

改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革要情参阅. 第4辑 / 《中国经济体制改革》杂志社主编. —北京: 新华出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5011-9058-4

I. ①改… II. ①中…… III. ①经济体制改革-世界-文集 IV. ①F113.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 226005 号

改革要情参阅 第4辑

责任编辑: 齐 鹏

装帧设计: 时代华语传媒

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通县电子外文印刷厂

开 本: 880mm×1230mm 1/16

印 张: 15

字 数: 268千字

版 次: 2010年1月第一版

印 次: 2010年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5011-9058-4

定 价: 60.00元

本社购书热线:(010)63077122 中国新闻书店电话:(010)63072012

图书如有印装问题,请与印刷厂联系调换 电话:(010)80497836

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM 改革要情参阅

聚焦改革内幕 析治国之精髓 探讨体制掣肘 集政论之大成

第4辑

- ◇ 白津夫 中共中央政策研究室经济局副局长
- ◇ 蔡定剑 中国政法大学宪政研究所所长
- ◇ 蔡永飞 民革中央办公厅副主任
- ◇ 陈清泰 全国政协经济委员会副主任
- ◇ 高培勇 中国社会科学院财贸经济研究所副所长
- ◇ 韩朝华 中国社会科学院经济研究所微观经济研究室主任
- ◇ 李曙光 中国科学技术大学教授、中国科学院院士
- ◇ 李炜光 天津财经大学财政学科首席教授
- ◇ 刘俊生 中国政法大学行政管理研究所所长
- ◇ 刘尚希 财政部财政科学研究所副所长
- ◇ 陆南泉 中国社会科学院俄罗斯研究中心副主任
- ◇ 许耀桐 国家行政学院科研部主任
- ◇ 姚 洋 北京大学中国经济研究中心教授、副主任
- ◇ 于建嵘 中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心主任
- ◇ 竹立家 国家行政学院公共行政教研室主任

时弊、出对策，融可读性、理论性、前瞻性、可操作性于一体，为各级决策者和广大读者搭建起一个进行信息交流、探索和推动改革的平台。

将以往刊出的文章汇编成书，正是基于这样的考虑：这些文章虽然针对当时形势而写，但其见解独到、思想深刻、预见性强，因而，它们在今天看来仍有生命力，仍有积极的借鉴价值。

我们的改革正在路上，我们的改革远未成功。我们在充分展示并享受改革开放成果的同时，更要奋力推进改革。只有奋力推进改革，才能促进经济增长方式的转变；只有奋力推进改革，才能改善民生，促进社会公平正义，缓解社会矛盾，实现中国经济的可持续发展，完成中华民族复兴的伟大历史使命。

“温故而知新”。我们要把改革继续向前推进，就必须追寻改革的来龙去脉，通过历史经验和历史教训的吸取，把握改革的规律性。我们希望这套系列图书的出版能起到这样的作用。

的一个重要因素。

公共产品短缺使我国消费率不断下降，消费率水平不仅低于发达国家，而且也低于“金砖四国”中的其他三国。2007年，巴西、印度和俄罗斯消费率分别达到75.7%、64.9%和67.0%，而我国最终消费率为49.0%，2008年进一步下降到48.6%；居民消费率更是偏低，2007年仅为35.6%，2008年又降为35.3%。

（三）政府作用的发挥与政府自身建设和改革滞后的矛盾

无论是经济增长方式转变还是适应社会需求变化的社会体制改革，最终都取决于政府自身建设与改革的进程。应当说，近几年政府改革有明显进展，但与经济社会发展需求相比仍有较大差距。例如，近年来政府在基本公共服务领域做了大量的工作，但从总体上来看，政府仍然是经济建设型的运作模式，中央和地方在公共服务上还没有严格的职责划分，地方政府的注意力仍然集中在追求经济总量的扩张上。

加大改革力度，奠定转型制度基础

当前我国宏观经济形势比较明朗，在政策刺激下，经济进一步回升已成定局。内外环境变化，也给改革带来了压力。外部市场持续萎缩、内部社会需求结构变化，是一个中长期趋势，很难通过政策调整来适应，只能在改革中积极应对，努力在以下几个方面取得重大进展。

（一）进一步深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制

我们要通过深化市场化改革，尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制、公平竞争的市场秩序、产权边界清晰的微观主体。这是提高市场活力、促进科技进步、增强自主创新能力、优化经济运行质量的基础条件。新阶段完善市场经济体制，就是要实现由政府主导型的经济运行机制向富有活力的市场主导型经济运行机制的转变，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，凝聚转变发展方式的活力。

（二）加快社会体制改革，推进社会建设进程

未来几年社会体制改革要着眼于实现基本公共服务均等化、扩大国内消费需求。第一，农村是潜在的消费大市场，要注重通过城乡基本公共服务均等化开启农村市场。第二，把建立基本公共服务体制、实现基本公共服务均等化的目标同以人为本、提高人口素质、建设人力资源大国的战略目标结合起来。实质性地提高公共教育、公共卫生和基本医疗投入，形成全社会增加人力资本投资的良好制度氛围，为提高自主创新能力奠定坚实基础。第三，要特别注重协调社会利益关系，使全体人民共享改革

三，以政府转型为主线的行政管理体制改革。

有了这个大思路，才能清晰地看到推进经济、社会和行政体制全面改革的迫切需求，才能找到改革新的突破口。第一，深化经济体制改革要以打破行政垄断为突破口；第二，推进城乡一体化要把城乡土地利用规划制度改革作为突破口；第三，推进行政体制改革把建立公共权力协调与制衡机制作为突破口。

（二）推进新阶段的改革要有大魄力

进入后危机时代，我国改革面临的环境更为复杂；改革的推进动力也有明显变化。着眼于发展方式转型的改革，需要有大的魄力，要在一些基础层面有大动作。

第一，坚持改革不动摇。面对当前国际国内的复杂情况，继续毫不动摇地坚持市场化改革方向尤为重要。从我国改革的历史来看，建立社会主义市场经济体制的改革目标和方向来之不易，是我们经过长期探索得出来的结论。今天中国有翻天覆地的变化，是改革开放的结果，我们必须坚持改革不动摇。

过去 30 年的实践证明，在严峻的挑战和巨大的困难面前，坚定地推进改革开放，是破解难题、加快经济社会发展的唯一出路。

第二，后危机时代深化改革呼唤新的思想解放。新阶段的改革，需要有新的超越。进入以扩大内需、构建消费大国为目标、以政府转型为重点的全面改革新阶段后，改革所面临的形势更为复杂，涉及的范围更广。没有新的解放思想运动，改革很难顺利推进下去。

第三，消除不利于改革的各种认识和判断，形成全社会共促改革的合力。

发展方式的转型带来的挑战已经超越了经济本身，着眼于此的改革更是呼唤大的智慧以及思想的碰撞与交锋。读者看到的这套《改革要情参阅》，直面社会发展转型和改革所面临的挑战与危机，融汇百家意见、纠正理论误区，是决策者的参阅材料，也是探索改革新思路的理论平台。思想的解放是没有止境的，制度的创新也是没有穷期的。改革不会终止，改革才刚刚上路。



改革

要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

目录

- 001 出版说明
- 001 代前言 后危机时代的中国改革

政治体制改革要不要“样板间”？

- 002 深化干部人事制度改革的体制掣肘 / 王屹
- 005 警惕换一种形式强化“官本位” / 竹立家
- 008 县政改革不能靠县官“高配” / 韩雪
- 011 政党党内民主与马克思主义主张 / 许耀桐
- 015 “60后”省部级干部的数字化解读 / 刘俊生

村民选票不该标价出售

- 022 “治贿”的关键是让村官权力受监督 / 蔡永飞
- 024 仪征：全方位改革“选官”制度 / 王屹
- 029 部门垂直掏空基层政府 / 洪晓静 吴倩
- 034 从一起计划生育事件看基层治理困境 / 蒋曙辉
- 038 乡镇机构改革回头看 / 中共南通市委党校课题组

谨防中国经济“拉美化”

- 046 世界经济的三种走向与新命题 / 田中直毅
- 050 中国的负债问题值得关注 / 章家敦
- 052 虽有巨额盈余,中国也应吸取越南教训 / 禅艾可
- 055 美中经济与安全评估委员会的启示 / 顾海兵 赵小平

预算审议岂能“走过场”?

- 060 预算民主:一道绕不过去的坎儿 / 李炜光
- 064 公开预算 让政府透明 / 王屹
- 068 地方政府性资金:纳入预算审查迫在眉睫
/ 国家发改委财政体制改革课题组
- 073 财政改革的分量 / 刘尚希
- 078 亲历美国地方财政预算审议 / 高新军

国企在垄断护翼下的问题

- 084 “新国资运动”隐忧 / 韩雪
- 090 国有大型企业为什么创新不足 / 白津夫
- 095 深化国企改革,创造股权激励的条件 / 陈清泰
- 099 国企应建立怎样的工资增长机制 / 李江宁

- 151 快速城市化与就业形势严峻背景下的城市管理 / 王平
156 完善服务 严格执法 / 周汉华

民族主义与效忠国家是两回事

- 162 分清两种民族主义 / 盛洪
165 自由主义、民族主义和娴熟外交 / 姚洋
169 民族主义存在致命缺陷 / 秋风

别国的“前车之鉴”

- 172 美国控制特殊利益集团的立法经验 / 杨帆 余蕊 王惠 张燕
176 拉美国家的可治理性问题 / 袁东振
180 美国推行垃圾美元政策的背后 / 余云辉
184 美能源法案：未来世界新格局的起点 / 李昌平
188 俄罗斯经济社会发展之忧 / 陆南泉
191 泡沫经济时期的日本民众心态 / 纪廷许

改革要情参阅 - 资讯汇编

时政要鉴：

警惕扭曲改革机制的形成
中国软实力五大指标落后美国

中国“人口红利”行将枯竭
干部年轻化不能绝对化
机关耗电量4倍于民宅的警示
中国改革的成功与比较优势毫无关系
学术垃圾生态背后是大学的考评机制
媒体永远在一种博弈的状态
中国成为“外国建筑师的试验场”
造成贫富分化加剧主因是机会不平等而非效率
官员“走穴”驱动“公权私化”
“应试化”从教育界蔓延至科技界
仅1%土地违法案件责任人被追究刑事责任
解放反腐倡廉的生产力
遏制行政权力暴力化
最高检：反腐败离不开民众的举报
解决“尺蠖效应”需“国退民进”
广东公路建设债务还利息都困难
政府应当放弃权威鉴定权
中国现状：弱国不弱，强国不强
派出所所长敛财是社会的乱源
县委书记公推竞岗的政改破冰之旅
征税权回归人大是中国最迫切的制度改革
改革就是把能解决问题的办法合法化
政府雇员制：“闲着媳妇请保姆”
房地产业的能源消耗十分严重
民调的问责功效将考验干部制度改革
新闻和宣传需要改革创新

美国已非中国腐败贪官的逃亡天堂
接受国企贿赂“比较安全”
“省管县”改革线路图突显，专家建议三步走
放开媒体管制天下不会乱
中国文化软力量受制于文化官僚体制
对中国更有价值的反倒是谈“中国崩溃论”的那些人
纳税人在承受“截访”的成本
限制公权力滥用是 30 年立法的大思想
警惕“阶段性改革经验”路径依赖
中国网民数量世界第一，质量第几？
改革要在新起点上放权让利
公务员只进不出面临超编危机
警惕不公正市场化改革
中国改革中的金字塔现象
土地双轨制造就官员别墅群
判断“社会可承受度”要让民意说话
官员因公出国“量化”不如“透明化”
搞好经济不能单靠博士生

经济透视：

中国自然资源消耗速度过快
年薪相差 87 倍有悖于和谐社会
中小企业是我国经济的重要力量
中国真正要防的是工业化走到一半
没有“准确数字”，何以否认 3 000 亿
警惕外资过度渗透中国粮食产业