

NINGBO

宁波发展 研究报告 2003

THE REPORT OF
THE RESEARCH ON
NINGBO DEVELOPMENT

阎勤 主编

科学技术文献出版社

宁波发展研究报告

(2003)

阎 勤 主编

科学技术文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展研究报告. 2003/ 阎勤编. —北京: 科学技术文献出版社, 2004. 6

ISBN 7-5023-4653-8/F·333

I. 宁... II. 阎... III. ①地区经济—经济发展—研究报告—宁波市—2003②社会发展—研究报告—宁波市—2003

IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 033162 号

出 版 者: 科学技术文献出版社

地 址: 北京市复兴路 15 号(中央电视台西侧)100038

图书编务部电话: (010)68514027, (010)68537104(传真)

图书发行部电话: (010)68514035(传真), (010)68514009

邮 购 部 电 话: (010)68515544-2953, (010)68515544-2172

网 址: <http://www.stdph.com>

E-mail: stdph@istic.ac.cn; stdph@public.sti.ac.cn

责 任 编 辑: 科 文

发 行 者: 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印 刷 者: 宁波银行印刷厂

版 (印) 次: 2004 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 850×1168 32 开

字 数: 50 万

印 张: 20.5

定 价: 28.00 元

©版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换。

求真創新
治政育人

巴音朝魯



打造先进制造业基地 增强宁波产业竞争力

(代序)

金德水

制造业是宁波经济的主要支撑,也是宁波产业竞争力的主导力量。如何提高制造业的规模和质量,打造先进制造业基地,扩大“宁波制造”在全省、全国乃至全球的影响和地位,是当前宁波经济发展面临的一大重要课题。经过前阶段的研究、探索,我们对宁波打造先进制造业基地的意义、背景、目标、任务和措施等方面形成了比较清晰的思路,就此谈一些看法。

(一)内涵:制造业总体规模大、整体水平高、对国民经济发展的影响力及带动力强

宁波打造先进制造业基地,有三方面的含义:

一是制造业总体规模较大,一些主导产业、一大批企业和一系列产品在国内占有较高的市场份额,较大程度上影响甚至决定着国内市场的供求关系和产业发展状况,成为国内重要的工业制成品生产和供应地。

二是制造业总体水平位于国内前列,主要产业的技术装备和产业绩效在国内领先,骨干企业的产品开发能力、技术创新能力、经营管理水平和经济效益成为国内同行的排头兵。

三是制造业对国民经济发展有着显著的影响力和带动力,依托制造业,宁波不仅是一个工业制成品的加工基地,而且是“长三角”区域乃至全国的制造中心和创新中心,是长三角”南翼区域的经济中心。

(二)意义:增强宁波产业整体实力和国际竞争力的必由之路

制造业被称为人类社会的“首席产业”,当今世界经济强国如美

国、日本、德国等无一例外地都把制造业作为立国强国之本。制造业是宁波工业的主体,也是宁波的立市之本。

从时代要求看,打造先进制造业基地是我们加快发展步伐,满足人民群众根本利益的主要推动力。目前宁波工业增加值占整个 GDP 的一半以上。打造先进制造业基地,是提升工业经济整体素质的重要举措,是当前经济工作的重要任务,也是全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要基础。

从历史机遇看,打造先进制造业基地是我们抓住新世纪重要战略机遇期,大有作为的重要抓手。当前国际制造业向外转移进一步加快,我国沿海地区特别是长三角地区日益成为吸纳外资和承接国际产业转移的重要基地,我们可以充分利用港口优势、区位优势 and 体制机制优势,依托较强的经济实力和产业配套能力,使宁波成为具有发展活力、富有国际影响力的“世界车间”。

从发展战略看,打造先进制造业基地是我们主动适应省委、省政府“发挥八大优势,推进八项举措”战略部署,深入推进宁波产业立市战略的重大举措。作为“长三角”南翼的经济中心和环杭州湾重要区域的宁波,我们要按照省委、省政府的要求和部署,在建设浙江先进制造业基地中充当先锋队和排头兵。

从现实条件看,打造先进制造业基地是我们整合产业发展优势,进一步增强产业综合实力和国际竞争力的迫切要求。宁波制造业虽具有综合实力强、经济效益好、外向发展高和市场占有大等特点,但也存在经营规模小、科技含量少、产业层次低等问题。通过打造先进制造业基地,可以优化宁波工业产业结构和空间布局,使产业发展由小变大、由大变强、由强变优。

(三)总体思路:以走新型工业化道路为方向,以“三沿三带”为载体,做大、做优、做强、做精四大工业体系

根据宁波实际,宁波打造先进制造业基地的总体思路是:以党的十六大精神为指导,认真贯彻省委、省政府关于建设浙江先进制造业基地的战略部署和“发挥八个优势、推进八项举措”的重大决策,深化

实施“以港兴市、产业立市、科教强市”发展战略,以新型工业化道路为方向,以建设沿海临港大工业产业带、沿湾工业产业带、沿路高新技术产业带为载体,做大临港重化工业、做优高新技术产业、做强传统优势产业、做精块状特色产业,力争经过五年乃至更长一段时间的努力,基本形成产业规模大、产业链长、市场占有率高、产业特色鲜明的四大工业体系,把宁波建成基础设施完善、产业高度集聚、布局分工合理、生态环境优美、具有国内一流水平和较强国际竞争力的先进制造业基地。

(四)主要目标:产业规模扩大,科技含量提高,强势企业涌现,产业特色鲜明

根据上述总体思路,今后五年的主要发展目标是:一是产业规模迅速扩大,全市规模以上制造业增加值年均增长 18%,全部制造业增加值达到 1600 亿元,占全市工业增加值的 95% 以上。二是科技含量渐次提高,工业技改投资年均增长 35% 以上,科技进步对工业增长的贡献率达到 60% 以上,工业增加值中高新技术产业比重达到 35% 以上。三是强势企业不断涌现,形成 10 家年销售收入超过 100 亿元、利税超 10 亿元的超大企业,20 家年销售收入超过 50 亿元、利税超 5 亿元的大企业。四是产业特色更加鲜明,形成石化、能源、钢铁、机械、汽车、造纸、电子、服装、家电等九大产业基地,相关主要产品处国内同行业领先水平。

(五)载体:强化开发区和工业产业园区等载体作用

开发区和工业产业园区是打造先进制造业基地的有效载体和抓手,建设沿海临港大工业产业带、沿湾工业产业带、沿路高新技术产业带是重要的基础性工作。下步的着力点是四个方面:一是整合园区资源。加快整合原有的各级、各类开发区和工业产业园区,提高单位建设用地的投资强度和产出水平,提高土地的集约化经营程度,二是做好园区规划。坚持高起点规划,按照国际标准来衡量,把目标定在“长三角”地区的一流水平上,切实保证园区规划建设的高起点、高品质,力求每一个规划,就是一个精品、一个典范。三是强化基础设

施建设。基础设施建设是园区建设的重要内容和根本前提,要算长远帐、经济帐、动态帐,切实加大基础设施投入力度,并广泛吸引民资和外资投入到园区的基础设施建设中来。四是创新开发机制。要把政府主导与市场化运作机制有机结合起来,建立多元化投入、市场化运作、公司化经营、政府扶持、滚动开发的新型园区开发机制,提高工业产业园区整体的运作效率。

(六)抓手:建设和发展大工程、大项目、大企业

大工程、大项目具有产品辐射范围广、产业关联度大、带动性强的特点,通过推进大工程、大项目的建设,可以有力地促进宁波产业体系不断上规模、上层次。大企业与大工程、大项目紧密相联,是大工程、大项目的载体,往往代表着一个地区产业发展的能力和水平,是建设先进制造业基地的重要基础。

当前,我们推进大工程、大项目建设的前景很好,其中 28 个特大型重点项目总投资 2601 亿元,其中 100 亿元以上投资的重点项目 14 个,50-100 亿元投资的重点项目 14 个。目前已经开工建设或在建的有 13 个项目,总投资 877 亿元,正在报批的有 8 个项目,总投资 782 亿元,正在规划和推进的有 7 个项目,总投资约 542 亿元。主要有杭州湾跨海大桥等港口交通基础设施建设项目,镇海炼化大乙烯工程等临港重化大工业项目,东海春晓天然气开发工程(陆上终端)等能源及天然气建设项目,中纬晶圆等高科技产业项目。同时,我们要积极扶持培育大企业、大集团,在重点产业中确定一批优势骨干企业和苗子企业,按照“一厂一策”的原则,促使其尽快发展壮大,力争通过几年努力,全市形成一批产销售收入超 50 亿元和 100 亿元的大企业、大集团。

(七)动力:发挥民营企业 and 外资的两大内、外生性动力

民营企业发展和外资引进,是打造先进制造业基地、增强产业竞争力的重要推动力量。为此,一要加快发展民营经济。确保民营经济地位平等、机会平等、政策平等,明确民营经济是发展社会主义市场经济的重要力量,明确民营企业可以投资除法律规定和国家明文

禁止外的所有领域,平等享受政府出台的各项政策。二要加快招商引资的步伐,继续按照重外不轻内、重大不轻小、重新不轻老、重量又重质、重资又重智、重二产又重一产和三产的原则,抓住招商引资不动摇、不放手、不松劲,把招商引资的重点放在有利于推动先进制造业基地建设的相关企业和产业,并吸纳国内大企业等一切市外资金为打造宁波先进制造业基地服务。三要切实改善发展环境,花大力气改善投资发展环境,汇集民营经济发展的内力拉动和引进外资的外力推动,形成打造先进制造业基地的强大动力。着力解决当前反映突出的问题,严厉惩治损害投资环境的行为。

(八)保障措施:精心组织,综合配套,有效保障

一要加强组织领导。要把打造先进制造业基地作为当前经济工作的头等大事,作为“一把手工程”来抓,为打造先进制造业基地提供强有力的组织保证。根据总体规划和目标,细化和明确具体的发展目标和任务,强化大局意识和整体观念,加强组织协调,把各方面力量凝聚到打造先进制造业基地上来。

二要落实各项政策措施。近年来,宁波为整合工业经济资源、提升工业经济素质、扶持企业发展,出台了一系列扶持政策,今后还将还要出台一些新的扶持政策和措施,以推进先进制造业基地建设,要及时研究解决发展中的难点和问题,为打造先进制造业基地创造良好的外部环境。

三要着力缓解要素制约。近年来土地、水、电和资金等要素制约矛盾越来越突出,这个问题已给宁波经济社会发展带来越来越大的影响。为此,必须采取各种积极措施,坚持自身努力、积极向上争取和向外通过市场手段调节相结合等方式,全力缓解各种要素制约,努力降低其对打造先进制造业基地的影响。

四要加强生态环境保护。坚持“经济发展做乘法、环境污染做除法”,千方百计改善生态环境。加强“生态宁波”、“绿色宁波”建设,着力形成完整的环杭州湾产业带污水收集、输送、处理、排放系统,做到生产与环保“三同时”,实现经济发展和环境保护“双赢”及可持续发

展。

当前我们正处于现代化建设的关键时期,加快发展的任务十分繁重。我们要以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,与时俱进,开拓创新,全力打造宁波先进制造业基地,推进经济结构战略性调整,增强宁波经济的综合实力和国际竞争力,为全面建设小康社会、提前基本实现现代化奠定坚实的基础。

(作者为宁波市原市长、现任浙江省副省长)

目 录

综 合 篇

近期国家宏观经济政策“新动向”与宁波应对策略	3
当前宏观经济形势分析及明年宁波经济工作建议	16
非典难逆宁波经济增长强势	29
当前经济运行中的几个热点问题探析	36
非典疫情对宁波经济的影响及对策建议	43
用科学的发展观统领经济建设全局	51
21 世纪初宁波可持续发展能力建设研究	60
发展规模经济,打造浙江经济实力新优势	71

产 业 篇

国际产业转移新趋势及宁波制造业应对思路	81
产业集群的发展环境探析	90
大力推广先进制造技术是打造宁波先进制造业基地的关键措施	101
加入 WTO 条件下推进宁波农业投入机制创新研究	108
增强批发业物流竞争力研究	121
今后五年江北三大工业园区资源配置研究	131
宁波市工业产业园区发展指标体系研究	144
宁波初创企业和小企业政策研究	161
宁波文化产业发展思考	172
宁波市服装、机电、家电业现状分析与发展思路	183
再创宁波个私经济发展的新优势	189

城 市 篇

构筑大都市:宁波迈向现代化的战略抉择	197
宁波市区镇改街、村改居后加快与城市接轨的对策研究	203
宁波外滩经济价值及其开发	221

宁波住宅商品房价格及房地产业发展问题研究	233
城市信息基础设施建设研究	251
城市活力与“宁波创造”	270
近郊街道改革与发展	275

改 革 篇

全面把握改革新思想,加快推进改革新突破	283
“宁波活力”来自制度竞争力和结构竞争力	289
新世纪新阶段宁波经济体制创新研究	298
沿海开放区域民营企业制度创新	314
深化国企改革,推进新一轮结构调整	329
宁波市股份制企业发展情况调查报告	336
宁波市重点区域行政区划调整及行政管理体制改革研究	348
加入 WTO 与发展农村合作经济研究	362

开 放 篇

关于创设宁波“自由港区”的研究	371
加强长江三角洲经济一体化领导协调机制研究	387
浙江引资要高度重视日本	398
宁波接轨上海:模式、机制和重点	405
国际港口与临港工业的发展及其启示	414
CEPA 与宁波的策略	427
浙江宁波出口加工区发展战略研究	433
借力大通关 提速大产业	450
出口退税新政对宁波经济的影响与对策研究	458

社 会 篇

论“统保制”的重大意义和实现途径	467
宁波市紧缺人才引进与培养研究	481
优化宁波人才体制环境的若干思考	500
宁波市农村劳动力转移就业研究	506
宁波市进一步完善农民进城务工就业管理和服务体系研究	525

宁波市科技创新体系的 TOWS 对策分析	541
对繁荣宁波大文化的几点思考	549
政 治 篇	
一个提高执政和领导水平的重大问题	559
论宁波建设社会主义法治城市	568
关于推进文化体制改革的若干思考	578
论信用经济与法治建设的关系	587
宁波市社区思想道德建设的实践与思考	594
政府服务环境评价指标体系实证研究	603
宁波市完善政府服务环境监督体系研究	617
建设政治文明 提高执政水平	628
浅谈信息的报忧问题	640
 附表 1:2003 年宁波市主要经济指标一览表	 645
附表 2:2003 年十五个副省级城市主要经济指标情况	646
后记	649

综 合 篇

綜合彙

近期国家宏观经济政策“新动向” 与宁波应对策略

当前,我国正处于改革与发展新的重要时期,经济发展的宏观政策环境也必将有一些新的变化。宏观经济政策变动对一个地区的经济发展有很大影响,政策调整是局部的,而它对区域经济的影响是全面的。从某种意义上说,政策也是生产力。如何全面准确地把握宏观政策,并结合本地实际,创造性地加以贯彻运用,既是与中央保持一致的要求,也是加快区域经济发展的需要。最近国家在宏观经济政策方面有一些新的动向,这些政策有的已经出台,有的尚在酝酿,宁波要密切关注国家宏观经济政策的变动,认真研究分析其对宁波经济的可能影响,并找出积极应对策略,确保宁波经济持续快速健康发展。

一、当前国家宏观经济政策“新动向”及背景分析

(一)国家宏观经济政策的“新动向”

1、宏观金融政策的调整动向

(1)国家进一步加强了房地产信贷管理。继前阶段国家对房地产业相关政策出台之后,6月13日,中国人民银行发布了《关于进一步加强房地产信贷业务管理的通知》。要求加强房地产开发贷款管理,引导规范贷款投向;严格控制土地储备贷款的发放;规范建筑施工企业流动资金贷款用途;加强个人住房贷款管理,重点支持中低收入家庭购买住房的需要;强化个人商业用房贷款管理;充分发挥利率杠杆对个人住房贷款需求的调节作用;加强个人住房公积金委托贷款业务的管理。

(2)央行加大票据发行量和欲提高存款准备金率。针对当前货币供应量增长较快和信贷增加较多的实际情况,央行进一步加大公

开市场操作力度,发挥再贴现和存款准备金政策的作用,适时对货币政策进行灵活调整。央行自今年4月以来发行票据达1650亿元,如此规模的公开市场操作仍未阻挡M2的高增长,在其他工具作用有限的情况下,央行最终不得不考虑通过提高存款准备金率,缩小货币乘数,来控制货币供应高速扩张。我国存款准备金政策有两方面的内容:一是存款准备金率,即商业银行吸收存款按法定比例向央行缴纳的准备金,目前为6%;二是存款准备金利率,即央行向商业银行支付准备金的利率,目前为1.89%。

(3)投融资体制改革提速。据从国家有关部门了解到的信息,《国家投融资体制改革方案》可望近期形成报审稿上报国务院。改革方案将重新构架中国的资本进入与退出机制;为民间投资全面松绑,解除禁区;地方政府发行债券有望不再成为问题。这次投融资体制改革的核心是,将全社会资金引入经济建设的各个领域,大力发展债券市场,将市场机制运用到投资、融资、退出、建设、运营、管理等各个环节,从而形成全社会资源有效配置。

2、进一步治理整顿土地市场秩序

今年2月份,国土资源部印发了《进一步治理整顿土地市场秩序工作方案》(国土资发[2003]49号)。在全国范围内开展以强化土地法制观念、落实制度建设、促进管理到位和查处严重扰乱土地市场秩序的行为为重点的自查自纠活动,从依法行政教育入手,进一步治理整顿土地市场秩序。在此之前,国土资源部也出台了《关于清理各类园区用地加强土地供应调控的紧急通知》(国土资[2003]45号),清理违规设立的各类园区、对非法圈占集体土地、违法违规交易、管理松弛等问题进行治理整顿,并于5月15日发出《关于进一步治理整顿土地市场秩序情况的通报》,将治理整顿土地市场秩序工作延长至10月底结束。可见,国家此次对治理整顿土地市场秩序的决心是非常大的。

3、港陆 CEPA 安排

为解决香港目前经济发展中存在的一些困难和问题,使香港与