

重庆出版集团
重庆出版社



《理论新视野丛书》第二辑

主编：俞吾金 副主编：陈学明

党的执政能力建设

● 林尚立 / 著

本书的写作受到教育部重大课题《深入研究和贯彻落实科学发展观》(课题批准号为:2008JYJW004)和上海市重点学科建设项目(B103)的资助,在此一并表示感谢。

主编:俞吾金 副主编:陈学明

丛书编委:俞吾金、陈学明、吴晓明、胡华忠、童世骏、汪行福

《 理 论 新 视 野 丛 书 》 第 二 辑

党的执政能力建设

● 林 尚 立 / 著

重庆出版集团  重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政能力建设 / 林尚立著. — 重庆: 重庆出版社,
2009.9

(《理论新视野丛书》第二辑)

ISBN 978-7-229-01160-4

I. 党… II. 林… III. 中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 155024 号

党的执政能力建设

DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

林尚立 著 俞吾金 主编 陈学明 副主编

出版人: 罗小卫

责任编辑: 吴立平 秦 琥

责任校对: 何建云

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司 · 王芳甜



重庆出版集团

出版

重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

自贡新华印刷厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 850mm × 1 168mm 1/32 印张: 4 字数: 59 千

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~30 000 册

ISBN 978-7-229-01160-4

定价: 9.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68706683

版权所有 侵权必究

总序

ZONGXU

俞吾金 陈学明

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上所作的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的问世，不仅是我国人民政治生活中的大事，也是我国理论界的大事。在中国特色社会主义理论的总体框架中，十七大报告提出了一系列与我国现实生活密切相关的重大理论问题，值得引起我们的高度重视。

然而，除了报刊上经常可以读到的一些“应景性”文字以外，相当一部分理论工作者对这些重大的理论问题采取漠然置之的态度。在他们看来，真正的理论问题似乎都出自国外学者撰写的大部头著作，甚至连那些名不见经传的国外小人物发表的言论，他们也视之为圭臬，争先恐后地进行介绍和评论。这种盲目崇外的心态不禁使我们联想起 67 年前毛泽东在延安干

部会议上所作的题为《改造我们的学习》的报告。正是在这份重要的报告中，毛泽东激烈地批评了那种“言必称希腊”，却对中国的现实和理论漆黑一团的错误的思想倾向，并语重心长地告诫我们：“不单是懂得希腊就行了，还要懂得中国；不但要懂得外国革命史，还要懂得中国革命史；不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天。”^①今天，中国正处于全面建设小康社会的关键时期，新问题、新观念和新理论层出不穷，作为理论工作者怎么能够漠然置之呢？其实，理论工作者当前面临的不可推卸的重要使命是认真地学习、领会并阐释十七大政治报告中提出的一系列重大的理论问题和理论观念。

正是基于对这种使命感的认同，我们复旦大学国外马克思主义与国外思潮研究中心（985 国家级重点基地）、复旦大学当代国外马克思主义研究中心（教育部重点研究基地）和复旦大学哲学学院共同组织并主编了这套理论小丛书《理论新视野丛书》。丛书第一辑包含以下六个理论主题：科学发展观、文化软实力、

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第801页。

社会公正、社会主义与资本、资本与和谐社会、生态文明。一个理论主题一本书,每本书五万字左右,以浅显易懂、生动精辟的话语对所论主题进行阐释和论述,以帮助广大读者去认真学习和领会十七大报告的精神实质。不久,我们还会推出丛书第二辑。

在丛书的编写过程中,我们自始至终得到了重庆出版集团编辑人员的鼓励、支持和帮助,在此一并表示感谢。

对于那些热衷于探索国外理论问题,却对中国社会的现实生活和理论问题兴趣索然的理论工作者,最合适不过的是把《伊索寓言》中的下述箴言赠送给他们:

这里是罗陀斯,就在这里跳跃吧;

这里有玫瑰花,就在这里跳跃吧。

大学者写小书 大道理通俗化

重庆出版社隆重推出《理论新视野丛书》

第一辑

- | | |
|-------------------|-------|
| 《科学发展观》 | 俞吾金 著 |
| 《生态文明论》 | 陈学明 著 |
| 《社会主义对资本力量：驾驭与导控》 | 鲁品越 著 |
| 《文化软实力》 | 童世骏 著 |
| 《资本与社会和谐》 | 孙承叔 著 |
| 《社会公正论》 | 汪行福 著 |

第二辑

- | | |
|----------------|-------|
| 《政治体制改革：问题与战略》 | 桑玉成 著 |
| 《党的执政能力建设》 | 林尚立 著 |
| 《健全现代市场体系》 | 顾钰民 著 |
| 《和平发展道路》 | 袁胜育 著 |
| 《新农村建设》 | 郁建兴 著 |
| 《社会主义核心价值观》 | 吴新文 著 |

重庆出版社近期推出书目

★《当代国外马克思主义研究丛书》

主编 / 俞吾金 副主编 / 陈学明 吴晓明

- | | | |
|----------------|----------|---|
| 《蔑视与反抗》 | 王凤才 | 著 |
| 《生态学马克思主义研究》 | 曾文婷 | 著 |
| 《伊格尔顿意识形态探要》 | 方 珏 | 著 |
| 《女性主义的马克思主义》 | 秦美珠 | 著 |
| 《全球化背景下的现代性问题》 | 吴晓明 邹诗鹏 | 编 |
| 《重估大众的文化创造力》 | 陈立旭 | 著 |

★《马克思主义经典著作基本观点研究参考丛书》

主编 / 俞可平 李慎明 王伟光

- | | | |
|---------------------------|------|---|
| 《农业的政治经济分析》 | 何增科等 | 著 |
| 《马恩列斯军事理论研究》 | 张伊宁等 | 编 |
| 《经济文化落后国家社会发展道路问题的基本观点研究》 | 季正矩 | 著 |
| 《社会发展问题的基本观点研究》 | 张文成 | 著 |
| 《全球化和时代问题的基本观点研究》 | 杨雪冬 | 著 |

★《当代中国著名学者论丛》 主编 / 俞可平

- | | | |
|----------------|-----|---|
| 《中国学者论全球化与自主》 | 俞可平 | 编 |
| 《中国学者论民主与法制》 | 俞可平 | 编 |
| 《中国学者论中国与世界经济》 | 余永定 | 编 |
| 《中国学者论和平与发展》 | 黄 平 | 编 |
| 《中国学者论生态环境》 | 叶文虎 | 编 |
| 《中国学者论文化与文化转型》 | 汪 晖 | 编 |

目 录

总序	1
引言	1
领导与执政:中国的逻辑	3
中国需要领导	3
领导与执政	7
革命党与执政党	15
执政体系	22
执政能力建设的基本战略	31
执政能力建设的战略价值	32
执政能力建设的战略框架	34
执政能力建设中的党建重要课题	48
用制度建设统一党的执政能力与先进性建设	57
党的建设推动国家建设	59

党的先进性与执政能力建设	63
制度整合党的先进性与执政能力建设	70
党内民主从制度提升执政能力	76
党政关系的制度安排与执政能力	83
基层组织与党的执政资源	96
基层组织是党执政的战略资源	97
组织创新提升党的先进性与执政力	104
基层组织建设两大行动空间	110
参考文献	119

引言

YINYAN

现代化的发展离不开现代政治的有效作为,而现代政治是以政党为核心展开的。政党一旦掌握政权,就成为执政党。立足社会、运行国家、领导社会进步与发展是执政党存在的基本状态。掌握和运行国家政权,是执政党执政的政治前提;推进国家与社会进步是执政党执政的使命与根本。对于执政党来说,其作为和贡献有赖于其综合执政能力的强弱。执政能力一方面取决于政党自身的组织实力,另一方面则取决于政党凝聚社会、驾驭国家和创造发展的能力。所以,不断加强执政能力建设,是执政党强身健体、发展壮大的根本之道。

中国共产党是成功领导中国人民取得革命胜利并最终掌握国家政权的党。掌握政权之后,中国共产党就面临身份角色的转换问题:从领导人民革命的政党

转向领导人民执政的政党。通俗地讲,就是从革命党转向执政党。这种转换的动力,既来自政党主体的自觉,也来自国家与社会发展内在逻辑的转换,即从革命的逻辑转向建设的逻辑。改革开放之后,在中国社会的深刻变化和巨大发展的推动下,中国共产党遵循中国社会发展的内在规律和现代化发展的整体要求,自觉地进行自我转化,即从革命党转向执政党。于是,在新的历史条件下,必须把执政能力建设置于党的建设的战略核心。执政能力是执政党整合社会、运行国家、促进经济与社会发展的战略、制度、组织与价值所形成的综合能力,涉及政党自身体系、政党与国家、政党与社会等多方面关系。所以,执政能力建设是一个以执政党为核心主体的全方位的党的建设和政治建设。本书将从理论和战略两个层面,简要展现党的执政能力建设面临的主要任务和战略选择。

领导与执政：中国的逻辑

LINGDAO YU ZHIZHENG:ZHONGGUO DE LUOJI

中国共产党是中国社会的领导核心。中国是社会主义国家,推行人民民主。国家的政治形态与政权的组织形态,都决定了中国共产党在中国国家建设中处于领导核心地位。掌握国家政权的中国共产党展开的执政活动,是以坚持和巩固党的领导地位为前提的,是与党的领导过程相伴展开的。所以,在中国的执政逻辑中,党的执政能力与党的领导地位和领导水平密切相关;而党的有效执政则是党的领导的直接体现。把握党的领导与执政的辩证关系,是展开党执政能力建设的思想和理论前提。

|| 中国需要领导

在古代,不论东方还是西方的思想家,都不约而同

地把国家或政权比作在水上航行的船：中国思想家从船与水的关系，强调治国要顺民心，这样“水可载舟”，否则，“水可覆舟”；古希腊思想家则从驾舟的原理出发，强调一艘船要劈波斩浪，就需要全船的人各司其职，精诚团结，而舵手则负责把握船的航向。虽然中西思想家强调的角度不同，但有一个认识是共同的，即国家或政权，犹如水上的船，处在凶险的风浪之中，驾驭不好，就可能翻船，舟沉人亡。所以，国家的安康兴旺，在很大程度上取决于“驾舟”者，即领导者。没有领导者或者领导者领导不力，国家的风险就大，国破家亡的危机随时都可能爆发。这也就是为什么从古至今各国都必须把决定将国家交给谁来治理的问题作为政治的首要问题的原因。

中国传统政治中有一原则——国不可一日无君。从现代政治角度讲，这条原则强调，国家一天都不能没有领导。没有领导，权力就必然出现真空；权力一旦出现真空，秩序就无法维系，国家与社会也就必然因此陷入无政府状态。然而，在现代政治原理中，领导不仅仅出于维持秩序的需要，而且更多地还出于保障社会利益，促进社会发展的需要。正因为这样，由谁来领导，

必须经过社会的选择或者社会的同意,这就是民主的本意。可以说,现代政治与传统政治之间,在形式上有许多方面是共通的,或相似的,所不同的就在于领导与社会的关系。在现代政治中,国家也需要领导,但任何领导都必须得到社会的认可和认同。

中国也需要领导。中国是一个大国,要在幅员广大、民族结构多元的国家保持内在的一体化,需要领导;要使 13 亿人口的国家解除生存的危机,实现温饱和平,需要领导;中国要快速实现经济与社会发展,迈向现代化,需要领导;要使底子薄、资源有限的国家成世界大国,实现民族复兴,需要领导;要保证中国在全球化的世界中,不惧风险,不惧压力,站稳脚跟,拥有一席之地,需要领导;中国要完成“四位一体”的国家建设,建设经济繁荣、社会和谐、政治民主、文化厚实的国家,需要领导。经过历史的选择和现实的考验,中国人选择了中国共产党:中国共产党领导中国;中国人民的希望寄托于中国共产党。

中国共产党领导了中国新民主主义革命,实现了国家独立,建立了中华人民共和国;中国共产党领导中国人民进行社会主义现代化建设,把中国引上了社会

主义发展道路,从而全面开始了建设社会主义现代国家的历程。在这个过程中,中国共产党与中国社会、历史和文化形成了高度的契合,成为现代中国建设和发展的核心力量,领导着中国发展,同时也支撑着中国发展。历史上的成功与挫折,都在中国共产党的不懈奋斗中转化为政党的财富与能力,大大提升了中国共产党的内涵、素质与资本,成为一个在中国社会其他力量无法超越,更无法取代的领导力量。

改革开放的成功和30年的有效发展,是中国共产党领导中国人民取得革命胜利之后,领导中国人民取得的另一个伟大胜利。这两次历史性的胜利,都充分证明中国共产党是一个有领导力的政党,是一个能够领导大型革命的政党,同时也能够领导大型变革和大型建设的政党。革命的胜利已成为历史,但改革开放和社会主义现代化建设还在进行,并进入关键时期:既面临前所未有的机遇,同时也遇到前所未有的挑战。这是国家转型的关口,同时也是民族复兴的关口。中国必须迈过这个关口,从而获得稳定、持续和全面的发展。可以说,这比任何时候都更需要中国共产党领导。这种需要,不仅要求共产党必须有稳固的领导地位,更

要求中国共产党必须有更为卓越的领导能力。这种需要本质上讲是对中国共产党提出了前所未有的挑战,即党能否在不断变化发展的社会中站稳脚跟,在推动中国社会全面发展中实现自身的“党的建设的世纪伟大工程”。为此,中国共产党提出了执政能力建设。这个建设工程,既是解决中国共产党生存与发展问题,也是解决中国生存与发展问题。因为,没有中国共产党的有效领导,也就不可能有中国未来的稳定、持续和全面发展。

中国需要共产党领导,中国共产党要领导快速发展的中国,就必须实现自身的全面建设和发展。因此,要把握中国的未来,关键在于把握中国共产党的未来。面对中国的历史、现实和未来,任何一个理智的中国人都会有这样的共识:只要拥有了一个有能力的、不断发展的中国共产党,中国就一定会有一个美好的未来。

|| 领导与执政

政党是一定阶级利益的代表,相对其所代表的阶