

2009

中国信息产业年鉴

YEARBOOK OF CHINA INFORMATION INDUSTRY

《中国信息产业年鉴》编委会 编



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

中国信息产业年鉴

YEARBOOK OF CHINA INFORMATION INDUSTRY

(2009)

《中国信息产业年鉴》编委会 编

电子工业出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

本书主要反映了 2008 年中国电子信息产业的发展情况和所取得的成就,较全面地展示了中国电子信息产业发展的技术现状和经济运行数据等。

本年鉴首次出版于 1986 年(原名《中国电子工业年鉴》),2009 年版为第 24 卷,并更名为《中国信息产业年鉴》,主要提供给关注中国电子信息产业发展的各级领导,以及从事电子信息产业科研、生产、进出口贸易及市场营销的有关人员参考。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

中国信息产业年鉴.2009/《中国信息产业年鉴》编委会编.—北京:电子工业出版社,2009.12

ISBN 978-7-121-09974-8

I. 中… II. 中… III. 信息工业—中国—2009—年鉴
IV.F49-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 217930 号

本书贴有激光防伪标志,凡没有防伪标志者,属盗版图书。

责任编辑:沈艳波 特邀编辑:闫德明

印 刷:北京金特印刷有限责任公司

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编:100036

经 销:各地新华书店

开 本:889×1 194 1/16 印张:46.75 插页:13 字数:1503 千字

版 次:2009 年 12 月第 1 次印刷

定 价:398.00 元

ISBN 978-7-121-09974-8



9 787121 099748 >

凡所购买电子工业出版社的图书有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系,联系电话:(010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltts@phei.com.cn,盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线:(010) 88258888。

目 录

第 1 部分 总 论

应对困难和挑战 确保平稳较快发展 坚定不移走中国
特色新型工业化道路
——工业和信息化部部长李毅中在全国工业和信息化
工作会议上的报告（节选）…（2008 年 12 月 19 日）（1）

第 2 部分 专 论

坚定不移地走中国特色新型工业化道路（节选）……
…… 工业和信息化部部长 李毅中（2008 年）（10）
改革开放 30 年电子信息产业实现跨越式发展（节选）…
…… 工业和信息化部副部长 娄勤俭（2008 年）（13）

第 3 部分 电子信息产业概况

通信设备工业 ……（16）
广播电视设备工业 ……（22）
消费类电子工业 ……（24）
计算机工业行业 ……（30）
软件产业 ……（37）
信息技术服务业 ……（40）
电子工业专用设备行业 ……（43）
电子测量仪器工业行业 ……（50）
集成电路产业 ……（56）
电子真空器件工业行业 ……（61）

电子元件工业行业 ……（66）
电子专用材料工业行业 ……（74）
汽车电子工业 ……（80）
机床电子工业 ……（84）
中国航天科技集团公司 ……（87）
资料一 ……（90）
资料二 ……（103）

第 4 部分 电子信息产业经济 运行综合统计资料

（一）规模以上制造业统计数据

表 1 2008 年电子信息产业主要统计指标完成
情况 ……（115）
表 2 2008 年按企业登记注册类型分列的综合经济
效益指数完成情况 ……（116）
表 3 2008 年按经济类型分列的综合经济效益指数
完成情况 ……（118）
表 4 2008 年通信设备工业行业综合经济效益指数
完成情况 ……（118）
表 5 2008 年广播电视设备工业行业综合经济效益
指数完成情况 ……（118）
表 6 2008 年电子计算机工业行业综合经济效益指数
完成情况 ……（120）
表 7 2008 年家用视听设备工业行业综合经济效益指
数完成情况 ……（120）
表 8 2008 年电子器件工业行业综合经济效益指数

完成情况	(120)	标完成情况 (1)	(130)
表 9 2008 年电子元件工业行业综合经济效益指数		表 26 2008 年电子信息机电工业行业主要经济指	
完成情况	(120)	标完成情况 (1)	(130)
表 10 2008 年电子测量仪器工业行业综合经济效益		表 27 2008 年其他电子信息行业主要经济指标	
指数完成情况	(122)	完成情况 (1)	(130)
表 11 2008 年电子工业专用设备行业综合经济效益		表 28 2008 年省、自治区、直辖市电子信息产业	
指数完成情况	(122)	制造业主要经济指标完成情况 (1)	(130)
表 12 2008 年电子信息机电工业行业综合经济效益		表 29 2008 年按企业登记注册类型分列的电子信息	
指数完成情况	(122)	产业制造业主要经济指标完成情况 (2)	(132)
表 13 2008 年其他电子信息行业综合经济效益指数		表 30 2008 年按经济类型分列的电子信息产业制造业	
完成情况	(122)	主要经济指标完成情况 (2)	(133)
表 14 2008 年省、自治区、直辖市电子信息产业制		表 31 2008 年按企业规模分列的电子信息产业制造业	
造业综合经济效益指数完成情况	(124)	主要经济指标完成情况 (2)	(133)
表 15 2008 年按企业登记注册类型分列的电子信息		表 32 2008 年通信设备工业行业主要经济指标	
产业制造业主要经济指标完成情况 (1)	(126)	完成情况 (2)	(133)
表 16 2008 年按经济类型分列的电子信息产业制造业		表 33 2008 年广播电视设备工业行业主要经济指	
主要经济指标完成情况 (1)	(127)	标完成情况 (2)	(133)
表 17 2008 年按企业规模分列的电子信息产业制造业		表 34 2008 年电子计算机工业行业主要经济指标	
主要经济指标完成情况 (1)	(127)	完成情况 (2)	(134)
表 18 2008 年通信设备工业行业主要经济指标		表 35 2008 年家用视听设备工业行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(127)	完成情况 (2)	(134)
表 19 2008 年广播电视设备工业行业主要经济指标		表 36 2008 年电子器件工业行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(128)	完成情况 (2)	(134)
表 20 2008 年电子计算机工业行业主要经济指标		表 37 2008 年电子元件工业行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(128)	完成情况 (2)	(134)
表 21 2008 年家用视听设备工业行业主要经济指标		表 38 2008 年电子测量仪器工业行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(128)	完成情况 (2)	(135)
表 22 2008 年电子器件工业行业主要经济指标		表 39 2008 年电子工业专用设备行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(129)	完成情况 (2)	(135)
表 23 2008 年电子元件工业行业主要经济指标		表 40 2008 年电子信息机电工业行业主要经济指标	
完成情况 (1)	(129)	完成情况 (2)	(135)
表 24 2008 年电子测量仪器工业行业主要经济指		表 41 2008 年其他电子信息行业主要经济指标	
标完成情况 (1)	(129)	完成情况 (2)	(135)
表 25 2008 年电子工业专用设备行业主要经济指		表 42 2008 年省、自治区、直辖市电子信息产业	

制造业主要经济指标完成情况 (2)	(136)	汇总表	(144)
表 43 2008 年按企业登记注册类型分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(137)	表 60 2008 年卫星通信设备产品生产量、销售量和 出口量汇总表	(145)
表 44 2008 年按经济类型分列的电子信息产业制造业 主要经济指标完成情况 (3)	(138)	表 61 2008 年微波通信设备生产量、销售量和出口量 汇总表	(145)
表 45 2008 年按企业规模分列的电子信息产业制造业 主要经济指标完成情况 (3)	(138)	表 62 2008 年散射通信设备生产量、销售量和出口量 汇总表	(145)
表 46 2008 年按通信设备工业行业分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(138)	表 63 2008 年载波通信设备生产量、销售量和出口量 汇总表	(146)
表 47 2008 年按广播电视设备工业行业分列的电子 信息产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(138)	表 64 2008 年通信导航定向设备生产量、销售量和 出口量汇总表	(146)
表 48 2008 年按电子计算机工业行业分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(139)	表 65 2008 年数字程控交换机设备生产量、销售量和 出口量汇总表	(146)
表 49 2008 年按家用视听设备工业行业分列的电子 信息产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(139)	表 66 2008 年固网软交换相关设备生产量、销售量 和出口量汇总表	(146)
表 50 2008 年按电子器件工业行业分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(139)	表 67 2008 年七号信令转接设备生产量、销售量和 出口量汇总表	(147)
表 51 2008 年按电子元件工业行业分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(139)	表 68 2008 年其他交换机设备生产量、销售量和出 口量汇总表	(147)
表 52 2008 年按电子测量仪器工业行业分列的电子 信息产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(140)	表 69 2008 年收发合一中小型电台设备生产量、销售 量和出口量汇总表	(147)
表 53 2008 年按电子工业专用设备行业分列的电子 信息产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(140)	表 70 2008 年电话单机设备生产量、销售量和出口量 汇总表	(147)
表 54 2008 年按电子信息机电工业行业分列的电子 信息产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(140)	表 71 2008 年数据终端设备生产量、销售量和出口量 汇总表	(148)
表 55 2008 年按其他电子信息行业分列的电子信 产业制造业主要经济指标完成情况 (3)	(140)	表 72 2008 年基站及基站控制器设备生产量、销售量 和出口量汇总表	(148)
表 56 2008 年省、自治区、直辖市电子信息产业 制造业主要经济指标完成情况 (3)	(141)	表 73 2008 年基站天线生产量、销售量和出口量 汇总表	(148)
表 57 2008 年电子信息产业主要产品产量分省市 完成情况	(142)	表 74 2008 年直放站生产量、销售量和出口量 汇总表	(148)
表 58 2008 年电子信息产业主要产品生产能力 汇总表	(144)	表 75 2008 年移动通信核心网分组域设备生产量、销 售量和出口量汇总表	(148)
表 59 2008 年光通信设备产品生产量、销售量和出口量 汇总表	(144)	表 76 2008 年未列举的蜂窝移动通信核心网设备生 产量、销售量和出口量汇总表	(148)

产量、销售量和出口量汇总表	(149)	口量汇总表	(154)
表 77 2008 年集群通信系统设备生产量、销售量和出口量汇总表	(149)	表 94 2008 年电子计算机配套产品及耗材生产量、销售量和出口量汇总表	(156)
表 78 2008 年手机生产量、销售量和出口量汇总表	(149)	表 95 2008 年电子计算机应用产品生产量、销售量和出口量汇总表	(157)
表 79 2008 年其他移动通信终端生产量、销售量和出口量汇总表	(149)	表 96 2008 年信息系统安全产品生产量、销售量和出口量汇总表	(158)
表 80 2008 年无源光网络生产量、销售量和出口量汇总表	(149)	表 97 2008 年电视机生产量、销售量和出口量汇总表	(158)
表 81 2008 年铜缆接入设备生产量、销售量和出口量汇总表	(150)	表 98 2008 年摄、录像、激光视盘机生产量、销售量和出口量汇总表	(159)
表 82 2008 年基站生产量、销售量和出口量汇总表	(150)	表 99 2008 年家用音响电子设备生产量、销售量和出口量汇总表	(159)
表 83 2008 年通信配套产品和其他通信设备生产量、销售量和出口量汇总表	(150)	表 100 2008 年家用电子电器主要配套件生产量、销售量和出口量汇总表	(160)
表 84 2008 年广播电视节目制作设备生产量、销售量和出口量汇总表	(150)	表 101 2008 年电子测量仪器生产量、销售量和出口量汇总表	(160)
表 85 2008 年广播发射设备生产量、销售量和出口量汇总表	(151)	表 102 2008 年医疗电子设备及器械生产量、销售量和出口量汇总表	(163)
表 86 2008 年电视发射设备生产量、销售量和出口量汇总表	(151)	表 103 2008 年应用电子仪器生产量、销售量和出口量汇总表	(164)
表 87 2008 年卫星电视设备生产量、销售量和出口量汇总表	(151)	表 104 2008 年半导体器件和集成电路专用设备生产量、销售量和出口量汇总表	(164)
表 88 2008 年广播电视微波传输设备生产量、销售量和出口量汇总表	(151)	表 105 2008 年电真空器件专用设备生产量、销售量和出口量汇总表	(165)
表 89 2008 年有线电视网络设备生产量、销售量和出口量汇总表	(152)	表 106 2008 年电子元件专用设备生产量、销售量和出口量汇总表	(166)
表 90 2008 年应用电视设备及其他广播电视设备生产量、销售量和出口量汇总表	(152)	表 107 2008 年例行试验和可靠性试验设备生产量、销售量和出口量汇总表	(166)
表 91 2008 年电子计算机整机生产量、销售量和出口量汇总表	(153)	表 108 2008 年水、气净化设备生产量、销售量和出口量汇总表	(166)
表 92 2008 年计算机网络设备生产量、销售量和出口量汇总表	(154)	表 109 2008 年电子整机装联设备生产量、销售量和出口量汇总表	(167)
表 93 2008 年计算机外部设备生产量、销售量和出口量汇总表	(154)	表 110 2008 年电子通用设备生产量、销售量和出口量汇总表	(167)

量汇总表	(167)
表 111 2008 年电子工业模具生产量、销售量和出口 量汇总表	(167)
表 112 2008 年邮政专用设备及器材制造生产量、销 售量和出口量汇总表	(168)
表 113 2008 年电容器生产量、销售量和出口量 汇总表	(168)
表 114 2008 年电阻、电位器生产量、销售量和出口 量汇总表	(169)
表 115 2008 年电连接器生产量、销售量和出口量 汇总表	(170)
表 116 2008 年控制元件生产量、销售量和出口量 汇总表	(170)
表 117 2008 年磁性材料元件及感性器件生产量、销 售量和出口量汇总表	(171)
表 118 2008 年电声器件生产量、销售量和出口量 汇总表	(172)
表 119 2008 年频率控制元件生产量、销售量和出口 量汇总表	(173)
表 120 2008 年其他元件及零部件生产量、销售量和 出口量汇总表	(173)
表 121 2008 年电子印制电路板生产量、销售量和 出口量汇总表	(174)
表 122 2008 年敏感元件及传感器生产量、销售量和 出口量汇总表	(174)
表 123 2008 年电子管生产量、销售量和出口量 汇总表	(174)
表 124 2008 年电子束管生产量、销售量和出口量 汇总表	(175)
表 125 2008 年真空开关管生产量、销售量和出口量 汇总表	(175)
表 126 2008 年其他电真空器件生产量、销售量和出 口量汇总表	(176)
表 127 2008 年真空电子器件零件生产量、销售量和	

出口量汇总表	(176)
表 128 2008 年电子束光电器件生产量、销售量和出 口量汇总表	(176)
表 129 2008 年电真空光电子器件生产量、销售量 和出口量汇总表	(177)
表 130 2008 年电光源生产量、销售量和出口量 汇总表	(177)
表 131 2008 年半导体光电器件生产量、销售量和出 口量汇总表	(178)
表 132 2008 年激光器件生产量、销售量和出口量 汇总表	(178)
表 133 2008 年半导体分立器件生产量、销售量和出 口量汇总表	(178)
表 134 2008 年集成电路生产量、销售量和出口量 汇总表	(179)
表 135 2008 年微电子组件生产量、销售量和出口量 汇总表	(181)
表 136 2008 年电子微电机生产量、销售量和出口量 汇总表	(181)
表 137 2008 年电子电线电缆生产量、销售量和出口 量汇总表	(183)
表 138 2008 年光纤、光缆生产量、销售量和出口量 汇总表	(184)
表 139 2008 年电池生产量、销售量和出口量 汇总表	(184)
表 140 2008 年电子元件材料生产量、销售量和出口 量汇总表	(185)
表 141 2008 年真空电子器件材料生产量、销售量和 出口量汇总表	(186)
表 142 2008 年半导体材料生产量、销售量和出口量 汇总表	(186)
表 143 2008 年信息化学品材料生产量、销售量和出 口量汇总表	(187)

(二) 软件产业综合统计数据

表 1	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (1) ...	(188)
表 2	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (2) ...	(190)
表 3	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (3) ...	(193)
表 4	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (4) ...	(196)
表 5	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (5) ...	(198)
表 6	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (6) ...	(201)
表 7	2008 年软件产业主要经济指标汇总表 (7) ...	(204)
表 8	2008 年软件产业主要经济效益指标汇总表 ...	(206)
表 9	2008 年软件产品收入额及出口额	(209)
表 10	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (1)	(213)
表 11	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (2)	(214)
表 12	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (3)	(216)
表 13	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (4)	(217)
表 14	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (5)	(218)
表 15	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (6)	(219)
表 16	2008 年各省、市、自治区软件产业主要指标 汇总表 (7)	(220)
表 17	2008 年各省、市、自治区软件产业主要经济 效益指标汇总表	(221)
表 18	2008 年各省、市、自治区软件产品收入 汇总表	(222)

第 5 部分 信息化建设

2008 年信息化推进情况	(224)
2008 年中国农业信息化发展综述	(231)
2008 年中国石化信息化建设和应用	(232)
2008 年中国信息技术应用综述	(235)
2008 年国家金卡工程发展综述	(237)

第 6 部分 科技进步

2008 年信息产业信息科技工作综述	(244)
2008 年度批准发布的电子信息产业各类标准情况 ...	(247)
2008 年国内授权专利情况	(255)
2008 年电子信息产品质量工作综述	(259)

第 7 部分 市场运行

2008 年电子信息产业经济运行情况	(261)
第 22 届电子信息百强企业发展综述	(265)
第 23 届电子信息百强企业发展综述	(272)
2008 年我国手机产业发展评述	(277)
2008 年我国彩电行业发展评述	(280)
2008 年我国计算机行业发展评述	(283)
2008 年我国集成电路行业发展评述	(286)

第 8 部分 国际合作与产品 进出口贸易

2008 年中国电子信息产业国际合作与产品进出口贸易 情况综述	(290)
2008 年电子信息产品进出口情况综述	(296)
2008 年中外合资、合作工作大事记	(320)

第 9 部分 地区电子信息产业 概况

北京市	(324)
天津市中环电子信息集团有限公司	(334)
河北省	(339)
山西省	(344)
内蒙古自治区	(350)
辽宁省	(355)

吉林省	(362)
黑龙江省	(367)
长江计算机(集团)公司	(373)
江苏省	(376)
浙江省	(384)
安徽省	(391)
福建省	(397)
江西省	(406)
山东省	(411)
河南省	(415)
湖北省	(419)
湖南省	(425)
广东省	(432)
广西壮族自治区	(435)
海南省	(440)
四川省	(443)
重庆市	(456)
贵州省	(461)
云南省	(465)
陕西省	(470)
甘肃省	(475)
青海省	(480)
宁夏回族自治区	(481)
新疆维吾尔自治区	(483)
新疆生产建设兵团	(486)
资料	(490)

第 10 部分 政策环境

国务院办公厅转发发展改革委等部门关于鼓励 数字电视产业发展若干政策的通知	(550)
国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的 实施意见	(552)
国务院关于印发 2008 年工作要点的通知	(556)
国务院办公厅关于印发工业和信息化部主要职责内设	

机构和人员编制规定的通知	(564)
国务院办公厅转发发展改革委关于 2008 年深化经济 体制改革工作意见的通知	(568)
国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干 意见	(571)
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于促进自主创 新成果产业化若干政策的通知	(575)
国务院办公厅发布《关于搞活流通、扩大消费 的意见》	(577)
废弃电器电子产品回收处理管理条例	(579)
国家环境保护总局第 40 号令——电子废物污染环境防 治管理办法	(582)
关于 2008 年扎实推进村通工程发展农村信息服务的 意见	(586)
关于发布 2007 年度国家规划布局内重点软件企业名 单的通知	(588)
关于印发《国家电子信息产业基地和产业园认定管理 办法》的通知	(589)
中华人民共和国工业和信息化部 2008 年第 6 号公告 《电子信息产品污染控制重点管理目录制定程序》 ..	(592)
关于印发《含有密码技术的信息产品政府采购规定》的 通知	(593)
财政部 商务部关于支持承接国际服务外包业务发展 相关财税政策的意见	(594)
关于做好 2008 年服务贸易工作的指导意见	(596)
商务部关于促进我国服务外包发展状况的报告	(600)
财政部 商务部关于做好 2008 年度支持承接国际服务 外包业务发展资金管理工作的通知	(603)
国家电子政务工程建设项目管理暂行办法	(605)
关于全国推广家电下乡工作的通知	(608)
国家发展和改革委员会 工业和信息化部 财政部 海关 总署 国家税务总局关于印发 2008 年度国家鼓励的 集成电路企业名单的通知	(608)
福建省厦门市人民政府办公厅关于印发市经发局科技 局财政局《贯彻落实省促进 LED 和太阳能光伏产业	

发展政策实施意见》的通知	(609)
河北省高技术产业发展项目管理暂行办法	(612)
关于印发《天津新技术产业园区加快软件与服务外包 产业发展的鼓励办法》的通知	(617)
福建省人民政府办公厅转发信息产业部 福建省人民 政府关于加快海峡西岸经济区信息产业发展合作协 议的通知	(619)
河南省信息化条例	(622)
福建省企业信息化工作联席会议办公室关于印发《福 建省推进企业信息化的若干意见》的通知	(625)
福建省企业信息化工作联席会议办公室关于印发 《2008-2010 年福建省企业信息化行动方案》的 通知	(627)
贵州省人民政府关于加快全省农业和农村信息化 建设的意见	(631)
山东省人民政府关于大力发展信息产业推进信息化与 工业化融合的意见	(635)
福州市人民政府关于印发福州市 2008—2012 年服务 外包产业中远期发展规划的通知	(639)
福州市人民政府关于印发福州市促进服务外包产业发 展若干意见的通知	(644)
大连市人民政府办公厅关于印发大连市进一步促进软 件和服务外包产业发展若干规定的通知	(648)
福州市专利保护与促进若干规定	(651)

第 11 部分 大事记

2008 年电子信息产业大事记	(653)
-----------------------	-------

第 12 部分 附 录

附录 A

美国	(666)
加拿大	(670)
英国	(674)
法国	(678)
德国	(682)
澳大利亚	(686)
日本	(690)
韩国	(694)
印度	(698)
新加坡	(702)

附录 B

中国香港特别行政区	(706)
中国台湾地区	(710)

第1部分 总论

应对困难和挑战 确保平稳较快发展 坚定不移走中国特色新型工业化道路

——工业和信息化部部长李毅中在全国工业和信息化工作会议上的报告（节选）

（2008年12月19日）

一、2008年的主要工作

2008年是中国经济社会发展经受多方面严峻挑战并取得重大胜利的一年。

工业经济总体上增长较快。2008年1月—11月，规模以上工业实现工业增加值同比增长13.7%，完成出口交货值增长13.0%。其中，原材料工业、装备工业、消费品工业、电子制造业实现工业增加值分别增长12.6%、18.2%、14.0%和13.0%。烟草行业总收入增长15.3%。

结构调整取得积极进展。2008年1月—11月，高新技术产业工业增加值增长14.8%，在全行业工业增加值中所占比重达到10.0%。新产品产值增长19.6%。软件产业收入增长31.0%。产业向中西部地区转移的步伐加快。钢铁、石化、建材等行业的集中度明显提高。

工业节能减排成效显著。前三季度，规模以上工业单位实现增加值能耗同比下降6.19%。钢铁、有色金属、化工、建材等行业实现单位增加值综合能耗分别减少

3.9%、3.1%、5.0%、10.0%。电石、焦炭、水泥、平板玻璃等行业全面完成淘汰落后产能目标。

国防科技工业全面发展。2008年1月—11月，军工经济增加值增长17.1%，其中工业增加值增长14.1%。民用航天、民用航空、民用船舶、民用核能等军民结合产业产值增长35.6%。

通信业运行态势良好。2008年1月—11月，电信业务总量、业务收入分别增长21.7%、7.6%。全国电话用户总数和互联网网民人数分别达到9.8亿户、2.9亿人，行政村通电话比重达到99.6%，非话音业务和移动业务快速发展，综合价格水平降低11.5%。

2008年，重点抓了以下工作。

（一）在大事、难事持续不断的情况下完成工业和信息化部的组建工作

工业和信息化部的组建，是本届政府机构改革的重点，也是难点。部党组认真贯彻中央的部署和要求，克

服诸多不利因素,一边抓事关全局的大事,应对复杂的难事,较好地完成了党中央、国务院交办的各项任务;一边抓好机构组建,在中央编办及有关部门的支持下,确定“三定”方案,推动各项职责逐步到位,密切与地方、行业、企业的联系,开展工业情况调查摸底,建立行业基础数据库,健全工作机制。国防科工局组建完成,烟草专卖管理得到加强。工业行业管理体系构架初步建立。

(二) 抗击特大自然灾害取得重大胜利

按照中央的统一部署,迅速启动应急机制,抗击雨雪冰冻灾害,工业生产和受损通信设施及时得到恢复。四川汶川特大地震发生后,在部机构人员未到位、基本条件尚不具备的情况下,承担了抢险应急及国务院抗震救灾指挥部生产恢复组织的工作,依靠地方、企业、协会,开展抗震救灾活动;先后组织调运了18类物资、工具以及千余部卫星电话设备,启用应急无线电频率,保障了救灾应急需求;及时排除治理隐患,保障了军工重要设施的安全;制定了关于地震灾区恢复生产的指导意见,工业和信息化部与三省发布了通信基础设施和工业生产力布局重建规划;组织了中小企业项目对接,合作金额达到338亿元。各省市经委等相关部门在地方政府的领导下,开展了恢复重建和对口支援工作。目前,灾区规模以上工业企业恢复生产的比例达到97%。

(三) 应对国内外经济形势

针对工业下滑的严峻形势,贯彻落实中央的各项政策措施,加强运行监测和协调,推动提高了劳动密集型和高附加值产品的出口退税率。在地方经委和行业协会的支持下,工业和信息化部会同相关部门向国务院汇报,研究提出了扶持轻工、纺织、钢铁等9个行业发展的政策措施,支持中小企业发展的专项政策;适应新形势的要求,研究制定了工业技术改造的举措。各地出台了扩内需、保增长的一系列措施,组织实施了一批重要工业项目;加强对安全生产的行业指导;配合有关单位处置三鹿奶粉事件,整顿和规范了乳制品行业,帮助乳制品企业尽快恢复生产。

(四) 扎实推进技术创新

组织实施了科技重大专项、重大装备、关键工艺、重点产品研发和产业化项目,“核高基”、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机、高分辨率对地观测系统等科技重大专项进展顺利,新支线飞机ARJ21-700首飞成

功。大型液化天然气船、大型露天矿成套设备、电动汽车、下一代网络等取得重大突破。完善了标准制定机制,全年公布标准1676项,淘汰落后标准445项;开展对外经济技术合作与交流,参与信息产业有关国际标准的制定。各地支持企业技术改造和技术进步,建设了一批企业技术中心和行业重点实验室。截至2008年11月底,通过国家认定的企业技术中心达到575家,建立了一批产业联盟和公共技术平台。

(五) 通信业改革发展和奥运保障取得成效

实施电信体制改革,基础电信市场三家骨干企业实现了平稳重组,配套政策逐步推开。TD-SCDMA发展取得阶段性成果,为奥运会提供商用服务;36项扶持措施已落实21项;二期网络建设全面启动,三年发展规划已经确定。电信市场监管得到加强,一些服务热点问题得到解决,加强无线电集中统一管理,维护了空中电波秩序。有关单位和企业做好奥运科技研发,通信保障,无线电、信息安全以及部属高校场馆运行等工作,为举办北京奥运会、残奥会做出了贡献。

(六) 完成国防科技工业任务

密切与部队用户的沟通,加强了武器装备科研生产重大事项的协调。军工企事业单位保质保量完成了重点科研生产任务,高新武器装备研制取得进展,一批新装备按计划交付部队。加快推进系统研发平台与保障条件的建设,强化质量、安全和保密管理,重点工程保障能力显著提高。航空工业体制改革完成。神舟七号载人航天飞行任务和首次探月工程取得成功,探月二期工程正式启动,新一代大型运载火箭研制工作全面展开。

(七) 深入推进信息化建设

贯彻国家信息化发展战略,应用信息技术改造提升传统产业。信息技术在钢铁、石化、烟草等行业得到广泛的应用,在上海、江苏、广东等省的产业升级中作用明显。电子政务、电子商务稳步开展,有98.5%以上的地市级政府、85%以上的县级政府建立了政府网站。农村信息化广泛开展,涌现出宁夏等一批典型地区。加强应急协调管理和技术手段的建设,信息安全保障体系完善,保障能力提高。

(八) 加强政府部门自身建设

地方机构改革稳步推进,上海市率先成立了经济和信息化委员会,工业和信息化部与省、市的工作联系更加密切。

二、关于当前的经济形势

(一) 把握国内外经济形势

当前国际金融危机蔓延迅速,波及广泛,世界经济严重受挫。金融体系融资功能严重失效、流动性资金大量短缺,全球主要原材料和运输价格大幅跌落,实体经济增速大幅下滑。2008年第三季度,美国、欧洲、日本经济全面下降,一些新兴国家经济增速显著放缓。根据国际货币基金组织预测:2009年,世界经济增幅为2.2%,同比回落1.5个百分点,其中美国、欧盟、日本均为负增长,同比分别减少0.7%、0.5%、0.2%。

国际环境恶化对中国经济的影响明显,在工业领域尤为突出。一是工业增长明显放缓,下行压力加大。工业增长速度呈下降趋势,2008年6月工业增长16%,7月工业增长14.7%,8月工业增长12.8%、9月工业增长11.4%、10月工业增长8.2%、11月工业增长5.4%。出口增速减缓,2008年1月—11月,出口交货值增幅同比回落8.4个百分点,11月同比减少5.2%。2008年10月—11月,全国铁路货运总周转量同比减少1.3%和6.1%。二是原材料市场价格大幅下降。受国际市场初级产品价格大跌的影响,国内主要钢材品种市场的价格比2008年最高时约减少一半,铜、铝、铅、锌、镍价格近两个月减少20%—46%,化工产品价格减少40%—70%。三是部分行业的产量减少,出现亏损。2008年11月,粗钢产量减少12.4%,汽车产量减少15.9%,乙烯产量减少12.2%,发电量减少9.6%。钢铁、有色、石化等行业受到当前产品出厂价大幅下跌和前期高价原材料库存的双重压力,出现全面亏损。四是企业困难程度加深。订单明显减少,库存大幅增加,资金严重短缺,限产、半停产、停产、减薪减员、农民工返乡增多。一大批中小企业陷入困境,一些大企业严重受创。五是投资增速下滑。2008年1月—11月,城镇新开工项目大幅减少,新开工计划总投资同比增长2.1%,回落22.5个百分点。

(二) 把握挑战和机遇,增强忧患和责任意识

从行业层面看,一是盲目发展,产能过剩问题暴露。市场需求旺盛时,各类企业都能赚钱,一旦市场需求下降,不少企业就立即出现开工不足、停产、关闭现象。二是缺乏核心技术和关键技术。处于产业链低端的企业多,缺乏竞争实力,抗风险能力弱。三是产业集中度低。行业缺乏龙头企业、骨干企业,市场控制力弱。

四是大量落后生产能力需要淘汰,市场竞争秩序有待整顿规范。

从企业层面上看,一些竞争力不强的企业普遍存在诸多问题。一是普遍缺少自主知识产权品牌,许多产品是贴牌生产,产品质量不高,市场占有率低,不适应市场和消费者的要求。二是能源资源消耗过大,成本偏高,产品缺乏竞争力。三是污染环境,破坏生态,甚至造成社会危害。四是装备水平不高或者更新不及时,新度系数低,技术含量不高。五是安全生产保障能力差,事故频发,危害人民生命和健康。六是管理方式粗放,经不起劳动力价格、原材料价格上涨等因素的冲击。

以上问题都是工业发展的软肋,必须采取有针对性的措施,尽快改变。工业和信息化系统要增强忧患意识,把应对措施考虑得周密一些。

虽然工业发展面临严峻的形势,但中国经济发展的基本态势没有改变,保持经济平稳发展具备很多有利条件。一是工业化、城镇化快速发展。安居工程、农村民生工程、社会事业、重大基础设施建设等,将对工业经济形成拉动。二是中国综合实力不断增强。2007年,中国GDP总量达24.95万亿元。其中工业增加值达到10万亿元,是1978年的24倍。三是中国金融体系总体稳定,国民储蓄率高,外汇储备充足,国内市场广阔,宏观调控余地较大。市场基础性作用得到发挥,企业应对市场变化的意识和能力提高,产业配套体系较为完善,具有较强的对外竞争力和国内供给能力。

(三) 执行中央的一系列决策部署,坚定战胜困难的信心和决心

针对国际金融危机的冲击,中央实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,采取了扩大内需、促进经济增长的10项措施。2008年四季度增加安排中央财政资金1000亿元,带动地方和社会资金,总规模达到4000亿元。明后两年中央拟安排1.18万亿元,总投资达到4万亿元。国务院第37次常务会议通过了帮助企业克服困难、促进工业经济发展的政策措施。包括支持重点产业的发展;加快推进企业技术改造、自主创新和兼并重组;加大重要物资资源的国家收储和商业收储力度;支持中小企业发展;加快生产性服务业发展;加大就业和社会保障支持力度等六项举措。

预计,2009年,中国GDP增长8%左右。应对危机、扩大内需、促进经济发展,重点是工业,难点是企

业。中央经济工作会议对工业极其关注,强调针对存在的深层次矛盾与问题,制定实施工业振兴规划,尽快形成新的增长点,促进工业由大变强;引导企业把技术改造同结构调整、产业升级、兼并重组结合起来,围绕改进质量、增加品种、降低消耗、提高效益,推动工业整体水平和竞争力跃上新台阶。

三、2009 年重点工作

2009 年,做好工业和信息化工作,对战胜国际金融危机的冲击,保增长、保发展、保稳定,意义重大。总体要求是,全面贯彻落实党的十七大、十七届二中、三中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持走中国特色新型工业化道路。着力保增长,积极应对国际金融危机带来的挑战,扭转工业增速下滑势头;着力调结构,推进技术改造和自主创新,加快结构调整和发展方式转变;着力促融合,推进信息化与工业化融合,加强对传统产业改造提升。认真落实中央各项政策措施,全面履行行业管理职责,促进工业、通信业平稳较快发展。

全年重点抓好以下 9 个方面的工作。

(一) 落实中央各项政策措施,立足扩大内需促进工业平稳较快增长

落实重点行业支持政策。在中央经济工作会议之前,工业和信息化部会同相关部门和行业协会,就轻工、纺织、钢铁、有色金属、汽车、石化、船舶、电子、通信等受金融危机冲击严重的 9 个行业,以及乳制品产业的发展情况向国务院作了汇报。国务院就以上行业陆续出台了有针对性的扶持政策。主要包括,全面实施增值税转型改革,调整进出口税率;建立专项资金,支持企业技术改造,增大对有关行业的支持力度;扩大信贷规模,尤其是解决中小企业资金困难;促进工业产品的市场营销,扩大政府采购范围;增加重要原材料战略物资的储备;实施油气、化肥等工业产品定价机制的改革;支持企业兼并重组,鼓励企业“走出去”,开拓国际市场等。此外,国务院明确要求工业和信息化部牵头制定拉动汽车消费,促进汽车产业发展的综合性政策。这些政策覆盖面广,针对性强,调控作用明显。工业和信息化系统要加强与相关部门的沟通与协调,制定出具体实施细则,逐项落实,将政策转化为生产力,

帮助企业渡过难关。在实施过程中,要跟踪政策变化带来的影响,统筹研究政策组合,不断改进完善。

在当前国际市场收缩、贸易保护主义抬头的情况下,要坚持对外开放;要配合有关部门,综合运用关税和贸易政策,扩大拥有核心技术和劳动密集型工业产品的出口,妥善应对贸易摩擦,开拓国际市场;要鼓励有实力的企业“走出去”,开展跨国并购。

抓好工业新开工项目的建设。切实履行工业固定资产投资职责,按照国务院规定权限审批、核准国家规划内和年度计划规模内固定资产投资项。尽快启动一批后续重要工程,抓紧储备一批产业链长、带动作用明显的重点项目,确保工业固定资产投资增幅不低于 2008 年。各地要抓住时机,继续推进重大项目的建设,严格把好节能、环保、安全等市场准入关,重点支持节能减排、自主创新和产业升级的项目,防止出现低水平重复建设,防止高耗能、高污染项目搭车。

抓好地震灾区恢复重建工作。落实通信基础设施和工业生产布局的重建规划,完善配套政策。做好中央财政资金支持项目的筛选、审核工作,协调落实灾后重建资金,尽快启动具备条件的项目开工建设。各地要继续组织好对口支援项目,协调安排重建物资的生产调运,鼓励东部地区企业以多种形式参与重建。

支持“三农”发展,开拓农村市场。加大“以工促农、以城带乡”的力度,加快发展农产品加工业,提高农产品深加工的水平。规范生产经营行为,带动和促进农牧业的发展。落实奶业整顿和振兴规划纲要,完善相关的标准,督促企业严格管理,保障质量安全。加大对化肥、农药、农膜等农资生产的支持,保障农资市场的供应。国务院决定将“家电下乡”在全国推广,把彩色电视机、电冰箱、手机、洗衣机四类产品纳入其中,决定将农机具购置补贴从 40 亿元提高到 100 亿元。工业和信息化部要配合有关部门做好实施工作,选好定点企业,督促企业保障和改进产品质量,搞好售后服务,让广大农民得到实惠。

引导企业、行业提升自身素质。一批企业之所以具有较强的抗风险能力,主要是掌握了高技术或本行业的先进技术,具有自主知识产权和品牌;或者产品占有一定市场比例,专业化程度高,产品具有特色;或者在工业园区、科技园区实现了集聚发展。同样,危机的冲击也暴露了行业和企业管理的薄弱环节与突出问题。要总

结反思,采取针对性措施,深化改革、改善管理、夯实基础、练好内功、降本增效,提高企业自身素质和应变能力。要注重技术改造和自主创新,突出研发、品牌和营销,提高产品质量和附加值,拓展市场。工业和信息化部、各地工业管理部门、行业协会都要结合行业和本地实际,加强对行业、企业管理的指导帮助。

(二) 把技术改造放在工业发展的突出位置,促进工业内涵式发展

国务院在第37次常务会议通过的解决企业困难、促进经济发展的若干政策措施中提出,要加快推进企业技术改造。中央经济工作会议提出中央财政要安排用于工业技术改造贴息的专项资金,支持企业技改项目。实践证明,技术改造具有技术新、投资省、周期短、见效快、效益好的特点。一般来说,企业技改项目自有资金较充足,如果对贷款给予贴息补助,用少量的投入能够带动企业和社会大量的投入,拉动效应明显,起到“四两拨千斤”的作用。技术改造不仅是当前用投资拉动经济促进增长的措施,而且是调整产业产品结构、提高企业竞争力的有效途径。

技术改造不是低水平的扩张,而是注重质的提高。技术改造以质量品种、节能降耗、环境保护、改善装备、安全生产等为重点,消除产业发展的薄弱环节和瓶颈制约。企业是技术进步的主体,也是投资的主体。只有坚持技术改造,不断用新技术、新工艺、新设备、新材料改造提升,才能在市场竞争中立于不败之地,取得行业的领先地位。当前是实施技术改造的有利时机,要抓住原材料和设备价格下跌的机会,加快技术改造,为下一个周期的经济发展打基础。

用财政贷款贴息的办法支持企业技术改造。中央财政将每年安排一定数额的工业技术改造专项资金。专项资金主要采用贷款贴息的办法,支持产业政策鼓励类的技改项目;重点支持国计民生重要行业和关键领域,产业关联度高的大企业、大集团和龙头企业;有基础、有市场,目前面临特殊困难的企业;属于“专、精、特、新”的中小企业等。工业和信息化部正在制定技术改造的指导意见,拟定出技术改造投资指南;对于重点突出、示范带动作用明显的项目,采取全额贴息,其他需要支持的项目采取半额贴息。要统筹规划,按照“改造一批、投产一批、储备一批”的思路,搞好技改项目的策划、储备,建立并完善重点项目库;推行项目法人责

任制、工程建设监理制、招标投标制和竣工验收等制度;加强审计监督,适时开展专项检查,确保专款专用;发挥地方主管部门和行业协会的作用,共同做好技术改造工作。

(三) 支持重点产业发展,调整优化产业结构

制定实施重点行业振兴规划。按照国务院部署,工业和信息化部正与国家发展和改革委员会共同制定钢铁、汽车、船舶、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造和电子信息等9个重点产业的振兴规划。规划围绕控制总量、淘汰落后、产业集聚、提升技术水平、创新自主品牌、开发高端产品,兼顾较长时间发展需要,优选一批科技攻关和投资项目,力争在短时期内有所突破,形成新的增长点,带动行业发展上台阶。2009年,要完成27个“十一五”专项规划的中期评估,启动“十二五”规划的前期研究,修订产业结构调整指导目录,完善汽车、钢铁等产业的政策。

优化产业组织结构,淘汰落后生产能力。制定促进企业兼并重组的指导意见,重点推动钢铁、电解铝、汽车、水泥、纺织、烟草等行业的兼并重组,淘汰落后产能,发展先进产能,提高行业集中度。用好淘汰落后产能的奖励资金,继续淘汰一批小钢铁、小水泥、小化工、小造纸等,加快电石、铁合金、铅锌等行业的技术升级步伐,修订钛、镁、焦化等行业的准入条件,提高进入门槛。加强对已淘汰企业的“后管理”,防止死灰复燃。各地探索了一些经验,如上大关小、异地改造扩建等,对此要总结推广,形成落后的生产能力的退出机制。推进盐业管理体制、核工业体制、烟草行业改革,推进卷烟工业跨省重组,规范卷烟市场秩序,促进烟草行业的平稳增长。

加强重点企业监管,全力推进节能减排。工业能耗占全国能耗的70%以上,化学需氧量占全国化学需氧量的37%,二氧化硫排放量占全国二氧化硫排放量的87%。在加大工业投资的情况下,工业节能减排的压力很大。要强化年耗能5000吨标煤以上重点用能企业的节能管理,加强能耗监测和能源审计,推广高效节能产品。推动有色、化工等行业的循环经济改造,抓好尾矿等大宗工业固体废物的综合利用,实施汽车零部件再制造的试点工程。加强重点工业污染源的治理,建立工业环评预审制度,全面推行清洁生产,扩展电子产品污染的控制范围。对照国内外同行业的先进指标,修订并完

善高耗能产品的能耗限额强制性国家标准,以及重点行业的物耗指标和环境控制指标,指导重点行业、重点企业落实达标措施。

发展工业服务业,推进服务业与制造业有机融合、互动发展。落实鼓励服务业发展的各项政策措施,发展研发设计、技术咨询、现代物流、融资信贷等工业服务业,促进软件和信息服务业、软件外包等新兴产业的发展。引导制造企业加快技术进步,改造业务流程,扩展服务外包,开拓市场,改善管理。支持地方对列入鼓励类的工业服务业,在用水、用电、用气、用热等方面与工业同价。加大投入力度,对服务业的创新活动提供研发资助。

加快区域布局调整,推进产业集聚。要鼓励各地发挥比较优势,发展特色产业,形成具有竞争力的产业集群。做好工业园区和产业集中区的规划,制定园区的建设标准,节约使用土地,集约利用资源,综合治理污染,规范园区管理。重点建设一批具有优势的工业园区,在自主创新、节能减排、产业链延伸和产业融合方面发挥示范作用。研究制定促进产业转移、提高产业承接能力的政策措施,鼓励东部地区的制造业向中西部地区梯度转移。

(四) 加强运行监测和协调保障,做好预测预警预防和信息引导工作

加强运行监测分析。加大投入,利用信息化手段,力争在2009年内建立政府、协会、科研院所、地方、企业之间的信息沟通网络。继续发挥好中心城市、副省级城市等在工业经济运行分析方面的作用。建立工业行业的运行指数体系,选择指数企业,确定信息目录,完善基础数据库,适时做好分析、研究判断、预测和预警、预防。坚持和完善季度、月度分析制度,尤其是把握原材料和产品的产销情况、价格趋势、进出口数据等敏感信息,及时报送并提出有针对性的措施建议。定期组织新闻信息发布会,引导企业合理组织生产,把握投资方向,增加社会有效供给。

抓好工业经济运行组织协调。各级工业主管部门要强化经济运行的协调职能,协调和推动解决工业、通信业运行中的重大问题。加强与能源、铁路、交通等部门的沟通,帮助解决如能源供给、铁矿石压港、大型机械产品运输等问题。工业和信息化部要加入煤、电、油、气、运保障工作部际协调机制中,做好重要生产要素的

保障;开展工业行业电力需求的管理。总结推广市场对接、银行和企业间的对话、劳动力转移等方面的有效做法,帮助企业解决实际困难。

抓紧建立应急管理工作体系。制定工业应急管理指导意见,完善突发事件综合应急预案。加强重要应急工业品保障能力的建设,做好重要工业品进出口的协调,抓紧形成重大产业损害应对预案,并纳入到各级政府的总体方案中,落实到基层和企业。完善通信应急管理体制,加强能力建设,确保通信安全畅通。总结应对雨、雪、冰冻和地震灾害的经验,建立重要应急工业品的企业数据库,做好医药等物资的储备,提升工业、通信业灾害储备应急能力。

强化安全生产管理。各地经委等相关部门要树立安全发展的理念,在地方政府的领导下,承担起指导行业安全生产管理的职责,抓源头治理和基础管理,通过技术改造,提高企业的本质安全水平。对钢铁、有色金属、石化、化工等高危行业的重点隐患要心中有数,加强指导和管理,有针对性地开展安全生产专项整治。加强对食品加工安全工作的指导和监管,组织安全生产重大科技攻关。强化民爆行业的准入管理,推动企业重组整合,提升整体技术水平,预防和减少事故发生。

(五) 优化发展环境,促进中小企业和非公有制经济的发展

突出解决中小企业融资难、担保难的问题。配合有关部门抓紧完善中小企业担保体系,继续对符合条件的担保机构给予营业税减免,协助落实各级财政对担保机构的资金注入。加快建立国家和省级中小企业信用再担保机构,力争担保业务规模达到1万亿元。继续推动金融机构落实信贷责任,创新中小企业金融产品,推动扩大试点,支持股权质押、权利和票据质押等形式的贷款,支持小额贷款公司的发展。扩大短期融资券、集合债的发行范围和规模。加快建立国家中小企业发展基金,推动建立创业板市场,鼓励各类创业投资基金增加对中小企业的投资。

推动中小企业结构调整和产业升级。在2008年51亿元的基础上,扩大中央财政对中小企业发展专项资金的规模。重点支持一批产业集群龙头骨干企业和具有自主知识产权、自主品牌的中小企业的技术改造。支持中小企业采用先进技术、工艺和设备,走“专、精、特、新”和与大企业协作配套的发展道路。实施100个产业