

陈先选集



陈先选集

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

陈先选集/陈先著. —北京:中国计划出版社, 1999. 12

ISBN 7-80058-816-5

I. 陈… II. 陈… III. 国民经济—经济管理—中国—文集
IV. F123-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 50727 号

陈先选集

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837 电话:68030048)

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 21.75 印张 399 千字

1999 年 12 月第一版 1999 年 12 月第一次印刷

印数 1—1500 册

☆

ISBN 7-80058-816-5/F·449

定价:32.00 元

编辑说明

这本选集,收入了陈先同志在中华人民共和国成立以后,从事计划、统计、物价、信息等经济工作期间的文章、讲话,共八十篇。这些文章、讲话,从一个侧面反映了我国五十年来,特别是改革开放以来,计划、统计、物价、信息等项事业在党的路线、方针、政策指引下的发展进程。

本选集在编辑过程中,对文稿均按写作或发表日期的先后顺序排列。为了尊重历史,文章内容保持原样。按照节省篇幅的要求,对有些文稿作了一些删节,并在文字、标点方面作了些订正。

在编辑本书时,作者校阅了全部文稿。

《陈先选集》编辑小组

一九九九年八月

目 录

加强地方计划是实现我国第一个五年计划的重要一环	(1)
我国的国民收入计划	(12)
农轻重关系的几个问题	(38)
关于基本建设和技改项目的普查情况和清理工作的意见	(44)
统计工作要为现代化建设服务	(58)
我国计划工作的几个问题	(72)
当前经济形势和统计工作情况	(104)
进一步搞好专业统计工作	(116)
统计干部要加强学习	(127)
西方统计工作浅探	(136)
努力做好职工家庭生活调查工作	(160)
切实加强和改革统计工作	(168)
怎样促使国民经济走向良性循环	(188)
加快统计工作前进的步伐	(198)
答五届全国人大代表提问	(209)
关于经济形势	(224)
关于研究“六五”计划中的几个问题	(234)

关于我国计划体制的历史回顾和改革设想	(246)
对改进计划工作的几点思考	(271)
重工业要在调整中稳步前进	(280)
进一步加强劳动工资计划工作	(294)
努力开创物资储备工作的新局面	(303)
编制综合物资计划的目的和要求	(309)
经济发展情况和对统计工作的要求	(321)
关于计划体制改革的几个问题	(340)
当之无愧的模范共产党员孙冶方	(348)
改革劳动工资制度的几点意见	(352)
《统计法》是一项重要的经济立法	(365)
对理顺价格体系的看法	(369)
在新形势下如何搞好计划工作	(377)
建立和健全国民经济核算体系	(386)
对宏观管理和工资、物价改革的几点意见	(390)
加强对物价的监督管理	(394)
推进价格改革,控制物价涨幅	(401)
八十年代经济发展和技术进出口工作	(414)
控制物价必须综合治理	(430)
当前经济工作的若干问题	(434)
意大利和法国的价格管理	(440)
切实搞好治理整顿和深化改革	(450)
关于宏观经济管理的几个问题	(456)
加强和改善金融宏观调控	(468)

对汇率调整问题的一些看法	(474)
回忆周恩来总理亲自组织和审议“二五”至“四五” 计划的片段	(481)
关于清理整顿公司工作的几点意见	(492)
关于推进价格改革的建议	(496)
关于“八五”和十年规划的几个问题	(500)
为实施全球住房战略而努力	(505)
开发信息资源,培育和发展信息市场	(508)
关于搞活国营大中型企业的调查报告	(515)
加快发展信息服务业,进一步开展协会工作	(524)
中国的经济发展和经济体制改革	(531)
深切怀念龚意农同志	(545)
对《行政诉讼法》执行情况的几点意见	(548)
振兴和繁荣宁波经济	(551)
加快宁波开放和开发的几点设想	(553)
积极开展投资信息和工程咨询工作	(556)
加强立法和发挥法律监督作用	(560)
1974~1981 年从事统计工作的回忆	(563)
加快国民经济信息化进程,迎接时代挑战	(568)
开拓进取,促进信息产业的发展	(574)
对“九五”计划和 2010 年规划的几点建议	(577)
加快信息化,促进现代化	(582)
加强服务,推进国民经济信息化进程	(586)
大力发展信息服务业,推进国民经济信息化	(594)

缅怀卢绪章同志	(605)
促进信息服务业现代化	(607)
发挥系统的整体优势,加快国民经济 信息化进程	(611)
加强宁波经济建设促进工作的力度	(615)
爱国爱乡 造福桑梓	(618)
发挥网络优势,推进信息共享	(621)
在《现代信息服务业发展国际研讨会》开幕式上的 致辞	(630)
进一步加强联合,把国家经济信息系统工作推向 新阶段	(632)
发挥余热做新贡献	(648)
经济发展必须依靠科技进步	(652)
积极推进企业信息化	(656)
科教兴市 教育为本	(660)
关于进一步加强经济、社会信息工作的 几点思考	(664)
关于长江流域建设国际集装箱枢纽港的意见	(675)
促进优势互补、全方位合作和共同发展	(680)
在第三届海内外宁波同乡联谊大会暨宁波“科教 兴市”恳谈会上的致词	(683)
后记	(685)

加强地方计划是实现我国第一个 五年计划的重要一环

(一九五五年十月)

一、我国统一的国家计划是由中央各部门的计划同 各级地方的计划相结合组成的

地方计划,包括农业、地方工业、手工业、地方运输、商业、地方文化教育卫生、城市公用事业以及属于地方管理的基本建设和劳动工资等计划。它是统一的国家计划中的有机组成部分。我国第一个五年计划中农业生产和地方工业生产在工农业总产值中所占的比重很大,社会主义改造任务很繁重,因此,地方计划担负着很重要的使命。

为了在我国建立社会主义工业化的初步基础,我国第一个五年计划是以建设重工业为中心环节的。建设重工业,主要由中央各重工业部门来进行。但是,在建设重工业的同时,还必须根据需求和可能,相应地建设纺织工业和其他轻工业,建设为农业服务的中小型的工业企业,

并充分地合理地利用原有的工业企业,发挥它们潜在的生产力量,以支援国家的重工业建设,适应城乡人民对日用品和农业生产资料日益增长的需要。在供应城乡人民的生产需要和生活需要方面,地方工业就要担负起重要的责任。我国的地方工业在全国工业总产值中占有很大的比重,1952年地方工业的产值约占全国工业总产值的60%左右,到1957年,地方工业的产值仍然将占全国工业总产值的56%左右。各省、市、自治区和各县根据国家计划的要求和本地方人民特别是农民在生产方面和生活方面的具体要求,充分地利用本地方的原料、燃料、动力、生产设备和劳动力的资源,统一地并分别地组织本地方各种经济成分的工业和手工业的生产,对促进我国工业和农业的迅速发展有很重要的意义。

为了在我国建立对于农业和手工业的社会主义改造的初步基础,五年计划规定,到1957年,参加部分集体所有制的农业生产合作社的农户,将发展到占全国农户总数1/3左右(随着农业合作化运动的高潮的到来,有可能大大地超额完成计划,使参加农业生产合作社的农户在农户总数中的比重达到1/2左右),组织起来的手工业的产值将占到全部手工业产值的38.6%。逐步地把个体农民和手工业者引向合作化的道路,是我国第一个五年计划期内农业增产的基础,农业和手工业计划是包括在地方计划范围以内的,它们的改造工作主要是由地方根据党和国家的政策通过计划来具体安排,并在地方各级党

组织和人民委员会的统一领导下具体贯彻,可见,地方计划在这方面也起着很重要的作用。

为了建立对于私营工商业的社会主义改造的基础,我国第一个五年计划对于私营工商业社会主义改造的进度作了具体规定,要求在第一个五年计划期间,将私营工业的大部分转变为各种形式的国家资本主义工业,将私营现代工业的大部分转变为高级形式的国家资本主义工业——公私合营工业;将私营商业的半数以上转变为经销、代销等各种形式的国家资本主义商业和由小商小贩组织起来的合作形式的小商业,把它们在不同程度上纳入国家计划的轨道,逐步地以全民所有制来代替资本家所有制。这一计划主要也是通过地方计划来具体安排和执行的。

二、地方计划具有以下的特点

1. 地方计划是地区性的计划

我国幅员辽阔,各地区的经济情况、自然条件 and 生产力发展水平各有不同,特别是随着我国第一个五年计划的实行,新工业基地将不断出现,各地区的经济面貌也将随着有不同程度的改变,地方计划必须根据这些差别和变化,研究本地区的经济特点,并根据统一的国家计划的要求和本地区的经济特点来编制计划。在编制计划中,还必须在服从全国平衡的基础上照顾地区平衡,以完成和超额完成国家计划所给予本地方的任务,并促进本地

区经济和文化事业的顺利发展。

2. 地方计划是综合性的计划

地方计划不但要规划本地区的工业、农业、交通运输、商品流通等计划,而且要规划本地区的文化、教育、卫生、劳动工资和基本建设等计划。目前我国的地方计划中,虽然没有包括当地中央各部所属企业的计划,但在地方计划的编制和执行中,必须考虑当地中央各部所属企业的计划,因为中央各部所属企业的规模一般都比较大大,对地方经济有很大影响,特别是一些重大的建设工程,对于改变地区的经济面貌起着决定性的作用。因此,地方计划不但要研究本地区主导经济部门的发展,而且要研究本地区经济的整体发展;不但要适应本地区主导经济部门和中央各部在本地区所属企业和建设工程的需要,而且要研究地方经济发展中各部门合理的比例关系,力求避免发生比例失调的现象,以保证地方经济在统一的国民经济体系中能有计划地协调地发展。

3. 过渡时期的地方计划是包括多种经济成分的计划

地方计划包括:社会主义性质的属于地方管理的国营经济计划,社会主义性质或半社会主义性质的合作社经济计划,不同程度上带有若干社会主义因素的国家资本主义经济计划,资本主义性质的私营经济计划以及以个体农民、手工业者的小生产为基础的个体经济计划。由于各种经济成分的生产和经营都是国民经济中的组成

部分,因此,在地方计划中必须根据“统筹兼顾”的政策,在稳步地增长社会主义经济成分比重的条件下,对各种经济成分的生产和经营加以全面安排,否则,会使地方经济甚至整个国民经济的发展受到不利的影响。由于目前我国社会经济中,非社会主义经济成分尚占很大比重,因此,地方计划发挥指导和调节作用的范围是受到一定限制的。它对社会主义经济可以实行直接计划,但对非社会主义经济只能实行间接计划,对个体经济来说,甚至只能实行估算性的计划。可见,过渡时期的地方计划是十分复杂的,任务是很艰巨的,它不但要规划地方经济的发展指标,而且要规划对非社会主义经济改造的进程。当然,随着社会主义经济成分比重的提高,直接计划的范围将会逐渐扩大,地方计划在地方经济中的指导作用也将日益加强。

三、加强地方计划和加强对地方经济的领导,是顺利实现我国第一个五年计划的重要一环

李富春副总理在关于发展国民经济的第一个五年计划的报告中指出:“要完满地完成五年计划,不但必须有全国范围的方针、政策、步骤的统一领导,而且必须有地方各级国家机关和党组织的具体措施,来实现计划规定的当地任务特别是关于农业生产的任务。地方各级国家机关和党组织不仅必须负责管理地方的各种经济事业和文化教育事业,而且必须管理自己管辖区域内属于中央

的工厂、矿山、基本建设工地、经济企业、文化机关的政治工作和党的工作,检查这些企业和机关对于国家计划的执行程度,监督和帮助它们完成计划。”为了加强地方计划,现在提出以下几点意见,供参考:

1. 必须根据统一的国家计划的要求,充分发挥地方积极性

我国的第一个五年计划是长期计划,它给予各省、市、自治区的任务,是指导各省、市、自治区五年内经济发展的基本方向,各省、市、自治区为保证五年计划的完成,还必须根据五年计划的要求制定年度计划。各省、市、自治区在编制和执行年度计划中,必须服从国家以重工业建设为中心的主要任务,充分发挥地方的积极性,使地方的利益同国家的利益结合起来,并依靠广大群众的劳动积极性和创造性,来完成和超额完成国家计划所给予本地方的任务。以发展农业生产来说,除了必须在全国范围内对方针、政策、计划、步骤有统一的领导以外,还必须充分地发掘农业的潜在力量,超额完成国家计划。从目前来看,地方的农业增产潜力是很大的。根据全国人民代表大会代表任国栋反映,黑龙江省的很多地方,只要把高粱的垅幅从2尺缩到1.8尺,再适当缩短株距,消减黑穗病,每垅地就可以增产1000斤。又据全国人民代表大会代表林铁反映,河北省有1800万亩低洼地,700万亩可垦荒地,如果三年内改种早熟作物等1000万亩,开荒100万亩,再加上扩大复种面积,扩种高产作物,普遍推广新

技术等,到1957年,粮食生产不但可以完成国家规定的181亿斤的任务,而且可以超过。由此可见,各省、市、自治区在制定农业计划的时候,应该发挥积极性,根据本地区的自然条件和经济条件,把农业增产的指标提高一步。也只有这样,才能有力地推动农业生产,防止第一个五年计划期间农业和工业在发展过程中发生彼此脱节的危险。在工业生产计划方面,各省、市、自治区必须根据统一的国家计划的要求,充分地利用本地区的资源,发挥原有企业的潜在力量,增产国家建设和人民生活需要的工业产品,并不断地提高技术,提高产品质量,增加新种类产品,以便为国家建设和人民需要服务。由于各个地区的工业基础不同,所以各地必须根据不同的经济特点来编制地方工业计划:工业发达的省市特别像上海、天津等原有工业城市所管理的工业,大部分是需要在全国范围内综合平衡的工业,这些工业的产品不但要供应本地需要,而且主要的是为着供应全国的需要,因此,这些地区在编制地方工业计划时,应该充分发挥原有工业的作用,根据国家计划的要求和原来的供产销情况,同中央国营工业配合起来,积极地为国家建设和全国人民生活的需要服务;工业不很发达和原有工业基础薄弱的省和自治区所管理的工业,大部分属于本地方范围内平衡的工业,这些工业的产品主要是供应本地区的需要,因此,这些地区在编制地方工业计划时,应该根据当地经济特点和全国的平衡情况,依靠地方的力量和积极性,因地制宜

宜,发展本地区的工业,生产本地区所需要或全国所需要、而中央国营工业和原有工业城市又不能供应的工业品,以便为本地区人民特别是农民在生产和生活方面的需要服务,为国家建设的需要服务。我国地方工业,在供应城乡人民的生产和生活需要方面,起着重要的作用,但是过去几年中,由于计划工作中存在一些缺点,地方工业中的某些行业也发生过某些盲目发展的毛病,使全国工业生产的安排增加了一些困难。但总的来说,地方工业的积极发展是正确的。今后应该适应国家计划的需要,贯彻执行农业生产和国家建设服务的方针,继续正确地发挥地方工业的作用,既要反对喜新好大,不管全国需要盲目地发展地方工业的偏向,也要防止对地方工业在国民经济中的作用估计不足,因而不去积极地有计划地领导和帮助地方工业发展的偏向。其他如地方基本建设计划、商业计划、交通运输计划、文化教育事业计划等方面都是如此,地方计划机关在编制这些计划的时候,必须根据统一的国家计划的要求,发挥地方的积极性,以保证国家重点建设的需要,并促进本地方经济文化的发展。

2. 必须加强平衡、协作工作,保证地方各经济部门按比例地发展

平衡法是计划工作的基本方法。通过平衡工作,可以使地方各经济部门在全国平衡的基础上能够有计划按比例地发展,并使地方计划建立在积极而可靠的基础上。通过平衡表的编制,可以研究地方经济各部门发展中的

比例关系,研究资源和需要之间的比例关系,以便发现地方经济发展中的薄弱环节,并找出克服薄弱环节的办法,防止地方经济发展中不平衡现象的发生。地方计划中的平衡工作,应该是本地区范围内的全面平衡,它应该包括本地区各种经济成分的企业和当地中央各部所属企业的生产和需要,并应该逐步扩大平衡产品的范围,只有这样,才能正确地贯彻“统筹兼顾”的政策,保证地方各经济部门之间按照正确的比例发展。

为了进一步发展地方经济,使各经济部门在发展过程中相互衔接,还必须加强地方各经济部门之间、地方企业同当地中央各部所属企业之间的协作关系。例如:各经济部门相互提出要求,相互配合,地方工业企业供应当地中央各部所属企业所需的建筑材料、燃料和部分的配件、零件,中央各部所属企业将废料供给地方企业利用等等。这种协作关系的加强,不但可以提高地方经济的组织程度和增加生产,而且可以避免各经济部门在发展过程中相互冲突和抵消力量现象的发生。这种协作的计划应纳入国家计划和地方计划,有的则应纳入部门计划,以便加强地方计划对各经济部门经济活动的组织和协调作用。

3. 加强计划领导,逐步地分别地将各种经济成分的经济活动纳入国家计划轨道

既然地方经济中存在着多种经济成分,因此,加强对各种经济成分的计划领导,提高地方经济活动的计划性,