

全国残疾人专职委员培训教材之一

# 基层残疾人专职委员 实用手册

中国残疾人联合会组联部 编

求真出版社 辽宁人民出版社

人道  
廉结  
服务  
奉献



ISBN 978-7-205-06711-3



9 787205 067113 >

定价：9.80 元

全国残疾人专职委员培训教材之一

# 基层残疾人专职委员 实用手册

中国残疾人联合会组联部 编

求真出版社 辽宁人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

基层残疾人专职委员实用手册 / 中国残疾人联合会  
组联部编. —沈阳: 辽宁人民出版社; 北京: 求真出版  
社, 2010. 1

ISBN 978-7-205-06711-3

I. ①基… II. ①中… III. ①残疾人—工作—中国—  
手册 IV. ①D669.69-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第228939 号

---

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

电话: 024-23284324 (邮 购) 024-23284321 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部)

<http://www.lnpublish.com.cn>

印 刷: 辽宁奥美雅印刷有限公司

幅面尺寸: 138mm × 168mm

印 张: 5

字 数: 146 千字

出版时间: 2010 年 1 月第 1 版

印刷时间: 2010 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑: 赵学良

装帧设计: 谭慧丽

责任校对: 吴艳杰等

书 号: ISBN 978-7-205-06711-3

---

定 价: 9.80 元

## 编委会

主 任 吕世明

副 主 任 张仪凤 田 斌 邹柏林  
陈新民 薄绍晔 尤 红  
张新龙 王 涛 赵素京  
倪 林

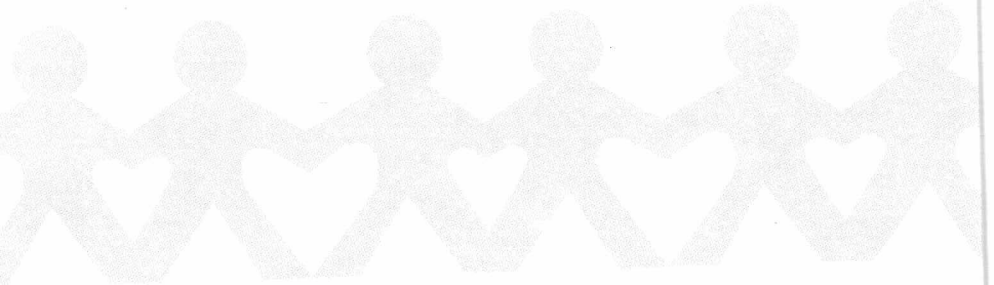
## 编委会办公室

主 任 张仪凤

副 主 任 欧阳鸣 张学超

成 员 艾 诚 彭冰泉

责任编辑 赵学良



## 序

在乡(镇、街道)建立残联,在村(社区)建立残协,是基层残疾人组织建设的核心内容和基层残疾人工作的基础保障。调查表明,我国 8300 万残疾人中绝大多数生活在基层,其中 75% 生活在农村。与健全人相比,他们仍是一个特殊而困难的群体,需要乡(镇、街道)残联的指导和支 持,需要村(社区)直接给予特别的扶持和帮 助,更需要通过基层残疾人组织来实现参与社会生活。基层残疾人组织建设为残疾人事业开辟了新的工作领域,成为面向广大残疾人、为残疾人直接提供服务的工作层面。做好这个层面的残疾人工作,对于提高残疾人生活质量,推动残疾人事业的发展,加强社会



主义精神文明建设，维护安定团结的大好局面，具有十分重要的现实意义。而乡（镇、街道）残联的专干、村（社区）残协的残疾人专职委员是基层残疾人工作的践行者，是做好这项工作的关键所在。

选聘残疾人专职委员是近年来加强基层残疾人组织建设、充实基层工作力量的一个新举措，是在充分考虑乡镇机构精简、税费改革以后的乡镇财政状况等现实条件，吸收基层创新经验的基础上提出来的，符合我们一贯坚持的社会化的工作方法，特别有利于发挥残疾人在基层残疾人组织中的主体作用，有利于尽快开创工作局面。这既解决了基层残疾人工作力量不足的问题，又促进了残疾人就业，也没有给国家增添负担。

邓朴方同志在为全国基层残疾人组织建设工作会议作的批示中讲道：选聘残疾人专职委员从事残疾人工作，是基层工作实践中创造的颇有成效的做法，也已在较大范围证明是好

的。它的好处是多方面的，弥补基层薄弱的问题，有望做到横向到边，纵向到底；建立了与广大残疾人沟通服务的渠道，了解群众疾苦和需求，及时就近解决实际问题；提供机会使残疾人参与残疾人事业，可为进一步选拔优秀残疾人提供储备；此外，推举选聘过程，也可推进民主，加强残联组织的代表性。

如今，残疾人专职委员队伍日益壮大，全国的基层残疾人专职委员已有 40 多万人，按照“十一五”发展纲要，到 2010 年基层残疾人专职委员将增加到 70 万人。队伍建立起来了，还要能战斗。很多残疾人专职委员以前没有接触过残疾人工作，对工作的内容、方式、方法不了解、不熟悉。这就需要加大对基层残疾人专职委员的教育培训力度。

开展残疾人专职委员教育培训工作既是残疾人人才队伍培育培养的重要举措，也是提高残疾人专职委员自身综合素质和服务水平，增强社会竞争能力的需要，是适应残疾

人工作多样性、复杂性和跨专业、跨学科等特点，更好地为残疾人服务的需要。目前，中国残联已将这项工作纳入残疾人职业教育和培训体系，努力抓好试点，及时总结经验并予以推广，使广大残疾人真正受益。

我们编写这本《基层残疾人专职委员实用手册》，就是为了让基层残疾人专职委员更快地进入角色，更好地为基层残疾人服务。书中既对 20 多年来中国的残疾人事业作了全面的展示，又有针对性地介绍了中国残疾人工作所涵盖的各方面工作的要点及相关的法律、法规，并结合实际工作案例，对所介绍各工作要点进行了解读。通过这本书，我们希望那些新加入基层残疾人专职委员队伍，原本对残疾人工作不了解、不熟悉的同志能够在较短时间内掌握基层残疾人工作的要领，更好地为残疾人服务。

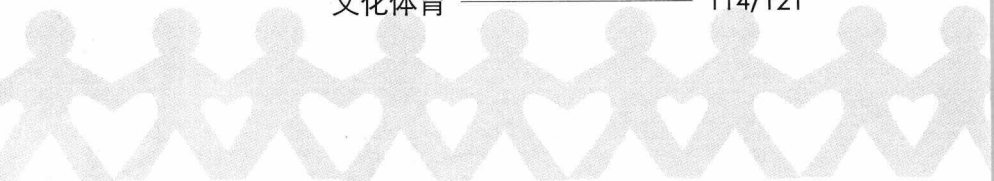
序

**事业综述**

|       |       |
|-------|-------|
| 残 疾 人 | 04/17 |
| 残疾人事业 | 18/23 |

**业务指导**

|           |         |
|-----------|---------|
| 残疾人专职委员职责 | 26/33   |
| 康 复       | 34/47   |
| 教 育       | 48/57   |
| 劳动就业      | 58/73   |
| 托养服务      | 74/79   |
| 扶 贫       | 80/89   |
| 社会保障      | 90/99   |
| 维 权       | 100/113 |
| 文化体育      | 114/121 |



## 政策法规

|           |         |
|-----------|---------|
| 残疾人立法简介   | 124/141 |
| 部分残疾人政策法规 | 142/169 |

## 附录

|                 |         |
|-----------------|---------|
| 关于进一步加强基层残疾人    |         |
| 组织建设的意见         | 172/176 |
| 关于进一步加强和规范基层残疾人 |         |
| 组织建设的意见         | 177/180 |
| 基层残疾人组织规范化建设    |         |
| 验收标准(修订)        | 181/184 |
| 全国残疾人专职委员选聘     |         |
| 考核办法(暂行)        | 185/188 |

广大残疾人生活在基层，残疾人事业的基础在基层。基层残联，是开展残疾人工作的关键环节，是联系广大残疾人的重要纽带，肩负着直接面向残疾人服务的重任。

——邓朴方在第十二次全国残联工作会议上的报告

此次基层残疾人组织建设会议非常及时，也很重要。加强残疾人组织建设重点在基层，前些年重点是县残联建设，这几年开始着力乡镇、街道和社区、村的工作。选聘残疾人专职委员从事残疾人工作，是基层工作实践中创造的颇有成效的做法，也已在较大范围证明是好的。它的好处是多方面的，弥补基层薄弱的问题，有望做到横向到边，纵向到底；建立了与广大残疾人沟通服务的渠道，了解群众疾苦和需求，及时就近解决实际问题；提供机会使残疾人参与残疾人事业，可为进一步选拔优秀残疾人提供储备；此外，推举选聘过程，也可推进民主，加强残联组织的代表性。望同志们下大力气，抓实抓好。

——邓朴方对2005年全国基层残疾人组织建设工作会议的批示





# —事业综述—

残疾人  
残疾人事业

# 残疾人

残疾人是指在心理、生理、人体结构上，某种组织、功能丧失或者不正常，全部或部分丧失以正常方式从事某种活动能力的人。

## 残疾人的类别

残疾人包括视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残疾、智力残疾、精神残疾、多重残疾和其他残疾人。

事业综述

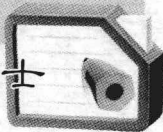
### 残疾人证

残疾人证是认定残疾人残疾类别、等级的合法证件，是残疾人享受国家和地方政府优惠政策的重要凭证。

我国第二代残疾人证号以全国公民身份证号码和残疾类别、残疾等级代码为基础，实行全国统一编码，编码格式一律实行 20 位编码，由 18 位公民身份证号加 1 位残疾类别代码和 1 位残疾等级代码组成，如：200021197011210013 4 3。

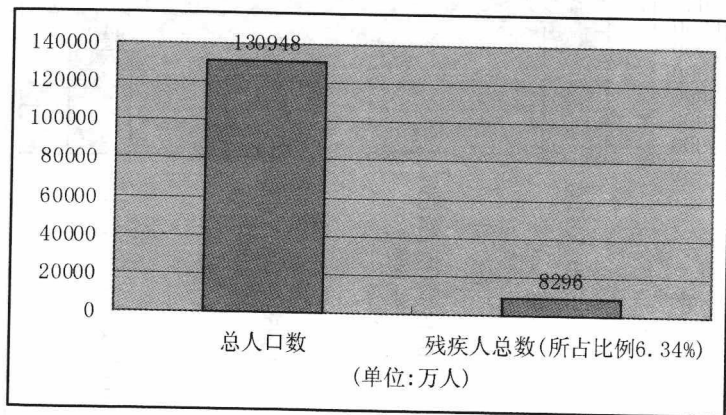
↑                      ↑                      ↑  
18 位公民身份证号码    残疾类别代码                      残疾等级代码

小贴士



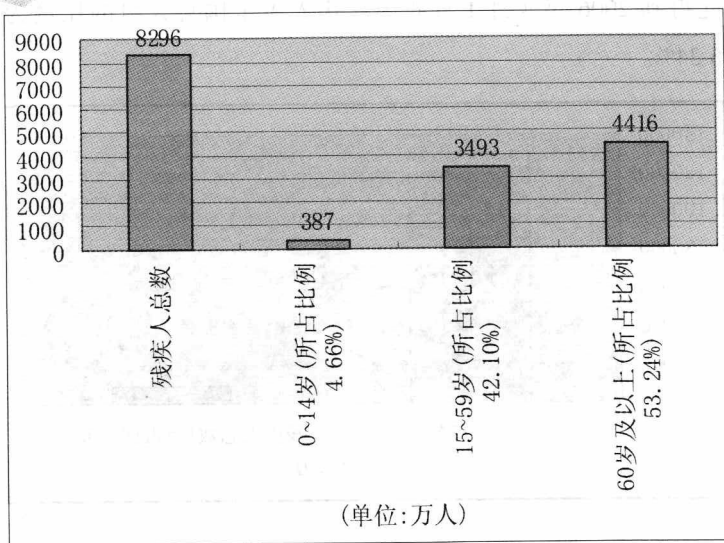
## 残疾人的数量及占总人口的比例

根据第二次残疾人抽样调查数据推算, 全国各类残疾人的总数为 8296 万人。按照国家统计局公布的 2005 年末全国人口数, 推算出本次调查时点的我国总人口数为 130948 万人, 据此得到 2006 年 4 月 1 日我国残疾人占全国总人口的比例为 6.34%。



### 残疾人的年龄、性别、城乡分布情况

全国残疾人口中，0~14岁的残疾人口为387万人，占4.66%；15~59岁的残疾人口为3493万人，占42.10%；60岁及以上的残疾人口为4416万人，占53.24%。



事业综述