

社会主义新农村建设常识丛书

农村基层组织建设

◎ 刘长发 编著



中国言实出版社

社会主义新农村建设常识丛书

农村基层组织建设

刘长发 编著

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基层组织建设 / 刘长发编著.

—北京:中国言实出版社,2008.12

(社会主义新农村建设常识丛书)

ISBN 978-7-80250-130-0

I. 农…

II. 刘…

III. 农村-基层组织-组织建设-中国-问答

IV. D638-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 178545 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64890042(三编部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 郑州九州印务有限公司

版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

规 格 850 毫米×1168 毫米 1/32 56.75 印张

字 数 1560 千字

定 价 120.00 元(全 10 册) ISBN 978-7-80250-130-0

序一

胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调：“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。”党的十七届三中全会进一步提出，到2020年基本建立城乡经济社会发展一体化的体制机制，逐步破除城乡二元结构，形成城乡经济社会一体化的新格局。连续多年的中央1号文件，都围绕“三农”问题，制定出一系列政策措施。这是党中央从中国特色社会主义总体布局和全面建设小康社会的战略全局出发，对新农村建设作出的重大战略部署。

建设社会主义新农村，推进城乡一体化，说到底就是建设农村的现代化。农村现代化是国家现代化的前提，没有农村的现代化就没有国家的现代化；新农村建设贯穿在整个国家现代化的进程之中，与国家现代化建设同步发展、共始共终。新农村建设的核心内容是：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。依靠现代科技，引领农业、农村经济发展；依据现代生活标准，引领农村人居和生态环境的改善；运用现代社会文明成果，引领农村文化、教育、卫生等社会事业的发展和民主法制的完备，逐步把农村引入现代化。新农村的“新”字，新就新在现代化，将传统的农村建设成为现代化的新农村。

河南是全国的第一人口大省、第一农业大省、第一粮食大省、第一粮食农产品加工大省和第一农村富余劳动力转移大省。扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济

平稳较快发展,基础支撑在农业;保障和改善民生,重点难点在农民。没有河南农村的现代化,就没有全国的现代化。2008年10月,中共河南省委、河南省人民政府出台了《关于进一步推进农村改革发展的意见》,确立了河南省推进农村改革的总体目标:到2020年,农村制度体系进一步完善,统筹城乡经济社会发展一体化的新格局基本形成。到2010年,农民人均收入5000元,城镇化率达到40%左右;2020年,农民人均收入1万元,城镇化率达到50%以上,基本消除绝对贫困现象。2009年,河南省委、省政府又制定了《促进农业稳定发展、农民持续增收的实施意见》,确定了农村农业工作的总体要求:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以积极应对国际金融危机、促进农村经济又好又快发展为首要任务,以粮食核心区建设为契机,以保持农民持续增收为核心,以改善农村民生为重点,抢抓政策机遇,实施项目带动,夯实农业基础,推进改革创新。千方百计提高粮食综合生产能力,千方百计促进农民收入持续增长,为保持经济平稳较快发展,保持经济社会跨越式发展态势提供有力保障。

社会主义新农村建设是涉及亿万农民切身利益的伟大事业,主体是农民,主角是具有现代知识的广大农民群众和农村基层干部。这就要求我们采取多种有效形式,向农民群众和基层干部普及相关知识,不断提高他们的综合素质,使他们成为“有文化、懂技术、会经营”的新型农民,在建设新农村中发挥主力军作用。

为了帮助农村基层干部和广大农民朋友掌握新农村建设的有关方针政策和相关知识,一批经常接触农村基层干部和农民朋友的农口干部和专家学者编写了《社会主义新农村建设常识》丛书。这套丛书贴近农村实际,适合农民需要;内容丰富新颖,语言通俗易懂;形式生动活泼,读来饶有趣味。丛书采用一问一答的体例,并附有颇具典型性、实用性、可操作性的案例。

这套丛书的出版,是作者对新农村建设的积极贡献。尽管该书并非尽善尽美,但它在新农村建设实践中的作用是毋庸置疑的。热切地期盼更多的专家、学者为新农村建设奉献更多的现代通俗读物,为推进新农村建设贡献力量。



2009年2月16日

王全书:河南省政协主席。

序二

加快推进社会主义新农村建设,是我国的一项战略任务。

新农村究竟新在什么地方?这个问题,党的十六届五中全会已经做出了明确回答。全会指出:“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”。这句话实际上是对新农村建设的定义。它说明了两点:一是新农村建设是贯穿在整个国家现代化进程之中的,是与国家现代化建设同步发展,结伴而行,共始共终的;二是新农村建设实质上是农村的现代化建设,因为没有农村的现代化就没有国家的现代化,农村现代化是国家现代化的前提。

那么说新农村建设实质上是农村的现代化建设,二者内在的联系在哪里呢?这可以从三个方面来理解:一方面是,建设新农村是要依靠现代科学技术,来引领农业和农村经济发展,以建设现代农业、农村经济和农民致富为追求目标;另一方面是,建设新农村是要以现代生活水准,来引领农村人居和生态环境的改善,以建设优良的乡村风貌和生态环境为追求目标;再一方面,建设新农村是要用现代社会文明成果来引领农村文化、教育、卫生、社保等社会事业发展和民主法制的完备,以培植高素质的农民队伍和完善农村长治久安的社会体制为追求目标。这三个引领,逐步把农村引上现代化。新农村的新字,实质上就是新在现代化,即把贫困落后的传统农村建设成现代化的新农村。

依靠谁来建设现代化的新农村呢?回答当然是要依

靠具有现代知识的广大农民和基层干部。为此,就要坚持不懈地采取多种有效形式向农民和基层干部普及现代知识,不断提高他们的综合素质,使他们成为“有文化、懂技术、会经营”的新型农民,充分发挥他们在建设新农村中的主力军作用。

为了帮助农村基层干部和广大农民朋友掌握新农村建设的相关知识,一批经常接触农村基层干部和农民朋友的学者们编写了“社会主义新农村建设常识”丛书。这套丛书的特点是:贴近农村实际,适合农民需要;内容丰富新颖,语言通俗易懂;形式生动活泼,很有趣味性。丛书采用一问一答的体例,每部分后又附了具有典型性、实用性、可操作性的案例,使农民朋友在有趣的阅读中掌握相关知识。

这套丛书的出版,是作者对新农村建设的积极贡献。尽管该书还有不足之处,它会在新农村建设的实践中完善和发展。同时,欢迎更多的专家、学者为新农村建设奉献更多的现代通俗读物,为加快推进新农村建设贡献力量。



2008年10月18日于北京

杨雍哲:国务院研究室原副主任,中国农业经济学会名誉会长。



目 录

序一.....	王全书(1)
序二.....	杨雍哲(5)

第一部分 农村基层组织概述

1. 农村基层组织的体系是怎样构成的?	(1)
2. 农村基层组织有哪些特点?	(1)
3. 农村基层组织在建设社会主义新农村中具有哪些功能?	(2)
4. 为什么说加强农村基层党组织建设,是适应农村党建工作新形势,进一步巩固党在农村执政基础的迫切需要?	(4)
5. 为什么说加强农村基层党组织建设,是落实科学发展观,加快农村发展的迫切需要?	(5)
6. 为什么说加强农村基层党组织建设,是解决“三农”问题,全面建设农村小康社会的迫切需要?	(5)
7. 加强农村基层党组织建设的总的指导思想和工作布局是什么?	(6)
8. 农村基层党组织建设的基本目标是什么?	(7)
9. 农村基层组织要带领农民完成的主要任务是什么?	(7)
10. 农村基层组织的中心任务是什么?	(8)
11. 加强农村基层党组织建设,当前要着力抓好哪几个方面的工	
作?	(9)

【案例】

湖北省秭归县着力改革完善农村基层组织建设的体制机制	(10)
---------------------------------	------



第二部分 乡镇党委建设

12. 为什么说乡镇党委是农村基层组织建设的“龙头”? (13)
13. 当前乡镇党委建设存在着哪些主要问题? (14)
14. 乡镇党委建设的指导思想是什么? (14)
15. 乡镇党委的基本职责是什么? (15)
16. 乡镇党委建设的基本任务是什么? (16)
17. 乡镇党委建设的目标要求是什么? (16)
18. 如何深入推进“六个好”乡镇党委创建活动? (17)
19. 如何进一步健全和完善乡镇党委工作机制? (18)
20. 乡镇党委的制度建设主要包括哪些内容? (19)
21. 怎样建立和完善乡镇党委的议事决策机制? (21)
22. 乡镇党委怎样建立和完善干部的选拔任用机制? (21)
23. 乡镇党委如何建立和完善干部的激励约束机制? (22)
24. 如何加强乡镇党委的思想作风建设? (23)
25. 乡镇党委换届工作要注意哪些问题? (24)

【案例】

河南省新乡市七里营镇发挥乡镇党委龙头作用,推

动社会主义新农村建设 (26)

第三部分 村级党组织建设

26. 为什么说村级党组织是新农村建设的指挥官? (29)
27. 为什么说村级党组织是新农村建设的设计师? (30)
28. 为什么说村级党组织是新农村建设的联络员? (30)
29. 为什么说村级党组织是新农村建设的实践者? (30)
30. 为什么说村级党组织是新农村建设的服务生? (30)
31. 如何理解村级党组织在农村的“领导核心地位”? (31)



32. 为什么说经济多元化发展趋势对村级党组织领导农村经济工作的能力提出了新要求? (32)
33. 为什么说新旧体制转轨过程中产生的矛盾对村级党组织做好群众工作的能力提出了新要求? (33)
34. 为什么说农民迫切要求改善生产生活条件的愿望对村级党组织增强办事能力提出了新要求? (33)
35. 为什么说农村由封闭走向开放对村级党组织加强农村先进文化建设提出了新要求? (34)
36. 为什么说农民民主参与意识的增强对村级党组织的领导方式提出了新要求? (34)
37. 村级党组织自身建设存在哪些主要问题? (34)
38. 村级党组织的政治领导功能表现在哪些方面? (35)
39. 村级党组织的利益表达功能表现在哪些方面? (36)
40. 村级党组织的服务支持功能表现在哪些方面? (36)
41. 村级党组织的监督制约功能表现在哪些方面? (37)
42. 村级组织建设“五个好”目标要求是什么? (37)
43. 村级党组织的工作职责是什么? (38)
44. 村级党组织在建设新农村中的工作重点是什么? (38)
45. 村级党组织怎样提高领导农村全面、持续、协调发展的能力? (40)
46. 怎样创新村级党组织的设置形式? (41)
47. 村级党组织领导班子的“公推直选”指的是什么? (42)
48. 村级党组织要着重把哪些能人选进领导班子? (42)
49. 村级党组织如何创新活动方式,把村级党组织的政治优势发挥出来? (43)
50. 村干部应当具备什么样的素质? (43)
51. 如何建立村干部的教育培训机制? (44)
52. 如何健全村干部的激励保障机制? (45)
53. 村干部应怎样转变工作方式做“服务型干部”? (46)



54. 如何着力建立监督约束机制,以规范村干部的行为? (46)
55. 如何严格规范不合格村干部的处置程序? (46)
56. 怎样健全村级后备干部队伍选拔培养机制? (47)
57. 为什么要开展选聘高校毕业生到村任职工作? (48)
58. 如何建立健全大学生村干部的培训实践机制? (48)
59. 如何建立健全对于大学生村干部的群众信息评价
机制? (49)
60. 怎样建立健全大学生村干部个人自控监察机制? (49)
61. 怎样建立健全激励保障机制,提前谋划考虑大学生
村干部的后顾之忧? (50)
62. 怎样完善农村党员队伍的吸纳更新机制? (50)
63. 如何从保证农村党员权利入手,完善农村党组织的
党内监督机制? (51)
64. 如何建立农村无职党员“设岗定责”制度? (52)
65. 村级党组织如何构建农村党员的关爱机制? (52)

【案例一】

江苏省灌阳县创新选任机制,加强村级党组织班子建设 (53)

【案例二】

河南省漯河大学生村官刘继伟:用活“三字方针” (56)

第四部分 村民自治组织建设

66. 什么是村民自治? (59)
67. 村民自治在我国的发展历程是怎样的? (60)
68. 村民在村民自治框架下享有哪些自治权? (60)
69. 什么是村民自治组织? (61)
70. 为什么说加强村民自治组织建设是调动农民群众
积极建设社会主义新农村的迫切需要? (61)



71. 为什么说加强村民自治组织建设是构建社会主义和谐社会的基础工程? (61)
72. 为什么说加强村民自治组织建设是推进社会主义新农村建设的重要目标之一? (62)
73. 加强村民自治组织建设应当坚持哪些原则? (63)
74. 全面推进村民自治组织建设的总体部署是什么? (64)
75. 村民选举委员会是怎样产生的? (65)
76. 选举村民委员会成员要贯彻哪些基本原则? (66)
77. 村民委员会成员是如何选举产生的? (67)
78. 村民委员会成员候选人应具备哪些基本条件? (68)
79. 哪些人不宜提名为村民委员会成员候选人? (68)
80. 村民委员会选举可采取哪几种投票方式? (68)
81. 召开选举大会会有哪些程序? (69)
82. 如何理解“村民委员会成员中,妇女应当有适当的名额”的规定? (71)
83. 如何做好村民委员会选举的后续工作? (71)
84. 村民委员会的性质是什么? (72)
85. 什么是村民自治的自我管理? (72)
86. 什么是村民自治的自我教育? (72)
87. 什么是村民自治的自我服务? (73)
88. 村民委员会具有哪些特征? (73)
89. 村民委员会的主要任务是什么? (73)
90. 村民委员会是怎样组成的? (74)
91. 村委会主任有哪些职责? (74)
92. 村委会副主任有哪些职责? (75)
93. 村委会委员有哪些职责? (75)
94. 什么是村规民约? (75)
95. 村规民约的内容大体由哪几个方面组成? (75)
96. 村规民约具有哪些特点? (76)



97. 制定村规民约有哪些程序? (76)
98. 村民委员会在农村经济建设中具有哪些职能? (77)
99. 怎样建立健全集体经济管理制度? (77)
100. 村务公开的内容有哪些? (78)
101. 村务公开的形式有哪些? (79)
102. 村务公开在什么时候进行? (79)
103. 村务公开的基本程序有哪些? (79)
104. 怎样建立村务公开监督机制? (79)
105. 怎样对村委会干部进行考核? (80)
106. 村民委员会成员辞职有哪几项程序? (80)
107. 罢免村民委员会成员的权利是否属于本村全体选民?
..... (81)
108. 如何对村民委员会进行补选? (81)
109. 村级党组织对村民委员会的领导体现在哪些方面?
..... (81)
110. 村级党组织为什么必须承认并尊重村民自治和村民委员会的法律地位? (82)
111. 村级党组织应怎样支持和保障村民搞好村民委员会选举? (82)
112. 村级党组织怎样融入村民群众之中积极参与村民自治活动? (83)
113. 村级党组织要通过什么样的形式实现对本村经济社会发展方面重大事项的民主决策、民主管理? (83)
114. 村级党组织怎样依法对村民委员会实施有效的民主监督? (84)
115. 什么是村民会议? (84)
116. 村民会议主要有哪些职权? (85)
117. 什么情况下能召开村民会议? (85)
118. 村民代表会议的性质是什么? (85)



119. 村民代表会议是怎样缘起的? (86)
120. 村民代表会议为什么被称为“小人大”? (86)
121. 村民代表会议设立哪几个监督议事小组? (87)
122. 村民代表是如何产生的? (87)
123. 村民代表的主要职责有哪些? (88)
124. 村民代表享有哪些权利? (88)
125. 村民代表应当履行哪些义务? (89)
126. 村民代表会议具有哪些基本职权? (89)
127. 村民代表会议召开前应做好哪些工作? (90)
128. 召开村民代表会议有哪几个程序? (90)
129. 村民代表会议召开后应做好哪些工作? (91)
130. 村民代表会议可以讨论决定哪些事项? (91)
131. 村民代表会议要加强哪些制度建设? (92)
132. 村民小组是怎样设立的? (93)
133. 村民小组的主要职责有哪些? (93)
134. 村民小组长怎样选举产生? (94)
135. 村民小组长的主要职责有哪些? (94)
136. 农村基层党组织如何在村民小组中开展党的工作? (94)
- 【案例一】**
- 湖南省临澧县广泛开展换届前村干部民主评议活动 (95)
- 【案例二】**
- 天津市武清区推行村民代表会议制度成效显著 (96)
- 【案例三】**
- 村民小组长的大事业——记湖北嘉鱼县官桥八组组长
周宝生 (98)

第五部分 农村群团组织建设

137. 农村共青团的性质是什么? (101)



138. 农村共青团的主要任务是什么? (101)
139. 为什么说加强农村共青团建设是巩固和扩大党执政的青年群众基础的需要? (102)
140. 为什么说加强农村共青团建设是服务农村工作大局,服务农村团员青年增收成才的需要? (102)
141. 为什么说加强农村共青团建设是适应形势发展变化,推进共青团事业发展的需要? (103)
142. 当前农村共青团建设存在哪些主要问题? (103)
143. 农村共青团怎样争取党组织重视和支持? (104)
144. 农村共青团怎样优化团干部整体队伍? (105)
145. 农村共青团怎样提高规范化管理水平? (106)
146. 农村共青团怎样完善基层团组织生活制度? (107)
147. 农村共青团怎样健全基层团组织工作制度? (107)
148. 农村共青团怎样健全基层团组织民主制度? (107)
149. 农村共青团怎样加强基层活动阵地建设? (108)
150. 农村共青团如何为农村青年学用科技提供服务? (108)
151. 农村共青团如何为农村青年开拓市场提供服务? (108)
152. 农村共青团如何为农村青年转移就业提供服务? (109)
153. 农村共青团如何服务于农村青年的外出务工需求,并切实加大维权工作力度? (109)
154. 农村妇代会的性质是什么? (109)
155. 农村妇代会的主要职责是什么? (109)
156. 农村妇代会的基本任务是什么? (110)
157. 农村妇代会是怎样组成的? (111)
158. 农村妇代会成员的基本资格条件是什么? (111)
159. 怎样创新农村妇代会的组织设置形式? (111)
160. 农村妇女代表会目标考核制度的具体内容有哪些? (112)
161. 如何建立健全农村妇代会例会制度? (112)
162. 如何构建农村妇代会的学习制度? (113)



163. 怎样构建农村妇代会的激励管理机制? (113)
164. 农村妇代会怎样找准在社会主义新农村建设中的
工作定位? (114)
165. 农村妇代会怎样开展普通女农民的普及培训? (115)
166. 农村妇代会怎样加强对致富女能人的示范培训? (116)
167. 农村妇代会怎样做好富余女劳力的转移培训? (116)
168. 如何抓好基层妇联干部的能力培训? (117)
169. 民兵的性质是什么? (117)
170. 民兵的基本任务是什么? (117)
171. 民兵工作的基本任务是什么? (118)
172. 当前农村民兵建设存在哪些主要问题? (118)
173. 造成农村民兵建设工作难开展的主要原因有哪些? (119)
174. 怎样加大依法管理力度,把基层民兵工作纳入法
制轨道? (119)
175. 如何选配好农村民兵连长? (120)
176. 怎样创新农村民兵的组建方式? (120)
177. 怎样适应“两场”要求,科学统筹农村民兵工作? (121)
178. 怎样加强思想政治工作,增强“民兵之家”的向心力? (122)
179. 怎样以武为本,增强“民兵之家”的吸引力? (122)
180. 怎样内外结合,增强“民兵之家”的亲合力? (123)
181. 怎样协调众家,增强“民兵之家”的影响力? (123)
182. 怎样创新农村民兵政治教育形式? (123)
183. 如何抓好农村外出民兵的政治教育工作? (124)
184. 如何加强农村民兵的经费管理? (125)
185. 民兵参加社会主义新农村建设应把握哪些原则? (125)
186. 怎样组织发动民兵在维护社会稳定中发挥卫兵
作用? (126)
187. 怎样组织发动民兵在急难险重任务中发挥尖兵
作用? (126)