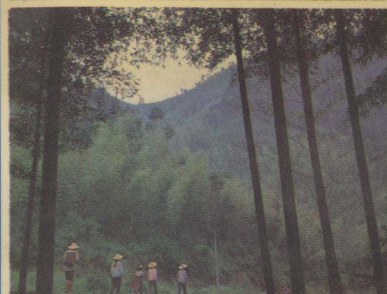


中国县长谈改革



《中國縣長談改革》編委會編

中国县长谈改革

《中国县长谈改革》编辑出版委员会编

(第一集)

中国人事出版社

(京)新登字 099 号

责任编辑：姚松柳 王路遥

封面设计：王 勇

《中国县长谈改革》编委会编

*

中国人事出版社出版

(北京市朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

工程兵印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 14 印张 330 千字

1992 年 6 月第一版 1992 年 6 月第一次印刷

印数：1—5000

ISBN7—80076—209—2/D·055

定价：17 元

序 言

中国公共关系协会主席 安 岗

《中国县长谈改革》(第一集)同读者见面了。我们编辑这本书的目的是:宣传党的基本路线和改革开放政策在农村取得的成绩,并且进一步交流各县改革的经验,开创农业和农村工作新局面。

我们党历来重视农业和农村工作,其原因正如党的十三届八中全会所说的:“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面发展,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”在整个农业和农村工作中,县一级又有着特殊重要的地位。从中央到地方,从城市到乡村,县是宏观与微观的结合部,是把中央和省地(州)的方针政策运用于实际的关键环节。我国有近三千个县,这些县的改革搞好了,建设搞好了,整个农业和农村工作一定会得到进一步发展。

我国的改革是从农村开始的。家庭联产承包收到了举世瞩目的效果。在党的基本路线指引下,广大群众在改革中得了利,农村经济在改革中有了大发展,农村面貌在改革中发生了大变化。党中央一再明确指出以家庭联产承包为主的责任制等一系列基本政策,必须长期保持稳定,并不断充实完善。八中全会进一步明确了农村工作的发展方向,这就是:“要根据生产力发展的要求,不断把改革引

向深入。要继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展农业社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走集体富裕的道路。”目前，我国社会主义现代化建设正处在一个关键时期。小平同志在最近的讲话中，多次提到要进一步解放思想，大胆探索，加快改革开放步伐。在这种形势下，搞好农村各县的改革和建设自然就更重要了。党中央指明了方向，两千多个县的领导班子必定会带领群众以更出色的工作去夺取新的胜利。我们希望《中国县长谈改革》这本书能对此起一点推动作用。

《中国县长谈改革》（第一集）共收入 52 篇文章，文章中最近的截止时间到 1991 年。这些文章从各县的实际出发，讲思想，讲做法，讲成绩，讲经验，讲问题，材料具体，文笔朴直。有的文章并提到理论高度，用理论说明实际，更给人以启迪。由于各县各乡具体情况不同，改革开放中采取的形式、方法、步骤不可能完全一样。书中文章各有侧重，“八仙过海，各显其能”。这正好彼此补充，相得益彰。农村各县深化改革是一个新生事物，需要大胆试验，需要有一点闯的精神，不冒一点风险，是干不出新的事业的。

各位县长同志在任职期间为改革开放作出了很大贡献，体会最亲切，感受最深刻。同志们把自己的工作认真总结一下，并与同行交流，对的坚持，错的改正，新问题抓紧解决，无疑是一件很有意义的事。《中国县长谈改革》还计划出第二集、第三集……，我们希望有更多的担任县级领导工作的同志拿起笔来。

1992 年 5 月于北京

目 录

序 言 中国公共关系协会主席 安 岗

天 津 市

静海在改革开放中前进 天津市静海县县长 查禄忠 (1)

河 北 省

新河县在改革中前进 河北省新河县县长 刘忠博 (6)

发挥资源优势 繁荣行唐经济

..... 河北省行唐县县长 王玉楼 (10)

实行综合配套改革 促进农村经济发展

..... 河北省鸡泽县县长 吴运堂 (16)

完善工业承包 谱写改革新篇

..... 河北省三河县县长 肖启泰 (23)

山 西 省

改革春风吹绿了古老的黄土地

..... 山西省五寨县县长 武绛贵 (27)

发展农村市场 搞好五个关系

..... 山西省大宁县县长 段兰记 (32)

全面振兴山区经济的有效途径

..... 山西省五台县县长 冀有文 (38)

引深改革是山区脱贫致富的根本出路

..... 山西省临县县长 郭海亮 (44)

黑 龙 江 省

浅谈对外开放与边境小城镇建设

..... 黑龙江省呼玛县县长 王占国 (52)
改革繁荣发展了望奎经济

..... 黑龙江省望奎县县长 程树本 (60)
坚持改革开放 振兴富裕经济

..... 黑龙江省富裕县县长 傅惠民 (65)

江 苏 省

把握县情 深化改革

..... 江苏省灌南县县长 朱慈尧 (72)

依靠“苏农”科技优势 振兴响水农村经济

..... 江苏省响水县县长 李树春 (80)

浙 江 省

龙游在改革开放中崛起

..... 浙江省龙游县长 戴 峻 (87)

福 建 省

农村展示新态势与深化改革之见

..... 福建省连城县代县长 李相生 (94)

金凤在东海之滨起飞 福建省连江县县长 叶家松 (101)

江 西 省

改革化沧桑 江西省永修县县长 王俊勇 (107)

改革开放 建设江西南大门

..... 江西省龙南县县长 谢世金 (112)

星子县的改革开放之路

..... 江西省星子县县长 吕 明 (117)

山 东 省

搞活流通 促进农村经济稳定发展

..... 山东省禹城县县长 赵志禄 (125)

强化宏观运筹 加大改革力度

..... 山东省惠民县县长 顾 峰 (130)

立足山区实际 探索深化农村改革的路子

..... 山东省枣庄市山亭区区长 褚庆观 (137)

河南省

在改革中前进的开封县

..... 河南省开封县县长 段传道 (141)

层层实行目标管理 推动各业全面发展

..... 河南省汝阳县县长 马东安 (144)

逐步扩大集体经济是深化农村改革的方向

..... 河南省商水县县长 张天兴 (149)

探索农村计划生育的新路子

..... 河南省民权县县长 傅元清 (154)

改革结硕果 枣乡展宏图

..... 河南省内黄县县长 吴天君 (159)

湖南省

十年巨变 功在改革 湖南省湘阴县县长 张介玉 (163)

期待腾飞的花炮之乡 湖南省浏阳县县长 潭仲池 (168)

苗乡春色秀 湖南省麻阳苗族自治县县长 陈志强 (173)

广东省

四龙齐飞舞 朋友八方来

..... 广东省英德县县长 叶刚 (179)

海南省

坚持开放促开发 加快琼山县经济建设步伐

..... 海南省琼山县县长 吴亚荣 (182)

广西壮族自治区

加快开放步伐 振兴山区经济

..... 广西壮族自治区隆林县县长 杨德昌 (188)

试论领导者更新观念与深化改革的关系

..... 广西壮族自治区横县县长 陆振作 (194)

四川省

建立各项基金 发展县级经济 … 四川省巴县县长 戚万林 (204)
开发沱江资源 振兴资阳经济

…………… 四川省资阳县县长 曹荣火 (210)

坚持县级综合体制改革 探索工商一体化路子

…………… 四川省邛崃县县长 林兆东 (210)

元戎之乡——仪陇在改革中前进

…………… 四川省仪陇县县长 杜光辉 (223)

边远山区开发庭院经济大有前途

…………… 四川省普格县副县长 马德清 (228)

井研县丘区经济开发路子的回顾与思考

…………… 四川省井研县县长 张述全 (234)

万县经济建设成就及构想 …… 四川省万县县长 韦德彬 (239)

开江县十年改革与发展的路子

…………… 四川省开江县县长 沈佐臣 (244)

改革添活力 经济大发展 …… 四川省武胜县县长 杨顺成 (250)

走在贫困山区改革的前列 …… 四川省宣汉县县长 廖杰文 (255)

云南省

深化改革 振兴马关 …… 云南省马关县县长 黄明 (264)

改革需要探索 更需要胆略

…… 云南省元江哈尼族彝族傣族自治县县长 杨世华 (268)

发展中的陇川县 …… 云南省陇川县副县长 邱世集 (276)

抓住契机 促进安宁经济发展

…………… 云南省安宁县县长 黄世荣 (282)

陕西省

改革是促进经济发展的强大动力

…………… 陕西省宝鸡县县长 刘忠良 (287)

实行土地“三田制”探索经营新路子

..... 陕西省千阳县县长 陈寄洲 (293)

宁夏回族自治区

坚持改革开放 发展山区经济

..... 宁夏回族自治区盐池县县长 王世英 (299)

附 录 (优秀企业简介) (305)

静海在改革开放中前进

天津市静海县县长 **查禄忠**



查禄忠，北京市平谷县人，55岁。文化程度相当大专，工程师。1955年河北水利土木学校毕业后，分配到天津专区水利局工作，1959年调天津静海县水利局工作，曾任技术员、工程师、副股长、副局长等职，1980年任静海县副县长；1983年至今任天津静海县县长。曾在《中国农机》、《中国乡镇企业》、《中国农民》、《天津经济》、《天津农村经济》等刊物，发表调查报告和论文11篇。

静海县位于天津市西南40公里，东临渤海，西连冀中，素有“津南门户”之称，是国务院批准的沿海开放县之一。全县总面积1415平方公里，可耕地105万亩，总人口47.4万人。境内土地开阔，河流汇集，物产资源丰富，人文景观独特。京沪铁路、京福公路贯穿南北，交通极为便利，为静海的繁荣发展提供了得天独厚的条件。然而，过去静海县是个有名的老灾区，洪、旱、涝、碱交替为害，农业生产低而不稳，人民生活比较贫困。党的十一届三中全会后，全县人民认真贯彻执行党中央改革开放的一系列方针政策，坚持“一个中心，两个基本点”，从本县实际出发，大力推进“两个文

明”建设，全县社会经济发生了历史性变化。

——国民经济全面增长，产业结构形成崭新格局。我县根据生产力发展的客观要求，大胆打破单一农业的传统状况，因地制宜调整产业结构，积极发展新兴产业，出现了农业基础更加巩固，城乡工业不断发展，第三产业繁荣活跃的喜人局面。特别是乡镇企业的迅速崛起和外贸生产规模的不断扩大，有力地推动了全县农村工业化、农业现代化和外向型经济的发展。1989年全县社会总产值达38.8亿元，比1978年增长17倍，其中二、三产业所占的比重由1978年的45.4%提高到92%；工农业总产值达30.3亿元，增长15倍，其中农业产值2.4亿元，工业产值27.9亿元，分别增长了2.93倍和25.9倍。外贸出口收购值2.74亿元，增长195.7倍。初步形成了农为基础，工为主体，贸为先导，农、林、牧、副、渔全面发展，工、商、建、运、服综合运营的经济发展新格局。

——经营机制逐步完善，经济运行充满活力。在坚持公有制的前提下，全县各经济领域实行所有权与经营权的适度分离，克服分配上的平均主义，打破“一大二公”的经营管理体制，县、乡、村、户四轮驱动，大力发展社会主义商品经济，农业生产全面实行了家庭联产承包责任制，适度规模经营稳步发展，统分结合的双层经营体制基本健全。工业改革步步深入，各类企业普遍推行了以集体承包、厂长负责为主要形式的承包经营责任制，并探索试行了股份、租赁、兼并、联合等多种经营形式，促进了生产要素优化配置。围绕加强宏观调控和健全市场机制，进行计划、财税、金融、流通、价格等方面的综合配套改革，使全县经济整体运行活力大大增强。

——社会事业蓬勃发展，城乡面貌显著改观。随着经济的发展，全县各项社会事业在改革中竞相奋进。科教事业有了长足进步，先后推广科技新成果450多项，国民经济的技术构成明显提高。教育体制改革硕果累累，初步形成了幼教、普教、职教、成人教“四教并举”的教育体系，被国家教委确定为“全国教育综合改革示范

县”。文化、体育、卫生、社会保障等事业全面发展，各项生活服务设施日益完善，实现了村村通公路，乡乡开通程控电话，可与全国140个城市和世界十几个国家、地区直接通话。城乡居民的物质文化生活水平显著提高。1989年全县职工平均工资1910元，农民人均收入983元，分别比1978年增长3.3倍和7.6倍。以大邱庄为代表的社会主义新农村建设，在全县蓬勃兴起，处处呈现出人民安居乐业，社会安定团结的喜人景象。

——思想观念发生变革，各路人才脱颖而出。全县人民在发展商品经济的实践中，经受了改革大潮的洗礼，逐步革除了过去封闭自守，自给自足的旧思想、旧观念，在新的层次上，更加深刻地认识到只有社会主义能够救中国，能够发展中国和四项基本原则是治国之本，改革开放是强国之路的道理，坚定了发展集体经济，努力脱贫致富的信心，逐步树立起与改革开放相适应的新思想，新观念。农村民俗、民风在继承优秀传统的基础上不断得到新的净化和扬弃。同时各方面人才大量涌现，20多万农民受到不同层次、不同专业的技术培训，8000多人获得各级各类职称，涌现出一批以大邱庄农工商联合公司总经理禹作敏为代表的新一代农民企业家和劳动模范，其中获天津市或国家级称号的就有7人。一个积极向上，争先创优的良好风气在全县城乡蔚然形成。

八十年代，我县各项改革和建设事业成就卓著。九十年代是我国经济建设的关键时期，面临着新的机遇和挑战。在新的历史时期，如何深化改革和加快社会经济的发展，在现有基础上实现本世纪末再翻一番的宏伟目标，使人民生活迈入小康水平，是摆在我们面前光荣而艰巨的任务。我们要认真贯彻党中央治理整顿和深化改革的方针，坚持以经济工作为中心，以精神文明建设为保证，立足本地实际，稳步推进农村工业化、农业现代化、乡村城镇化进程，全面建设安定、文明、富庶、繁荣的新静海。据此，我们已初步形成了以下三方面的基本思路：

第一，继续深化改革，为经济发展注入新活力。实现我县经济的持续、稳定、协调发展，需要从多方面采取措施，而最根本、最重要的是深化改革，稳定完善政策，以此调动各方面的积极性。今后要继续围绕我县“农为基础，工为主体，贸为先导”的经济发展战略，完善配套的改革措施。农业改革的重点是在稳定家庭联产承包责任制的基础上，大力发展以县为龙头，乡村为主体、组户为补充的产前、产中、产后社会化综合服务，并稳步发展适度规模经营，壮大农村集体经济，把集体统一经营的优越性与家庭分散经营的积极性更好地结合起来。要围绕建设城郊型、商品型、创汇型农业目标，大力发展粮食和肉、蛋、菜、瓜、果、鱼等生产基地，增加投入，科技兴农，主攻单产，增加总产，努力提高社会化、集约化水平，争取“八五”期间粮食产出能力，在现有4亿斤基础上达到5亿斤，主要农副产品也要有较大增加。乡镇企业作为我县经济的主体产业，在新形势下要继续坚定发展的思想，克服困难，积极进取，提高生产经营水平，再创新局面。县乡村三级工业今后努力追求的目标是：年均15%左右的稳定增长速度；质量型、效益型、外向型的企业发展途径；社会化、专业化、群体化的生产方式；以及传统产业和新兴机械、电子、化工、轻纺等重点行业优化并存的结构布局。实现上述目标，有赖于企业改革的继续深化。要进一步完善以厂长任期目标责任制为核心，岗位层层承包制、浮动工资制、厂币结算制，“四联”提成制和风险抵押制结合并存的“六制”配套改革，完善指标体系，克服短期行为，建立充满生机和活力的企业自我激励、自我积累、自我约束和自我发展机制。县级各综合职能部门也要围绕建立有效的宏观调控体系，继续深化计划、金融、流通、财税、工商、物资等综合配套改革，发挥监测、管理、调节、服务经济的作用，共同培育劳务、信息、资金、人才等生产要素市场。为经济的发展，创造良好的环境和条件。

第二、加快对外开放步伐，发展外向型经济。随着改革开放的

深入，积极扩大对外贸易，参与国际市场竞争和交换，是加快我县经济发展的客观要求。当前面临着国际、国内经济结构调整的双重机遇，尽快建立以国际市场为导向的贸工农新型经济体系，就显得更为迫切。我县有发展外向型经济的良好基础，今后的工作：一要巩固、扩大外贸出口生产体系。不但要建设好创汇农业基地，更要依托乡镇企业，建设一大批轻工、服装、机电等劳动密集型和劳动技术结合型的工业企业，建设更多的外贸出口专业村、专业厂、专业户，创出一批换汇高、市场好的出口拳头产品。二要扩大对外贸、外资的吸引、消化能力，活跃外经、外事，发展三资企业。三要扩展对外贸易渠道，实行全方位开放，多口岸出口，使我县产品更多地打入国际市场。四要进一步完善投资环境。实行资金、物资、人才、劳务等方面的倾斜政策和联合协作的优惠让利政策。抓紧建设占地 6 平方公里的县工业开发区。完善水、电、通讯、道路等基础设施。建立按国际惯例运行的工作程序，提高办事效率，为发展外向型经济提供优质服务。

第三，推进精神文明建设，提高社会进步水平。经济发展需要社会事业与之相同步。我们要积极推进各项社会事业的改革，继续把科技和教育事业放到优先发展的战略位置，坚持以先进科技武装国民经济各领域；坚持县、乡、村三级办学，“四教并举”，提高全民的科学文化素质；积极发展农村医疗卫生、文化、体育和村镇建设等项事业，提高生活环境质量，完善基层社会保障；坚持计划生育，控制人口增长；加强基层政权和民主法制建设，活跃基层民主生活，大力倡导健康向上的生活方式，革除封建迷信和陈规陋习，树立良好的社会风尚，努力丰富人们的精神文化生活。

新河县在改革中前进

河北省新河县县长 **刘忠博**



刘忠博，汉族，1941年12月生于河北省任丘市。1966年8月毕业于河北农业大学农机系。1967年9月分配到新河县机械厂工作，先后任科长、副厂长、厂长。1981年被评为工程师。1982年调任新河县机械局副局长，1983年调任县经委副主任。1985年4月调新河县委工作，任县委常委、经济部长。1989年3月调新河县政府工作，先后任副县长、县长。

新河县地处冀南平原的黑龙港流域，过去是我国闻名的贫穷县之一。党的十一届三中全会以来，县委、县政府带领全县人民奋发进取，锐意改革，经济建设取得了令人瞩目的成就。1989年国民收入达到11302万元；工农业总产值达到21713万元，比1978年增长3.5倍；财政收入达到873.5万元，比1978年增长1.6倍；农村人均收入达到405元，比1978年增长7.3倍。

粮棉连年丰收。我县主要农产品有小麦、谷子、玉米、棉花。过去，产量低而不稳。近年来，全县普遍实行了家庭联产承包责任制，极大地调动了广大农民的积极性。大胆、稳妥地进行了农业结构和农作物布局的调整，扩大了小麦种植面积，发挥了棉花生产优势。狠

抓了水利条件的改善，先后开挖干渠3条、分干渠7条、支渠31条、斗渠223条。全县境内滏阳河、滏阳新河、滏东排河、西沙河实现了“四河”沟通，并建有三闸、一涵、一站等五项重点配套工程，蓄水能力达到1700万立方。打农用机井520眼，建乡村扬水站（点）74座，使全县有效灌溉面积扩大到17.6万亩。这些改革措施，使全县粮棉产量逐年提高。1989年，全县粮食亩产151.2公斤，总产达到52584吨，分别比1978年增长1倍和58%。棉花亩产51.5公斤，总产达到5665吨，分别比1978年增长4.2倍和10.1倍。

林果牧渔业迅速发展。我县过去有大片沙荒地、河滩地和旧坑塘长期闲置。近年来，县委、县政府制订了一系列优惠政策，鼓励农民开发利用沙荒地资源。通过举办技术培训班，组建技术承包集团等形式，有力地提高了广大农民的科学技术水平。新辟沙荒宜林面积6.53万亩，其中果林面积4.3万亩。果品种类众多，以红枣、鸭梨、苹果为主。果品产量逐年提高，1989年达到4815吨，其中红枣产量922.4吨，分别比1978年增长3.9倍和2.2倍。新河县是全国43个万亩红枣县之一，新河红枣被誉为河北省八大名枣之一。畜牧业迅速发展。1989年全县大牲畜存栏1.98万头，比1978年增长1.5倍，羊存栏1.63万只，猪存栏3.04万头，均比1978年有不同程度的增长。新建鱼塘301个，1989年放养水面1200亩，年产鲜鱼110吨。

县办工业稳步前进。过去，我县工业基础比较薄弱。改革以来，县委、县政府把发展工业作为振兴全县经济的战略来抓，从县办工业入手，注重加强企业管理，坚持向管理要速度、要效益、要质量；靠政策导向，积极进行产业结构调整；实行优惠政策，大胆引进技术和人才，使县办工业企业的规模和效益不断发展。1989年县办工业企业已发展到33家，基本形成纺织、机械、轻化、建材四大骨干行业，产品已发展到60多种，有许多产品在国内外享有盛誉。到1989年底，已有10种产品18次荣获省优、部优、国优产品称号，其