

深度辅导系列

2011^年

国家公务员录用考试**专用**教材

全真模拟预测试卷

申论

李永新◎主编



- ★ 深度契合大纲
- ★ 全面切中考试
- ★ 29套全真模拟预测试卷
- ★ 精准预测 权威解析

2011 年国家公务员录用考试专用教材

深度辅导系列

全真模拟预测试卷

申 论

主 编：李永新

主要撰稿人：李永新

邓湘树

吴鸿民

张 晗

张永生

李 琳

田亚东

张 成

刘 彦

李国斌



法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

全真模拟预测试卷:2011年·申论/李永新主编.
—北京:法律出版社,2010.2
国家公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5118-0415-0

I. ①全… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—习题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 021237 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张瑞珍

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/北京外文印刷厂

编辑统筹/独立项目策划部
经销/新华书店
责任印制/沙磊

开本/787×1092毫米 1/16
版本/2010年2月第1版

印张/14 字数/450千
印次/2010年2月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908
上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-0415-0

定价:32.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

2011 年国家公务员录用考试全真模拟预测试卷《申论》，是依据人事部门国家公务员录用考试大纲的要求，以预测 2011 年国家公务员考试内容为方针，完全按照真题的标准与难度，邀请公务员考试辅导专家精心编写。本模拟试卷具有如下特点：

一、专家编写

本书由多次参加公务员考试，具有丰富经验的考试实战专家编写。考试实战专家从考生作答角度全面分析题型特点、命题思路及解答过程，使考生真正地了解解答过程，快速提高成绩。

二、答案精准、难度切合

答案参照人事部门相关标准答案，并由多名考试专家反复论证，试题题型、题量、难度与真题考试试卷完全一致，答案经权威专家多次核对，完全准确。本试卷在难度取向上完全以真题为依据，是目前难度最切合考试的模拟试卷。

三、覆盖全部题型

试卷题型全面，覆盖国家公务员考试《申论》的全部题型。

四、解析最详

本试卷对每一道题都作了详细的解析，不仅可以达到模拟的目的，而且还可以对照解析，全面提升自己的备考水平。

五、命中率高

全部习题由题库精选，提示国家公务员考试申论部分的命题规律与趋向，命中率高。

编者

作者简介

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点,是深受考生信赖的实力派讲师。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋 震 中公教育首席研究与辅导专家

副教授,兼职律师,北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年来从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。

李 琳 中公教育首席研究与辅导专家

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有深入系统的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队的核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

于天笑 中公教育首席研究与辅导专家

法学硕士,副教授,毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

刘 彦 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

戴立兴 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京市朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

翟庆海 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

吴鸿民 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有深入系统的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公网研发团队的核心成员,参与编写中公网全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年之久,为业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,极具个性思维和强大的研发能力。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情磅礴。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

李国斌 中公教育资深研究与辅导专家

从事多年高等教育数学教学工作,对行政职业能力测验科目有深入系统的研究,尤为擅长逻辑推理部分教学。具有丰富的教学经验和授课艺术,对公务员考试相关科目具有独到的研究,授课逻辑思路严谨,语言生动幽默。其对面试体系的研究,同样也取得了令人瞩目的成果。

张 瞻 中公教育资深研究与辅导专家

美国哥伦比亚大学政治科学硕士,毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年,积累了丰富的教学经验,讲课幽默生动,深入浅出,备受学员欢迎。

.....

版 权 声 明

本书全部内容是作者多年来对公务员考试潜心研究的成果,作者未授权任何单位以任何形式转载本书的任何内容,任何与本书相同的内容都是非法抄袭。我们将对任何侵害作者著作权的违法行为依法起诉!

特此声明!

目 录

2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(一)	(1)
参考答案及解析	(7)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二)	(9)
参考答案及解析	(13)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(三)	(15)
参考答案及解析	(21)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(四)	(23)
参考答案及解析	(28)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(五)	(30)
参考答案及解析	(35)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(六)	(38)
参考答案及解析	(45)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(七)	(47)
参考答案及解析	(52)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(八)	(54)
参考答案及解析	(60)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(九)	(62)
参考答案及解析	(68)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十)	(70)
参考答案及解析	(75)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十一)	(77)
参考答案及解析	(82)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十二)	(84)
参考答案及解析	(89)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十三)	(91)
参考答案及解析	(96)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十四)	(98)
参考答案及解析	(103)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十五)	(105)
参考答案及解析	(110)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十六)	(112)
参考答案及解析	(118)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十七)	(120)
参考答案及解析	(126)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十八)	(128)

参考答案及解析	(134)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十九)	(136)
参考答案及解析	(141)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十)	(143)
参考答案及解析	(148)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十一)	(150)
参考答案及解析	(156)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十二)	(158)
参考答案及解析	(163)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十三)	(165)
参考答案及解析	(170)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十四)	(172)
参考答案及解析	(177)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十五)	(179)
参考答案及解析	(183)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十六)	(185)
参考答案及解析	(191)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十七)	(193)
参考答案及解析	(198)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十八)	(200)
参考答案及解析	(205)
2011 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十九)	(207)
参考答案及解析	(212)

2011 年国家公务员录用考试

《申论》全真模拟预测试卷(一)

满分:100 分 时限:150 分钟

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。

3. 请在题本、答题纸指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。

4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题纸指定位置。未按要求作答的,不得分。

5. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题纸和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题纸!

二、给定资料

1. 温家宝总理在 2009 年《政府工作报告》中指出:要紧紧围绕保增长、保民生、保稳定这个大局,加强政府自身建设。各级政府都要自觉接受人大监督和政协民主监督,强化监察、审计等专门监督,高度重视人民群众监督和新闻舆论监督。做到行政权力运行到哪里,监督就落实到哪里,财政资金运用到哪里,审计就跟进到哪里。

切实转变工作作风。各级政府要坚定地贯彻中央的决策部署,紧密结合实际,创造性地开展工作,使中央的各项政策落到实处,收到实效。领导干部要深入调查研究,及时发现问题,解决问题;密切联系群众,关心群众疾苦,倾听群众呼声,为群众排忧解难。政府工作人员要始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态,和广大人民群众一道知难而进,开拓进取,艰苦奋斗,共克时艰。

加强廉政建设和反腐败工作。以规范制度和制约权力为核心,针对腐败现象易发多发的领域

和环节,从源头上防治腐败。坚决查处腐败案件,依法惩处腐败分子。我们一定要勤勉尽责,以实际行动和工作业绩,建设为民、务实、廉洁、高效的政府,让人民放心,让人民满意。

2. 中国在 2008 年灾害连连,行政费用已经大幅压缩。去年“5·12”汶川特大地震发生后,中央决定压缩中央国家机关公用经费 5%,节省的资金专项用于抗震救灾,各地方也相应压缩行政开支,开展对口支援。

2009 年,为了应对全球金融危机,国务院决定进一步压缩行政开支。在今年 1 月 5 日召开的全国财政工作会议上,财政部部长谢旭人就表示,2009 年将是财政十分困难的一年,全国财政收入增幅预计明显下降,持续多年的高增长局面将不复存在;另一方面,财政支出压力会进一步加大。为此将严格控制一般性支出,特别是要压缩行政开支,降低行政成本。

在 3 月 5 日的第十一届全国人民代表大会第二次会议上,财政部所做的《关于 2008 年中央和地方预算执行情况与 2009 年中央和地方预算草案的报告》中指出,经济下行对财政的影响加大,财政减收增支因素增多,财政收支紧张的矛盾突出。

2009 年,国际金融危机仍在蔓延,全球经济增长减速与国内经济周期性调整叠加,财政将十分困难,收支紧张的矛盾非常突出。为此,2009 年预算安排上,将严格控制一般性支出,进一步降低行政成本,包括压缩公务购车用车、会议经费、公务接待费、出国(境)经费等支出。严格控制党政机关楼堂馆所建设,严禁超面积、超标准建设和装修。强化公务支出管理,深化公务卡管理改革。牢记“两个务必”,牢固树立过紧日子的思想,勤俭办一切事业,严肃财经纪律,坚决反对大手大脚花钱和铺张浪费的行为。

3月7日上午,财政部副部长李勇在参加政协联组会议讨论时透露,今年财政在行政开支上压力巨大,国务院为此决定大幅压缩三项行政费用。这三项费用分别是:公务员出国费用、公务用车费用和公务接待费。李勇介绍,国务院决定将公务员出国费用、公务用车费用在过去三年平均数额的基础上,分别压缩20%和15%,公务接待费在去年的基础上压缩10%。

“这个力度很大。”李勇说,中央已经为此制定了相关文件。

3. 多年来,降低、压缩行政开支已成为人们迫切的呼声,但一直无法真正兑现。行政支出增长过快成为一个痼疾。国家统计局数据显示,1995年至2006年,国家财政支出中行政管理费12年间增长了6.6倍,远远超出同期经济发展速度,也远远超出居民收入和政府收入的增速。行政管理费用占财政总支出的比重,2006年为18.73%,从国际横向来看,这一比例远远高出韩国的5.06%、法国的6.5%、日本的2.38%、英国的4.19%、加拿大的7.1%以及美国的9.9%。其实,这里的统计仍然是不完全的,因为还有更多预算外的行政开支不在预算内体现。

前不久召开的全国制止公款出国(境)旅游专项工作电视电话会议披露,从2008年5月中旬至11月,仅仅半年时间,全国持因公护照出国(境)的人数为83万人次,这是在取消计划内的因公出国(境)团组1100多批、近7000人次,制止违规出国(境)团组350多批、近4000人次以后的数字,而这个数字已经较上年同期下降了18.9%。

如今,压缩政府行政开支有了硬指标。中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于党政机关厉行节约若干问题的通知》,提出严禁以各种名义用公款出国(境)旅游;两年内各级党政机关一律不得新建办公楼等八条要求,并对公务员出国费用、公务用车费用和公务接待费等三项指标作了更具体的规定。

压缩三项行政经费的目的是通过各部委减少会议、接待、差旅和公车使用支出,压缩出国组团,严格控制公车购置等一系列措施,严格控制一般性支出,并以此带动地方政府合理控制行政成本;通过压缩一般性支出,腾出财力增加保障和改善民生方面的支出。

应当看到,在国内宏观经济受到国际金融危

机冲击的背景下,财政收入不可能不受影响,近几个月增幅出现大幅下滑,压缩行政开支似在情理之中。但是,压缩行政支出绝不是减少财政支出总量,更不会减少社会发展的必要支出,而是在保证公共服务质量的前提下降低政府运行成本,努力实现廉洁政府。

只要各级政府部门把“公家”的账算得细一些,把“钱袋子”扎得更紧一些,大大减少那些不必要的活动和采购,就能节约出不少钱来。现在,经济和财政困难要求政府认真面对行政开支过大这个实际问题,经济危机也许能成为政府压缩行政开支的一个契机。

职务消费,顾名思义,是指国家机关、企事业单位等的干部职工在政务、商务活动中的费用支出。应该说,规范的职务消费,是保证各项工作顺利推进的一个重要方面,完全必要。然而,在许多地方、部门和单位,目前这一支出大多还是以票据的形式报销,没有一个科学的标准和管理制约机制。

4. 有的部门职务消费用多用少全凭一把手一句话,随意性极大。在一些地方,公车私用、私客公宴、公费旅游大行其道。我国目前每年公车消费耗资3000亿元,其中真正用于公务的大约仅占三分之一。有资料显示,全国每年公款吃喝耗资2000亿元以上。更不用说一些人借职务消费之名,浑水摸鱼,明目张胆地捞取个人好处。即使一些看起来正当的职务消费,也讲排场、比阔气,大肆铺张浪费,“一桌酒饭一头牛,一部小车一栋楼”。不规范的职务消费,已成为一个巨大的支出漏洞,甚至是一些人腐败的温床,使一些机关、企事业单位不堪重负。

规范职务消费,对于党政机关来说,不仅涉及有限经费的有效利用,也涉及工作职能的进一步转变,工作效率的提高。同时,还有利于堵塞腐败源头,进一步改善党群、干群关系。规范职务消费,十分必要。

湖北有一个经济不甚发达的县级市——老河口市,其财政供养人员一年的职务消费在3500万元以上,成为该市的一个沉重负担。几年前,湖北省以该市为试点,对职务消费进行规范,规定职务消费为招待费、通信费、交通费、差旅费和培训考察费五大类,并核定各岗位的职务消费标准,最终实行货币化。如今,该市除招待费暂行记账式管理外,其他项目基本实现货币化发放,仅一年就节

约了 1000 万元以上的行政开支。

老河口市推行的职务消费货币化举措,给我们规范职务消费提供了一个有益的思路。按照职务的需要,把各项必要的职务消费支出以货币形式定额包干到人,这一做法,既加强了职务消费的严格管理,对消费总额进行控制,又给各级干部以支配的主动权,将节余部分让个人留存,不仅能有效降低行政成本,也能较好地调动干部工作的积极性。同时,对于提高领导干部的勤俭节约、艰苦创业意识,遏制大吃大喝、铺张浪费的不良行为,有着重要作用。也把领导干部从繁琐的应酬中解放出来,以集中精力抓好落实、发展工作。

当然,职务消费货币化能不能得以有效实行,我们可以再看。目前,要防止的是,一边是货币化到个人,一边是职务消费仍然是大漏洞,这就有违改革的初衷。

5. 规范职务消费势在必行。规范职务消费有多种形式,多种途径。如何使职务消费趋向合理、规范,使之既有利于工作的开展,又不致成为支出漏洞,是一个值得我们不断研究探索的重要问题。

规范职务消费,重在规范,要从源头抓起,多管齐下。首先,要根据本单位、本部门实际,明确履行职务的费用类别,合理确定职务消费的范围,该取消的要取消,该压缩的要压缩,该合并的要合并,不能一团乱麻理不清,不能把职务消费当作筐,什么都往里装。其次,要本着降低办事成本、提高办事效率的原则,做好预算控制,不能让职务消费成为“无底洞”,想花多少就花多少。第三,在预算的基础上,根据不同职务的实际消费情况,科学核定标准。提倡既把工作做好、做到位,又要节俭节约,不能铺张浪费,更不能把个人消费的支出安在职务消费的名目下。第四,要建立职务消费的公开透明机制,使隐性的消费公开,使模糊的支出具体化,使具体支出合理、得当,让人一目了然,最终成为“阳光下的职务消费”,接受广大干部群众的监督。

党的十六届三中全会《决定》指出,规范职务消费,加快福利待遇货币化。这对于我们在新形势下做好职务消费规范工作具有十分重要的意义。规范的职务消费,必将有利于加强和改进工作,推动各项事业的发展进步。

6. 日前,湖南省召开全省党政机关厉行节约工作会议,提出给“吃财政饭”的党政机关“减

粮”,采取一揽子“强硬”措施,包括省财政厅下文调减各单位预算,各市州和省直单位作出书面承诺,把定期开展对照检查,厉行节约工作纳入党风廉政建设和反腐败工作目标考核内容等。

湖南省委、省政府出台了四项严格措施:一是严格财政预算的编制和执行,不再受理不符合中共中央办公厅、国务院办公厅和省人民政府通知规定的预算追加或调整申请。二是严格控制楼堂馆所项目审批。从现在起到 2010 年底,各级党政机关一律不得新建办公楼,不准建设培训中心、宾馆、招待所等楼堂馆所。三是严格出国(境)审批,2009 年各级各部门因公出国(境)经费支出要在近 3 年平均数基础上压缩 20%。四是严格公务用车配备使用管理。2009 年,省部级公务用车购置经费要比上年压缩 30%。

无独有偶,在 3 月 24 日召开的河北省政府第二次廉政会议上,省长胡春华要求各级政府树立长期过紧日子的思想,采取综合措施压减开支,把有限的钱用在民生、社会事业等最需要的地方。

去年爆发的国际金融危机严重挫伤了全球的经济增长,各国各地财政都感到巨大的压力,捉襟见肘、入不敷出,有的国家甚至已经到了破产的边缘。而到目前,危机的影响尚未见底,经济下行压力依然很大,预期风险还在很大程度上影响着人们的投资、消费热情。所以,面对这场危机,我们丝毫不能松懈轻敌,需要谨慎应对、从长计议。湖南省委、省政府提出厉行节约的一些具体措施,不失为应对危机的一计良策,而且也应该是各级党政领导机关带领人民共同富裕的一个永恒主题。

7. 金融危机给民生带来的重要影响就是失业增加、收入减少,为此,节约开支就是应对危机的题中之义,特别是各级政府要带头厉行节约,压缩非生产性开支。如果民生受影响、百姓生活困苦的时候,政府机关和领导干部仍在大手大脚花钱,拿着公共财政的资源满足部门和个人的需求,把群众的疾苦置之脑后,就会造成群众与政府的离心离德。

历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。无论在什么时候,勤俭节约都是治国理家的重要措施,这是人们共有的一种传统美德,记住它运用它,就能国富民强、长治久安;忘记它遗弃它,就会国破家亡、民不聊生。然而,就在危机逐步深化的过程中,我们有些领导和机关对此还不以为然,该吃吃、该喝喝、该建建、该玩玩,大讲排场、铺张浪费。

有抽名烟喝名酒的、有出国游乐不归的、有盖楼向下索要礼金的等等。这类现象如果任其发展,必然会影响到整个国家的形象,影响到群众的信心,更会影响到国家应对危机采取的一些积极举措的效果。因此,在危机面前,各级政府机关更应该传承节约的美德,反对铺张浪费、攀比摆阔。

节约是避免不必要开支的科学,是合理安排我们财富的艺术。好钢用在刀刃上。政府要多把有限的资金使用在拉动内需、保障就业的“节骨眼”上,真正为群众搭起一座走出危机的桥梁,增强群众战胜危机的信心,尽快促进经济的复苏。

北宋政治家、文学家欧阳修在《原弊》一文中指出:“下之用力者甚勤,上之用物者有节。民无遗力,国不过费;上爱其下,下给其上,使不相困。”惟其如此,一个国家才能上下同心,共度时艰。

8. 据调查,由公共财政支付的公务消费支出监管漏洞较多的项目有四:

一是公车私用。用公车外出旅游、迎亲、送葬、钓鱼、接送老婆孩子……过路、过桥、汽油费全由公家报销,百姓称之为“车轮下的腐败”。曾被媒体曝光的陕西省某机关 126 名公务员使用的公车达 42 辆。

二是公款吃喝。原本正常的工作餐被某些人扩大化,一两个人出席,七八个人作陪。“我们领导交代,只要是自治区下来的,都要当成我们的上级和我们的领导。这就意味着接待重视,原本工作餐变成了胡吃海喝。我们接待办三个人,根本忙不过来,最多时我每天晚上要应酬七八场,身心俱疲。”广西某市接待办负责人说。

三是公款送礼。这些人多数是单位“一把手”,至少手上掌握着“签单权”。逢年过节,是公款送礼最多的时候。一位机关办公室主任说:“马上中秋节,市场上有几千元甚至上万元的月饼,月饼盒内洋酒、西洋参、购物卡、工艺品无所不有。这种方式不仅收礼者安全,而且报账时不用写单价,只写接待经费开支。”

四是借公务之名,集体娱乐。2007 年安徽省检察院原副检察长“徐文艾违规组团出国旅游被撤职”事件,引起了社会关注。这个检察院工作人员打着公务考察的幌子,集体公款赴欧洲旅游,结果因其持有的芬兰司法部邀请函系伪造被强制遣返。

“由于法律和制度的欠缺,导致上述公务消

费存在监管盲区,成为消耗财政经费的‘防空洞’。”广西壮族自治区财政厅原厅长刘铭达说,“一方面是教育、交通、医疗等公共设施投入资金缺乏,一方面是大量公共财政资金被浪费。”

按理说公务消费应接受财务和审计监督,但此类消费的面太广、量太大,监管难以到位。“审计部门只能将有限人力放在一些大项目上,审计这些繁琐的消费记录,事实上很难实施。”刘铭达说。

“上述公务消费实际上是一种隐性腐败,从审计层面监管有一定难度,必须对职务便利加强监督。”广西壮族自治区党校副教授盘世贵说。

目前一些地方为了监督职务便利,有的采取消费记录“上墙”的办法,将单位内部某个处室、某位领导,某月消费总额,为什么消费,有谁去消费,都有哪些消费等信息公开,内部相互监督。还有的甚至将公务消费的评议与考评、考核挂钩。

刘铭达、盘世贵等人认为,当务之急,一是从作风入手,杜绝文山会海;二是尽可能减少所谓的临时办公室、临时领导小组等。要切实减少行政成本浪费的机会。

“要降低行政成本,单靠推行公务卡和定点饭店远远不够,要综合会诊,找出根本原因。”一位综合部门负责人说。

9. 2007 年 7 月 12 日,财政部、中国人民银行联合印发了《中央预算单位公务卡管理暂行办法》。根据暂行办法,2008 年初,中央预算部门和省级预算单位全面推行公务卡改革试点。

公务卡,是指专供公务员使用、可用于日常公务支出和财务报销的信用卡。据专家介绍,公务卡实行“银行授信额度,个人持卡支付,单位报销还款,财政实时监控”的操作方式,对于差旅费、会议费、招待费和 5 万元以下的零星购买支出等,使用公务卡支付结算,单位财务人员可以直接查询到公务消费的每一笔信息。到期还款时,由单位财务部门将款项直接支付给发卡银行。

“传统的公务小额支付采取现金支付的方式,不利于管理和监督,甚至发生财务报销环节出现凑票报销的现象。”李成言教授认为,“推行公务卡改革意味着花公家的钱办公事,比如出差买机票、住酒店、买办公用品、接待,等等,只要是能刷银行卡的地方,就必须要用公务卡来结算。传统的现金报销制度将逐步退出历史舞台。”

自 2008 年 4 月 1 日起,北京市第一批公务卡

改革试点在海淀区劳动局、公安分局、审计局等11家单位启动。据了解,公务卡消费制度2008年将在全市的市级行政单位推广。

“推行公务卡制度,可提高支付透明度,实现对财政资金的动态监控。”北京市海淀区劳动局一位年轻公务员认为,“它可以有效地杜绝使用假发票报销或虚开报销发票等公务消费的腐败行为,对提高财政支出透明度也有积极作用。”

“只依靠公务卡不能完全预防公务消费腐败。”清华大学公共管理学院廉政与治理研究中心任建明副主任认为,“如果不能触及现有的预算制度,公务员或者领导干部对公款的裁量权过大的问题就无法解决。”

“实行公务卡制度,在最初阶段能抑制部分公务消费,但时间一长,作用就不大了。”张鸣教授指出,“因为公务消费腐败的根本原因,在于政府的权力缺少制约。任何一级政府,只要想扩大开支,就可以通过自己手中的权力从所管辖的领域内得到。所以,对于某些实权部门来说,公务卡是没有用的。”

龚维斌教授则认为,“公务卡主要是监督预算内支出,预算外资金则难以控制。而预算外资金绝不是小数,腐败产生的土壤并没有被根本铲除。因此,公务卡制度只是抑制公务消费腐败的一种有效手段,但它不是最终办法。”

据了解,2008年9月前,160多个中央预算部门已经全部实施公务卡改革。目前国内一些地方也陆续推出此项改革,包括北京、天津、四川、山东、重庆、湖北、浙江和江苏等省市。

10. 专家普遍认为,公务消费腐败之风难以刹住的根本原因在于,公务消费改革没有触及本质问题,即那些官员手中握有大量的可自由支配的金钱。只要官员手中握有很大的财权,其开支范围又难以制约,就很难保证其使用合理。

“公务消费的问题,凸显我国公共财政体制存在较大的缺陷,缺乏公开性和透明性的财政支出、不完善的监督机制、不健全的问责制度导致浪费愈来愈严重。”国家行政学院政治学教研部龚维斌教授接受本刊记者采访时坦言,“首先,预算约束软化和预算外资金大量存在;其次,现行的财务报销制度和审计制度不够完善,而且即使被审计出问题,也没有强有力的处罚措施;第三,行政权力运行透明度不高,公众监督无从下手;第四,干部考核很少考虑行政成本,使政府官员失去了

降低行政成本的内在动力和外部压力。”

“财政行政管理费开支,最大的问题是不透明。”中国人民大学政治学系张鸣教授接受本刊记者采访时认为,“政府花的都是纳税人的钱,但按目前的体制,纳税人根本无权过问这些钱都用在哪儿了。要不政府就是列出开支表,局外人看不懂,无从追问。”

多位专家认为,要有效抑制公务消费腐败,靠公务卡制度一项政策或措施是不够的。公务消费制度改革应当再提速,采取一揽子方案措施,多管齐下。

“公务开支无序增长的问题,绝非某些技术手段就可以解决的。”张鸣教授认为,“应建立政府行为预算硬约束的制度框架,让人大可以通过预算制约、监督政府开支。”

11. 在公务消费制度方面,国外有些经验值得借鉴。在一些发达国家,每年年初,所有花费财政资金的政府部门,都会向政府财政管理部门提出预算申请,政府财政管理部门汇总后,上报给行政首脑,最后再递交给立法部门批准。财政预算得到立法部门批准后,必须严格执行,违反预算,就是违法。预算很细,很明确,比如办公费用,要具体到买复印纸多少,买墨盒多少,而不是一个笼统的办公费用。只有这样,立法机关才可以审议。如果预算不够要追加,需经立法机关审议。

12. “对公务消费腐败应采取‘零容忍’原则,只有这样才能从根本上消除和减少腐败的发生,这是世界上许多国家反腐的重要经验。”李成言教授建议,“在此前提下,尽快健全行政绩效考核制度,明确造成浪费的责任主体。加快制定有关相应级别的办公条件标准,严肃查处超标违规建设。另外一点,就是要取消大量存在的预算外收入,增强预算的完整性,提高监督的有效性。”

“应强力推进我国公共财政体制改革。”南开大学博士生导师齐善鸿教授接受本刊记者采访时认为,“首先,政府还应坚持精简机构和人员。对行政机关规模的控制,关键在于科学划分和确定行政机关职能的边界,重点解决好机构重叠和职能交叉等问题,尤其是对社会事务的多头管理。其次,推进制约政府财政开支的制度建设,包括各级政府部门办公大楼和办公设施的配套、公车使用、会议开支等,都应制订至少是每个省区市相对统一的标准。第三,建立科学的决策机制,对决策失误加以严惩,也能节约财政开支,因为目前决策

失误造成的巨大浪费也是一个很严重的问题。第四,引进绩效管理机制,把开支公布于众,把勤俭节约作为干部政绩考核的一个标准。即通过财政预算来控制地方政府绩效。”

“应大胆改革公务消费中不合时宜的制度规定,为法治政府、廉洁政府的建设从内部扫清障碍。”北京中盛律师事务所杜立元律师提出,一方面应当尽快修订预算法,建立一套完备的预算报告制度、预算监控制度以及预算听证制度。我国现行的预算法自1995年施行至今已有13年,对预算的编制、审批、调整、监督等规定过于简单化,缺乏预算听证的相关规定,不能满足公共财政的要求。另一方面应完善人大制度,强化对财政预算的审议和监督。

杜立元律师还建议:“加快落实新出台的《政府信息公开条例》,为公民的质询和建议以及监督提供畅通的渠道,争取公民对政府的理解和支持。”

三、作答要求

1. 概括给定资料的主要内容,起草一份汇报

提纲,供有关领导参考。(25分)

要求:内容全面,观点正确,表述简洁,语言规范。不少于400字。

2. 请根据给定资料4、5,结合实际,整理一份行政机关规范职务消费行为的建议。(15分)

要求:意见合理,切实可行,简明扼要,200字左右。

3. 请根据给定资料8—10,简要归纳公务消费方面不合理支出的表现,并分析公务消费之风为何难以刹住。(20分)

要求:全面准确,分析深刻,表述简明。不超过400字。

4. 材料指出,节约是应对金融危机的一项必要举措,又是党和政府机关建设中的一项目永恒主题。围绕这一主题,我们可以想到民生、民心、责任、监督,想到当前与长远。请整理阅读给定资料的思考,自选角度,写一篇文章。(40分)

要求:观点合理,内容充实,条理清楚,有说服力。不少于800字。

参考答案及解析

1. [答案]行政成本过高、公务开支不合理、不透明,是我国政府工作中长期存在的一个体制性问题。为应对国际金融危机,集中力量改善民生,带领全体人民共同化解自然灾害和经济危机的不利影响,我国政府采取了一系列压缩公务开支的措施。这既是当前应对危机的必要举措,又是促进廉洁政府建设、实现人民满意目标的一项长期任务。

首先,针对我国公共财政领域长期存在的问题,仅有“公务卡”等措施是不够的,必须找准症结,多种措施并举,标本兼治。造成公务消费腐败的根本原因在于政府权力缺少制约。因此,要把健全对政府公务消费行为的监督作为遏制公务消费腐败的根本途径。一方面要适应公共财政的要求,尽快修订预算法,建立一套完备的预算报告制度、预算监控制度以及预算听证制度;另一方面应完善人大制度,强化对财政预算的审议和监督。同时,加快落实新出台的《政府信息公开条例》,对政府开支进行公示,为公民监督政府开支提供畅通的渠道。

其次,要深入推进公共财政体制改革。加强制度建设,制定政府部门行政开支的统一标准,把相关资金切实纳入预算管理,取消预算外收入,增强预算的完整性,提高监督的有效性。同时,引进绩效管理机制,明确造成浪费的责任主体,把勤俭节约作为干部政绩考核的一个标准,通过财政预算来控制地方政府绩效,有效调动政府节约的积极性。

2. [答案]规范职务消费,应从以下三方面着手:

一是科学合理确定职务消费的范围和标准。要根据本单位、本部门实际,明确履行职务的费用类别、标准,对属于合理消费的范围做出明确界定,使职务消费有序可循。

二是实行总量加定额控制的职务消费管理方式。按照职务的需要,把各项必要的职务消费支出以货币形式定额包干到人,实行消费总额和个

人定额双重控制,严格管理,有效降低行政成本。

三是要建立职务消费的公开透明机制。对消费项目、内容和标准要进行公示,便于机关内部、有关部门和群众监督。同时要把消费公开同行政问责结合起来,对造成浪费的严肃追究责任。

3. [答案]主要表现:一是公车私用。用公车外出旅游、迎亲、送葬、钓鱼、接送亲属,过路、过桥、汽油费全由公家报销。

二是公款吃喝。原本正常的工作餐被某些人扩大化,把工作餐变成了胡吃海喝,造成浪费。

三是公款送礼。以接待经费开支的名义,向上级机关和领导送礼,腐蚀机关风气,造成吏治腐败。

四是借公务之名,集体娱乐。如借考察之名,出国旅游等。

造成公务消费腐败的根本原因,在于政府的权力缺少制约。任何一级政府,只要想扩大开支,就可以通过自己手中的权力从所管辖的领域内得到。所以,对于某些实权部门来说,公务卡是没有用的。同时,凸显我国公共财政体制存在较大的缺陷,财政支出缺乏公开性和透明性,监督机制不完善,问责制度不健全,对政府行政成本缺乏有效制约,导致浪费现象愈来愈严重。要有效抑制公务消费腐败,必须加快实施公务消费制度改革,采取多管齐下的措施,标本兼治。

4. [参考例文]

政府带头厉行节约 团结民众共克时艰

行政成本过高、公务开支不合理、不透明,历来是我国政府工作中的一个体制性问题。为应对国际金融危机,国家推出了一系列措施压缩行政开支,推动政府节约,这对于当前化解危机影响、集中力量改善民生,以及降低行政成本,提高政府的公信力具有重要的积极意义。

受金融危机、经济下滑、就业岗位减少等因素影响,当前群众在民生方面遇到了一些困难和问题,最突出的是就业困难,收入下降,导致生活水

平降低。在这种情况下,扩大内需的直接目的就是为创造更多的就业机会,提高群众的收入,从而改善民生、改善群众的生活质量。要扩大内需,就需要政府进行投资,政府投资从哪里来?有一部分需要从政府的行政开支中节省而来。各级政府只有带头节约,才能保证财政有足够的资金用于投资,扩大内需,改善民生。

另一方面,在当前严峻的形势下,政府带头节约,缩减公务开支是团结群众、凝聚民心的需要。越是困难时期,政府越是要与群众同甘共苦,避免脱离群众,以“先天下之忧而忧”的精神鞭策自己,以解决群众疾苦为己任,把群众的困难作为严格要求自己、高标准做好工作的动力,发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良作风,带头过紧日子,保持与人民群众的血肉联系。作为政府工作人员,不仅要努力节约行政开支,降低行政成本,还要特别重视倾听群众的呼声,关心群众的疾苦,把民间的一枝一叶、风吹草动,都作为群众疾苦的反映,认真来对待,踏踏实实地为解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题服务。

要针对当前公务消费不合理、不透明、浪费严重的问题,从健全公共财政体制、强化权力监督和制约入手,大力推动制度建设,规范公务消费行为,从源头上遏制和防范行政成本浪费与公务消

费腐败。

一是科学合理确定职务消费的范围和标准。要根据本单位、本部门实际,明确履行职务的费用类别、标准,对属于合理消费的范围做出明确界定,使职务消费有序可循。

二是实行总量加定额控制的职务消费管理方式。按照职务的需要,把各项必要的职务消费支出以货币形式定额包干到人,实行消费总额和个人定额双重控制,严格管理,有效降低行政成本。

三是要建立职务消费的公开透明机制。对消费项目、内容和标准要进行公示,便于机关内部、有关部门和群众监督,强化对公务消费行为的监督和制约。

四是要实行公务消费行政问责制度。把公务消费公开同行政问责结合起来,对造成浪费的部门和人员严肃追究责任,触犯法律的要依法严肃处理,加大对腐败分子的威慑力。

节约是应对金融危机的一项必要举措,又是党和政府机关建设中的一项永恒主题。只有政府带头厉行节约,大力压缩行政开支,才能使政府成为社会节约的表率,才能增强政府对群众的凝聚力、群众对政府的向心力,提高政府的公信力和执行力,把全体人民紧密团结在党和政府周围,齐心协力,共克时艰。

2011 年国家公务员录用考试

《申论》全真模拟预测试卷(二)

满分:100 分 时限:150 分钟

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。

3. 请在题本、答题纸指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。

4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题纸指定位置。未按要求作答的,不得分。

5. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题纸和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题纸!

二、给定资料

1. 行政法治不仅要求我们的政府应该是一个有限政府、高效政府、服务政府,同时还是一个责任政府,而行政问责制正是我国当前建设责任政府的重要的制度实现形式之一。把行政问责与司法问责结合起来,让法律成为行政问责的制度根据和制度依托,将会大大增强问责的震撼力,也有利于行政问责制的进一步完善。

对各级政府官员的行政过错依法进行追究,越来越成为社会各界关注的热点。《公务员法》以及此前颁布的《国家公务员暂行条例》和《党政领导干部辞职暂行规定》等,均构成目前对政府官员问责处分的主要依据,标志着我国行政问责制正向制度化、法制化方向深入发展。我们的政府应该是对人民高度负责的政府,而作为建设责任政府的一项重要制度设计与制度安排,行政问责制具有不可或缺的理论 and 实践意义。

2. 在舆论近日质疑多名被问责官员复出之

际,中共总书记胡锦涛迅速主持政治局会议,审议通过《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,要求按照权责一致、惩教结合的原则,实行党政领导干部问责,健全中共党内监督和责任追究制度,真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

中组部部长李源潮近日也在一次讲话中承认,目前中共的干部管理存在失之于宽、失之于软的现象,各级组织人事部门要整治用人上不正之风,提高选人用人公信度,切实加强对领导班子和领导干部的管理和监督。

据新华社报道,中共政治局要求各级党委依照前天通过的问责暂行规定严肃问责,充分发挥问责在党风廉政建设中的积极作用。但官方媒体没有披露这个暂行规定的具体内容。

3. 山东滨州市工商局原局长邵立勇因在去年地震哀悼期间组织手下公款旅游,被免职并处以党内严重警告处分。当时中纪委、监察部指邵立勇“严重败坏了党风政风,损害了党和政府的形象,影响极其恶劣”。但邵立勇被问责后不仅毫发无损,还被调到名气更大的山东威海市工商局当局长。

被高调问责后悄然复出,甚至异地升官的官员不止邵立勇一人。去年因三鹿毒奶粉事件被中纪委记大过的国家质检总局食品生产监管司原副司长鲍俊凯不久前被任命为安徽省出入境检验检疫局局长,官阶由副局级升为正局级;因三鹿事件而被记过的河北省农业厅原厅长刘大群也在今年 1 月份出任河北邢台市市长;因对贵州瓮安“6·28”群体性事件处置不当而被撤职的原瓮安县委书记王勤也悄然复出,任黔南布依族苗族自治州财政局副局长;因“黑砖窑事件”被撤职的山西临汾市洪洞县原副县长王振俊,已复出并担任该县县长助理。