

GRASSROOTS IMPACT: THE PHENOMENON
OF SOCIAL SELF-ORGANIZED AND THE
WORK OF YOUTH SELF-ORGANIZATIONS

闫
加
伟
著

草芥

社会的自组织现象与青年自组织工作

上海三联书店

草芥，喻意自组织之微小，正如草芥一样不受重视，但其社会的沃土上自我发育，蓬勃成长，极具生命力。


草芥，喻为“草根介入”，自组织的草根介入，虽则基层，力量也弱，领域也小，但介入日深，影响日显。

草芥，亦喻“介入草根”，自组织工作旨在介入草根，以接纳、平等、尊重为理念，介入并引领草根，以一种新路径实现体制影响。

闫加伟
著

草芥

社会的自组织现象与青年自组织工作

 上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

草芥:社会的自组织现象与青年自组织工作/闫加伟著. —上海:上海三联书店, 2010. 3

ISBN 978 - 7 - 5426 - 3220 - 3

I. ①草… II. ①闫… III. ①青年工作:组织工作—研究—中国 IV. ①D432. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 039656 号

草芥:社会的自组织现象与青年自组织工作

著 者 / 闫加伟

责任编辑 / 姚望星

装帧设计 / 范娇青

监 制 / 任中伟

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(200031)中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlianc.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷 / 上海展强印刷有限公司

版 次 / 2010 年 3 月第 1 版

印 次 / 2010 年 3 月第 1 次印刷

开 本 / 890×1240 1/32

字 数 / 300 千字

印 张 / 11.625

ISBN 978 - 7 - 5426 - 3220 - 3/C · 348

定价:35.00 元

进入新世纪,改革开放所带来的经济的飞速发展为中国社会带来了蓬勃的活力,自下而上的社会参与逐步培育和成长,尤其在城市,众多社会元素自我组织,拓展了民间社会成长的空间,各类社会现象缤纷呈现,社会领域风起云涌。作为国际大都市的上海,社会形态整体领先,一些社会现象在上海最先遇到。青年自组织现象也是最早在上海这样的大城市最早出现,成为重要的社会现象与青年现象。上海共青团组织具有先天条件,关注这一现象,从事这一工作。

针对青年自组织的工作,由上海创,自上海始。上海更应该在探索与实践基础上,有实务层面的经验教训的总结,有理论层面的前瞻性思考。自2003年起,我就投身于自组织工作。这六年,是贴近社会,敏感体悟社会变化和成长的六年,从对“快闪暴走”现象到“寂寞”现象的关注,从“驴友”到低碳,一直是青年社会现象、时尚现象的前沿观察员和细微分析者;是投身实践、推进工作的六年,作为一名社工,跟踪联系、策划项目、参与活动,成了我的主业,占据了大部分业余时间;这六年,也是总结经验、深入研究、理论提升的六年,自组织从一个创新的工作术语,发展成为全团的正式工作用语;通过无数次的论坛、会议、讲课,参与多个课题组,推动了青年自组织工作的课题研究,提升了青年自组织工作的理论水平,撰写的理论成果多次获奖,这是理论层面的积累。

本书是一本实务之书,是一个社工、一名团干部一线工作的经

验积累和理论总结，是社会工作的实务，是社会组织工作的实务，也是共青团工作的实务。本书以丰富的案例，结合社会学、政治学的思考，深入分析了青年自组织及其现象；以详实的实务经验，从社会工作的角度，剖析并阐述了如何做好青年自组织工作。

本书的视角很小，研究的是社会组织中的非正式组织的一个分支，但自组织的勃兴，反映了时代的进步和发展，发映了社会民间力量的成长，市民社会的发育；青年自组织工作，是党的群众工作的创新，是解决组织建设困境的有价值的探索性工作；自组织工作的理念和方式，对于党务、团务、社区、专业社工等众多领域的从业者都有积极的借鉴意义。

我们的党团组织面临新兴的社会领域时，可以用“以不变应万变”来形容，用传统的管治思维、自上而下的方式，应对万变的社会，以不变应万变，效果未必好。社会组织工作是社会建设的重要工作，但不似社区工作、社会事业、社会救助等工作，有丰富的党务及行政经验可供借鉴。社会组织工作却刚开始，目前所有的经验积累都是针对传统的社会组织而言的，而面向新兴社会组织的工作却是一个难点，紧不得，松不得，苦无良策。但此项工作却日益重要。

属于社会组织工作的自组织工作，更是处于新兴领域的前沿，领域新，发展快，有其独特性。对于自组织，是站在体制内的角度看，还是站在社会的角度看；是站在党执政的高度看，还是站在实务操作的层面看；自组织工作又是什么样的工作？是共青团工作的一小块工作，是共青团的社会领域的探索性工作，还是为党执政赢得群众基础、从体制改革层面推进的、自下而上流程的，前瞻性的探索性工作？

推进此项工作，我有双重身份，一个身份是团干部，我清晰地看到：共青团将不得不面对社会领域，不得不正视各类社会组织发展带来的机遇和挑战，青年自组织工作是一个很好的工作载体。另一个身份是社会工作者，社工是我专业所学，从事的也是一线社会工

作,这使得我看待社会领域时,既有共青团自上而下的视角,也有自下而上的社会的、专业的视角。因此,针对这项工作,我自认为可以比较客观、比较全面、比较深入、比较专业地评价。

我认为,推进自组织工作,对于党、团自身建设具有重要意义。2003年宽带技术普及以来,社会变得日益扁平,日益网络化,尤其在上海这样的城市,有了钱,有了闲,很多人都想在自己的兴趣领域、关注领域、社会关系领域,发出自己的声音,实现自己的价值。再加上网络使结社的成本变得几乎为零,从而激发了无数自组织的勃兴。现在的自组织发展,有点群雄并起的样子,不管合不合法,有没有正式名分,人人都想做组织玩玩。政府对于社会组织工作,一手抓培育发展,一手抓监督管理,走一条中庸的路线。用传统的路径进入社会建设,导致了建设和谐社会上头有理念、有理论、有政策,但基层的社会参与不充分,民众参与不积极,离和谐社会的要求还有很大距离。如何更好地激活社会领域,相当重要,但没有更多成功经验可供借鉴,有的领域,如社工、社区,学学香港特区、新加坡,再摸着石头过河,有的领域,更是连石头都没得摸,无从入手。社会组织工作的总体政策开明,并没有从执政的高度、从专政的高度来对付社会组织,对于各类社会思潮,也只是宽容宽容再宽容,体现了一个盛世大国的风范,但再有风度,也苦于没有经验,没有先例,并且外敌虎视,使得我们也不敢有大的动作。

改革开放的前30年是经济体制不断完善的30年。回想改革开放刚五六年时,是一片乱局,国营企业独大,集体企业刚开头,还有很多草根的民营企业刚冒出来,当时也有几次大的政策反复,甚至倒退。1982年出现一个“柳市八大王”事件,那号称的“八大王”,有的只不过开了一个小门面做买卖,营业额少得可怜,但最终,也被扣了“投机倒把”的帽子。有的人亡命天涯,有的人身陷囹圄,有的人人头落地。这些人的作为,在今天都是再正常不过的贸易而已。今天,越来越多的企业已涉过了江湖风波,通过多年摸爬滚打,已日

趋成熟,纷纷爬上岸,企业经营也步入正轨,运作日益规范。在大的层面上,国营、集体、民营、外资、股份制等多种经济成份并存,有序竞争,整个经济运行秩序已步入正轨。

改革开放的后30年是社会体制不断完善的30年。在社会领域,高层重视、快速发展只有区区几年,旧有管理体制逐渐改变,而新的规则体系还未建立,社会整体上处于兵荒马乱的江湖时代。日益涌现的新兴社会组织中,90%以上都没有注册,如群众文化团队、业主委员会等,还有那些没有合法身份却很活跃的国际组织,群雄逐鹿。在社会领域,我们依稀看到了改革开放伊始的景象,国营社会组织(即传统的行业协会等组织,如中国青年乡镇企业家协会,有学者称其为Gov-ngo^①)、民营社会组织(一些民办非企业单位、自组织)、外资社会组织(国际组织)等共同竞争。国营社会组织权力大、资源深厚,但活力不足,运作不透明,经常受到非议;民营社会组织充满生机活力,拓展意识强,但属草根背景,缺少政策支持,活得非常艰难;外资社会组织后头有国际财团撑腰、有丰富经验供借鉴,财大气粗,拓展领域的速度惊人,群雄并起的竞争是江湖之深的一种乱象。

在社会领域,我们还未踏上改革开放征程,不知道马路坑的深浅,江湖水的深远。前方纵横捭阖,但还没扬鞭策马,无从壮士扼腕、壮怀激烈,都还没到激动的时候。

当前,党正处于执政方式的转型期,从革命党到执政党,从领导人民到引领人民,政府的管理也在从以政治职能为核心的全能型政府、以经济职能为主的生产开发型政府转化为以社会职能为核心的公共服务型政府转变。在新的执政理念下,探索一种积极、稳妥的培育社会领域、引领社会组织的实务工作方式,对于执政党来,相当重要。共青团作为党的群众组织,社会领域是绕不过去的。共青团

^① Gov,意为政府,Gov-ngo意为政府管的非政府组织。

的基本职能就是教育青年、服务青年、引导青年、维护青少年权益，一个青年组织关起门来，只做行政体系内的事，不去做社会领域的工作，不去引领社会青年、社会组织，那么这个组织就是体内循环，像个机关，而不是一个真正的群众组织，也是一个没有出息的组织，这也不是党希望看到的。青春的共青团，拥有着无可比拟的政治优势、群众优势、社会优势，应该在社会领域先试先行，走得超前一点，做一些有价值的探索。

自组织工作是一个系统性的工作，可以介入的角度有很多。有一段时间，一直在考虑从哪个角度写，选了党的群众工作、社会工作、团组织与自组织对比等多个角度，试着掘进，但无法深入，耗去了半年时间，倍感焦虑。后来想，算了吧！把自己摆得平一点，不追求面面俱到了！就从一个现实的角度切入，从青年自组织这么一个小点去写，写我的体会、我的做法、我的态度、我的理解、我的探索等等，不追求太深的理论层面的探讨，更不追求处处圆满。后来就定了这个角度，草就本书。

共青团的很多工作，跟人走，人转岗了，此项工作就弱了。此书的一个现实意义就是把六年来的青年自组织工作的经验教训、做法机制留下来。今后从事这项工作的团组织、团干部，看了此书，就大体知道什么样、怎么做了，此书的目的就达到了。

必须说明的是：本书的一个基本出发点，就是团的视角。很多的例子、术语，以及其中所指的组织、工作者，来自共青团。团作为特殊的社会组织，其社会性的特征，要求团干部在开展社会性的工作时，少一点行政色彩，而多一点社会工作的素质和水平；青年性的特点，也是一个基本出发点。毋庸置疑的是，青年组织只是社会组织的一种，其群体也仅是社会群体的一部分；反过来看，青年是社会最活跃的要素，青年组织相比于传统的、以中老年为主的组织，更具鲜明特色，同时，对我们工作的要求也更高，因此，青年性反而是本书的特色价值。

另一个基本出发点，就是上海的都市背景。上海经济社会发展程度比较高，已经处于中等发达水平。在发达国家已遇到或正遇到的一些社会现象、社会问题，也最先在上海呈现。上海遇到的社会形态，开展的工作探索，在很多方面，可能会领先于其他省市；新型社会治理方式的探索，如社会公共服务、社区建设等工作方面，上海也走在前面。青年自组织工作也是因为在上海出现了自组织现象才有了创新探索的基础，因此，上海的先试先行显得更有价值。本书的案例，分析的立足点，都在上海，这点需要说明。

还有一个基本出发点，就是“我”。正文中的异体字内容，有的是评论，除非特别注明都是本人心得；更多的是案例，所涉的工作、项目、活动，都是从我所在的上海团市委、上海青年家园民间组织服务中心的实践中来。

本书虽由个人写就，但其基于的自组织工作，却是集体努力的结果。青年自组织一词，由中共上海市委宣传部副部长（原共青团上海市委书记）马春雷所创；青年自组织工作的发端，缘于共青团上海市委副书记李跃旗、邓小冬（原共青团上海市委地区部部长）、潘晓岗（原共青团上海市委地区部副部长）的大力支持；青年自组织工作的拓展，离不开共青团上海市委书记潘敏、共青团上海市委副书记钟晓敏、闵行区文明办主任胡志宏（原共青团上海市委地区部部长）、共青团上海市委研究室主任褚敏、副主任刘刚的大力支持；青年自组织工作的提升，离不开顾骏教授、郑长忠、郑乐平等老师的智慧；青年自组织工作的推进，更是离不开那些朝夕相处、同心携手、并肩奋斗的那些兄弟姐妹，华洁蓉、彭哲颖、李爽、邬斌、陆志强、郁进、余忠勋、李成斐、田颖、陈鹏庭、沈晓雨等，名单还可以列得很长，遗漏之处，请多包涵。在此向大家表示衷心感谢。

闫加伟

2010年3月

Contents 目 录

前言	1
----------	---

第一部分 社会的自组织现象

第一章 什么是青年自组织	3
一、自组织蓬勃发展的社会背景	6
二、四种发展类型	9
三、青年自组织的特点	18
第二章 青年自组织概况	25
一、2003年,青年自组织元年	25
二、青年自组织的发展趋势	30
第三章 青年自组织的社会参与及其影响	40
一、多样性的社会参与	41
二、社会参与的后果	46
三、对社会管理体制的影响	51
第四章 青年自组织文化	59
一、自由	59
二、平等	60
三、多元	61
四、追求创意	65
五、公益成为时尚	67
六、小众相	72

第五章 青年自组织领袖	74
一、自组织领袖的类型	77
二、自组织领袖的作用	78
三、自组织领袖的生活方式	80
四、自组织领袖的价值观	81
五、自组织领袖的生存和发展状况	83
六、自组织领袖群像	84

第二部分 自组织工作内容

第六章 自组织工作	95
一、工作对象	95
二、工作机构	99
三、自组织工作者	106
四、工作目标	108
五、自组织工作的特点	111
第七章 自组织工作的定位	114
一、自组织工作在共青团工作中的定位	114
二、自组织工作在社会建设中的定位	118
三、自组织工作在群众工作中的定位	122
第八章 制度层面的工作内容	127
一、努力呼吁政策,使自组织工作纳入党政视野	127
二、努力做好自组织群体的代言人	130
三、努力打造有利于自组织社会参与的政策空间	132
四、积极推进政府购买服务	136
五、完善自组织工作的组织框架	138
六、探索自组织工作的运作机制	141
第九章 操作层面的工作内容	145
一、联系	145

二、服务	152
三、引领	157

第三部分 自组织工作理念

第十章 克服行政化倾向	169
行政思维惯性一:不把组织当组织,不把力量当力量	170
行政思维惯性二:对新生事物的习惯性否定	172
行政思维惯性三:唯上	174
行政思维惯性四:重形式	177
行政思维惯性五:相互推诿,追求绝对安全	180
行政思维惯性六:路径依赖	181
行政思维惯性七:方法单一	184
第十一章 自组织工作者的工作理念	191
一、自组织工作者的工作宗旨	191
二、遵循专业价值观	200
第十二章 自组织工作者的社会观	220
一、社会是流动的,不是固化的	222
二、社会是多元的	230
三、社会是自致的	235
四、习惯于社会领域的竞争	237

第四部分 自组织工作技巧

第十三章 自组织工作的工作技巧	243
一、学会妥协	243
二、处理好两种思维的关系	246
三、处理好涉及领导的事务	253
四、善于利用现代技术手段	256
五、处理好与国际组织的关系	260

六、要从快乐中实现组织目标	264
七、学会开会	266
第十四章 如何发育自组织	271
一、社会调查	273
二、发现需求	275
三、组织活动	276
四、建立松散性组织	284
五、发现及培育领袖	287
六、日益稳固的自组织	289
七、引领自组织的发展方向	291
第十五章 如何规避风险	293
一、主体风险	294
二、政治风险	299
三、过程风险	306
四、财务风险	315
五、群体性事件	319
六、专业自组织遇到的具体风险	321
附录	327
一 一个似是而非的神话	329
二 中国公益模式的现状与趋势	334
三 从“8·15”炉西峡户外事件看户外运动及 户外文化	340
四 狐朋狗友和生月快乐	350
五 社团名录索引	354
六 青年社会文化现象索引	357

第一部分

·社会的自组织现象·

- 第一章 什么是青年自组织
- 第二章 青年自组织概况
- 第三章 青年自组织的社会参与及其影响
- 第四章 青年自组织文化
- 第五章 青年自组织领袖

第一章 什么是青年自组织?

青年自组织^①是上海共青团在工作实践中,于2006年首创的一个工作术语。青年自组织是指通过自愿组成,为实现成员共同意愿,按照其章程(成文或不成文)开展活动,由青年自发成立、自主发展、自我运作的一种非正式的组织形式。同时,青年自组织是社会组织发展的初级阶段,充分体现了青年的社会性、发展性,以及一个组织从无到有、从无序到有序的发展过程,是不成熟的社会组织。青年自组织区别于传统的青年组织,有三个特点:一是非正式,没有上级归口管理单位,也未经社会组织正式登记注册;二是自发性,大多由青年个体根据业缘、趣缘、地缘而成立;三是“网”聚性,都是以互联网为平台,通过BBS、QQ群、各类网站形成青年聚集。

自组织是近年来伴随着网络技术的发展而发育起来的新兴社会组织。这些自组织以青年为主体,类型多样,有户外俱乐部、车友会、极限俱乐部、动漫协会、交友沙龙、公益组织等各种类型,基本上涵盖了青年多样化的社会需求。虽然他们中的绝大多数没有正式注册,但他们以多彩活动和创意项目吸引了大量青年的热情参与,有的自组织也已经开始参与环保、教育、扶贫、志愿服务等社会公共

^① 自组织理论是20世纪60年代末期开始建立并发展起来的一种系统理论。它的研究对象主要是复杂自组织系统(生命系统、社会系统)的形成和发展机制问题,即在一定条件下,系统是如何自动地由无序走向有序,由低级有序走向高级有序的。“青年自组织”一词由上海团市委在工作基础上首创,在团中央来沪专题调研后于2008年1月在全国城市共青团工作会议上首次进入全团视野。

服务领域，青年自组织现象成为当前重要的社会现象和青年现象。

社团、民间组织、社会组织、自组织、新社会组织、NGO(非政府组织)、NPO(非营利组织)的不同。

社团：具有某些共同特征的人相聚而成的互益组织。中国的社团一般具有非盈利和民间化两种基本组织特征。社团是比较常用的工作术语，有广义和狭义之分，广义的社团意思等同于社会组织，既包括正式注册的社会组织，也包括没有注册的社会组织；狭义的社团是社会组织的一种，是相对于民办非企业单位、基金会等其他社会组织而言的。

民间组织：在民间活动着的非政府组织，是针对官办组织而言的。通常所说的民间组织和广义的社团内涵一致，1998年国务院在民政部下设立了民间组织管理局后，民间组织成为正式的官方用语。

社会组织：党的十七大报告确认了“社会组织”这一科学定义，首次将社会组织作为“发展基层民主、保障人民享有更多切实民主权利”的重要内容，提出“发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能”。2007年11月，民政部举行的全国社会组织建设和管理工作经验交流会上提出启用“社会组织”新提法，确定今后不再沿用“民间组织”的叫法。从此在政府的话语体系中，民间组织使用得越来越少，但在学术研究领域、民间话语体系中用得还是比较普遍。而社会组织近年来在政府话语体系中越用越多，社会组织也有狭义和广义两种，狭义的社会组织是指注册类的社团：一是狭义的社团，二是民办非企业单位，三是基金会，广义的社会组织还包括非正式组织。近年来，很多涉及民间组织的机构把名字由民间组织改为社会组织，如《中国社会报·民间组织周刊》从2009年起改名为《中国社会报·社会组织周刊》，此后成立的民间组织服务中心等都改称为社会组织服务中心。

自组织是非正式的社会组织，属广义的社团，相当多的自组织是NGO、NPO组织。