



出使联合国

AMBASSADOR'S MEMOIR: REPRESENTING CHINA IN THE UN

秦华孙 著

- ◆ 中国与联合国关系的历史新页
- ◆ 坚守联合国阵地，挫败台湾“重返”梦
- ◆ 抓住有利时机，做未建交国家工作
- ◆ 否决权：不能不用，不可多用
- ◆ 世纪末的科索沃战争
- ◆ 丑恶的伊拉克战争
- ◆ “走钢丝”的联合国秘书长

新华
出版
社





出使联合国

AMBASSADOR'S MEMOIR: REPRESENTING CHINA IN THE UN

秦华孙 著

新华出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

出使联合国/秦华孙著

北京：新华出版社，2010.1

ISBN 978-7-5011-9136-9

I. ①出… II. ①秦… III. ①回忆录—中国—当代②联合国—工作—史料
IV. ①I251②D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 012082 号

出使联合国

作 者：秦华孙

责任编辑：韩 芳

封面设计：冯 镡

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：河北高碑店市德裕顺印刷有限责任公司

开 本：710 毫米×960 毫米 1/16

印 张：18

字 数：340 千字

版 次：2010 年 2 月第一版

印 次：2010 年 2 月北京第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9136-9

定 价：36.00 元

温馨提示：

本社“新华版短信书友会”新书直订 发短信至：13651277005

购书热线：010-63077122 中国新闻书店购书热线：010-63072012

图书如有印装问题请与出版社联系调换：010-63073969

联合国需要中国，中国需要联合国

一

1999年的第五十四届联大，是20世纪最后一届联合国大会，也是我在联合国工作期间所参加的最后一次大会。当时拥有192个成员国的联合国，已经无可争辩地成为当代影响最大、最具普遍性的政府间国际组织。联合国自1945年成立60多年来，走过了一条不平凡的道路，有成功的经验，也有遭受挫折的教训。随着时间的推移，联合国的活动范围不断扩展，现已涵盖政治、经济、军事、社会、人口、教育、科技、环境、法律等有关人类生活的各个方面。可以说，在人类历史上，从未有过任何一个机构像联合国这样具有如此广泛的规模，也没有任何组织像联合国这样能够通过国际合作对世界产生如此巨大而深远的影响。

60多年来，中国同联合国的关系也经历了一个曲折复杂的过程。中国是联合国的创始会员国之一，也是联合国安理会5个常任理事国之一。作为旧金山联合国制宪会议发起国和会议主席团的一员，中国对联合国的诞生作出了重要的贡献。但在新中国成立后，由于美国等国的无理阻挠，中国被非法排斥在联合国之外达22年之久，直到1971年才恢复在联合国的合法席位。随着中国逐步深入参与联合国的工作，以联合国为核心的多边外交已成为中国独立自主的和平外交的重要组成部分，而联合国在维护国际和平与安全、促进经济与社会发展等各个方面的工作也离不开中国的参与。可以说，联合国需要中国，中国也需要联合国。

二

1971年10月25日，中华人民共和国恢复在联合国的一切合法权利。这不仅是中国人民的胜利，也是第三世界国家人民的胜利。它标志着中国在世界上的



地位、作用和影响是谁也遏制不住的；从此以后，联合国里有了占人类 1/4 的中国人民的真正代表参与联合国的工作，使联合国在真正意义上成为最具代表性的国际组织；它也标志着在联合国内力量对比的巨大变化，发展中国家加强了在联合国的作用与影响，打破了少数超级大国垄断、操纵国际事务的局面。

中国在联合国事务中高举和平、发展、合作的旗帜，始终不渝地恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，旗帜鲜明地反对霸权主义和强权政治，坚决支持各国人民、特别是发展中国家反对不合理的国际政治、经济旧秩序的斗争，积极参与联合国各个领域的活动，为维护世界和平与促进国际合作作出了重要贡献，并以自己卓有成效的工作在联合国建立起了良好的声誉。中国在联合国的地位和影响与日俱增。

中国作为安理会常任理事国，积极促进消弭热点冲突，支持和参加联合国的维持和平行动，为维护世界和平、谋求公正和合理地解决地区冲突发挥了独特的建设性作用。自 1989 年迄今，中国已先后派出千余人次的军事观察员和工程兵参加了联合国停战监督组织、驻伊拉克—科威特观察团、驻柬埔寨过渡时期权力机构和在东帝汶的维和行动等多项维和工作，并参加联合国“维和待命安排”。在裁军方面，中国政府提出的多项全面、完整、公正、合理的裁军建议，得到了世界许多国家的赞同和支持。中国政府还一贯支持非洲人民的民族独立解放斗争，支持广大发展中国家争取民族独立、反对新老殖民主义和霸权主义的斗争。



1995 年 6 月 7 日，中国常驻联合国代表秦华孙大使向联合国秘书长加利提交全权证书。

冷战结束后，少数西方国家在联合国经济、社会、人权等领域积极推行西方意识形态和价值观念，以种种借口干涉发展中国家内政。对此，中国始终坚持尊重主权、不干涉内政和平等互利原则，与广大发展中国家密切合作，互相支持，有力地抵制了西方某些国家的

强权政治。其中最典型的案例就是中国在广大发展中国家的配合下，先后 7 次在联合国人权会议上打掉了西方的反华提案，有力地挫败了西方国家借人权问题干

涉中国内政的企图，维护了国家的主权和尊严，鼓舞了发展中国家维护自身利益的斗志。此外，中国自1993年以来连续7次挫败台湾当局收买少数国家向联大提交的所谓“台湾在联合国代表权”提案，不仅沉重打击了台湾当局急欲拓展“国际空间”、加紧分裂祖国活动的



秦华孙大使向安南赠送礼物。

嚣张气焰，捍卫了祖国的统一事业，而且维护了联合国大会第2758号决议（详见第二章）的严肃性。

中国一贯主张，促进社会、经济与文化方面的合作与发展是联合国的主要目标和任务之一，并积极支持广大发展中国家关于建立国际新秩序的合理主张和要求。中国强调在联合国成员中占绝大多数的发展中国家应该在联合国发挥更大的作用，以利于联合国公正、合理地处理世界事务，为推动南北合作和南南合作作出了积极贡献。

同时，联合国已成为中国对外的一个重要窗口，是中国向世界宣示政策的一个重要讲坛，也是中国增进与各国交往的一个国际场所。中国国家领导人多次亲自参与联合国重要会议，广泛接触各国领导人，宣示中国独立自主的和平外交政策，鲜明地阐述了中国对重大国际问题的立场，特别是中国在联合国倡导的反对霸权主义和强权政治、建立国际政治经济新秩序等重要思想和原则，得到了联合国会员国的普遍赞同。同时，中国领导人在联合国开会期间同各国领导人的会晤与接触，促进了中国的对外交往，推动了中国与许多国家双边关系的发展。

三

诚然，60多年来，联合国在维护世界和平、调解地区冲突、实现全球非殖民主义化等方面取得了有目共睹的成就，在促进世界发展与国际合作、推进南北对话、谋求裁军及其他全球性问题的解决做了大量有益的工作。但是，联合国60多年所经历的风风雨雨，其经验教训是很值得人们深思的。联合国成立之初，人们在经历了两次世界大战的浩劫和“国联”的深刻教训之后，对联合国寄予厚



望，以为太平盛世即将到来。然而，好景不长，在朝鲜战争和越南战争中，联合国不仅无能为力，甚至一度沦为个别大国的表决机器或战争帮凶。英国首相丘吉尔战后提出的冷战战略不幸成为现实，从资本主义和社会主义两大阵营的对立逐步发展为美、苏两个超级大国争夺世界霸权的局面。随着苏联解体，东欧剧变，美国成为世界上唯一超级大国。在国际力量对比严重失衡的情况下，美国和北约集团接二连三地发动了阿富汗、伊拉克、科索沃等战争。对这种削弱联合国、特别是削弱安理会地位和作用、把个别国家和地区组织凌驾于联合国之上的危险倾向，如任其发展下去，势将导致军事集团的扩大和强化，导致干涉主义和强权政治抬头，而联合国及其安理会的权威受到严重削弱，整个国际关系的基石遭到损害。针对这一情况，中国及一切爱好和平的国家强烈声明，任何国家、国家集团或地区组织在涉及国际和平与安全的重大问题上绕过联合国安理会、自行其是的做法，都是完全不能接受的。

然而，冷战毕竟结束了，国际形势发生了历史性的变化，由于广大发展中国家抵制了个别超级大国的单极企图，联合国获得了空前的机遇。摆脱了两个超级大国对抗阴影的联合国在多个领域开始发挥更加实际和积极的作用，广大会员国也期待着联合国真正肩负起维护和平、促进发展的责任并解决有关全球性的许多重大课题。



1996年12月，安理会“五常”大使在美国常驻联合国代表奥尔布莱特的官邸聚会。“五常”大使每月聚会一次，轮流做东，商谈共同关切的问题。从左到右依次是韦斯顿（英）、德侠迈（法）、奥尔布莱特（美）、拉夫洛夫（俄）、秦华孙（中）。

以上的历史事实充分说明，无论是美苏争霸时期的冷战平衡，或者是冷战平衡被打破后短暂的所谓“单极化”，都不利于联合国按其宪章正常履行其职能。只有在多极化的世界里，联合国才能充分发挥维护世界和平与安全的作用。中国不仅是多极化的积极推动者，而且势将成为多极化格局中的重要一极，是维护世界和平的重要力量，因而也是维护联合国的重要力量。

四

在世纪之交，联合国面临的最大的挑战就是科索沃危机前后盛行起来的所谓“人道主义干预论”，因为它强烈冲击了《联合国宪章》和公认的国际关系准则。“人道主义干预”并不是什么新鲜货色，只不过是干涉主义者在新的形势下搅起了100多年前就已存在而从来没有获得国际法律地位的沉渣。在联合国内外就“人道主义干预论”进行的大辩论中，大多数国家对这种谬论进行了严厉的批判。中国在这一问题上的立场是十分鲜明的。联合国60多年来的经验教训也已经表明，严格地按照《联合国宪章》的宗旨和原则行事，联合国就可以有所作为，反之则遇到挫折与失败。《宪章》的宗旨和原则经受了时代的考验，成为公认的指导当代国际关系的基本准则。尽管现在的国际形势发生了很大变化，这一国际关系的基本准则并没有过时。

对于人道主义干预论的最好的批判就是切实加强联合国的作用，首先是维护安理会的权威性。安理会大权不能旁落，要切实肩负起维护国际和平与安全方面的首要责任。以安理会为核心的国际集体安全体制，是两次世界大战的沉痛教训换来的。人类在二战后的60多年，虽然主要是在冷战中度过的，但毕竟是处于相对的和平中，这与安理会发挥的作用是分不开的。时代在发展，但安理会的作用依然不可或缺。人们看到，在科索沃危机中，联合国的主导作用和安理会的权威虽然受到了严重挑战，但科索沃危机的最后解决方案仍然是在安理会的谈判桌上达成的。而就在爆发科索沃危机之后，1999年竟是联合国大规模部署维和行动的一年，在亚洲的东帝汶，在非洲的刚果（金）和塞拉利昂，联合国都发挥了维护和平稳定的作用。

诚然，世界正在发生重大而深刻的变化，联合国需要并且正在经历着一场改革。但改革的依据应是《联合国宪章》的宗旨和原则，改革的目的是革除积弊，调整任务，更好地适应国际形势的变化，为在21世纪带来更多的和平与发展，而不是更多的所谓“人道主义干预”。

在世纪之交，联合国举行了“千年首脑会议”。绝大多数会员国仍然期盼联



联合国继续为世界的和平与发展发挥主导作用。人们希望，在维护和平与安全方面，联合国将在《联合国宪章》的宗旨与原则基础上，更加积极地实施维和行动，推动预防外交、缔造和平及战后重建等活动。联合国还应继续推动在裁军领域的进展。在重视和平问题的同时，联合国应更重视发展问题，推动建立公正、合理的新的国际经济体系。在全球经济一体化加深、金融风险增大的情况下，联合国必须在这些领域更多地发挥指导作用。在环境保护、能源、人类共同财产管理等国际性问题上，联合国应责无旁贷地发挥其中心协调作用。在社会问题上，人权、毒品和犯罪等问题仍将是联合国关注的重点。此外，联合国还应力争彻底完成 20 世纪遗留下来的非殖民化事业。在世界多极化和经济全球化的持续发展的进程中，人们仍然对联合国寄予厚望。

中国在联合国是一个负责任、讲和平的大国，中国对联合国事务的参与更加广泛和深入，中国将一如既往地支持、参与和推进联合国的崇高事业。

新中国外交亲历丛书

主 编 张 兵

顾 问 王 殊 (外交部前副部长、外交笔会会长)
吴红波 (驻法国大使)
闵永年 (外交部离退休干部局局长)
黄桂芳 (外交笔会副会长, 前驻菲律宾、新西兰、津巴布韦大使)

名誉顾问 (以下均按姓氏笔画排列)
马振岗 (中国国际问题研究所所长、前驻英国大使)
李肇星 (外交部前部长)
金永健 (联合国前副秘书长)
吴建民 (外交学院前院长、前驻法国大使)
杨振亚 (前驻日本大使)
陈 健 (联合国前副秘书长)
梅兆荣 (前驻德国大使)
蔡方柏 (中国外交官联谊会前会长、前驻法国大使)

编 委 万经章 刘一斌 吴德广 汤铭新 张 兵

特邀编委 尹承德 刘新生 李家忠 朱祥忠 陈久长 陆苗耕 黄舍骄
蒋本良 潘正秀 戴 严

总序

王 殊 外交部前副部长、外交笔会会长

本套书是已离退下来的我国驻外大使和其他外交官回忆过去在外交场合中所见所闻、所感所思的真情实录。相信读者通过这些故事能够了解一些我国外交官在国外的工作和生活。

由于外交工作的特殊性和机密性，长期以来有关外交工作和外交官工作、生活的回忆文章发表很少，众多读者对外交工作缺乏了解，甚至感到很神秘。我国外交工作的根本任务是发展同世界各国的友好与合作关系，构建一个和谐的世界。当然，为了维护我们国家的民族利益，反对强权主义，保卫世界和地区的和平与稳定，工作中有时斗争激烈，气氛紧张，唇枪舌剑，各不相让；有时矛盾很多，问题复杂，协商困难，僵局难解。但这只是一个方面。而更多的另一个方面是，发展国家和人民之间的友好关系，推动各方面的往来和交流，增进相互的了解和友谊，加强平等互利的合作。在意见不同或有分歧时，要互通情况，平等协商，通情达理，消除分歧；而在利害有不一致时，也要耐心谈判，弄清是非，互谅互让，实现共赢。所以，我们驻外外交官的主要工作是寻求合作，加强来往，发展合作，增进友谊。为此，在工作中就要加强调查研究，注意观察局势变化。

近些年来，我们外交官撰写的有关在国外工作和生活的回忆文章逐渐多了起来，对读者了解外交工作的情况有不少帮助，但仍然数量太少，而且不够系统和全面，有分量的作品不多。迄今为止，还没有一本有关外交工作的小说、戏剧、报告文学等，除了一些纪录片外，也没有一部电视、电影。鉴于此，这些年来离退的外交官逐年增加，很多富有工作经验并且对写作有兴趣的同志组成了外交部离退休干部笔会，借以推动和鼓励回忆文章的写作和发表，以使读者更多地了解外交工作和外交官工作、生活的情况。这些文章发表和出版以后，受到了读者的普遍欢迎，使作者得到了很大的鼓励。当然，这个工作还只是一个开始，还需要我们不断的努力，并且希望得到出版界和读者的大力支持帮助。

由于篇幅有限，本套书只是挑选了近年来笔会同人撰写的各方面回忆文章中



极少的一部分。作者本人曾经历过不少外交的大场面，身边也发生过许多亲身经历难以忘怀的故事。有些是他们在同外国领导人交谈和接触时的深切感受，有些是同当地各界人士和人民交往中的真诚友情；有些是他们在外交折冲中的所想所感，有些是他们在外交场合中的所见所闻，也有些是在访问旅途中看到的秀丽山川、民风习俗。挑选的范围力求广泛，角度也有不同，主要是想从各个方面向读者介绍一些我们外交官在国外工作和生活的情况，从而增进对我国的外交政策以及外交工作的了解。至于这个想法能否实现，有待读者的批评指教，以便今后在工作中作进一步的改进。

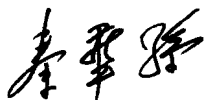
自序

我于1995年5月至2000年1月受命担任我国常驻联合国代表，共4年零8个月。在此期间，国际形势发生重大变化，国际力量对比严重失衡，美国大搞强权政治，企图以一极替代多极，使后冷战时期刚刚出现的多极化趋势受到挫折；而“人权高于主权”的论调甚嚣尘上，也使第二次世界大战后确立的国际安全体系有所动摇，联合国安理会的权威面临挑战。特别是1998年12月美、英对伊拉克实施军事打击，1999年3月以美国为首的北大西洋公约集团再一次绕开联合国安理会对南斯拉夫联盟大打出手，进而轰炸我国驻南斯拉夫大使馆。这两个严重事件导致国际形势空前严峻，大国关系严重倒退。面临这样的局面，作为第二次世界大战后国际关系支柱的联合国何去何从，令人忧虑。

与此同时，我国改革开放成就卓著，综合国力进一步增强，国际地位显著提高，加上我国恢复在联合国的合法席位以来20多年工作的积累，我国在联合国的地位大大加强。在这一情况下，我到任后，以祖国为坚强后盾，以全团同志为可靠依托，坚决执行我国独立自主的和平外交政策，在中央和外交部的领导下和各方的密切配合下，完成了党和国家交给的任务。

回国以后，我向外交部递交了我的“述职报告”，有不少朋友和出版社问我何时出版回忆录，我一直答以“正在筹备”，不设时限。一方面因为当时还有一些公职和杂事的羁牵，另一方面也想对过去在联合国近5年纷繁的经历有一定时间的沉淀和梳理，可以使自己对过去的这段经历多一些思考，看得更全面和客观一些。现在，回国已逾9年，我想，该是抓紧时间完成自己这一夙愿的时候了。

在我写作过程中，得到外交部国际司、档案馆和老干局，以及北京外国问题研究会等有关单位同志们的大力帮助和支持，特此表示感谢。



目 录

自序 / 1

导言 联合国需要中国，中国需要联合国 / 1

第一章 中国与联合国关系的历史新页

第一节 雨中送宝鼎 / 3

第二节 迎接新世纪，呼唤新秩序 / 7

第三节 “多边搭台，双边唱戏” / 11

第四节 任重道远，要有作为 / 15

第二章 坚守联合国阵地，挫败台湾“重返”梦

第一节 李登辉访问了康奈尔，却被拒于旧金山门外 / 21

第二节 1995年：“重返”活动登峰造极 / 25

第三节 “重返”提案年年提，屡提屡败心不死 / 30

第四节 台湾加紧在联合国之外的活动 / 33

第五节 1999年：打台湾“重返”就是打“两国论” / 35

第三章 抓住有利时机，做未建交国家工作

第一节 两访哥斯达黎加 / 43

第二节 中国与圣卢西亚建交 / 54

第三节 访问圣基茨和尼维斯 / 63

第四节 中国与巴哈马建交 / 65



- 第五节 访问圣文森特 / 69
- 第六节 恢复同中非的外交关系 / 72
- 第七节 访问危地马拉 / 78
- 第八节 与巴拿马签署驻港机构地位协定 / 84

第四章 否决权：不能不用，不可多用

- 第一节 我国使用否决权最少 / 93
- 第二节 海地邀台“副总统”，我拟动用否决权 / 95
- 第三节 危地马拉案被否决 / 123
- 第四节 马其顿与台湾“建交”，我否联预决议案 / 141

第五章 世纪末的科索沃战争

- 第一节 安理会审议科索沃问题 / 153
- 第二节 北约轰炸我国使馆，安理会内斗争激烈 / 156
- 第三节 人道主义的悖论 / 160
- 第四节 坚持原则，再度弃权 / 163
- 第五节 劫难后的沉思 / 167

第六章 丑恶的伊拉克战争

- 第一节 中东枭雄对抗超级大国 / 171
- 第二节 山雨欲来风满楼，各方穿梭调解忙 / 175
- 第三节 秘书长亲自出马，获签谅解备忘录 / 181
- 第四节 审议年复一年，制裁无休无止 / 189
- 第五节 萨达姆难以甘心，美英威胁要动武 / 199
- 第六节 美悍然对伊动武，巴特勒难辞其咎 / 206
- 第七节 巴特勒暗藏毒气，特委会名誉扫地 / 213
- 第八节 双方不断提决议，磋商持续九个月 / 222
- 第九节 人道主义的悲哀，伊拉克人的苦难 / 237

第七章 “走钢丝”的联合国秘书长

第一节 非洲的梦 / 245

第二节 加利与克林顿相撞 / 246

第三节 悬而不决 / 248

第四节 没完没了的程序问题 / 250

第五节 美国一票否决 / 253

第六节 人才济济和选择标准 / 255

第七节 “稻草票”的妙用 / 257

第八节 安南胜出 / 260

后记 / 265



第一章

中国与联合国关系的 历史新页

