

保健组织教学参考资料

上海第一医学院

1960.3. (814-6053-4)

保健组织教学参考资料

1. 中华人民共和国宪法 (摘要)
2. 农业发展纲要 (摘要)
3. 中共中央关于除四害讲卫生的决定
4. 徐运北：在全国农林卫生工作山西潞山现场会议上的报告 (摘要)
5. 卫生部：人民公社卫生组织几个问题的意见 (草案)
6. 王革先：在上海市1959年爱国卫生运动先进单位先进工作者代表会议上的报告 (摘要)
- (附) 上海市1959年爱国卫生运动先进单位先进工作者代表会议的倡议书
7. 南方十三省、市除害灭病三个步骤的具体要求 (草案)
8. 城市基层群众卫生组织
9. 卫生部：关于改进划区医疗服务工作的指示 (摘录)
10. 上海市划区医疗方案
11. 白晔新村卫生调查计划，填表须知及整理表举例
12. 上海市人口自然变动原始表
13. 上海市1951—58年人口自然变动 (摘要)
14. 人口学指标参考资料
15. 1950年苏联红色无产者工厂工人一时丧失劳动能力患病率 (摘译)
16. 卫生宣传教育

一. 中华人民共和国宪法 (摘录)

- 第九十一条 中华人民共和国公民有劳动的权利。国家通过经济有计划的发展，逐步扩大劳动就业，改善劳动条件和工资待遇，以保证公民享受这种权利。
- 第九十二条 中华人民共和国劳动者有休息的权利，国家规定工人和职员的工作时间和休假制度，逐步扩充劳动者休息和休养的物质条件，以保证劳动者享受这种权利。
- 第九十三条 中华人民共和国劳动者在年老、疾病或者丧失劳动能力的时候，有获得物质帮助的权利，国家举办社会保险，社会救济和群众卫生事业，并且逐步扩大这些设施，以保证劳动者享受这种权利。
- 第九十四条 国家特别关怀青年的体力和智力的发展。
- 第九十六条 婚姻、家庭、母亲和儿童受国家的保护。

二. 一九五六年到一九六七年

全国农业发展纲要

(修正草案)

(二十七) 除四害

从一九五六年起, 在十二年内, 在一切可除的地方, 基本上消灭老鼠、麻雀、苍蝇和蚊子。打麻雀是为了保护庄稼, 在城市里和林区的麻雀, 可以不要消灭。

(二十八) 努力消灭危害人民最严重的疾病

从一九五六年起, 在十二年内, 在一切可除的地方, 基本上消灭危害人民最严重的疾病, 例如: 血吸虫病、天花、鼠疫、疟疾、黑热病、钩虫病、血吸虫病、新生儿破伤风和性病。其他疾病, 例如: 麻疹、赤痢、伤寒、流行性乙型脑炎、脊髓灰质炎、白喉、肺结核、麻风、沙眼、甲状腺肿、大骨节病、克山病等, 也应当积极防治, 积极培养医务卫生人员, 包括中医在内。

积极开展群众的经常性的爱国卫生运动, 养成人人讲卫生, 家家爱清洁的良好习惯。讲求清洁卫生的根本精神, 是为了消灭疾病, 人人振奋, 移风易俗, 改造国家。

三. 中共中央、国务院关于除四害讲卫生的指示

(一九五八年二月十四日)

一个以除四害为中心的爱国卫生运动的高潮已经在全国形成。在全国各省市, 广大群众正在大规模地行动起来, 消灭老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子, 提倡卫生, 消灭危害当地人民最严重的疾病, 并且纷纷提出规划, 准备在几年时间内提前实现全国农业发展纲要(修正草案)所提出的要求。截至目前为止, 据不完全统计, 提前实现“四无”的省和直属市, 已经有北京定为两年, 河南定为三年, 上海定为三至五年, 江苏定为四年, 山东、山西、浙江、福建、广东、云南、甘肃、辽东、黑龙江定为五年, 安徽定为五至八年, 决定在今年内就实现“四无”的市和县, 有江苏的南京、常州、镇江、南通, 山东的济南、阳信、单县, 河南的郑州、开封、洛阳、焦作、登封, 甘肃的兰州, 山西的屯留, 河北的蠡县、河间。干部和群众在这一运动中充满干劲和信心, 运动每天都有新的发展。目前党和政府的迫切任务, 就是要坚决地积极地领导这一运动, 在今年春夏

两季把这一运动发展到全国一切已经基本上实现了社会主义所有制改造的地方，真正达到家喻户晓，人人动手的程度。要在今年春季，使每一省、市、自治区，每一县区，每个乡镇，每个合作社，厂矿企业，机关、学校、部队，都订出自已除四害讲卫生的年度计划和长期计划，而且务必在今年内打下实现长期计划的巩固基础。

除四害、讲卫生的根本要求，如全国农业发展纲要所说，是要达到消灭疾病，人人振奋，移风易俗，改造国家的目的。自有人类以来，人们一直受着疾病和各种害虫害兽害鸟的威胁。我国人民在反对疾病的长期斗争中创造了丰富的经验，但是只有在社会主义革命胜利以后，才能够在党和政府的领导下一致动员起来，有计划有组织地为消灭疾病而斗争。消灭疾病，保卫人民的生命和健康，这就是保护世界上最重要的财富和最重要的生产力。为此目的，必须讲求环境卫生和个人卫生，必须预防疾病的发生，制止疾病的传播。苍蝇传播痢疾、伤寒、霍乱、肝炎、脊髓灰白质炎，蚊子传播疟疾、乙型脑炎、血吸虫病，老鼠传播鼠疫、血吸虫病、钩端螺旋体病，恙虫病、鼠伤寒型伤寒、鼠咬热。为了保卫人民的健康，必须消灭苍蝇、蚊子、老鼠。老鼠除了传播疾病以外，还大量损耗粮食，破坏衣物、房屋以及田埂堤坝。同老鼠一样，麻雀也是农作物的大敌。消灭苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀，是我们征服疾病和消灭危害人类的害虫害兽害鸟的一个重要步骤。在这一斗争的过程中，我们要大大提高人民的卫生水平和健康水平，逐步控制在各个地区，各种职业中为害最烈的疾病的蔓延和发生，使广大群众对于控制自然环境增加信心和勇气，以便进而征服一切疾病，消灭一切害虫害兽害鸟。我们不但要征服人类的疾病，而且要征服家畜、家禽和作物的病害、虫害和兽害。这个斗争，是人类征服自然改造自然的伟大战争的一个重要方面，是我国人民转弱为健强，转落后为先进的伟大文化革命的一个重要方面，对于提高劳动效率，发展工农业经济，改善人民生活有密切的关系。任何忽视这一斗争的意义，认为是无关紧要的小事的想法都是错误的。

除四害讲卫生的主要障碍，除了上述认为这是小事，是“小题大做”的想法以外，就是许多人害怕这一斗争中的困难，不相信四害和许多不卫生的习惯能够除掉。但是一九五二年以后的爱国卫生运动的经验，特别是最近时期各地大规模展开的冬季除四害讲卫生运动的经验，充分说明了这种怀疑论的破产。事实证明，只要那里的共产党员和政府工作人员能够真正用革命精神把群众领导起来，就能够使那里的除四害讲卫生运动得到迅速的发展，并且在很短期间根本改善当地的环境卫生。值

得特别指出的是，很多除四害讲卫生的先进地区，并不是卫生设备较好的机关学校，而恰恰是生活条件比较困难的劳动人民聚居的地方，甚至是偏僻贫苦的山区。这些地区成绩的获得，主要也不是由于政府和合作社花了很多钱，而是由于群众的决心、力量和智慧。从最近时期的情况看来，消灭老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子和基本上消灭危害人民最严重的疾病的要求，不但可以在十年内实现，而且完全可能提前实现。

为了领导好以除四害为中心的爱国卫生运动，各地应当切实注意以下几个问题：

① 除四害讲卫生的运动必须同城乡生产相结合，使运动直接为生产服务，并且把除四害讲卫生的计划放在总的生产建设的计划之内。

在农村，要同农业生产结合起来。人畜粪便的处理问题对于卫生和肥田都关系重大，必须首先解决。要在全中国普遍做到人畜有厕所，并且做到牛马有栏，猪羊有圈，家禽有窝，在某些人畜同居的地方，要有步骤地实现人畜分居。厕所要加棚，粪桶粪缸粪池要加盖。牲畜栏圈，要勤垫土，勤起粪，勤打扫。要经常疏沟渠，修整坑窑，排导污水，铲除杂草，打扫垃圾，收集粪便，大力推广泥封堆肥办法。要使挖蛹灭蛆，防蝇灭蝇，整理厕所，管理粪便，打扫庭院，改善环境卫生的工作同增加肥料，保护和提高肥效的工作结合进行，使除草灭蚊，疏沟挖塘排水防子又天钉螺的工作，同沤压绿肥、兴修农田水利、引污水取塘泥肥田、水塘水沟养鱼的工作结合进行，尽可能地使卫生工作和发展农业生产工作合而为一。

在城市，要同市政建设、工商业管理、城乡互助和学校教育结合起来。为了在城市除四害讲卫生，必须解决城市的粪便、垃圾、污水的处理，改造、疏浚或者填垫不清洁的河沟坑窑，妥善安置和管理一些最容易吸引苍蝇老鼠和最容易传染疾病的行业（例如动物毛皮骨血肉的加工业、糖果油酱制造业、豆腐房、粉房、饮食业、饲养业等）。城市的粪便、垃圾、污水的处理必须尽可能地为附近的农业服务，可以采取由企业、机关、学校与农业社订立长期合同的合作。在一切公共活动场所和公共娱乐场所，必须注意清洁和防止传染的传播。在厂、矿、工地和新开发地区，除了必须注意粪便、垃圾、污水的处理和蚊、蝇、老鼠的消灭以外，还需要特别注意饮食的管理，宿舍的清洁，工人健康的保护，职业病和多发病的防止。企业、机关、学校不但必须接受城镇的区街组织对于卫生工作的检查管理，而且应该充分利用自己的有利条件，克服目前某些单位的落后状态，积极地在除四害讲卫生的运动中起带头作用。在学校中，要加强卫生教育，把养成卫生习惯作为操行成绩的一个

方面，并且要把学生参加校内外除四害讲卫生的活动作为整个劳动教育的一个部分。机关和部队也都必须参加城市除四害讲卫生的义务劳动。

③ 在除四害、讲卫生的运动中，必须使群众力量和技术力量相结合，使突击工作和经常工作相结合。

除四害讲卫生必须彻底依靠群众的力量，贯彻卫生工作中的群众路线和勤俭精神，反对那种认为讲卫生就必须花很多钱，购置很多器械、调集很多专家的错误观点。为了充分发动群众，必须把工会、青年团、妇女联合会的组织动员起来，把一切宣传力量动员起来，针对当地具体情况，当时具体要求和群众中存在的思想顾虑，进行生动有力的宣传，各种宣传形式，例如报刊、广播、幻灯、电影、大字报、宣传画、街道宣传、挨户宣传、参观、展览、群众大会、居民小组会等等，都应该尽量采用。关于除四害、讲卫生、防治疾病的基本常识和先进经验，报刊广播必须经常认真介绍，并且必须编印成小册子和画页，大量发行到基层去。群众中的除四害讲卫生的积极分子和先进集体，应该给予表扬和奖励。麻雀可以作食品，为了鼓励捕捉麻雀，可以实行收购。

但是为了使群众运动迅速见效，必须同时使技术力量赶上去。这里包括对于四害和其他危害人类的生物的生活规律的研究，对于当地严重疾病的发生和流行的规律的研究，有效地消灭四害、消灭疾病的技术知识和经验的传播，具体计划（特别是消灭当地严重疾病的计划）的制订，大规模消灭四害、消灭疾病所必需的药物器械的介绍生产和供应，必要的技术人员的训练和分配等等。现在许多地方的情况是群众运动起来了，但是技术指导 and 科学研究还远远地落在后面，这种情况必须迅速改变，所有医药卫生机构和有关的科学研究机构、卫生人员和红十字会会员都应该积极投入除四害讲卫生的群众运动中去，并且努力加强自己的工作，力求站到群众运动的前面来促进运动的发展。

由于要动员千百万群众在短时期内改变千百年的积习，由于群众的忙闲各个时期不等，而四害和许多病媒病菌的活动又有一定的季节性，所以除四害讲卫生运动必须依靠一定的突击运动。在一年中间，春初四害开始活跃的时候是一场大战，夏秋间传染病猖獗的时候是一场大战，冬季结合秋收、修水利、改善卫生条件、消灭越冬蚊蝇又是一场大战。配合春节、五一节、国庆节举行大扫除也是一种突击运动。除此以外，因时因地因事配合检查评比还会有突击运动。一九五八年是全国向四害和疾病大进军的第一年，今年的突击运动必须要比平常花费较多的时间。各基层单位（例如一个生产队、一个工段、一条街道）的除四害讲卫生工作，应该每星期检查一次，各较大单位（例如一个合作社、一个乡、城市一个工厂、

一个区)应该每月检查评比一次, 年终应该大检查总评比一次, 以便为实现长期计划打下基础。

在除四害讲卫生的斗争中, 除了搞好突击活动, 使运动一步步更深入前进以外, 还要使每一单位每一户人家订出经常的工作计划, 尽量使工作经常化, 以补充突击活动的不足, 巩固突击活动的成果。各个地方要根据当时当地的具体条件, 有计划地循序渐近地向群众提出一些可以普遍做到的有关环境卫生和个人卫生的要求, 并且要逐步把各级爱国卫生运动委员会、基层医疗机构和城乡的群众性卫生组织健全起来(在企业、机关、学校、部队、街道、合作社都应该成立爱国卫生小组), 使每一户人家每一个单位的卫生状况和卫生工作状况都经常有人检查、督促和指导, 使各地的卫生工作能够月月改进, 年年更新。

(三) 除四害讲卫生运动的决定关键, 在于党的领导。各级党组织的第一书记对于这一运动必须亲自动手, 抓规划, 抓宣传, 抓检查评比, 并且要推动各单位的行政负责人同样亲自动手。各地方各单位的规划必须适合本地方本单位的情况。当地究竟有哪些严重疾病, 有哪些主要的必须消灭的害虫害兽害兽, 各需要多长时间消灭, 先后次序怎样摆, 主要依靠什么力量用什么方法, 怎样同生产建设工作相结合, 在制定计划的时候一定心中有数。向群众提出的具体口号各地可以因地制宜, 例如除四害在有血吸虫病地区要加强消灭钉螺, 有鼠疫地区要加上消灭白蛉子, 有臭虫、跳蚤的地区要加上消灭臭虫、跳蚤, 讲卫生在城市中可以包括劝止随地吐痰, 在工厂中可以着重预防职业痛等等。工作任务在几年中需要分几个段落(例如首先着重除四害, 随后转入消灭重要疾病), 在一年的不同时间中也要定出不同的重点(例如何时集中消灭老鼠, 何时集中消灭麻雀)。

实现计划的时间要看群众运动发展的状况。凡是确有条件提前实现的应该争取提前实现, 计划的内容也可以逐年有所补充修改。抓先进和落后的两头, 带动中间, 组织参观展览, 这是领导生产的好方法, 也是领导除四害讲卫生的好方法。各地必须善于运用这些方法, 大力传播先进单位的经验, 消灭运动中的“死角”, 使全区的工作不断地向先进单位水平看齐。

各省、市、自治区和专区都必须在今年上半年定出本区的除四害、讲卫生、消灭重要疾病的年度计划和长期计划, 并且必须按月按季对所属单位的工作状况加以检查评比通报, 以便表扬先进, 督促落后。十年看三年, 三年看头年, 只要各级党政组织认真负责, 雷厉风行, 坚持到底, 我们就一定能够在今年内为这一工作打下巩固的基础, 在几年内消灭四害, 基本上消灭危害人民最严重的疾病, 使全国的卫生状况大为改观。

四、反右倾鼓干劲继续组织农村卫生工作的大跃进

在全国农村卫生工作山西稷山现场会议上的报告(摘要)

中华人民共和国卫生部付部长 徐运北

健康报 1959年12月16日

全国农村卫生工作稷山现场会议，通过报告，参观，大家更进一步体会到稷山在农村卫生工作方面的确为我们树立了先进的榜样，创造了比较全面的经验，一致认为稷山的卫生工作在党的领导下，鼓足干劲，紧密配合生产，大搞群众运动，做得比较全面、普遍、深入、细致、经常，不断革命，不断发展，卫生红旗越举越高，起到了移风易俗的作用，改变了人们的精神面貌，促进了生产发展，出现了生产、卫生、思想全面跃进。在学习稷山经验的同时，也交流了全国各地的经验，提高了认识，大大增强了继续组织农村卫生工作大跃进的信心，许多同志已经积极行动起来，有的提出了学稷山，赶稷山，超稷山的奋斗目标，纷纷向家里联系，研究战斗部署，这些都说明会议已经起到了极大的促进的作用。

我国卫生事业，在党中央、毛主席和各级党委、人民政府的关怀领导下，取得了巨大的成就，特别是在党的“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线的照耀下，随着人民公社化运动的发展和工农业生产的大跃进，卫生工作也出现了大跃进的局面，取得了很大的成绩。当前全党和全国人民，热烈响应党的八届八中全会的号召，掀起了波澜壮阔的增产节约运动，工农业生产建设正在以继续大跃进的步伐，胜利前进。在广大农村随着人民公社的巩固和健全的发展，生产、生活的集体性进一步加强，人们的物质文化生活水平的显著提高，精神面貌的巨大改变，对卫生的要求更加迫切了。广大卫生人员认识到在这一新形势下，卫生工作必须紧紧跟上去，必须有更大的发展和提高，更好地配合生产，为工农业生产服务。但是，在卫生战线上也有极少数右倾机会主义分子，对卫生工作和群众卫生运动百般诬蔑，极力夸大缺点，否定成绩。对于这些右倾机会主义分子的攻击和诬蔑，事实是最好的反驳。另外在我们队伍中还有不少右倾思想，右倾情绪。有的对除害灭病缺乏信心，畏惧困难，劲头不足；有的对除害灭病有“差不多”的思想，满足于已有的成绩；有的片面地强调条件，忽视了人的主观能动性，这正是这也不敢作那也不敢作的懒汉思想，所有这些集中起来，就是对于我国社会主义建设的新的形势认识不清，对彻底消灭病害，移风易俗，改造国家的伟大目

标认识不足，这是卫生工作继续前进的严重障碍，必须坚决加以克服。

为了适应形势的发展，进一步贯彻党的八届八中全会的精神，反右倾、鼓干劲，继续组织农村卫生工作的大跃进，应该注意解决以下几个问题。

一、卫生工作必须从生产出发，紧密地配合生产，更好地为生产服务。

从生产出发，配合生产，为生产服务，这是卫生工作坚定不移的方针，也是我们开展卫生工作的指导思想。但是，目前在实际工作中仍有一些同志把卫生工作和生产对立起来，认为生产紧张就顾不了卫生，搞卫生就会妨碍生产，这种看法显然是片面的。我们始终认为：卫生工作是促进生产的积极因素，是保证生产的重要措施。卫生工作的目的自始至终都是为了增强人民体质，保护人民健康，提高生产效率，保证生产的不断发展。生产离开了卫生工作的配合，就必然会受到影响。而生产越是紧张，就越发需要保护劳动人民的健康，卫生工作加强了，又必将促进生产。从这个意义上讲，卫生工作也是生产建设的一个组成部分，由此可见，卫生和生产是完全一致的。存在的问题，是属于具体工作的结合和安排问题，是属于调动一切积极因素，采取一切有利发展生产的措施问题。只要结合的好，二者之间不但没有矛盾，反而会相辅相成，互相促进，用群众自己的话来说，就是“卫生为生产，生产讲卫生，这正是卫生和生产辩证统一关系的简单概括。

从模山和全国其他许多先进地区的情况来看，也生动地证明了这一点。太阳村由于大力开展群众性的卫生预防工作，发病率大大降低，几年来没有发生过传染病的流行。安徽界首县一年来由于大力开展群众卫生运动更出现了二百三十一一个没有传染病的村庄，社员的体质显著地增强了，劳动出勤率和劳动效率提高了，通过治疗，使许多丧失或减弱了劳动力的病人恢复了健康，仅血吸虫病，几年来全国即治愈患者三百五十万人，这就给生产战线输送了大量的劳动力。江西宁都县治疗伤寒、钩虫病等六种疾病的患者四万九千多人，80%的患者已恢复了健康，参加了生产。开展除四害讲卫生运动，增积了肥料，提高了肥效，同时也避免了鼠雀糟蹋粮食。卫生工作搞好了，牲畜疾病也大大减少，出勤高，繁殖快，膘肥体壮。所有这些无疑对农业生产都非常有利，并且是直接为生产服务的。现在模山不仅是卫生模范县，而且是农业丰产模范县。

当然，如果卫生工作不从生产出发，不是紧密的配合生产，为发展生产服务，那就很可能会妨碍生产，脱离群众，把好事变成坏事，实际上这是为技术而技术的资产阶级思想在卫生工

作中的反映。十年来，在卫生战线上的两条道路的斗争中，我们集中地批判和反对了这种倾向，就是一直到现在，在某些卫生人员中这种资产阶级的思想影响也还没有彻底肃清，现在再一次地提出来注意这个问题，也是完全应该的。大家知道，党中央曾指示：“除四害，讲卫生，消灭疾病，是增强人民体质，保护劳动力，提高劳动效率的一项带根本性的重要措施。这说明卫生工作必须从生产出发，作好卫生工作，必然会促进生产的发展。在具体安排上，根据稷山和全国各地的经验，必须要切实地把卫生工作和生产生活紧密地结合起来，如整顿环境卫生，要结合积肥；消灭鼠雀要结合保粮；做好劳动保护工作，要结合安全生产；作好饮食卫生和水源保护要结合食堂管理；搞好家庭卫生要结合勤俭持家等等，我们应当很好地总结和运用这些经验。这样大力开展卫生工作的结果，必然会有利于广大劳动人民的健康，有利于促进国家的生产建设；促进了农村的文化革命，有利于移风易俗和改变广大群众的精神面貌。

另外，从生产出发，为生产服务，能否搞好卫生工作，这也是在一部分卫生人员中还没有得到完全解决的问题。我们认为，卫生工作不仅必须从生产出发，为生产服务，而且也只有认真地这样去做，才能把卫生工作搞好。例如，结合积肥和粪肥管理，就可搞好环境卫生；结合加强对公共食堂、托儿所、幼儿园的管理，就可做好集体卫生预防工作；结合提高出勤率，就可开展劳动保护工作，结合兴修水利，利草积肥，就可进行灭螺、灭蚊工作……。近几年来，由于配合生产大搞群众运动，不仅病害大大减少，卫生状况显著改善，而且通过群众卫生运动的伟大实践，土洋结合，也丰富和发展了我国的医学科学。稷山和全国各地的经验都证明了这一点。

总之，要正确解决卫生工作和生产的关系，必须认真克服上述错误思想，必须提高认识。只有这样，才能更广泛地把卫生工作开展起来。使卫生工作在生产大跃进的同时，不断地向前跃进。

二、继续开展轰轰烈烈大规模的除害灭病运动，为提前完成农业发展纲要所规定的除害灭病任务而奋斗。

大力开展除四害，讲卫生，消灭疾病的群众运动，是卫生工作的根本任务。几年来我们在除害灭病方面已经取得了辉煌的成绩，党的八届八中全会发出了提前完成全国农业发展纲要的伟大号召，更加鼓舞了全国人民加速进行生产建设和除害灭病的斗志。当前的任务就是要总结和推广各地成功的经验，提高我们的认识，使这个运动更加高涨，更加广泛，深入地开展起来，为争取在1962年提前实现全国农业发展纲要中所规定的除害灭病的任务而奋斗。

几年来，除害天病的实践证明，四害和主要疾病是可以消灭的，而且在党的领导下，我们将会在不快的时间内实现这一伟大艰巨的任务。认为病害不能消灭或者认为消灭病害遥遥无期的思想是我们必须坚决反对的。但是，要完成这一任务也绝不是轻而易举的事，必须全党动员，全民动手，坚持反复的斗争，步步深入，不断提高。当前主要应当克服悲观畏难的右倾思想，也要防止认为通过一个战役就可以解决问题的简单化的看法。

除四害，讲卫生，消灭疾病，这是人类征服自然、改造自然的伟大斗争，是我国人民转弱为健壮，转落后为先进的伟大文化革命的一个重要方面，要取得这一斗争的胜利，必须在党的领导下，书记挂帅，充分发动群众，配合生产，大搞群众运动。除害天病和人民生产生活以至生命密切相关，是群众自己的事情，也必须依靠群众自觉进行，绝不是少数人所能包办代替的。除害天病自始至终是一个广泛、深入的群众运动的过程，是一个不断发动群众，提高群众觉悟的过程。只有把男女老少的力量和智慧充分调动起来，造成雄壮的声势，形成巨大的力量，给病害以致命的打击，并且经过反复斗争，不断提高，把病害彻底消灭，才能改变几千年来不卫生的习惯，改变人民精神面貌，养成新的卫生习惯，形成新的意识形态和新的社会风尚。有人认为搞一两次运动就可以了，这种想法显然是有害的。必须以不断革命不断提高的精神来开展运动，正确解决突击运动和经常工作的关系，没有深入细致的经常工作，突击运动的结果不能巩固和发展。离开了突击运动，经常工作也就不能加速的提高。突击运动搞不好，经常工作也不可能搞好。同时，突击—经常—突击，又是一个反复斗争，不断提高的过程，每一次突击运动和突击后的经常工作都应有新的内容和新的要求，要提高一步。因此，不能把突击运动和经常工作对立起来，认为突击是运动，经常工作就与运动无关，或者认为突击运动应该发动群众，依靠群众，经常工作就可以不必发动群众，不必依靠群众，以及把运动看作是一套的循环，都是对群众卫生运动缺乏正确的理解。在依靠群众大搞群众运动的前提下，还必须正确解决科学技术和群众相结合的问题。科学技术还必须为群众卫生运动服务，随着群众觉悟的提高，不断提高群众卫生知识，加强技术指导。

对待群众卫生运动的态度问题，也是卫生工作中两条道路斗争中的一个根本性的问题。从资产阶级观点看来，卫生工作是一个单纯的科学技术问题，只有依靠少数专门机构，专门人才和医药技术来解决问题。而从无产阶级的观点看来，卫生工作首先是一个发动群众，依靠群众，大搞群众运动的问题，科

将技术必须为群众服务，专门人才必须和群众结合，大搞群众运动。除害灭病的伟大成就，生动地证明了只有坚持社会主义的道路，卫生工作才能轰轰烈烈，多快好省地阔步前进。而走资产阶级的道路，卫生工作必然是冷冷清清，少慢差费还滞不前。今后我们必须继续坚持大搞群众运动的道路。

开展除害灭病运动必须掌握病害发生发展的规律。四害的特点是：小、多、容易扑灭，也容易复生，抓紧了就能消灭，一放松就又复生。因此除四害必须采取一鼓作气的高速度的歼灭战，使速战速决和反复斗争结合起来。治标和治本结合起来，才能收到事半功倍的效果。同时四害的危害也远不是漫无边际的，所以居民区和居民生活常到的地区的四害对人民的危害最大。因此应当由近及远，首先集中力量把这些地区的四害加以消灭。还应尽力设法把斗争的范围逐步扩展开来，直到把四害彻底消灭为止。几年来，除害灭病运动的发展过程，大体上有控制、缩小、彻底消灭三个步骤。三个步骤是互相关联的，前一步是后一步的准备，后一步是前一步的巩固和发展，中间不允许放松和停顿。因为控制离开了缩小，控制不住，缩小离开了消灭，缩小不了。这三个步骤又是互相交错着的，不仅在地地区与地区之间有前后步骤的不同，即使在一个地区中也因除害灭病工作基础不同，步骤也有所不同。在领导方法上，应该树典型、立标兵，抓两头，带中间，加强检查评比，大搞红旗竞赛，鼓励学先进、赶先进、超先进、帮后进，形成一个你追我赶的局面，使运动步步衔接，节节前进。

各地对除害灭病工作，都应根据上述精神，进行全面规划，统筹安排。既要有重点，有中心地进行，同时重点与一般必须密切结合，采取一套人马防治多种疾病的方法。凡是血吸虫病流行地区，应以防治血吸虫病为重点，非血吸虫病流行地区，应以当地流行最严重、危害最大的疾病为重点，积极开展防治工作。尤其对急性传染病必须予以足够的重视，采取有效措施，防止其流行，一旦发生，要及时加以扑灭。对地方病、慢性病的防治工作，今后应扩大防治面，积极推行各种有效的防治措施，逐步控制新患的发生。

1960年是大于三年争取提前完成全国农业发展纲要所规定的除害灭病任务的具有决定意义的一年。三年看头年，一年看前冬。因此，今年冬季应立即展开除害灭病的冬季大战，继续开展轰轰烈烈的除害灭病运动，配合农村大修水利、大搞积肥运动和农村基本建设，加强治本工作，进一步改善农村卫生状况，清除一些孳生场所，不让四害过冬，并抓紧冬季有利时机，对血吸虫病、钩虫病等病人积极开展复查复治，为实现1960年除害灭病任务打下有力的基础。

开展除害灭病运动，必须与集体生产生活的卫生工作结合起来。人民群众生产生活的集体化，为除害灭病提供了极有利的条件。做好集体的卫生工作，就会为除害灭病打下有力的基础，并且可以得事半功倍的效果，加速除害灭病的进程，如做好食堂的卫生工作，就会更有救地防止胃肠传染病和食物中毒的发生；做好托儿所、幼儿园和学校的卫生工作，就会防止儿童的多发病和传染病的发生；结合集体生产，就可以在积肥、兴修水利和基本建设等工作中，加强除害灭病的治本工作。同时，加强劳动保护和妥善安排劳动力，可以防止季节性传染病的发生，并且可以使病患者得到及时的治疗。更重要的是生产生活的集体化，更便于加强卫生宣传教育，深入开展卫生运动，培养群众的卫生习惯。加强集体化的卫生工作，卫生工作人员，必须深入生产生活实际，加强卫生指导。同时要普遍推广巡回医疗，把医药送到田间、工地，并积极开展预防工作。

三、积极发展与提高农村卫生组织和卫生队伍。

为了适应新形势的需要，更好地开展农村卫生工作，从县到生产队，必须有一个健全的卫生医疗保健网；必须有一支中西医结合、高中初级卫生人员结合、脱产与不脱产卫生人员结合的强大的又红又专的卫生工作队伍。

在农村卫生组织建设中，应当注意到这样几个方面：(1) 树立党的绝对领导，坚决贯彻党的方针政策；(2) 卫生组织的设置必须便利生产，便利群众，更有效地为生产服务；(3) 普及与提高相结合，科学技术与群众运动相结合，国家举办与公社举办相结合，中西医结合；(4) 医疗预防、卫生防疫、妇幼保健、卫生宣传教育相结合，医药结合；(5) 勤俭办好卫生事业。从这几个方面着想，从县到公社、生产队的卫生组织的建设，一般是县设医院（卫生院）、公社设卫生院（医院）、生产大队（管理区）设卫生所（保健站）、生产队设卫生室（保健室），下面联系广大的群众卫生骨干和积极分子。它们结合起来，组成一个完整的农村卫生医疗保健网。

目前农村卫生医疗保健网已初步建立起来，但还不够健全，力量还比较薄弱，应进一步加强党的领导，积极发展，巩固提高。对县医院和公社卫生院、所和产院的技术力量要有计划有重点的逐步加强，首先应大力加强县医院的工作，使其成为全县卫生业务技术的中心和培养干部的基地。加强农村卫生技术力量，一方面必须继续组织城市医药卫生力量支援农村，和适当增加医学院校毕业生的分配数量。同时应该进一步贯彻两条腿走路的方针，大力培养农村卫生人员，既要办好中初级卫生学校，又要采取带徒弟的办法，培养新的中西医医务人员；还应有计划地积极地提高在职卫生干部，特别要放手不断地培养

和提高不脱产的群众卫生骨干和积极分子。

公社的医疗制度，应根据当地生产发展水平，群众觉悟程度，适当减轻群众负担，合理解决医务人员工资待遇和逐步发展卫生事业等几个方面来考虑。根据目前的情况，以实行人民公社社员集体保健医疗制度为宜。具体办法由各地根据不同情况制定。

摆在我们面前的任务是艰巨的，但是当前的形势极为有利，只要我们坚决依靠党的领导，反“右”倾，鼓足干劲，大搞群众运动，坚持总路线、大跃进、人民公社的光辉旗帜，我们一定能够实现农村卫生工作的继续大跃进。

(1959年11月18日)

五、人民公社卫生组织几个问题的意见(草案)

我国农村卫生组织，在党的领导下，经过十年来的建设，取得了巨大的成就。特别是1958年党的八大二次会议提出了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，发出了开展技术革命和文化革命的号召，随着二农业生产的大跃进和人民公社运动的蓬勃发展，农村卫生组织也有了飞跃的发展，在原区卫生所、联合诊所和保健站的基础上，公社普遍举办了卫生院(医院)，生产大队(管理区)举办了卫生所(保健站)，生产队由不脱产的或半脱产的卫生人员组成了卫生室(保健室)，下面联系广大的群众卫生骨干和积极分子(卫生员、助产员、炊事员、红十字会员、饲养员等)，于是从县到生产队已初步形成了一个农村卫生医疗保健网。人民公社化大大促进了卫生工作的发展：(一)各地公社党委都加强了对卫生工作的领导，把卫生工作纳入总的规划，使之更密切地配合生产。(二)随着生产的发展，广大人民对卫生的要求更加迫切了。(三)人民公社化后进一步加强了生产生活的集体性，便于对群众进行卫生宣传教育，开展卫生运动，有组织有计划的来进行除害灭病的工作。(四)以公社为中心的卫生医疗保健网的建立，便于广大群众就近就医，及时防治疾病，同时由于把农村广大医药卫生人员进一步组织起来，也便于提高他们的政治业务水平，加强中西医的团结合作。(五)随着生产的发展，公社对集体卫生福利事业也将从物质上给予更多的支持。这些都标志着农村卫生工作已经发展到一个新的阶段。

(一) 公社卫生院、卫生所的性质和任务

公社卫生院、卫生所是人民公社举办的集体卫生福利事业，是人民公社不可缺少的组成部分。不应该把它当作付业或企业，不应强调“自负盈亏”、“自给自足”，更不应要它“上缴利润”。

公社卫生院、所是综合性的卫生事业机构，负责全社、全队医疗预防、卫生防疫、妇幼保健、卫生宣传教育等各项卫生工作，它必须明确树立为生产服务的观点，认真贯彻“预防为主”的方针，以除四害、讲卫生、消灭疾病为中心，做好集体生活和生产中的卫生工作。具体任务归纳为如下几项：

(1) 在公社（生产大队）党委领导下，根据各个时期生产的中心，提出卫生工作的规划。从生产出发，配合生产，积极开展以除四害、讲卫生、消灭疾病为中心的群众卫生运动，并在运动中及时进行技术指导。

(2) 加强中西医团结，充分发挥中医中药作用，改善服务态度，提高医疗质量，结合生产，深入田间、工地，分片包干，普遍推行巡回医疗。

(3) 指定专人负责，切实做好集体单位（公共食堂、幼儿园、托儿所、学校、厂矿等）的卫生工作，配合各有关部门作好田间、厂矿的劳动保护工作。

(4) 积极防治急性传染病和当地危害人民最严重的疾病。及时发现疾病，及时采取防疫措施，并及时报告疫情。

(5) 推行新法接生，宣传科学育儿知识，加强妇女劳动保护，开展妇幼保健工作。

(6) 开展卫生宣传，普及卫生知识，有计划地采取各种方式培养不脱产的群众卫生骨干和积极分子，经常指导和帮助他们开展群众性的卫生工作，并不断提高他们的卫生知识水平。

(7) 组织公社卫生人员的政治业务学习，并采取带徒弟等方法培养新生力量。

(8) 协同有关部门作好药材采购供应工作，并加强对中药材生产、采挖的技术指导。

(二) 公社卫生组织的设置

公社卫生组织的设置应当根据农村的特点，从服务生产、便利群众的原则出发。在人员配备上采取中医西医相结合，高中初级卫生人员相结合，脱产卫生人员与不脱产卫生人员相结合的原则。一般采取公社设卫生院（医院），生产大队设卫生所（保健站），生产队设由不脱产卫生人员组成的卫生室（保健室）。现在公社一级的卫生组织已经普遍建立起来。许多地方的生产大队尚未建立卫生所，为了便利生产、便利群众，各地应制定具体规划，分别在1960年、1961年、1962年内达到每

一个生产大队有一个卫生所。

产院也是公社举办的一种集体卫生福利事业，从便利群众出发，一般可设在生产大队或较大的自然村，根据情况也可以适当地设置接生组成或助产员进行家庭接生。产院在业务上受公社卫生院、所的统一领导。

山区和少数民族地区则应根据本地区的特点，建立适宜的卫生组织。

(三) 加强中西医的团结合作

加强中西医团结，充分发挥中医中药的作用，在农村中更有着特别重要的意义。中医西医应该互相帮助，互相学习，取长补短，密切合作。提倡西医自愿积极地学习中医，有条件的中医也应学习一些现代医学的基础知识。要继续鼓励用中医带徒弟等办法来培养中医新生力量，尤其对老年中医的学术经验应采取积极方法继承下来。应继续发掘单方、秘方、验方和有效的土办法，及时加以整理研究，对确有疗效的加以推广。对于少数民族医、草药医及许多具有一技之长的医疗人材，也应充分发挥他们的作用。

(四) 人民公社的医疗制度和经费管理

公社的医疗制度应从当地生产发展水平，群众的觉悟程度，适当减低群众负担，合理解决医务人员工资待遇和逐步发展卫生事业等几个方面来考虑。根据目前的情况，以实行集体保健医疗制度，在社员中收一定的保健费（即现在各地所说的“保健费”或“合作医疗”）为宜，具体办法由各地根据不同情况自行制定。

国家对下放给公社的卫生机构继续实行补助是必要的；对于确有困难的公社卫生院和生产大队的卫生所也应酌情给予适当的补助。公社对其所属的卫生组织，在经费上给予适当补助，也是必要的。

卫生人员的工资待遇，应根据党的知识分子政策和社会主义按劳分配的原则，按照技术水平、服务态度民主评定，并经领导批准。一般以不降低公社化前的工资待遇为宜。尤其对一些年老有经验的医生应予以适当照顾。下放到社、队的国家卫生工作人员的工资仍由国家发给。对不脱产的卫生人员，可以推行因参加卫生工作“误工记工”的办法，工作有显著成绩的，还可以适当予以奖励。

(五) 大力培养农村卫生人员

为了适应新的形势，在培养农村卫生人员问题上，也必须解放思想，打破旧的框子，进一步贯彻总路线的精神和“两条腿走路”的方针。要继续鼓励中医带徒弟並有计划地组织中医进修和中医温课，提高现有中医的业务水平。还应把已经办起

来的中、初级卫生学校办好，争取在1962年以前达到县县有中、初级卫生学校。要加强对县医院、公社卫生院、卫生所在职卫生人员的轮训工作，各地应订出具体的轮训计划，分别采取抽调到省、专、市、县医院及高、中级医学院校轮训进修等办法，力求在1962年以前把现有业务技术水平较低的卫生人员（包括中医）普遍轮训一遍。要特别重视对不脱产的群众卫生骨干和积极分子的培养提高。他们在农村卫生工作中起着重要的作用，应该积极地放手地采取各种方式大量培养，经过不断的培养提高和实际锻炼，一定会不断出现一批有相当能力和经验的卫生骨干，充实到卫生专业队伍中来。每个生产队要有经过训练的不脱产的卫生员一、二名。对卫生员要求达到能够懂得除害灭病讲卫生的基本科学知识；能够结合生产掌握急救和劳动保护知识；能够掌握常见急性传染病的预防知识及危害当地人民最严重的疾病的防治经验和办法，使他们成为开展群众性除害灭病工作的骨干。根据各地的经验，最好每五户至十户能培训卫生小组长一人，负责卫生检查等工作。

（六）医药结合问题

公社卫生组织应积极参与药材工作，克服某些卫生人员曾一度不管药的思想。要在公社党委和公社管理委员会的领导下，协同有关方面制订中药材的生产规划，并承担药材生产采挖的技术指导，公社卫生人员也要积极种植和采挖药材；还应配合有关方面作好药材收购工作，保证药材数量和质量。为了鼓励群众和卫生人员采挖、收购药材的积极性，各地应根据具体情况，适当规定收购价格和采取一些奖励办法。

各地在解决上述各项问题的时候，应当考虑到中国地大人多，各地情况不一，既要有原则精神的一致性，又要有方式方法上的灵活性，不能用一个框子来硬套，同时必须密切结合生产发展的需要和可能性，多和群众商量。

三

目前从县到公社、生产队的卫生组织虽然已经初步建立起来，但还不够健全，必须进一步加强领导，积极发展，巩固提高。

现在县、公社和生产队的党组织对卫生工作都很重视，今后要求加强经常领导，定期讨论卫生工作，把卫生工作列入总的规划。还要有专人负责领导卫生工作，加强骨干力量，并注意培养积极分子，逐步建立和健全党的组织。要不断对农村卫生人员进行总路线的教育，提高他们的政治觉悟，树立为人民公社服务、为生产跃进服务、为人民健康服务的良好工作态度和工作作风，并应认真贯彻勤俭办卫生事业的方针。