

B

LUE BOOK OF TIBET

西藏
蓝皮书

ཡུང་གོའི་བོད་ལྗོངས་འཕེལ་རྒྱས་ཀྱི་སྒྲན་ཁྱ

中国西藏发展报告

(2004)

བོད་
ལྗོངས་
དཔལ་
ཐེངས་
སྒྲན་
ཁྱ

西藏社会科学院 编

西藏人民出版社

西藏蓝皮书

BLUE BOOK OF TIBET

中国西藏发展报告 (2004)

主 编：胡春华 解学智 次旺俊美

副主编：丁业现 李国勇 格桑朗杰 沈开运

编 委：(按姓名笔画排列)

云丹次仁	王太福	王庆华	王 建	王学阳
仁青次仁	王保生	巴 珠	尼玛顿珠	加 措
江 央	多吉次仁	刘志昌	刘治平	孙国新
次 诺	李万功	肖传江	宋和平	严思搏
张崇银	阿 布	杨代刚	罗布顿珠	周春来
旺堆次仁	阿 登	赵正修	赵 合	洛松次仁
觉阿泽仁	段襄征	晋美多吉	陶长松	维 色
梁殿臣	董克义	董明俊	谭云高	德 吉

编 务：王代远 张振斌 王清先 何 纲 肖小康 连成国

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏蓝皮书. 2004: 中国西藏发展报告/西藏社会科学院编. - 拉萨: 西藏人民出版社, 2004. 10
ISBN 7-223-01753-8

I. 西... II. 西... III. ①地区经济-经济发展-概况-西藏-2003②社会发展-概况-西藏-2003
IV. F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 093294 号

西藏蓝皮书·中国西藏发展报告(2004)

编 著	西藏社会科学院
责任编辑	陈萍 李广
出版发行	西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 23 号)
印 刷	西藏军区印刷厂
开 本	787×960 1/16
印 张	26.125
字 数	500 千
版 次	2004 年 10 月第 1 版
印 次	2004 年 10 月第 1 次印刷
印 数	01-2,000
书 号	ISBN7-223-01753-8/F·35
定 价	42.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

2003 年,是西藏经济社会跨越式发展迈出较大步伐的一年。我们注重加快发展、壮大总量,实现了人均 GDP 和产业结构调整的新突破。全区完成生产总值 184.50 亿元,比上年增长 12.1%,增长速度连续三年超过 12%,人均 GDP 首次超过 800 美元,进入了全面建设小康社会的新阶段;在结构调整中不断加强农牧业基础地位,努力做大做强第二产业,进一步提升第三产业层次,三次产业比重调整为 22:26:52,第二产业比重首次超过第一产业,产业结构发生了阶段性变化。我们坚持统筹兼顾、协调推进,各项社会事业全面进步。以农牧区为重点,强化科技培训与普及,先进适用技术的推广应用取得良好效果;大幅度增加教育投入,加大“两基”攻坚力度,小学学龄儿童入学率达 91.8%,普通初中毛入学率达 61.1%,全区通过“普九”验收的县 17 个、“普六”验收的县 55 个、扫盲验收的县 40 个;加强疾病预防控制和医疗救治体系建设,医疗卫生设施条件得到改善,医疗水平进一步提高,以免费医疗为基础的农牧区医疗制度覆盖了全区所有县和 96.1% 的乡镇。我们情系群众、多办实事,人民生活明显改善。进一步加大扶贫开发力度,全区的绝对贫困人口发生率降到 5% 以下,又有 7.36 万人越过了人均纯收入不足 1,300 元的扶持线;强化农牧民劳务输出的组织、引导和服务,劳务输出达 40 多万人次,总收入 5 亿多元,农牧民人均纯收入达 1,691 元,比上年增长 11.1%,城镇居民人均可支配收入 8,058 元,比上年增长 3.8%;高度重视就业和社会保障工作,全区共有 16,371 名下岗失业人员实现就业再就业,城镇登记失业率控制在 4.4%,社会保障体系进一步完善。

2004 年,是我们树立和落实科学发展观,加快推进跨越式发展的重要一年。党的十六届三中全会提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”这是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在总结 20 多年来我国改革开放和现代化建设成功经验的基础上,汲取世界各国在发展进程中的经验教训,吸收人类文明进步的新成果,遵循经济社会发展的客观规律,以实现全面建设小康社会的目标为

要求,站在历史和时代的高度,提出的新世纪新阶段建设中国特色社会主义的重大战略思想。我们要紧密联系西藏实际,牢固树立和认真落实科学发展观,毫不动摇地推进跨越式发展。一是以农牧民增收为中心,无论是领导精力,还是资金投入、工作力度,都要全方位向农牧区倾斜,更加重视农牧业,关心农牧民,努力实现农牧业增效、农牧民增收。二是积极争取国家投资,启动和激活社会投资,继续加强基础设施建设;积极培育新的消费热点,进一步扩大消费需求,充分发挥投资和消费对经济增长的拉动作用,不断提高经济增长的质量和效益。三是以旅游业、藏医药业、高原绿色食(饮)品业、矿业、民族手工业等为重点,加强产业建设,培育特色品牌,扩大生产规模,大力推进区域经济特色化、特色经济产业化、产业发展规模化。四是坚持统筹协调,以更多的财力投向科技、教育、文化、卫生等社会事业,加快社会领域的改革步伐,切实推动各项社会事业全面协调发展。五是继续做好就业再就业工作,建立和完善社会保障体系,大幅提高人民生活水平。六是进一步深化改革、扩大开放,力求实现体制改革和机制建设的新突破。

出版发行分析和研究西藏经济社会发展现状与走势的蓝皮书,在我区才是近几年的事。2004年的《西藏蓝皮书——中国西藏发展报告》即将与广大读者见面了。这是西藏自治区社会科学院在连续两年编写《西藏经济蓝皮书》的基础上,不断总结经验,不断提升质量和档次,向全社会推出的服务政府决策、服务经济建设和社会发展的科研成果。该项成果具有较强的学术严谨性和权威性,较为准确地把握住了西藏经济社会发展的最新脉动,凝聚了西藏哲学社会科学战线和各地市、各部门及社会各界人士的智慧与心血,体现了哲学社会科学工作联系实际、服务现实的鲜明特征和重大使命。希望各有关单位和参与此项工作的同志能再接再厉,把今后的工作做得更加扎实,“百尺竿头,更进一步”。同时也希望全区的哲学社会科学界以中共中央下发的《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》为契机,自觉坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻和落实科学发展观,加强学习,勤奋工作,勇于创新,在西藏“三个文明”建设中发挥更大的作用。

向巴平措

2004年8月10日

目 录

序言

.....向巴平措 1

综 论 篇

优化结构, 统筹发展

——2003 年西藏自治区经济形势分析及 2004 年展望

.....社科院经济形势课题组 1

2003 ~ 2004 西藏自治区宏观调控年度回顾与对策分析

.....自治区发改委 23

经 济 篇

坚持改革取向 强化增收中心

——西藏自治区农牧业经济发展年度回顾与对策分析

.....自治区农牧厅 36

西藏自治区扶贫开发 and 农业综合开发形势分析报告

.....自治区农发办 48

2003 年西藏自治区农村经济发展报告与 2004 年形势分析

.....社科院农村经济研究所课题组 53

西藏自治区乡镇企业与多种经营年度回顾与对策分析

.....自治区乡镇企业管理局 66

西藏自治区国土资源形势分析报告

.....自治区国土资源厅 75

西藏自治区林业生态建设形势分析	自治区林业局	85
2003年西藏自治区水利事业回顾和2004年发展计划及对策分析	自治区水利厅	94
2003年西藏自治区交通发展状况和2004年形势展望	自治区交通厅	104
统筹城乡发展 加快小城镇建设		
——对西藏自治区当前小城镇建设问题的分析	自治区建设厅	116
西藏自治区旅游业发展形势分析报告	自治区旅游局	121
2003年西藏自治区商贸流通业运行情况和2004年发展形势分析	自治区商务厅	127
2003年西藏自治区电力工业发展状况与2004年形势展望	自治区电力工业局	142
西藏自治区民族手工业及旅游纪念品开发思路分析	原自治区经贸委行业管理局	145
2003年西藏自治区通信业回顾和2004年对策分析	自治区通信管理局	156
2003年西藏自治区税收状况回顾和2004年对策分析	自治区国税局	163
2003年西藏自治区财政工作回顾和2004年对策分析	自治区财政厅	169
认真执行特殊优惠的货币政策 积极支持地方经济发展		
——2003年西藏自治区金融形势分析和2004年展望	人民银行拉萨中心支行	185
西藏自治区劳动就业状况年度回顾与对策分析	自治区劳动和社会保障厅	193
积极培育市场主体, 不断改善发展软环境		
——2003~2004年西藏自治区工商行政管理工作回顾与展望	自治区工商行政管理局	199
西藏自治区非公有制经济发展形势分析报告	自治区工商业联合会	209

2003 年西藏自治区企业改革回顾和 2004 年对策分析	自治区国资委 218
当前西藏自治区推进资本市场改革和发展的总体思路	中国证监会西藏监管局 229
2003 年西藏自治区保险业回顾和 2004 年对策分析	中国人民财产保险股份有限公司西藏分公司 240

社 会 篇

2003 年西藏自治区教育事业发展回顾和 2004 年对策分析	自治区教育厅 249
2003 年西藏自治区科技事业发展回顾和 2004 年对策分析	自治区科技厅 261
西藏自治区文化事业发展年度回顾与对策分析	自治区文化厅 271
西藏自治区文物保护事业发展报告	自治区文物局 284
西藏自治区卫生事业当前形势和对策分析	自治区卫生厅 292
西藏自治区广播电影电视事业发展现状和远景目标展望	自治区广播电影电视局 304
西藏自治区社会保障事业年度回顾与对策分析	自治区劳动和社会保障厅 311

地市发展篇

拉萨市 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	拉萨市政府 319
昌都地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	昌都地区行政公署 331
日喀则地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	日喀则地区行政公署 344
山南地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	山南地区行政公署 357

林芝地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	林芝地区行政公署 367
那曲地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	那曲地区行政公署 377
阿里地区 2003 年经济与社会发展回顾和 2004 年展望	阿里地区行政公署 390

附 录

统计资料	401
------	-----

Contents

Foreword

..... Xiang Ba Ping Cuo 1

SYNTHETIC SUMMARY

Optimizing Structure and Taking Total Development into Account: An Economic Analysis of the Tibet Autonomous Region for 2003 and Prospects for 2004

.....The Economic Research Group in Tibetan
Academy of Social Sciences 1

Annual Review of Macro-adjustment and Corresponding Analysis of the Tibet Autonomous Region from 2003 to 2004

.....The Committee for Reform and Development of Tibet 23

ECONOMICS

The Direction of Reform and Enhancing the Center for the Increase of Income: Annual Review and Corresponding Analysis of the Agricultural and Pastoral Economy of the Tibet Autonomous Region

.....The Tibetan Agricultural and Pastoral Bureau 36

Analysis of the Exploration of Tibetan Poverty Elimination and a Comprehensive Exploration of Agriculture	
..... <i>Office of the Synthetic Development of Tibetan Agriculture</i>	48
Report on Tibetan Rural Economic Development in 2003 and an Analysis for 2004	
..... <i>TASS Rural Economic Research Group</i>	53
Annual Review on Village and Town Enterprises and Multi-management of Tibet	
..... <i>Management Bureau of Tibetan Village and Town Enterprises</i>	66
Report on State-owned Land Resources of Tibet	
..... <i>Bureau of Tibetan Land Resources</i>	75
Analysis of Tibetan Forest and Ecological Construction	
..... <i>Tibet Forest Bureau</i>	85
Review of Tibetan Water Conservation in 2003 and Plans and Corresponding Analysis for 2004	
..... <i>Tibetan Water Conservation Bureau</i>	94
Review of Tibetan Communication in 2003 and Looking Ahead to 2004	
..... <i>Tibet Communication Bureau</i>	104
Taking Urban and Rural Development into Account and Quickening the Construction of Small Cities and Towns: An Analysis of the Present Construction of Small Tibetan Cities and Towns	
..... <i>Tibet Construction Bureau</i>	116
The Development of Tibetan Tourism	
..... <i>Tibet Tourism Bureau</i>	121
The Function and Circulation of Business in Tibet in 2003 and a Countermeasure Analysis for 2004	
..... <i>Tibet Commercial Bureau</i>	127
The Development of Industry and Electric Power in Tibet in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>Tibet Electric Power and Industry Bureau</i>	142

Developing Tibetan Ethnic Handicrafts and Tourist Souvenirs	
..... <i>Professional Bureau of the Economic Trade Committee of Tibet</i>	145
Review of Tibetan Communication in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004	
..... <i>Communication Management Bureau of Tibet</i>	156
Tax income in Tibet in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004	
..... <i>The National Tax Bureau of Tibet</i>	163
Review of Tibetan Financial Undertakings in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004	
..... <i>Tibet Financial Bureau</i>	169
Analysis of Tibetan Banking in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>La Sa Central Branch of the People's Bank of China</i>	185
Annual Review of Tibetan Labor and Employment and a Countermeasure Analysis	
..... <i>Social Labor Guarantee Bureau of Tibet</i>	193
The Development of Tibetan Industry and Commercial Administrative Management in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>Tibetan Industry and Commercial Administrative Management Bureau</i>	199
Review of Tibetan Private Ownership	
..... <i>Association of Tibetan Industry and Commerce</i>	209
The Reform of Tibetan Enterprises in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004	
..... <i>State-owned Assets Monitoring and Management Committee</i>	218
Present Implementing of Capital Market Reform in Tibet	
..... <i>Tibet Branch of Chinese Stock Monitoring and Management Committee</i>	229

Tibetan Insurance Undertakings in 2003 and Countermeasure Analysis in 2004

-*Tibet Branch of Chinese Property Insurance Company, Ltd.* 240

SOCIOLOGY

Tibetan Educational Undertakings in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004

-*Tibet Education Bureau* 249

Tibet Science and Technological Undertakings in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004

-*Tibet Science and Technology Bureau* 261

The Development of Tibetan Cultural Undertakings in 2003 and Countermeasure Analysis for 2004

-*Tibet Cultural Bureau* 271

The Development of Tibetan Cultural Relic Undertakings

-*Tibet Cultural Relics Bureau* 284

Present Tibetan Hygienic Undertakings and a Countermeasure Analysis

-*Tibet Hygiene Bureau* 292

Current Tibetan Radio, Movie and Television Undertakings and a Countermeasure Analysis

-*Tibet Radio, Movie, and Television Bureau* 304

Annual Review of Tibetan Social Guarantee Undertakings and a Countermeasure Analysis

-*Tibet Social Labor Guarantee Bureau* 311

THE DEVELOPMENT OF PREFECTURES AND MUNICIPALITIES IN TIBET

Social Economic Development of the La Sa Municipality in 2003 and Prospects for 2004

-*The La Sa Municipality Government* 319

Social Economic Development of the Chang Du Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the Chang Du Prefecture</i>	331
Social Economic Development of the Ri Ka Ze Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the Ri Ka Ze Prefecture</i>	344
Social Economic Development of the Shan Nan Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the Shan Nan Prefecture</i>	357
Social Economic Development of the Lin Zhi Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the Lin Zhi Prefecture</i>	367
Social Economic Development of the Na Qu Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the Na Qu Prefecture</i>	377
Social Economic Development of the A-li Prefecture in 2003 and Prospects for 2004	
..... <i>The Administrative Office of the A -li Prefecture</i>	390

APPENDIX

Statistical Data	401
-------------------------------	-----

综 论 篇

优化结构 统筹发展

——2003 年西藏自治区经济形势分析及 2004 年展望

2003 年是我国提出全面建设小康社会目标的第一年,是新一届政府运作的第一年。尽管受到伊拉克战争、SARS 疫情以及自然灾害等不利因素的影响,2003 年我国经济仍然保持了快速增长的良好势头,上半年经济增长速度达到 8.2%,全年经济增长速度达到 9.2%。受全国经济强劲增长势头的影响,特别是国家西部大开发战略的进一步推进,西藏自治区经济也保持了良好的发展态势。

一、2003 年西藏自治区经济运行的特点

(一) 经济总量继续保持快速增长的势头

“十五”时期以来,伴随着西藏全社会固定资产投资规模的持续快速扩张,全区生产总值形成了快速、稳定增长的态势。2001 年全区 GDP 比 2000 年增长 12.6%,2002 年全区 GDP 比 2001 年增长 12.9%。2003 年,西藏在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下,在全国各族人民特别是对口援藏省(市)、企业的大力支持下,全区各族人民以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,谋跨越、奔小康的热情空前高涨,跨越式发展的势头十分强劲。这一年当中,全区固定资产投资在前两年不断加大的基础上,继续保持了强劲的扩张势头,全社会固定资产投资完成 138.62 亿元,比 2002 年增长 27.2%。投资规模大幅增加为全区经济保持 12%以上的增长速度提供了有力的支撑,2003 年全区 GDP 完成 184.5 亿元,比 2002 年增长 12.1%。

(二)“非典”疫情对 2003 年西藏经济发展的冲击是局部的、短暂的、阶段性的，全年经济呈“N”字型走势

2003 年一季度全区 GDP 完成 34.16 亿元，比上年同期增长 10.4%。从总体上看，全区一季度经济运行态势平稳，保持了良好的发展势头，为完成全年各项发展目标任务奠定了较好的基础。通常，第二季度是西藏各年度重点工程投资建设比较密集的时期，对实现全年经济增长目标至关重要。然而，2003 年第二季度经济发展受国内“非典”疫情影响，增长势头有所减缓。疫情在国内其他绝大多数省区发生后，西藏各族人民在区党委、政府的统一领导和指挥下，一手抓防治“非典”这件大事不放松，一手抓经济建设这个中心不动摇，及时采取了一系列有力措施，最大限度地保证了全区人民的身体健康免受 SARS 侵袭和减轻了“非典”对经济增长的负面影响。但是经济增长速度仍然受到了一定程度的影响，截止到 2003 年 6 月底，全区 GDP 完成 75.1 亿元，较上年同期增长 9.7%，和预期目标有较大差距。第三季度以后，西藏经济明显回升，呈现投资与消费均十分旺盛的喜人局面，三季度末全区 GDP 完成 144 亿元，较上年同期增长 12.3%。这表明“非典”疫情对西藏经济发展的冲击是局部的、短暂的、阶段性的。“非典”对全区经济的影响主要集中在旅游业、餐饮业等第三产业上。我们认为，“非典”影响到经济的发展，但绝不是一场经济危机，它不可能从根本上阻碍西藏的经济增长态势。据估算，“非典”疫情影响 2003 年西藏 GDP 增长约 0.5 个百分点，全年经济运行呈显著的“N”字型走势。

(三)投资仍是拉动经济增长的主导力量，但经济增长推动力的多元化格局正在形成

目前西藏投资扩张与经济增长的联系十分紧密，在经济增长方式上仍然是投资拉动型的，但是经济增长进程中高度统合其他推动力量、多种力量交互推动的特征日趋显著。2003 年在国家的大力支持下，重点项目建设进度明显加快。青藏铁路西藏段建设全线铺开，全年完成投资约 38 亿元。拉萨火车站、直孔电站、金河电站、“两桥一隧”等一批重大项目相继开工。中央第四次西藏工作座谈会确定的“117”项目，已建成 40 个，在建 73 个，累计完成投资 136.4 亿元；“117”项目以外的 32

个重点项目,已建成8个,在建24个;中央确定的70个对口援藏项目已完成69个,总投资11亿元;除中央确定的70个对口援藏项目投资外,第三批对口援藏省(市)、中央国家机关和中央国有骨干企业还投入援藏资金19.4亿元。尽管2003年受“非典”的影响,但全区消费仍保持了较好势头,消费对经济增长的拉动作用有所增强。据初步测算,2003年消费对GDP增长的贡献率达到了40%左右。全社会消费品零售总额达58.30亿元,比上年增长9.2%。城市居民每百户汽车拥有量由上年的1辆增加到2辆;交通通信消费增长迅猛;家庭设备及用品、医疗保健、娱乐文教服务的消费持续快速增长。农牧区消费也出现了可喜迹象,用于生产性的消费支出增长了30.5%,用于交通通信的支出增长了48.2%。2003年全区外贸进出口总额完成16,115万美元,比上年增长23.7%。其中,西藏自产产品出口873万美元,同比增长1.1倍。上述投资、消费、进出口“三驾马车”良性发展、协调推进,特别是消费与进出口的强劲增长势头,表明西藏经济正在形成促进稳定增长的推动力多元化格局。

(四) 经济结构进一步优化,长期的经济结构不合理得到实质性的改善

2003年全区的GDP中:第一产业增加值40.62亿元,增长3.4%;第二产业增加值47.99亿元,增长34.7%;第三产业增加值95.89亿元,增长6.9%。第二产业增加值首次超过第一产业,产业结构发生了重大变化,由原来的“三一二”变为“三二一”(一二三产业的比重由2002年的24.6:20.4:55调整为2003年的22.0:26.0:52)。第二产业快速增长,主要是建筑业的迅猛发展,建筑业的增加值已占到第二产业的70%以上。同时能源、建材、食品饮料、藏药、高原生物资源开发等也迅速发展,已经成为新的经济增长点。在稳定和保护粮食综合生产能力的前提下,农牧业结构调整稳步推进,优质品种面积扩大,农区和城郊畜牧业、乡镇企业、多种经营发展速度加快,农牧业产业化经营迈出可喜步伐,农牧业的质量和效益不断提高。旅游业在受到“非典”影响的情况下,仍然取得了较好成绩,旅游收入首次突破10亿元大关。