

以古为鉴 可以知兴衰
以史为镜 可以明事理



从政 忠告

CONGZHENGZHONGGAO

(元)张养浩/原著 赵新平/译注

解读中国历代为官之策

“政之所兴，在顺民心。政之所废，在逆民心。”因此，能处理好“民”的若干大问题，就是政治中最可宝贵的。如果说孟子和管子的安民、治民思想只是停留在理论上的话，那么，张养浩的从政忠告就是从其实践中的来的。



中国长安出版社

以古为鉴 可以知兴衰
以史为镜 可以明事理

修身
智慧

从政 忠告

HENGZHONGGAO

(元)张养浩/原著 赵新平/译注

解读中国历代为官之策

“政之所兴，在顺民心。政之所废，在逆民心。”因此，能处理好“民”的若干大问题，就是政治中最可宝贵的。如果说孟子和管子的安民、治民思想只是停留在理论上的话，那么，张养浩的从政忠告就是从其实践中来的。



中国长安出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

从政忠告：解读中国历代为官之策 / (元) 张养浩原著；赵新平译注. - 北京：
中国长安出版社，2009. 10

ISBN 978-7-5107-0097-2

I. 从… II. ①张…②赵… III. 政治制度 - 研究 - 中国 - 古代 IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 175234 号

上架建议：社科类 - 文史

从政忠告：解读中国历代为官之策

(元) 张养浩原著 · 赵新平译注

出版：中国长安出版社

社址：北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址：<http://www.ccapress.com>

邮箱：ccapress@yahoo.com.cn

发行：中国长安出版社 全国新华书店

电话：(010) 65281919 65270433

印刷：北京才智印刷厂

开本：787 毫米×1092 毫米 16 开

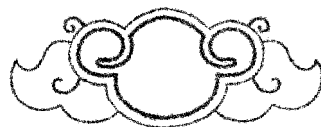
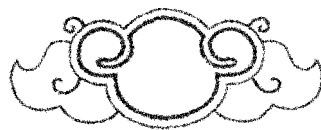
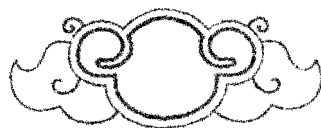
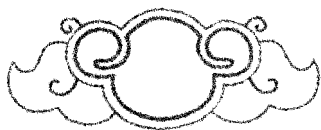
印张：16.5

字数：227 千字

版本：2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号：ISBN 978-7-5107-0097-2

定价：33.00 元



前言

孟子认为，在整个社会政治中，“民”是最主要的。他说：“民为贵，社稷次之，君为轻，是故得乎丘民而为天子，得乎天子为诸侯，得乎诸侯为大夫。”在民、社稷和君主三者中间，后二者都无法与“民”的地位相比：因为一个诸侯国的政权是否稳固，国君是否有威信，其关键问题是他是否得民心。只有得到了百姓的支持才可以做诸侯王和天子。

为什么人民这么重要？孟子认为：“天下之本在国。国之本在家，家之本在身”，所以“得其民，斯得天下矣”。他用历史事实证明说，尧舜能得天下，是因为能得其民；桀纣之所以失天下，是因为失其民。

那么，怎样才能“得其民”呢？孟子很明确。他说：“得其民有道：得其心，斯得民矣。”其实，得民心不外乎两点：帮助人民去实现他们的愿望，不要去办他们所厌恶的事情，不过如此而已。统治者这样办了，人民就会主动地去归附他，“犹水之就下”；谁倒行逆施，谁就会“为渊驱鱼”，“为丛驱雀”，

得天下的愿望是实现不了的。

史称齐桓公“九合诸侯，一匡天下”，都是“管仲之谋”。而“治民”则是管仲之谋的一个重要内容。管仲对“民”与“国”的关系有充分的认识。他说：“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。”因此，能处理好“民”的若干大问题，就是政治中最宝贵的。“民恶忧劳，我佚乐之；民恶贫贱，我富贵之；民恶危坠，我存安之；民恶灭绝，我生育之；能佚乐之，则民为之忧劳；能富贵之，则民为之贫贱；能存安之，则民为之危坠；能生育之，则民为之灭绝。故刑罚不足以畏其意，杀戮不足以服其心，故刑罚繁而竞不恐，则令和行矣，杀戮众而心不服，则上位危矣。故以其四欲，则远者自亲；行其四恶，则近者叛之。故知予之为取者，政之宝也。”管子所说的“顺民心”，就是要顺其“四欲”；“逆民心”就是统治者“行其四恶”。要做到“四顺”，不行“四恶”，统治者必须首先懂得顺于民就是为了取之于民的道理。如果不懂得这个道理，统治者肆其所欲，用刑罚和杀戮来压制人民，结果只能是“刑罚不足以畏其意”，“杀戮不足以服其心”，国家的政令就无法施行，统治者的地位就危险了。

合理的赋税，清明的政治，才能使人民生活安定，调动他们的生产积极性，使国家强盛起来，这里强调的是政治对于老百姓从事正常生产劳动的保障。在管子看来，“仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱”，能够保证人民的“衣食足”，才能建立起和谐的社会秩序：如果物质生活问题得不到较好的解决，就无法对其进行道德的规范，而专恃刑罚又是不能实行全面有效的控制的，所以管子视“务在四时，守在仓廩”为统治者的根本任务，它能使民“不移”、“不偷”、“不苟”、“不憾”而使其“富”。

其实，人民中间的不安定因素都是施政不当所造成的。“不务天时，则财不生；不务地利，则仓廩不盈；上无量，则民乃妄；不明鬼神，则陋民不悟；不恭祖旧，则孝悌不备”。只有统治者大力发展生产力，使国家富足，并为进一步扩大生产创造了条件，人民才会乐于“留处”。

毋庸讳言，无论是孟子的“仁政”还是管仲的“安民”，其目的最终是为统治阶级服务的，其安民思想从基本认识到具体措施都包含着很多理想的

成分。但是从中所表达的“民贵君轻”、“得民心者得天下”等思想，却不能说没有古代民主思想的精髓。纵观整个中国的历史，把人民中的不安定因素归罪于统治者绝非偶然。由此可见，摆正民众的地位对统治者来说何其重要！

如果说孟子和管子的安民、治民思想只是停留在理论上的话，那么本书的作者张养浩的“治民忠告”就是从其实践中来的。张养浩（1270？—1329），字孟希，元朝时济南历城人，是当时有名的勤政爱民的官员。幼时就饱读诗书，到年长时才被举荐为官，初荐为东平学政，御史台掾，堂邑县尹。在官十年，颇有政绩，百姓曾为他立碑颂德。在张养浩担任监察御史时，奏时政万言，大忤当时宰相，并因此而被免职。延祐初，以礼部侍郎知贡举，又升任为礼部尚书。至治初，参议中书省事。“治民忠告”是其《三事忠告》之一，系作者任县令时所著。

张养浩在守令则有守令之式，君台宪则有台宪之箴，为宰相则有宰相之谟。所著《治民忠告》，人称淳厚明粹，而又切实近理，不涉迂阔，一经面世，则广为传阅，并被奉为统治者抚民求治的圭臬。到明洪武时，广西按察司佥事黄士弘将《治民忠告》、《风宪忠告》、《庙堂忠告》合为一编，总题为《为政忠告》，宣德时，河南李骥重刻，改名为《三事忠告》，及至清乾隆时，将其收录入《四库全书》作永久性的珍藏。

《治民忠告》共两卷十纲。上卷包括拜命、上任、听讼、御下和宣化，下卷则有慎狱、救荒、事长、受代和闲居。从修身养性、事上惠下、察奸决疑、恤民治赋等方面进行论述，凡是可以成为郡县楷模的举措，无不曲尽其宜。

“以古为鉴，可以知兴衰；以史为镜，可以明事理。”我国古代的政治家早就懂得了借鉴古人成功经验和失败教训的重要性。鉴成败，明得失，历史不可不读。

应该说明的是，本书中我们除了撷取张养浩关于“治民忠告”的精辟论述外，还对其理论进行了阐述，并精选了一些典型史料，进行提炼、总结、加工、润色，力图将理论与史实相结合，熔知识与思想于一炉，让读者能够更直观、更全面地理解治民思想。为了通俗易懂，我们将本书的书名定为《从政忠

告》，本书出版的目的是希望广大治民的官员能够通过本书，以史为鉴，对照自己的工作实际和思想实际，多做利国利民的好事，促进我国的长治久安，为构建和谐社会作出自己应有的贡献。

目录



第一章 拜 命

★在其位就应当谋其政。为官者应时时反躬自省，当授命下达之后，回答这样两个问题：自己有没有尽职的本领？自己是否能忘却己私，执政为民？这两点是衡量一个官吏是否称职的最基本要素。

★有短处并不可怕，可怕的是对自己的短处漠然置之而不是痛加克制改正，做官没有难为之事，只要你能努力上进，事情就没有不成功的。

★贪欲就如同填不满的无底洞，永远也得不到满足。一旦因此而获罪，则不但有负黎民百姓，而且还会让自己的亲人朋友蒙羞，更何况一身之微，要那么多的财物有何用呢？所有的为官者，都应深戒贪念。

★对治理百姓的官员的选拔任用，一定要慎之又慎，要对其多方考察，不但要考察其才能，而且要考察其是否有解民疾苦之心。如果泛泛而选，轻易地授其官职，这是深为可虑的。

田文镜不敢一事苟且 / 3

韩琦一生忠勤 / 6

令人刮目相看的吕蒙 / 9

王黼持俭若素 / 11

汉宣帝任贤求治 / 13

林则徐治理水患 / 16

李斯谏逐客 / 19

陈万年谄媚保身 / 23





第二章 上任

★新上任的官员，首先要做的事就是了解当地的实情，对那里老百姓疾苦的深重，前任官员的好坏，有没有势力强大的宗族及豪强，吏治弊病的深浅，都必须尽心询问查访。

★官员一上任就表明自己的从政态度是必须的，这不仅有助于在下属面前树立形象，而且能够有效地警醒那些有不轨之心的下属。明确地告诉他们，如果他们违反律令，将依律论处，绝不徇私，这样他们的行为就会有所收敛。

★治官如同治家，无论缓急巨细，都应当抓住时机励精图治，不能够有丝毫懈怠。

★为官者不能清白从政，很大程度上是因为自己的家人喜好奢华的生活所导致的。当自己的薪俸不能满足家人奢华的生活时，那么对别人巧取豪夺就势所必然。为官者不仅要自守清廉，而且要约束家人，禁止他们恣意挥霍，享乐无度。这样为官者从政就不会受到家人掣肘，从而能廉政奉公，勤政为民。

毛竣德拨乱求治 / 27

况钟猛药治顽疾 / 30

以勤苦自励的杨锡绂 / 33

吴隐之清操不渝 / 36

司马光留书诫子 / 38

杨国忠身败马嵬驿 / 41

羊续拒贿悬鱼 / 44

林起龙肃贪两上疏 / 47

清介自矢“岳青天” / 49

第三章 听 讼

★为官者善于审理诉讼固然值得称道，但如果通过你在民众中实施广泛的教化，而使诉讼案件逐渐减少乃至最后消失，那才称得上真正的了不起。

★诉讼文案，应该选择那些老成练达的人书写。对那些是非含糊、黑白颠倒的讼词，应依律予以处罚，如此就讼源可清。

★一些人往往靠诬陷和诽谤兜售其奸计。审理诉讼者应当平心静气，不为其妖言所惑。

★强者欺凌弱者，富者剥削贫者，众者欺凌寡者，在官者逼迫无势者，这是世俗常情。审理诉讼时，对上述情况应该加以考虑。

★旁听庭审的官员，不可以对审案者指手画脚，施加影响，致使别人枉受冤屈。

高柔问钱察奸慝 / 55

苏琼断案贵释冤 / 58

钱若水器识过人 / 60

康熙帝挥泪废太子 / 62

元绛善察奸非 / 66

隼不疑临事不惑 / 68

赵广汉钩距查案如神 / 71

宋璟力持天下正 / 73

何承天断案舍状探情 / 77

第四章 御 下

★上官有必要树立自己的威严，不可与下属太过亲近。要让下属有所畏惧，则莫过于自己严格要求；要使下属不为奸佞，莫过于详细审核他的





所为。

★下属不忍心欺瞒上官，在于上官的德行；不能欺瞒上官，在于上官能明察秋毫；不敢欺瞒上官，在于上官的威严。

★对胥吏之流不可放纵，禁止其交结权势豪族，以免泄密官事，横生枝节。

★治理百姓的平常事务，如果能思虑周详，繁略得当，则老百姓就会受惠不浅。

★只要做到赏罚分明，就会不怒自威而令行禁止。

★治民固然不易，治吏则尤其困难。如果说平民百姓偶犯过失还情有可原的话，那么日日与律令打交道的官吏犯了过错，就应该受到惩罚。因为小过不惩，必为大患。

石显善以诡计欺上罔下 / 81

汉光武帝刚柔相济驾驭群臣 / 84

朱元璋许拿扰民官 / 86

胡顺之痛惩奸吏 / 89

黄霸思富治民 / 91

乾隆帝赏罚分明 / 94

朱元璋治吏考核 / 97

陈汝咸图久安长治之策 / 101

田穰苴令行禁止 / 105

第五章 宣 化

★为官者安闲则百姓劳苦，为官者勤劳则百姓安宁，这是必然的道理。自己带领百姓永不懈怠地勤劳工作，这是仁人君子所为。

★要想教化民众，为官者自己须有良好的德行，并坚持不懈地对民众实施教化，好的风气自然就会盛行。

★对民众的懒惰行为应进行治理，发现他们有怠工废业的情况就严厉责备他们，并让远近的人都知道，这样他们就会勤苦自励而不敢疏懒。

★安抚百姓是实施教化的重要内容。一味的打压，动辄对其施以重典

的做法是不足取的。因为社会风气的真正转变，是来自民众真实的意愿，这是仅凭严酷的律令所达不到的。

★自身坐得直，行得正，即使不发号施令，也能够得到很好的执行。

★对那些才能德行超乎众人者，应时时予以抚慰表扬，让榜样的力量带动民众。

桂超万尽心民事 / 109

董仲舒论解民之困 / 112

叔孙通应时订礼制 / 114

韩延寿厉善教化 / 117

朱元璋的《教民榜》 / 119

诸葛亮安定南中 / 122

道知县生死治番禺 / 126

吕思诚劝民敦睦 / 129

西门豹破除迷信 / 131

第六章 慎 狱

★没有人天生就愿意做盗贼，他们之所以沦为贼寇，完全是因饥寒交迫所致。为官的在对贼寇重拳出击时，是否认真思考过他们所需要的东西？

★为官者应该以体察存恕的态度对待罪犯，他们也是父母所生，也是有血有肉，在动用酷刑时一定要慎之又慎。

★法官断案，重在初审时从罪犯身上获得的讯息。因为此时罪犯还未来得及以言辞掩饰，其真实情况必然容易显现。

★大凡冤狱的形成，皆是因为酷吏们采用严刑拷打的手段造成的，要避免冤案，就必须禁止采用酷刑，而以至诚之心并和颜悦色地感召他们。

★询问盗贼不难，而警示盗贼困难；警示盗贼不难，而要让民众不沦为盗贼尤其艰难。





- 崔仁师仁恕纵囚 / 137
- 唐太宗轻刑宽法 / 140
- 蓝鼎元听讼如神 / 142
- 向敏中明察平冤狱 / 146
- 狄仁杰“真大丈夫” / 149
- 于成龙惩恶恤民 / 152
- 施世纶“摧抑豪强” / 153
- 召信臣为民兴利 / 156
- “良心官”朱休度 / 158

第七章 救 荒

★为官者必须敢于承担责任，救助那些遭受灾患的民众，这是一个治民官吏的应尽之责。任何一个置民众于不顾的官员，无论其多么有能耐，也必然得不到民众的拥护。

★一切治理百姓的官员，都应视民如子，做百姓的父母官。天下哪有子有难而父母坐视不管的道理？

★救灾减灾固然重要，但更重要的还是防灾。如果平时就对可能发生的灾患有所准备，即便是灾患严重，也不足以为之忧虑。

★百姓穷苦困顿，治民的官员难辞其咎，施治不力已获罪匪浅，如果还将那些受苦受难者征召为奴仆、侍妾，其罪孽也太深重了。

- 为民请命的张琦 / 163
- 陆在新建“问苦亭” / 165
- 魏源以身贷民命 / 168
- 毕仲游的救荒良策 / 170
- 清初的“轻徭薄赋” / 172
- 治民如治家的阳城 / 175
- 刘邦安民定关中 / 177

第八章 事 长

★官位的设置，有长官、副官、幕属、胥吏之分，如果他们都能在自己的位置上做好分内之事，天下哪有不治的道理。

★治理百姓的官员，也需要相互协作，和衷共济。即使你有别人不及的智慧，也不可行为乖张，失却同僚的应有之义。

★上官对待下属也有一定的礼节，下属也应该明白事奉长官的应有之道。如果忽视上下的基本礼节，彼此间就会失和。

★作为下属向上官进言，一定要诚心实意，言辞委婉，姿态谦卑。上官也是有血有肉有感情的，如果你的进言确实有道理，他不可能无动于衷。

★上官盛气凌人地对待下属，下属的内心必定不堪忍受。这种日积月累的怨气终有一天会爆发，他会采取各种可能的方法攻击你，或中伤，或诋毁，或抗拒，令你疲于应付，政事会因此而大受影响。

姚崇十事成良相 / 181

蔺相如以国为重 / 183

刘邦先倨后恭得人才 / 187

优孟婉言谏庄王 / 190

郭子仪严己宽人 / 192

“齐国三杰”之死 / 195

蒋琬恩德治下 / 197

文王渭水聘太公 / 200

刘邦不以过黜贤 / 202

第九章 受 代

★官员间的交替更换是很平常的，自己的职务也有可能被别人所取





代，对待代替自己职务的官员，应“礼”字当先，千万不可因此而仇视他、轻慢他。

★官员在卸任时要做好善后工作。总体要求是，宁可公而贫，不可私而富；宁可谦让损己，不可竞而损人。

★将要离任时，劝告百姓立石为自己歌功颂德，设置彩门为自己送行，盘剥财物作为路需之用，建立祠庙以图不朽之名。都不是士君子作为。

★对接替自己职务的官员，除了以礼相待外，还应当将自己掌握的情况，经验及教训告知继任者，这是一个有良知和责任心的官员所必须做的。

★为政时为民谋利，离任时虽两袖清风，其快乐却超过拥有万金之财。

管仲临终荐贤 / 207

胡宝琰任事“不辞劳瘁” / 210

卢怀慎一生持正 / 213

江革空船下任 / 216

周公致政成王 / 218

孙谦去官无钱购宅 / 221

第十章 闲 居

★为官一任，就要造福一方，这是为官者义不容辞的责任，官职越大，责任越重；责任越重，忧虑就会越深。

★退休就意味着失去手里的权力，这对那些权力欲极强的人来说，无异于剜其心头之肉。所以他们往往拒绝交出手中的权力。其实，能够保全自身而离任，又何尝不是释去重务摆脱羁绊的明智之举。

★离任的官员干预政事的情况是屡见不鲜的，有时他们甚至故意扰乱、阻止、排斥、抵挡新任官员的正常行政，从而导致弊端百出，政令阻滞。

★在任时励精图治，离任后也不忘报国，方不失为士君子。确实，官位爵禄是无意间得来的东西，拥有它不必沾沾自喜，失去它也没什么值得

可惜的。

★真正具有忠君爱民之心的官员，其入仕为官，凭借的是其精深的道业学术。那些靠投机取巧谋得富贵利达的人，古人认为是耻辱而非荣耀。

范仲淹以天下为己任 / 225

石敬瑭贪图权势而亡 / 229

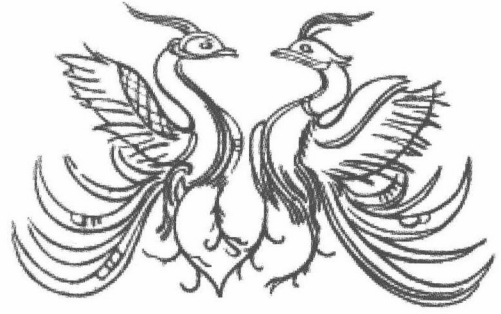
清白淡然王九翱 / 234

范仲淹忧乐天下 / 237

不肯让贤的韩侂胄 / 240

庾冰雅素垂风 / 243





第一章 拜 命

夫及物之心，人孰不有？第材质强劣，有所不同。苟即其所短，而痛自克治，则官无难为，事无不集者矣。弛缓克之以敏，浮薄克之以庄，率略克之以详，烦苛克之以大休。苟不度所任，一循己之偏而处之，鲜有不败者矣。古人佩弦佩韦，亦皆此意。今人往往读书无益，莅官不才者，皆由狃于习而不知痛自克治故也。

命下之日，则拊心自省：有何勋阀行能，膺兹异数？苟要其廉禄，假其威权，惟济己私，廉思报国，天监伊迹，将不汝容。

夫受人直而怠其工，僭人爵而旷其事，已则逸矣，如公道何？如百姓何？