

美國遠東外交的來年四

著 張 維 綱



新 日 本 報 社

3
L

四年來的美國遠東外交

張忠絨 著

國民圖書出版社印行

中華民國三十三年八月

四年來的美國遠東外交

每冊實價國幣一元四角五分
(外埠酌加運費匯費)

版權所有

中華民國三十三年八月出版

著者 張 忠 紱

印行者 國民圖書出版社

總經理 中國文化服務社

總社：重慶磁器街
四十七號
分支社：全國各縣
市及南洋等地

自序

作者寫這一本小冊子的目的，原在將最近四年美國的遠東外交，作一比較有系統的記述，以供本人隨時的參考。不料信筆直書的結果，這本小冊子竟已達到將近十萬字左右。現既付梓，故略贅數言：

一、本書所用的材料，只能以現時後方所得見的爲限。在抗戰期中，材料缺乏，希望讀者原諒。

二、本書既非純研究作品，故亦未用純研究作品的體材。書中內容的出處多未註明。但爲本人日後參考的便利起見，有時也用括號在原文中註明出處。爲同一的原因，各項事件的日期，標識特詳。

三、本書中所引用的原文，凡以白話譯出的，均係作者手筆；凡以文言譯出的，均係引用報載，但作者有時也會加以修改。

四、本書付梓的原因，固然由於編者的敦促；但同時也由於作者認為，這種富於時間性的作品，在現時抗戰的後方，或許不能完全謂為無用。

五、在材料缺乏，警報頻仍，溽暑揮汗的期中，草成此稿，不過處自所難免。讀者幸勿以純研究作品視之可也。

三十年七月七日張忠絛識於重慶

四年來的美國遠東外交

目次

上部 背景

- | | | |
|---|-----------------|----|
| 一 | 一九一八事變前 | 一 |
| 二 | 一九一八事變後 | 一〇 |
| 三 | 七七事變時的美國輿論 | 一七 |
| 四 | 七七事變時的國際政局 | 二二 |
| | 下部 七七事變後的美國遠東外交 | |
| 五 | 考慮時期 | 二七 |
| 六 | 試探時期 | 四九 |

四年來的美國遠東外交 目次

二

七 等待時期 六九

八 初步行動時期 九六

九 獨立行動時期 一二〇

一〇 全面行動時期 一五三

一一 結論 一九三

一九一八事變前

全部的美國遠東政策，決不是這本小冊子可以說得詳盡的。在這本小冊子中，我將只論述最近四年的美國遠東外交——從七七事變起，直到今日。

講到過去中美兩國的關係，我在「中國國際關係」一書（世界書局一九三三年出版）中，曾將他作五個時期，標明每個時期中的特色。我現在願意將那本書中的論斷簡略的重述一遍，以爲這本小冊子的內容的背景：

自海難來華，與中國發生關係較遲，而其與中國之關係且較英國與中國之關係尤爲重要者，厥爲美國。……美政府乃正式與中國訂立中美望廈條約（一八四四年），是爲中美正式國際關係之始。

望廈條約迄今，中美國際關係約可分爲數期述之：

第一期，自望廈條約至中美天津條約（一八五八年）。在此期中，美政府之目的四年來的美國遠東外交（上部）

四年來的美國遠東外交 (上部)

二

在積極擴充遠東商場。故於一八五四年七月與琉球訂立通商條約，同年三月以軍艦強迫日本開關，與日本訂立商約。其後於一八五七年與一八五八年復兩次與日本訂立條約，擴充美人在日本之商業。……其在中國，……望廈條約中之規定且較鴉片戰爭後中英條約中之規定猶爲縝密。自鴉片戰爭迄英法聯軍，列強與中國間之關係實以中美望廈條約爲基礎。……及英法北犯，美代表乃隨至津沽，於一八五八年六月十八日與中國訂立中美天津條約。

總之，在此時期中，美國之目的在積極擴展美商在中國之市場與增進美國在中國商業上之利益。美政府在中國既無領土野心，且不欲捲入列強政治漩渦，是以兩次戰爭（鴉片戰爭與英法聯軍之役），美政府均未參與。其結果，致美國與中國之關係遠勝於英國與中國之關係。國人今日對美之態度，未始非美國當日政策之結果。

第二期，自中美天津條約（一八五八年）至美西戰爭（一八九八年）。在此時期中，美國在中國之政策趨於消極。……南北戰爭時，（一八六〇年至一八六五年）

，美人在遠東之商業大受打擊。戰後數十年期中，美政府方忙於國內復興事業，無暇西顧。……當一八九四年中日兩國關係惡化之時，華盛頓政府……不肯出而干涉。馬關和約成立後，到強乘中國新敗，積極侵略中國。同時中國境內排外運動日益推進。美政府爲保衛其僑民之生命財產與既得之利益，不能不有所動作，然美政府固未嘗忘卻彼在此時期中所持之政策。……

總之，在此時期中，美政府以新當內戰之後，正努力於國內復興事業，無暇積極經營海外之市場。故在中國之政策爲：一方保衛美僑之生命財產與已獲得之經濟利益，一方務求避去干涉行爲，並超脫於列強政治漩渦之外。

第三期，自美西戰爭（一八九八年）至一九〇七年。在此期中，美政府在華之政策取相當干涉主義，而同時保留其單獨行動。美西戰後，菲律賓入於美國版圖。同年美政府併有夏威夷。此後美政府對於遠東之局勢與變遷，遂不能如昔日之漠不關心。且在此期中，距南北戰爭已數十年，美國之國力與元氣已復，美政府在華已不必再

四年來的美國遠東外交

(上部)

四

持消極政策，坐令中國之市場入於他人之手。：但美政府殊不願因此而放棄其歷來所持之單獨行動與不入歐洲政治漩渦之政策。：

甲午戰後，俄法德等國在中國之侵略行動日益積極。華盛頓政府雖不願與英國聯盟，以抵抗三國對華之侵略，而放棄其素日之單獨行動與不入歐洲政治漩渦之政策。但爲保衛美僑在中國之利益及遠東之市場，美政府自不能不有所動作。因此，美國國務卿根據羅克黑爾之意見，向各關係國提出覺書——一八九九年九月六日致英德俄三國，十一月十三日致日本，十一月十七日致意大利，十一月二十一日致法國——請求各國允諾此後遵守中國境內之商業均等機會原則。以此種方法，美國終得保衛中國之市場，而同時避去其入歐洲政治漩渦之困苦。

其後當拳匪變亂與日俄戰爭之時，美國對華之政策仍未變更。：

總之，在此時期中，美國以領有菲律賓演與夏威夷之故，其在太平洋及遠東之利益，已非純爲經濟與商務之利益，而實兼具有政治性。加以在此時期中，遠東之事變層

出無窮。俄法德等三國對華之侵略，拳匪之變亂，八國之出師，俄國之佔據中國東三省——使中國幾遭覆亡，美國在中國之市場幾將不保。故美國不得不採取相當干涉主義，以保全其在華之經濟與商務之利益；是以提倡保全中國領土完整與中國門戶開放原則。

第四期，自一九〇七年至一九二一年（華盛頓會議時）。在此期中，美政府在華採取積極政策，以保衛其在華之經濟與商務之利益。：中日戰後，日俄戰前，中國領土完整與門戶開放之敵爲俄法德三國，而英日二國不與焉。英國在華之經濟與商務之利益較之美國在華之經濟與商務之利益，有過之而無不及。且俄法二國爲英國世仇，英國與俄法二國利益衝突之點又非僅限於中國，是以英政府反對俄法德三國對華之侵略較美政府反對俄法德三國對華之侵略猶爲堅決。日本自三國干涉還遼之後，仇親三國甚深，自亦堅決反對三國對華之侵略。俄法德三國對華侵略政策既已引起英日二國堅決之反對，美政府如非不得已，自可以抵禦三國對華侵略之責任諉諸英日二

四年來的美國遠東外交（上部）

六

國。：

日俄戰後，日本一變其戰前保全中國領土完整與門戶開放之政策，而積極侵略中國。一九〇七年日俄二國成立協定，合作以侵略中國。法爲俄之同盟國，而英爲日之同盟國，加以英俄間與日法間於同年亦均成立諒解。自茲以後，日俄將其共同侵略中國。英法爲日俄之同盟國，必不肯出而抵抗。德國在中國無甚大之利益，當不致爲人作嫁。爲保衛美國在華之經濟與商務之利益，美政府自不得不採取積極政策。

一九〇七年塔虎脫 Taft，時任美國陸軍部長，翌年任美總統，遊歷遠東。十月八日塔虎脫於上海美僑歡迎會上，即席演說：『以目今之情形而論，美國不僅只關心中國之商務，美國尙有領土鄰近中國。：苟他國不尊重中國之門戶開放，志在壟斷中國之商務，則吾人自有抗議之權利。：在過去期中，吾人雖未能注意及中國市場之重要，：但余敢斷言，在將來，各位將不致再有抱怨政府不注意中國商務之理由。』塔虎脫此篇演說實爲美政府此後在華採取積極政策之先聲。自茲以後，美政府對

於保衛美國在華之經濟與商務之利益，不復如昔日採取消極政策。一九〇八年十一月三十日華盛頓政府與東京政府交換覺書，聲明日美兩國之政策在『鼓勵兩國在太平洋上商務之自由與和平之發展』，維護『上述區域中（當日）之現狀』，保全『中國境內商務與實業之機會均等原則』，尊重『彼此之領土』，并『採用和平方法，以扶持中國之獨立與領土完整，以保存各國在中國之共同利益』。一九〇九年美政府提出東三省境內一切鐵路『中立化』之計劃。一九一一年英國且因日美關係惡化而修正一九〇五年之英日同盟條約。：

總之，在此期中（一九〇七年至一九二一年），美政府以日俄已成立協定，合作以侵略中國，英法爲日俄之同盟國，不願以遠東之故開罪日俄，德國在中國又無甚大利益，不願爲人作嫁，爲保衛美國在華之經濟與商務之利益，美政府自不得不採取積極政策。

第五期，自一九二一年至一九三一年（九一八事變時）。在此期中，美國在華之政

四年來的美國遠東外交 (上部)

八

策爲與英日合作，以牽制（或阻止）日本對華之侵略。：一九〇七年後，：爲保衛美國在華之經濟與商務之利益，美政府自不得不採取積極政策。但在此期中（一九〇七年至一九二一年），：美國雖能相當牽制日俄二國對華之侵略，但美國在華之政策終不能完全實行。：

歐戰既終，國際之情勢已變。：戰後足以阻止美國對華之政策，損害美商在華之市場者，厥爲日本與英日同盟條約。美國爲保衛其在華之經濟與商務之利益，自不得不設法阻止英日同盟條約之續訂。英政府雖願遷就美國，但雅不願無條件取消英日同盟，開罪日本，致使二十年同盟之友邦變而爲仇讎。美政府鑒於英人此種態度，遂不得不採取折衷政策，與英日二國合作，以牽制日本對華之侵略。且美國在華之利益與政策雖與日本在華之利益與政策相反，但美政府殊無意爲保衛美國商務在華之市場，與日本戰爭。故採取折衷政策，與英日二國合作，以牽制日本對華之侵略，於美國亦未爲非計。：

華盛頓會議之結果，英美日法四國成立協定，以維持四國關於太平洋一帶之海中領土與屬地之權利。：此外，美、英、日、法、義、中國、荷蘭、比利時、葡萄牙九國復訂有九國間關於中國事件應適用各原則及政策之條約。四國協定與九國公約即美政府與英日二國合作以牽制日本對華侵略政策之（政治條約之）結晶。自華盛頓會議迄於『九一八』，美國在華之政策即以此二約之精神爲基礎。：

總之，在此期中（一九二一年至『九一八』），美政府以戰後足以阻止美國在華之政策，損害美商在華之市場者，厥爲日本及英日同盟。英政府既不願無條件取消英日盟約，美國乃不得不採取折衷政策，與英日二國合作，以牽制日本對華之侵略。

二 九一八事變後

從中美兩國正式訂約起，直到一九三一年九一八事變時止，美國與中國的關係以及美國對遠東的政策，大要已如上述。九一八事變爆發後，美國以華盛頓條約爲基礎的遠東政策無疑的已受打擊。隨着日本對華侵略的擴展，美國遠東政策的演進大略如下：

當九一八事變爆發的時候，在頭幾個星期中，美國國務部的認識是，事變是日本軍人所造成，日本政府並不同意，更未命令軍人採取此種行動。國務部相信，只要給予日本政府以相當的時間與機會，他們自然可以壓制日本的軍人，使事變得着合理的結束。因此，國務部當日的政策爲，加強日本國內的緩和派，並避免激動日本的民衆，以便事變易於獲得解決。同時，美國政府竭力與國聯行政院合作，希冀遠東事變不至於擴大。

十二月十一日，以幣原爲外相的日本內閣終被推翻。二十三天後，日軍進佔錦州。