

戰時鄉村工作方案

著 庚 孔

戰時鄉村工作方案

孔庚 著

各地生活書店發行

中華民國二十七年五月

戰時鄉村工作方案

每冊實價壹角

外埠酌加郵費

著者

孔

庚

發行者

生活書店

漢口：

交通路六十三號

廣州：

漢民北路五十號

重慶：

武庫街二十一號

上海：

福州路三八四號

西安：

長沙 成都 梧州

桂林：

貴陽 昆明 蘭州

宜昌：

萬縣 衡陽 金華

印刷者

生活印刷所

版權所有 · 不准翻印

中華民國二十七年五月再版

戰時鄉村工作方案

本方案是爲湖北戰時工作促進會擬作的草案。因未提交會議通過，曾以私人名義，在民族戰線第十一、十二兩期發表過一次。茲接各方友好來函，勸令印成單行小冊，以供留心鄉村工作者的參攷。本人歷年研究政治經濟社會教育鄉村運動各書，參加湖北農村建設協進會，接觸鄉村社會各階層，於鄉村利病得失，頗覺考察體認真實，自信篇中所言，切合客觀條件。近讀 蔣委員長抵禦外侮與復興民族一文，益信平日主張地方自治農村建設八個字的目標路線均不錯。爲欲做到這八個字的目標，應以改造社會文化，和創立縣鄉銀行爲下手工夫；故不慚譴陋，刊印成冊，以供政府之採擇。尙希社會有心人士，賜予指正爲幸。

戰時鄉村工作的實施，必先瞭解（一）鄉村在戰時，是缺少那幾種工作，或需要那幾種工作。（二）鄉村在平時的工作，是否有何缺陷，及需要如何充實與改正，才與戰時相應。（三）政府對於鄉村，在戰時是需要那幾種工作。然後依此需要，定出工作方案，才不是瞎鬧的。我們知道：政府平日對於鄉村，是需要管教養衛各種工作：戰時對於鄉村，是需要人力財力物力之供給各種工作；所以 蔣委員長說：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，實寄於全國之鄉村。」由此可知鄉村工作，關係抗戰之密切與重要。假使平日的管教養衛各種工作，都能依照政府的法令，做得有很好的成績，則戰時需要的人力物力財力之供給，自不成問題。因為管的工作做得好，則鄉村的戶口調查，壯丁調查，物產調查，土地登記調查，民衆組織，地方自治……必已好了。教的工作做得好，則鄉村的民衆教育，提

高文化水準，喚起國家觀念，民族意識……必已好了。養的工作做得好，則鄉村的金融組織，經濟發展，增加農業生產，提高民衆生活……必已好了。衛的工作做得好，則訓練民衆，武裝民衆，抽徵壯丁，當兵抗戰……必已好了。這樣，則戰時所要求於鄉村民衆的條件，自無不如響斯應。但自抗戰開始以來，以言供給人力，則壯丁抽練、兵役義務，都成了問題。以言供給物力財力，則積穀、獻金、募捐、公債，都成了問題。由此看來，可知鄉村平日的各種工作，太沒有依照政府的法令，去把牠做好。不獨沒有做好，並且好的工作沒有做。不獨好的工作沒有做，並把政府所需要好的工作變做壞。凡政府一切措施的善政，及不論任何好的法令，一到鄉村，都變爲奉行者敲詐剝削，浮收勒索，漁利發財的機會。民衆不堪煩擾悉索，以致民窮財盡，破產亡家，救死惟恐不贍，並不敢抱怨奉行者

之貪污壓迫，反抱怨政府之法令不良，奉行者收其利，政府叢其怨，不亦冤哉。此爲今日鄉村普遍不良的現象，並非我們造謠誣譏。我們雖欲爲之掩諱，有司雖亦盡其巧妙隱蔽手段，至於抗戰的今日，都已暴露無遺，和盤託出。政府近始發見其弊，嚴令誥誡懲儆，終以積重難返，敗壞如故。際此國勢阽危，豈容我們樂天安命。故促進鄉村工作之改良，以期救亡圖存，在今日至爲當務之急。惟促進方法，必先鑒往知來，檢討過去工作之得失利弊，以爲今後工作之殷鑒與標準。茲就上面所述過去工作不能做好的原因，不客氣的條列指出如左。

一、領導人的問題 現代各國，政治經濟文化的推進，不外兩個方式，一自下而上，二自上而下。中國當然採取第二方式，所以負鄉村工作指導責任的人，當然就是縣長及區聯保甲長。但自縣長以至保甲長，大

半缺乏自我教育，缺乏現代文化深刻的洗禮，不知鄉村政治經濟爲何物，不知民衆組織訓練爲何事。其未曾受訓人員，固不待說；卽曾經受訓人員，其來受訓的動機，早不純潔，本質又不盡優良，受訓時間復短，故對於鄉村工作，摸不着頭腦，提不起熱情，鼓不起勇氣，去不掉惡習。

二、工作方法問題 鄉村工作的主旨，是要使鄉村民衆，個個有抗戰情緒，個個有現代知識，個個有現代組織能力和現代生產能力，個個有三民主義的認識信仰和四權運用的知識能力，個個有國家觀念和民族意識。不是專靠領導的人，把一切事件，都替他代辦或包辦，致使民衆永遠停滯於現代文化水準下面不能前進。依此主旨，以定方法，其工作始爲合理。然一考察區聯保甲各級領導人的工作方法，對於

政府所定的管教養衛四種工作，只做到一個管字；且只做到管束的意義，沒有做到管理的意義。只做一些派工派差派錢派物抓夫打罵繩網詛索等結怨於民的工作，沒有做那些教養衛等培植民智民生民力的工作。因為領道人的問題有欠缺，所以工作方法的問題，也聯帶的有欠缺。

三、地方政府機構問題 一縣領域遼闊，民居散漫，光靠縣政府的政治力量，仍不能普遍的貫徹到人民身上，故其下又有區署聯保保甲各級的機構，成爲一貫的政治系統，有條不紊，使政府與人民成爲一體，如身之使臂，臂之使指，政治運用，似乎非常靈敏。然一考其實際，人民自身毫無組織，此等機構就代替了人民的組織，人民處處立於被動的地位，毫無自動的權力，民意不能發抒，下情不能上達，痛苦日

增，無處申訴，何能成爲現代國民？況查現時的縣政府，人才難得，經費有限，組織復簡，對上對下，事務殷繁，又無代表民意機關，諮詢贊助，只有對下敷衍對上虛造虛報的辦法。現行保甲制度，純爲官廳所設的鄉官，是把舊時縣署的胥吏，擴大到鄉村去作爪牙的制度，也可說是民權主義反動的制度。區長規定避籍，人地生疏，感情不洽，信仰不生，事辦不動惟有董之以威，俸不養廉惟有通同作弊。區署與聯保辦公處，組織簡單，設備欠缺，內容空虛，名不副實。以管教養衛促進現代文化那樣重大的任務，付諸這樣的機構，如何推動得起。

四、社會文化問題 現代國家，是由現代文化構成的。文化的表現，是在學術上，思想上，全國人民文化水準上，國家和社會組織上，物質

上，構成的。所以要想成爲現代國家，先要造成現代社會。要造現代社會，先要普及現代文化。所以 蔣委員長「抵禦外侮與復興民族」的訓詞上說：「他們（指日本）對於戰事上一切的準備，無論在經濟上、政治上、社會上，那一項，都預備好了；所以就軍事的觀點來說，日本真不愧爲現代國家。……返觀我國，不僅是沒有武器可以打他，就是我們的經濟、教育、政治這些作戰的條件，有那一項，是具備可以同他現代國家作戰呢？」由此可知政治、經濟、社會、教育，是構成現代作戰的因素，也就是構成現代國家的因素。談現代作戰，談現代國家，不許涉及現代政治經濟社會教育的文化，是一大錯誤。我們欲增進現代文化必須使全國人民都有文化水準。欲使全國人民都有文化水準，必須普及教育。然全國領土如是之大，人民如是之衆，

不說難得許多教育經費，就是許多師資，也是難題。但是文化爲一切一切的酵母，不革新文化，卽不能成爲現代國家，也就不配和現代國家作戰。試返觀我們的社會文化怎樣，大家都知道，中國是封建殘餘的社會，是靠土豪劣紳來支持的社會，是老年與青年甲姓與乙姓對立的社會，是各家與各家，各人與各人，各派與各系，互相磨擦的社會。沒有互助、合作、公共利益、共同生活。社會聯立關係，種種普遍的意識與形態。不管是爲官、爲士、爲農、爲工、爲商，不管是對於任何事件，總以一身、一家、一小組、一小派、一小系，自私自利爲本位，總以損公肥己藉公營私爲能事，不顧國家和民族的運命怎樣。積成根深蒂固的風俗習慣，大砲也轟不破，炸彈也打不醒。政府顧慮及此，令各縣設立短期義務教育學校及民衆教育館，又提倡識

字教育，掃除文盲，意在普及文化，考其實際，大半是畸形的、偏枯的、點綴的、掛招牌的、粉飾作報告材料的，文化何能增進呢。況自保甲制度推行以來，無資望知識的人，一躍而起來領導社會，假借威權自恣。有資望知識的人，反受壓迫，相率逃隱，正與經濟鐵則的惡幣驅逐良幣相似，因而最低最舊的文化，亦不復能存留於社會。本來舊的文化，非無存在的價值，不過講文化的人，雖名為社會上知識分子，而其求知的本意，是專為取功名富貴以供政府用的，儘管學問宏博，而於鄉村政治經濟文化之建設，轉覺茫然，不願過問。古人窮則獨善其身，達則兼善天下，此輩連兼善一鄉的熱忱，都尙欠缺，無怪個人的地位低落，社會的文化低落。如不把這種風氣扭轉過來，則民族革命的前途，還堪設想嗎？

五、金融與經濟問題 不講文化，則發展事業的人先沒有。不講金融，則發展經濟的錢先沒有。人和錢都沒有，則任何事不能辦，所以社會上常有才與財的口頭禪。近數年來，復興農村，建設農村的口號，遍於全國，日高一日。蔣委員長且有中國農民銀行，農村合作委員會，國民經濟建設運動委員會之創立。可見農村經濟爲農村建設之因素。而農村金融，又爲農村經濟之因素。如農村沒有金融組織，或有金融組織而路程距離太遠，來往不便，或規則限制過嚴，俱爲經濟事業發展之障礙。鄉村民衆，欲謀新經濟事業之發展，必先顧及目前生活問題，才有餘力可作更進一步之企圖。例如人生日用所必需之衣食住行育樂，交際來往，婚喪慶弔，租稅捐輸，買賣還債，醫藥雜費，莫不需錢，一事不能離錢，一時不能離錢。事非生產，皆非合作貸款

所許。金融一不流通，則農品不能換錢，以致穀賤傷農，百物阻滯，生活程度日高，社會成一死狀。雖有信用合作借款，但用途有限，數目有限，時間有限，借戶有限，限制過多，缺乏普遍流通性。所以專恃合作社單調的組織，而無銀行的組織，仍不能活動鄉村金融，亦即不能發展鄉村經濟。因之，農民自身生活問題不能解決，安能有心問及國家民族生存問題？

綜上所述，鄉村政治經濟，社會文化，實際狀況，毫無進步，距離現代國家甚遠，毋庸諱言，其原因，由於領導鄉村工作的人和方法機構，金融文化，俱有欠缺，沒有照政府管教養衛的法令去做，所以形成種種錯誤與缺陷。以此與現代國家作戰，不啻以卵投石，今日欲促進其改良工作使合戰時需要，自當鑒及前車，對症下藥，作成方案，說明如左；

一 一般的通則

甲、鄉村工作應有的態度 本會所稱的鄉村工作，並非離開政府一切法令以外，別有所謂奇謀高策，亦非坐在都市，借鄉村工作爲名，徒鼓簧舌。正是欲以本會同人的力量，深入鄉村，加強並充實鄉村的工作，使政府一切法令，確實能貫徹到鄉村中去，使政府的良法美意，不再爲奉行者居中隔閡。凡政府一切法令，在鄉村往日不能接受者，必促進其確能接受，往日以虛僞來敷衍者必促進其再不虛僞，往日以貪污來漁利者，必促進其再不貪污。凡有妨礙抗戰及抵觸法令之動作或宣傳，必力求避免。萬一事實與法令有兼顧時，總以在不違背法令限度內求事實之遷就，此爲促進工作必然的態度。

乙、戰時工作與平時工作的關係 本會既稱爲戰時鄉村工作，自當一切以抗戰爲中心，但戰時工作與平時工作往往有緊密的聯系，且平時工作亦往往爲戰時工作的基礎。老實些說，平時是需要地方自治，農村建設，戰時又何獨不然。不過應當因時因地制宜，權其緩急先後，不使戰時工作減少效力，尤應加強平日的工作，發揮其力量，使供戰時的需要。

丙、戰時急務宜啓發人民踴躍從軍應有的認識 戰時工作，莫急於宣傳徵兵法令，使民衆踴躍服行兵役。但徵兵制度，頒行未久，戰事即開。以充當兵役的義務，民衆尙未瞭解。好兒不當兵的習慣，植根太深。以當兵爲榮，及優待軍人並優待軍人家屬的風氣，尙未養成。因之家庭骨肉生離的悲痛，田地耕作荒曠的憂惶，家屬生活斷絕的顧慮，戰場