选举的基础知识

- 一、村民委员会选举必须遵循的法律、
法规和政策 2
- 二、村民委员会选举中的八项基本
原则 4
- 三、村民委员会选举中的基本概念 9

第二章

村民委员会选举前的准备工作

- 一、加强党对选举工作的组织领导··· 30
- 二、选举领导机构和工作机构····· 39
- 三、调查摸底····· 45
- 四、制定方案····· 49
- 五、选举经费····· 55
- 六、宣传教育····· 58
- 七、培训选举骨干····· 66
- 八、选举工作部署····· 72
- 九、确定选举日····· 76
- 十、村级财务审计····· 82

第三章

村民委员会选举主要程序

- 一、选委会产生流程····· 93
- 二、村民代表产生流程····· 95
- 三、选民登记主要流程····· 96
- 四、提名确定候选人（适宜确定
候选人的选举方式）程序 ····· 97
- 五、竞职者报名（适宜不确定
候选人的选举方式）程序 ····· 98
- 六、介绍候选（竞职）人程序····· 99
- 七、候选（竞职）人竞职程序····· 100
- 八、正式选举程序····· 101

第四章

查处贿选等违法违纪行为

- 一、制止和查处贿选行为…………… 105
- 二、加大对选举工作人员违法违纪
行为的查处力度 …………… 109

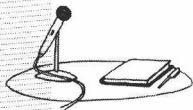
第五章

换届选举后续工作

- 一、新老村民委员会交接…………… 115
- 二、新任村民委员会成员培训…………… 118
- 三、健全村务公开和民主管理制度… 121
- 四、权益保障…………… 126
- 五、检查验收…………… 128

第一章

有关村民委员会选举的 基础知识



村民委员会选举必须遵循的
法律、法规和政策

- (一) 中华人民共和国宪法
- (二) 中华人民共和国村民委员会组织法
- (三) 各省（区、市）村民委员会组织法实施办法及村民委员会选举办法
- (四) 中共中央办公厅国务院办公厅关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知（中办发〔1998〕9号）
- (五) 中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步做好村民委员会换届选举工作的通知（中办发〔2002〕14号）



第一章

UNIT 1

有关村民委员会选举的基础知识

(六) 中共中央办公厅国务院办公厅
关于健全和完善村务公开和民主管理制度的
意见(中办发〔2004〕17号)

(七) 中共中央办公厅国务院办公厅
关于加强和改进村民委员会选举工作的通
知(中办发〔2009〕20号)

