



民主与法制的实践与思考

王德文 著

西藏人民出版社

民主与法制的实践与思考

王德文 著

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主与法制的实践与思考/王德文著. —拉萨:西藏人民出版社,2009.9

ISBN 978 - 7 - 223 - 02751 - 9

I. 民… II. 王… III. 地方各级人民代表大会—工作—西藏—文集 IV. D624.75 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 161278 号

民主与法制的实践与思考

编 著	王德文
责任编辑	杨芳萍 姚永奇
封面设计	格桑罗布
出版发行	西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 20 号)
印 刷	拉萨福明印刷有限责任公司
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	10.125
字 数	200 千
版 次	2009 年 9 月第 1 版
印 次	2009 年 9 月第 1 次印刷
印 数	01 - 1,000
书 号	ISBN 978 - 7 - 223 - 02751 - 9
定 价	25.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

坚持新时期西藏工作指导思想不动摇 牢牢把握和切实用好	
重要战略机遇期	(1)
深入揭批达赖对社会主义制度的诬蔑 坚定不移地走中国特色	
社会主义道路	(12)
深入揭批达赖“高度自治”的反动谬论 坚定不移地实行	
民族区域自治制度	(23)
切实加强学习与实践 为发展与稳定大业贡献力量	(38)
深入开展反分裂斗争 确保社会长治久安	(45)
彻底揭批达赖集团的分裂破坏罪行 深入开展反分裂斗争 ...	(50)
重要的节日 永远的纪念	(53)
大力发展特色经济 实现我区经济跨越式发展	(58)
推进一产上水平 建设社会主义新农村	(65)
加强水环境保护 确保用水安全 扎实做好生态环境保护和	
建设工作	(73)
结合实际切实做好内务司法工作	(79)
扎实做好西藏非物质文化遗产保护工作	(86)

对深入开展定点扶贫工作的思考	(90)
坚持和完善人民代表大会制度 不断提高发展社会主义 民主政治的能力	(96)
以“三个代表”重要思想为指导 全面推进新时期人大各项 工作	(105)
认真学习贯彻党的十七大精神 推进人大工作上新台阶 ...	(113)
在坚持和完善人民代表大会制度中实践党的先进性	(122)
充分运用民族自治区立法权 为民族地区政治文明建设提供 坚强法制保证	(129)
关于在我区地方立法中充分体现民族区域自治特点和 要求的思考	(137)
坚持以人为本 切实做好新形势下的人大监督工作	(146)
深入贯彻实施监督法 为建设小康西藏 平安西藏 和谐西藏提供法治保障	(154)
关于人大常委会行使重大事项决定权的思考	(168)
对拉萨市和全区县级人大常委会行使重大事项决定权的 问卷调查分析	(174)
对做好我区人大外事工作的思考	(181)
求作风现状之真 务踏实细心之实 全面提升文秘调研 宣传工作新水平	(186)

以科学发展观为统领 依法履行人大职能 充分发挥权力

机关 工作机关 代表机关作用 (190)

而今迈步从头越 (202)

风正帆扬好起航 (205)

切实加强人大及其常委会建设 努力开创各级人大工作

新局面 (207)

乘风破浪正当时 继往开来创伟业 (209)

以先进性教育为契机 推动人大工作新发展 (212)

保持共产党员先进性 开创人大工作新局面 (214)

“十五”,我们骄傲地走过 (216)

为完成“十一五”规划而团结奋斗 (218)

在新的更高起点上与时俱进 (220)

从人大实际出发 把荣辱观落到实处 (222)

认真学习《江泽民文选》 做好人大各项工作 (225)

切实抓好“落实年”的各项工作 (227)

为建设和谐西藏而努力奋斗 (229)

在建设小康西藏 平安西藏 和谐西藏中发挥人大更大的

作用 (231)

以胡锦涛总书记重要讲话指导人大各项工作 (233)

以崭新良好的姿态投入新的工作中去 (235)

40 年的 40 个第一	(238)
人民代表大会制度在西藏 40 年的伟大实践及其启示	(244)
改革开放 30 年人民代表大会制度在西藏不断坚持和 完善的回顾与思考	(254)
紧紧抓住宝贵机遇 推动人大工作与时俱进	(270)
学习实践科学发展观的实践与思考	(280)
切实把以人为本的理念变为维护好 实现好 发展好西藏 各族人民根本利益的坚定行动	(286)
切实把贯彻实施《民族区域自治法》融入我区发展稳定 大业中去	(297)
学习《西藏的民族区域自治》白皮书之体会	(302)
全面贯彻实施《民族区域自治法》大力推进跨越式发展和 长治久安	(309)
后记	(318)

坚持新时期西藏工作指导思想 不动摇 牢牢把握和切实 用好重要战略机遇期

**——学习中央政治局研究西藏工作会议
精神的体会**

2005年8月26日,胡锦涛总书记主持召开了中共中央政治局会议,研究进一步做好新世纪新阶段的西藏工作,作出了一系列的重要论断和部署。中央要求我们要牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,进一步做好西藏发展稳定工作,建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。这次会议作出的重大决策,是党和国家治藏方略的丰富和发展,是实现全面建设小康社会宏伟目标,做好西藏各项工作的根本指针,在西藏发展史上具有重要的里程碑意义。中央政治局专门召开会议研究新世纪新阶段的西藏工作,这对我们是一个极大的鼓舞,激励我们要更加抓住机遇,奋发努力,切实把握机遇、用好机遇,努力做好西藏的各项工作,建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。

一、牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，就要全面正确地认识新世纪新阶段西藏工作面临的新形势和新机遇

中央明确提出西藏工作面临着重要战略机遇期这一科学论断，为西藏牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，实现跨越式发展和长治久安，提供了重要的理论前提。我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，西藏也进入了实现跨越式发展和长治久安的关键时期。当前，我国全面建设小康社会，中央继续实施和推进西部大开发特别是不断加大对我区的支持力度，都为西藏跨越式发展和长治久安提供了宝贵的机遇。主要表现在：从国际上来说，我国与周边国家的政治经济关系继续改善，外部环境较为有利。有利的国际环境和周边环境，有利于我们抓住机遇大发展。从国内来说，一是以胡锦涛同志为总书记的党中央，继承了党的三代中央领导集体特殊关心西藏的优良传统，更加高度重视和关心西藏工作；二是我国经济持续快速发展和经济实力显著增强，对西藏的支持力度不断加大；三是我国产业结构调整 and 消费结构升级，有利于西藏加快发展；四是周边省区经济发展加快，区域经济合作加强，有利于西藏扬长避短，大步向前。从区内来说，一是以交通为核心的基础设施明显改善，发展条件更加有利；二是优势产业和特色经济发展步伐加快，产业基础更加坚实；三是居民生活水平不断提高，区内市场需求更加强劲；四是全区社会稳定、民族团结，发展环境良好。

机不可失，失不再来。面对着要实现跨越式发展和长治久安的西藏来说，这个机遇实在是太宝贵，太难得了，也太紧要，太紧迫了。抓得不狠，就可能丧失机遇；抓得不紧，就难以更上一层楼。我们一定要珍惜机遇，牢牢抓住机遇，切实用好机遇，努力创造机遇，在全面建设小康社会的进程中，努力实现跨越式发展和长治久安。

二、牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，就要始终不渝地坚持新时期西藏工作指导方针不动摇

任何事物都不是孤立存在的。新时期西藏工作面临着重要的机遇期，既是一种历史条件使然，也是西藏在党中央的领导下，经过四十年来长期奋斗而实现了较长时期稳定和发展的必然结果。从分析过去的工作中，我们可以增添力量，也可以明白是非曲直，更好地走好今后的路。西藏人民既从四十年的发展变化中深深受益，也积累了宝贵的历史经验，新时期西藏工作指导方针就是这一重大历史变化的科学总结，它同坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导、坚持中国共产党的领导、坚持社会主义制度、坚持民族区域自治制度、树立和落实科学发展观一道，是指导我们在新世纪继续团结奋斗的宝贵精神财富和行动指南。

第一，经济快速发展，城乡人民生活显著改善。西藏自治区成立以来的四十年，是社会生产力极大解放和提高的四十年。四十年来，以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，十分关心西藏的经济和社会发展进步，先后领导制定了一系列适合西藏实际情况的特殊优惠政策、扶持措施，促进西藏经济持续发展。党的十三届四中全会以后，1989年10月，中央政治局常委会专题研究西藏工作，形成了中央关于西藏工作的十条意见，确定了西藏工作的正确方向，成为西藏工作的重要转折点。1994年7月和2001年6月，中央先后召开第三、第四次西藏工作座谈会，确定了新时期西藏工作的指导思想、主要任务和政策措施，成为西藏工作的两个重要里程碑。四十年来，中央对西藏地方的财政支持力度不断加大，累计财政补助达968.72亿元，对口援藏省市、中央国家机关和国有大型企业支援我区建设项目资金53亿多元。我区经济总量持续、快速、健康增长，2004年突破200亿元大关，达到211.54亿元。2001年至今，已连续四年实现12%以上的增长速度，经济建设呈现跨越式发展

的良好态势。农牧业生产蓬勃发展,2000 年实现粮油肉基本自给的历史性突破。具有西藏特色,体现高原优势的工业不断发展,逐渐成为带动西藏经济快速发展的重要支柱。能源、交通等基础产业蓬勃兴起。全区已初步形成了以公路运输为主,航空、管道运输协调发展的立体交通运输网络。公路通车里程达 4.2 万多公里,拥有拉萨贡嘎、昌都邦达两个民用机场,林芝机场也即将建成通航,开辟了十多条国际、国内航线;建成了长达上千公里的格尔木至拉萨输油管道;举世瞩目的青藏铁路于 2007 年建成试通车,结束了西藏没有铁路的历史。能源、通信等也得到空前发展,第三产业方兴未艾,旅游业发展势头强劲,城市化水平不断提高,现代化建设与环境保护协调发展。

第二,民族区域自治制度不断巩固和发展,各族人民充分享有当家作主的权利。西藏自治区成立以来的四十年,是西藏各族人民当家作主的四十年。按照宪法和民族区域自治法的规定,西藏人民依法享有平等参与管理国家事务的权利,同时享有自主管理本地区和本民族事务的自治权利。西藏人民依法享有当家作主的民主权利,积极行使宪法和法律赋予的选举权和被选举权,参加选举全国人大代表和自治区各级人民代表大会代表,并通过人大代表参与管理国家和地方事务。2002 年,在西藏的自治区、地(市)、县、乡(镇)四级换届选举中,全区有 93.09% 的选民参加了县级直接选举,有些地方选民参选率达到 100%。自 1965 年自治区成立以来,先后 6 任(含现任在内)自治区人大常委会主任、7 任(含现任在内)自治区主席、5 任自治区政协主席均由藏族公民担任。目前,藏族和其他少数民族在自治区人大常委会主任、副主任中占 87.5%,在自治区人大常委会委员中占 69.23%;在自治区主席、副主席中占 57%;在自治区、地(市)、县三级国家机关组成人员中,藏族和其他少数民族公民占 77.97%,其中分别占三级人民法院和人民检察院干部总数的 69.82% 和 82.25%。现任的人大代

表中,藏族和其他少数民族代表所占的比例,在全国人大代表中达71.42%,在自治区和地市两级分别达70%、65%以上,在县、乡(镇)两级达85%、95%以上,其绝大多数是昔日的农奴、奴隶及其后代。在人民代表大会制度的保证下,西藏人民与全国人民一样充分行使平等参与管理国家事务的权利。各级人大及其常委会依法行使宪法和法律赋予的职权。自1965年以来,自治区人大及其常委会结合西藏的政治、经济、文化特点,共制定了240余件地方性法规和具有法规性质的决议、决定以及实施国家有关法律的变通条例和补充规定,内容涉及政治、经济、文化、教育等各个方面。这些地方性法规的制定和实施,为维护西藏人民的切身权益,促进西藏各项事业的发展,提供了重要的法律保障。同时,还依法行使监督权、重大事项决定权和选举任免权。

第三,优秀传统文化得到保护和弘扬,群众宗教信仰自由权利得到尊重和保障。西藏自治区成立以来的四十年,是西藏优秀传统文化得到保护、继承和弘扬,社会主义先进文化不断发展的四十年。学习、使用和发展藏民族语言文字的工作纳入法制化轨道,藏文编码已通过国家标准和国际标准,藏文成为中国第一个具有国际标准的少数民族文字。《格萨尔王传》等藏民族优秀的民族传统文化遗产得到有效地抢救和保护。现代藏学研究取得进展。藏医藏药蓬勃发展。国家和自治区先后投资6.3亿多元人民币,及时修缮和保护了大批文物古迹。藏历新年、雪顿节等传统节庆活动得以保留和继承。各种宗教活动正常进行,信教群众的宗教需求得到充分满足,信教自由得到充分尊重。

历经四十年波澜壮阔的奋斗历程,今天的西藏,经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、局势稳定、边防巩固、人民安居乐业,到处生机勃勃,西藏正在从加快发展走向跨越式发展,从基本稳定走向长治久安,进入历史上发展和稳定的最好时期。

四十年风雨兼程,四十年艰辛探索。四十年来,西藏人民从切

身经历中,充分认识到:

一是要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,是马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论在新形势新阶段下的继承和发展,是指导我国社会主义现代化建设从胜利走向胜利的行动指南,是各族人民共同团结奋斗的思想基础。在我区长期实践、并被实践证明是正确的新时期西藏工作指导思想,是邓小平理论和“三个代表”重要思想在西藏工作中的具体运用和体现,是党的新时期治藏方略的核心内容,是指导西藏工作不断取得新成绩的强大思想武器。在西藏的各项工作中,我们都要毫不动摇地始终坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想,以武装头脑,指导实践,保证我们的小康社会建设不断取得新的更大胜利。

二是要坚持中国共产党的领导。中国共产党是我国社会主义革命和建设事业的领导核心。“喜马拉雅山再高也有顶,雅鲁藏布江再长也有源,藏族人民再苦也有边,共产党来了苦变甜”。这是西藏人民在求解放、盼翻身中的切身感受和共同心声。从和平解放、民主改革、成立自治区到“一个转折点,两个里程碑”的伟大实践,西藏人民无不感受着党的温暖关怀和阳光雨露,深深体会到中国共产党始终代表了西藏先进生产力的发展要求,始终代表了西藏先进文化的前进方向,始终代表了西藏最广大人民群众的根本利益。自治区成立四十年以来的伟大历程无可辩驳地证明,没有共产党,就没有新西藏;有了共产党,西藏的面貌就焕然一新。坚持党的领导是西藏发展进步的根本保证。在新的时期,我们更要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在自治区党委的坚强领导下,把西藏的事情办好,把西藏人民的生活水平提高好,把祖国的西南长城守卫好,不辜负党中央的关怀和期望。

三是要坚持社会主义制度。坚持社会主义道路,是铲除反动的封建农奴制旧制度、建立新社会的需要,是西藏人民的选择,是

历史的选择。自治区的建立,确立了社会主义制度,建立了人民政权,开始全面实行民族区域自治制度,西藏人民自主管理本地区事务,与全国人民一道走上了社会主义的发展道路。社会主义制度能够集中力量办大事,社会主义制度能够广泛地动员全国的力量支援不发达地区以实现共同富裕,这是其他社会制度都不可能做到的。全国各民族和人民对西藏的对口支援,无私帮助就是一个有力的例证。西藏人民切身感受到,社会主义好,祖国大家庭好;只有社会主义才能救西藏,只有社会主义才能发展西藏;只有在社会主义祖国的大家庭里,西藏人民才有幸福的今天和更加美好的未来。中国特色社会主义道路是西藏繁荣富裕的康庄大道。我们要始终不渝沿着社会主义道路奋勇前进。

四是要坚持民族区域自治制度。民族区域自治制度是我国解决民族问题的基本政治制度,是人民代表大会制度的重要内涵之一。自治区成立以来的四十年,西藏人民在社会主义民族区域自治制度的保障下,在政治、经济、文化等方面得到了充分的发展。可以说,西藏自治区成立四十年,是西藏人民扬眉吐气、掌握自己命运、当家作主的四十年;是西藏社会生产力空前解放和提高,经济社会跨越发展、社会财富日益丰富的四十年;是西藏优秀传统文化得到弘扬,社会主义先进文化不断发展,社会各项事业日新月异的四十年;是西藏各族人民得到实惠,生活水平显著提高的四十年。四十年来的实践证明,只有坚持中国共产党的领导,坚持社会主义制度,坚持民族区域自治制度,才能实现好、维护好、发展好西藏各族人民的根本利益,才能确保西藏的跨越式发展和长治久安,西藏才有繁荣进步的今天和更加美好的明天。四十年的伟大实践和光辉成就告诉我们,坚持民族区域自治制度,是西藏人民当家作主的根本制度保障。在新的历史时期,我们更要把这一基本政治制度坚持好、完善好。

五要坚持树立和落实科学发展观。四十年的伟大实践使我们

深深体会到,大道理小道理,唯有发展才是最大最硬的道理;这任务那任务,唯有发展才是第一任务、第一责任,不发展半点马克思主义也没有。胡锦涛同志指出,“发展是硬道理,是解决中国所有问题的关键,也是解决西藏问题的关键”。科学发展观是我们党关于发展的重要指导思想,是指引我们实现社会主义现代化、全面建设小康社会的行动指南。对于西藏这样的落后地区来说,树立和落实科学发展观更加具有特殊意义。我们一定要深刻理解科学发展观的科学内涵,用以指导我们的各项工作,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,保持跨越式发展的良好势头,努力实现经济社会的科学发展、加快发展、跨越式发展,为使西藏与全国人民一道进入现代化打好坚实基础。

六要坚持新时期西藏工作的指导方针不动摇。新时期西藏工作的指导方针,是胡锦涛总书记在西藏工作时提出并先后被中央第三次、第四次西藏工作座谈会确定为新时期西藏工作指导思想,在西藏的发展和稳定方面起到了伟大的历史性作用。我们要准确把握“一个中心、两件大事、三个确保”的新时期西藏工作指导思想的科学内涵,真正把思想认识统一到中央对西藏工作的重大决策和部署上来,努力把中央精神贯彻到加快西藏发展的各项工作中去,贯彻到维护西藏稳定的实际行动中去,贯彻到加强党的执政能力建设和先进性建设的伟大实践中去。

三、牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,就要充分认识做好新世纪新阶段西藏工作的重要意义

西藏工作在党和国家全局工作中具有重要地位。新世纪新阶段,牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,进一步做好西藏发展稳定工作,建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏,具有重要意义。

一是对于实现全面建设小康社会的宏伟目标具有十分重要的

意义。全面建设惠及十几亿人口的小康社会,是本世纪头二十年我国改革发展的一项重要任务。尽管现在我国基本实现了小康,但还是低水平的、不平衡的小康。要时刻不能忘记,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,而西藏更是处于社会主义初级阶段的低层次。由于历史和自然、地理等原因,西藏的小康更是呈现出低水平、不平衡的特征。西藏是中国大家庭不可分割的一部分,没有西藏的现代化,就没有全国的现代化。同样地,在某种意义上也可以说,没有西藏的小康,就没有全国的小康社会的全面建成。所以,我们要奋发努力,负重前行,加快发展,不拖全国实现小康社会进程的后腿。

二是对于维护祖国统一和国家安全具有十分重要的意义。西藏是中国西南边防的重要门户,战略地位非常重要。同时,西藏又长期面临着达赖集团的分裂破坏活动,处于反分裂斗争的前沿阵地。江泽民同志曾深刻地指出,“绝不能让西藏从祖国分裂出去,也绝不能让西藏长期处于落后状态”。在党和国家全局的工作中,西藏工作具有重要的地位,西藏的发展关系到全国的发展,西藏的稳定关系到全国的稳定,西藏的安全关系到全国的安全,保持西藏的稳定和安全,就是对全国的最大贡献。我们要从战略和全局的高度,守好祖国的西南边防屏障,切实维护好西藏的稳定,维护中华民族的团结和统一,维护国家的安全,让党中央放心,让全国人民安心。

三是对于推动我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,具有十分重要的意义。我国是一个统一的多民族国家,56个民族共同缔造了我们伟大的中华民族。建设平等、团结、互助、和谐的新型社会主义民族关系,需要各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展。中华民族大家庭中任何一个民族成员长期处于落后状态,都不符合建立新型社会主义民族关系的根本要义。我们要加强民族团结,加快经济社会发展,共同致力于各民族的共同团结奋斗,共同繁荣发展。

四、牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,就要紧紧抓住发展和稳定两件大事,建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏

在新世纪新阶段,我们要树立和落实科学发展观,以经济建设为中心,紧紧抓住发展和稳定两件大事,确保西藏经济社会跨越式发展,确保国家安全和西藏长治久安,确保西藏各族人民生活水平不断提高。

一要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,确保西藏经济社会跨越式发展。加快经济社会发展,是西藏各族群众的迫切要求,也是现阶段解决民族问题的根本途径。现在摆在我们面前的任务很重。如果不进一步增强危机感、紧迫感和责任感,不进一步加快经济发展,迈步大跨越,就仍然会处于落后状态。

要始终坚持以经济建设为中心,用科学发展观统领经济社会发展全局,坚持发展是硬道理的战略思想,坚持抓好发展这个我们党执政兴藏的第一要务,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,坚持实干兴藏,创业富民,努力把政策优势和资源优势转化为现实的经济优势,实现西藏经济社会全面、协调、可持续发展。

要深刻分析我区发展的阶段性特征,切实解决我区经济社会发展面临的主要问题,确保经济社会发展上一个大台阶。努力保持西藏经济较快发展,不断优化经济结构,提高发展的质量和效益,注重加强文化建设和发展教育、卫生等社会事业,走出一条符合西藏实际、具有区域特色的生产发展、生活改善、生态良好、资源节约、全面协调可持续的发展道路。

要切实解决好“三农”问题。“三农”问题是全党工作的重中之重,更是西藏工作的重中之重。我区人口85%以上在农牧区,自然条件恶劣,生产生活条件极差,是实现小康社会的重点和难点。因此,我们要把改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入作为西藏经济社会发展的首要任务,要把体现农牧民利益的各项政