

民團叢刊

西曆的基層建設

亢真化著 ✓

民團週刊出版社

3529

Cy14

丙種叢刊第四種
 民團叢刊第一輯之八
 廣西的基層建設
 亢真化著

翻印必究

每冊實價國幣六分
 (外埠酌加郵費)

版權所有

總經售	發行主任	編輯主任	總幹事	副社長	社長	發行者
民團週刊社	梁上燕	亢真化	錢實甫	林中奇	馬璜	民團週刊社

社址廣西寧西鄉塘廣西民團幹部學校
 中華民國二十七年三月十日初版二千冊
 出版總字第 21 號

廣西的基層建設

目

廣西基層建設與國防

廣西基層建設的性質及內含

廣西基層建設的社會動力

次

廣西基層建設的發動機構

一 廣西基層建設與國防

「假使全國各省都能夠像廣西一樣，日本軍閥決對不敢冒險侵略中國；縱然驕狂的日本軍閥敢於冒險的話，也絕對不能在中國佔一點便宜。」自從八一三全面抗戰展開，廣西在極短的期間，一方面動員了幾十萬真正出自農村的英

勇的武裝健兒踏上抗戰前綫，並且光榮的勝利的執行了抗戰的任務；一方面在抗戰期間，各地在政治、經濟、軍事各方面所表現的手忙腳亂中，獨有廣西顯露了一切都有辦法後，這種話，不但常常流露在各地民衆，各界人士，各地負責長官的口中；同時也流露在國際愛好和平的人士口中。而且，我們也堅決的相信：這種話，決不是虛僞的稱贊，而實在是由衷的感歎。

可是，誰也知道，廣西在全國各省中，是一個極貧瘠的省份，「山國」的稱呼，是如何的顯示了廣西的窮苦。廣西政府全年的收入，還不及廣東中山縣一縣的多。以這樣一個貧瘠的省份，獨能對於抗戰作最大的貢獻，說起來這很像一件難解的事，然而它決不是一個「謎」。

廣西領袖，自九一八事變起，就已本着他天才的卓越見解，指出日本帝國主義者對於中國的侵略，不止於一城一地的佔領，而在整個中國的滅亡；同

時，他更毫不迴避問題，明白的指出對於日本帝國主義者這種滅亡中國的侵略，除了用「以牙還牙」的焦土抗戰來粉碎它外，「決不是「乞憐的外交」，「屈服的和平」，所能夠阻止日本軍閥驕狂的侵略企圖的。同時，廣西領袖的賢明，還不在於這見解的正確，而在他緊跟着這種正確的敵情判斷，和正確的對策以後，並提出了執行這一對策——以焦土抗戰粉碎日本侵略的對策——的具體辦法；同時並且艱苦的領導着全省各級幹部全體民衆爲實行這個辦法而奮鬥。這就是廣西六七年來如一日，上下埋首苦幹的以國防基礎建設姿態展開的廣西基層建設。

說到基層建設，在過去我們不但沒有看見各地注意到這一方面的建設，而且連「基層」兩個字，也從沒有人注意過。可是，當前敵人凶殘的炮火，轟開了一般人的視線，使任何人都認識了對於抗戰勝利的保證，不但要注意上層，

更緊要的還得注意「基層」。——民衆動不起來，使一般人認識了「基層」的重要；潛伏活動在每一角落如毛的漢奸，更使一般人認識了「基層」的重要。正因為這「基層」的重要，才正確的說明了一爲什麼以廣西那樣貧窮的省份，反獨能有辦法對抗戰作最大貢獻一的真實原因。

半年來抗戰中血的教訓，使任何人都瞭解不動員民衆配合戰爭，我們是無法取得抗戰的勝利。但是，怎樣才能動員民衆呢？空口說白話固然不能使民衆動起來，沒有切實的辦法也同樣不能使民衆動起來。廣西基層建設在國防上的價值，就在它能夠有效的解決了民衆動員這一個艱巨的問題。廣西因爲有了基層建設，使它有辦法對抗戰作最大的貢獻，也就是這種基層建設解決了民衆動員的問題。

我們知道：要動員民衆，首先必須民衆自身有組織，同時還須有幹部深入

民間去發動和領導。因為一片散沙的民衆，根本就無從「動一起，即一動」也是烏合之衆；同時由於當前民衆智識水準的低下，與及在長期小農經濟生活下所形成的民族意識的薄弱，國家觀念的缺乏，沒有前進的幹部的發動和領導，是不能希望民衆自發的組織起來和動員起來。對於這個動員民衆的先決條件，在廣西，六七年來上下一致的努力，差不多都集中在這上面。廣西建設綱領規定廣西政治建設最主要的任務，就是「以現行民團制度，組織民衆，訓練民衆……」同時為執行這一任務，並設立了民團幹部學校，大規模的培養革命的幹部，深入民間去發動與領導民衆組織和訓練。如今，廣西民團的組織，已普遍於全省每一個村街，全省所有的壯丁，一律在民團組織中結成了一個戰鬥的鐵體；幹部的訓練，光是經過幹校畢業出校服務的已達一萬五千人以上，他們腳着領袖的政治主張，政府的命令，廣泛的活動在每一個偏僻角落的民衆之

間。正因為廣西具備了這一個動員民衆，尤其是武裝民衆動員的先決條件，所以才獲得了第一次在前年六一運動中，及在這次抗戰中，以極短期內，動員了幾十萬武裝健兒之偉績，而且今後隨時都可源源補充和增加，不會感到什麼困難。

其次，民衆動員的第二個條件，是給予民衆以充分的民主權利。這就是說：在政治上必須澈底實現 總理的民權主義。對於這個問題，——給予民衆以充分的民主權利，在廣西，廣西建設綱領已明白的規定廣西政治建設的性質爲「一方面應努力使一切行政設施，皆基于生產民衆之意志，具足民主化之精神；一方面厲行保障民權，扶植人民自治能力，造成民主政治之基礎。」在實行上，村街民大會之被作爲基層建設的權力機關，民衆的意志，已廣泛的在窮鄉僻壤中發揚出來，所有基層建設——抗戰的基礎工作，皆由民衆自己的意志

來決定，同時由民衆自己的力量來執行。在目前，關於村街民大會，已經爲廣西當局列爲基層建設中最主要要政之一，它不但以此作爲縣、區、鄉、鎮、村、街長的主要考成，同時並動員全廣西中等以上全體學生和黨政軍各機關公務人員來參加指導，我們時常可以在各村街民大會中，看到高級人員熱心的諄諄的指導和鼓勵民衆發表意見與處理議案。當然，村街民大會的舉行，至今不過年餘，一時還不能達到成功的境地，但這不過是時間的問題，而且據我們實際看到的，在比較熱忱的努力的鄉鎮村街長領導之下，有很多村街民大會業已做到該村街建設權力機關的地步。這種民主化精神的普遍的發揚，也給予了廣西民衆動員的一個有利的條件。

第三，民衆不能餓着肚子參加抗戰工作，這是誰都不能否認的事實。所以要動員民衆，最重要的還要改善民衆生活。不過所謂改善民衆生活，在當前主

要的意義，還是在減輕人民的負擔，尤其要消滅農村各種封建的剝削。（如重租及高利貸等）同時並應該發揮「有錢的出錢，有力的出力」的原則，發揚民衆之間互助的美德。對於這一些，廣西也是以最大努力在從事的。耕地租用條例之頒佈，已嚴格規定耕地租額不得超過百分之二七、五，同時地主除自耕外，絕對不得以收回土地來挾制，而且就是收回自耕，亦須在兩年以前通知。至於高利貸早已三令五申在嚴禁，並設立了農民銀行從積極方面去消滅高利貸。還有各縣甚至區鄉過去私自徵收稅捐的惡習，業已根本剷除。此外在「有錢的出錢，有力的出力」原則之下，對於徵兵家屬的優待，規定每一村街對於該村街徵兵家屬捐助稻穀三百斤，具體的負責的解決了徵兵家屬的生活問題。同時有名的廣西村街公共造產辦法之頒佈，更是從發展生產上以改善民衆生活的積極辦法。由於廣西政府這樣積極的改善民衆生活，民衆與政府已變成一個

不可分離的整體，這當然更是給予廣西動員民衆的一個有利的條件。

第四，民衆動員起來參加抗戰，民衆常識水準之提高，與民衆民族意識國家觀念之高度的發展，更是一個必要的條件。對於這點，廣西幾年來所努力的國民基礎教育的普遍強迫的推行；成人教育婦女隊組織辦法的頒佈，使全省成人婦女在經常的組織中（和民團一樣）受國民基礎的教育，這在成人教育史上可說是一個破天荒的創舉。此外並在民團組織中，村街民大會中，實施有組織有計劃的政治教育。無疑的，這一切設施，都是針對着要動員民衆必須提高民衆民族意識這一需要而實施的。

由以上的檢討，我們就可以瞭解爲什麼廣西以一個貧瘠的省份，獨能對抗戰作最大的貢獻；和爲什麼在各地所表現的手忙腳亂中，惟獨廣西一切都有辦法。這就因爲廣西的基層建設，已經徹底的有效的解決了民衆動員問題。同時

由於民衆動員是保證抗戰勝利的基本因素，也使我們清楚的瞭解廣西基層建設在國防上的價值。

二 廣西基層建設的性質及內含

但是，以上所述廣西基層建設在國防上的價值，這祇是廣西基層建設的一個作用，或一種力量的表現，如果用以說明廣西基層建設的性質，那顯然是不夠的。

那末，廣西基層建設的性質是怎樣的呢？要答覆這個問題，我們還得從廣西整個建設的性質和廣西基層建設的內含上來研究，才能得到一個正確的認識。

廣西建設，是以完成三民主義的國民革命爲它的中心任務的。廣西領袖所

用以樹立全體幹部之政治思想的共信，與爲指示廣西全部建設工作最高原則的「廣西建設綱領」，開頭就鄭重的指出：「總理所創立之三民主義，乃中國革命惟一適當原則；廣西黨政軍同志及全體民衆之無上使命，即本此原則，以建設廣西，復興中國。」「中國現階段革命運動性質，應爲反帝國主義反封建勢力的國民革命，而當前革命之中心任務，爲爭取民族解放，一切普遍民權或發展民生，均必須以民族獨立鬭爭之貫徹爲其先決條件。本省現階段建設方針，應爲此一革命中心任務所決定。」同時，廣西建設的領袖黃旭初先生，也曾經說過：「廣西建設的目標，在『建設廣西復興中國』；而如何可以達到？則在三民主義的實現。所以廣西建設的最後目標，便是在於三民主義的實現。但這只是就廣西建設的總目標而論，如果分別來說：軍事建設的目標，是要實現民族主義；政治建設的目標，是要實現民權主義，經濟建設的目標，是要實現民生

主義；文化建設的目標，是要輔助軍事政治經濟各部門的建設工作，以促成整個三民主義的實現。」其次，廣西領袖所用以建設廣西的總原則，是自衛自治自給之三自政策，「自衛自治自給之三自政策，應爲本省建設之總原則，建設廣西復興中國的革命目標，即由三自政策之推行以達到之。」（廣西建設綱領基本認識之四甲項）而三自政策就是廣西領袖在革命的實踐中所創立的實現三民主義的具體辦法。白健生先生說過：「所謂三自政策，就是自衛、自治、自給，它的全般理論的根據，全發凡於三民主義的民族、民權、民生，有同一的程序與體系；而它之所以產生，也完全爲着適應三民主義的實踐。」由以上的引述，我們可以瞭解：整個廣西建設，就是爲實現三民主義的國民革命的建設——它是在三民義的指導下，爲完成國民革命的一種革命的建設。整個國民革命的歷程，就是廣西建設的歷程；整個國民革命的要求，也就是廣西建設的要求。正

因為如此，所以作為廣西建設基礎建設的廣西基層建設，它必然的也是國民革命的基礎建設和基本的要求。這裏我們再來一看廣西基層建設的內含，更可顯然的認識。

總理對於實現三民主義，完成國民革命所製定的建國大綱，規定建國的程序，分為軍政、訓政、憲政三個時期，一廣西建設亦是依照這個程序，從軍政入手。廣西於民國十四年加入中國國民黨，十五年北伐的國民革命軍第七軍和第十九軍，便是廣西的軍隊，對於革命有很大的貢獻。當時省內的軍政時期，已經結束，應開始訓政，但是因欠一貫的精神及計劃，政治雖甚修明，究是舊式的辦法。到了民國十八年，遭受變亂，又入於軍政時期。直到民國廿年，地方秩序才得恢復。在這個時候，九一八事變，忽然的發生出來了，大家都感覺到如果對日問題不能解決，什麼工作都是白做；要解決對日問題，料非短時間

所能做到，一定要把眼光放遠一點，要仿勾踐『十年生聚，十年教訓』的遺意，從根本做起，才是辦法。於是決心按照建國大綱去進行，很快的肅清土匪，安定地方秩序，結束軍政時期，而準備開始訓政。」（見黃旭初先生講述的廣西建設之理論與實施）

在過去，各地也曾大喊過「訓政」，但也祇限於「喊過」而已，它的原因，就是因為沒有瞭解訓政的工作，根本上是要從下層做起。總理在建國大綱上規定訓政時期之主要工作，就是在完成地方自治。但過去的情形，正如白健生先生所說的：「中國的政治組織，越是上層，越是龐大，如中央則有五院及許多部會，省政府則有幾個廳，而縣政府祇是一個縣長幾個職員，除了做些等因奉此及填報表冊之外，與民衆毫無關係；在縣政府之下，已經沒有政治組織，好像倒立寶塔一般，上大下尖，如何豎立得起？」因此，「廿幾年來，中

華民國之所以仍舊是塊假招牌，就是因爲大家不肯從下層做起。「廣西領袖深刻的接受了這種教訓，他們赤誠的秉承着總理遺教，爲徹底的完成訓政工作而展開了廣西的基層建設。關於這一點，我們可以從黃旭初先生在講述廣西建設之理論與實施上，將廣西的基層建設，歸納在「訓政之基礎工作」的一個題目之下來講述，就可以顯然的認識。這裏，我們願意將黃旭初先生這一段講述，全部引用于此，因爲一方面由此中我們可以瞭解廣西基層建設的全部內含及其做法，一方面也可以認識廣西基層建設的真實性質。

訓政之基礎工作

——黃旭初先生講述之廣西建設之理論與實施第三節第三項：

「訓政的準備工作做好了，訓政就可開始。訓政的對象是全體民衆；實施訓政的最小單位爲村（街）。上面所述個人——戶——甲——村（街）之編制，僅爲基本組織，訓練時還須按所訓項目另行組織。因一村的人，不須要人