

中共广东省委党校干部培训系列教材

苏戎安◎主编

新世纪初叶中国 国际环境与应对战略

中共广东省委党校教材编审委员会组织编写



广东人民出版社

中共广东省委党校干部培训系列教材

新世纪初叶中国国际 环境与应对战略

中共广东省委党校教材编审委员会组织编写

主编 苏戎安
编写 苏戎安 张海梅 杨 波
韦华腾 陈 述 张 艺
宋阳春

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪初叶中国国际环境与应对战略 / 苏戎安主编. 广州: 广东人民出版社, 2002.12

(中共广东省委党校干部培训系列教材)

ISBN 7-218-04201-5

I. 新... II. 苏... III. ①国际政治—研究②对外政策—中国 IV. ①D5②D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 046752 号

责任编辑	黄彦辉
责任技编	黎碧霞
封面设计	张力平
出版发行	广东人民出版社
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	10.125
字 数	250 千字
版 次	2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-04201-5/D·467
定 价	22.50 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印公司联系调换。

目 录

导言 认清当前的国际环境，把握我们的应对战略	1
一、实现新世纪发展战略目标的必要条件	2
二、提高领导干部世界眼光、国际战略思维能力 的基本途径	4
三、新世纪思想政治工作一大战略任务	7
第一章 中国的国际政治环境与战略	12
一、冷战后世界政治格局的多极化进程	12
二、当前国际政治斗争的主要特点	25
三、新世纪初叶中国国际政治环境评估与对外战略 思路	38
第二章 中国的国际经济环境与战略	54
一、新世纪世界经济发展趋势	54
二、新世纪初叶中国面临的国际经济环境	71
三、“入世”后中国经济发展战略若干思考	89
第三章 中国的国际科技竞争环境与战略	98

一、当代新科技革命及其对世界格局的影响	98
二、新世纪初叶国际科技竞争的战略态势	112
三、中国参与国际科技竞争的战略选择	129
第四章 中国的国际安全环境与战略	142
一、新世纪初叶国际安全形势基本特点	142
二、新世纪初叶中国面临的亚太安全环境	153
三、新世纪中国国家安全战略选择	166
第五章 当代西方思潮对我国的影响	185
一、当代西方主要思潮评介	185
二、当代西方思潮对我国的影响	216
第六章 人权、民主、自由、民族和宗教问题上同国际 敌对势力的政治斗争	230
一、在人权、民主、自由问题上的斗争	230
二、在中国国家统一和民族问题上的斗争	252
三、在宗教问题上的斗争	262
第七章 政治与思想文化领域的反渗透反颠覆斗争	274
一、西方对我国进行意识形态渗透与颠覆	274
二、反对“西化”、分化的斗争是长期复杂的	285
三、深入持久进行反渗透反颠覆斗争	299
后记	317

导 言

认清当前的国际环境，
把握我们的应对战略

经过 20 多年的改革开放与现代化建设，中国经济社会发展的面貌发生了翻天覆地的变化，国际政治经济地位与作用空前提高。新世纪首年，全球经济明显减速，“寒流”阵阵，中国经济却逆风飞扬，持续较快增长，全年国内生产总值保持了 7.3% 的增长率，赢得了实施“十五”计划的良好开局。中国社会主义现代化建设取得令世界瞩目的成就不是偶然的，从根本上说，是全国人民在以江泽民为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想，坚持党的基本路线的结果。其中一个极重要的方面是党中央面对冷战后风云变幻、错综复杂的国际环境与国际政治斗争，始终沉着冷静，驾驭复杂形势，主动应对，努力开拓，及时调整、制定和实施正确的内外政策，争取和保持了一个有利的国际环境。新世纪头 5—10 年是我国现代化建设的“战略机遇期”。这一时期国际环境如何发展变化，我们应如何应对国际环境的新变化，推动我国经济 and 整个现代化建设持续快速健康发展，这无疑是全党全国极为关注的重大问题。2000 年 6 月，江泽民在中央思想政治工作会议上，要求全党深入研究当前国际环境和国际政治斗争及其带来的影响，从思想上进一步取得科学认识，行动上进一步统一到中央的战略决策上来。显然，解决这样一个重大思想政治课题，是我们实现新世纪

发展战略目标的必要条件，是提高各级领导干部世界眼光、国际战略思维能力的基本途径，也是新世纪思想政治工作的一大战略任务。

一、实现新世纪发展战略目标的必要条件

任何一国制定其内外政策，都首先要立足于对当前和今后一个历史时期它所面临的国际环境的正确分析、判断。这种对国际环境及其发展趋势的分析和判断，是领导者进行战略决策的一大基础。之所以如此，是因为一国的内外政策都是以实现其国家利益为最终目标，即以实现一定历史时期国家生存、发展的战略目标为依归。而一国生存、发展战略目标的实现，总是发生于一个现实的国际环境之中，受到来自国际环境的各种挑战和机遇的影响。所谓国际环境，从大局上看，是指一定历史时期国际社会的主题、国际政治、经济、科技格局及由此而来的国际秩序，以及一国本身面临的地缘战略形势、安全环境、文化环境等等。国际环境对一国而言，总有其有利与不利、机遇与挑战两种不同影响。国家的战略决策必须依据对国际环境及其发展趋势的分析判断，确定本国在这一环境中的地位、作用与内外发展目标，其中，国家对外战略的目的就是要应对外部的挑战与威胁，消除其不利影响，准确、及时地把握并充分利用国际环境中所蕴含的机遇，推进国家发展战略目标的实现。

历史经验表明，能否认清国际环境发展变化，制定正确的内外政策，我们的对外政策能否与时俱进地适应并积极应对国际环境的新变化，不断地进行调整、充实和完善，这事关党和国家的兴衰，事关我国社会主义现代化事业的前途命运。十一届三中全会以前，我们党对国际形势发展变化的判断，以及基于这种判断而制定实施的各个时期对外战略，总体上是成功的，为维护国家的安全和利益做出了重大贡献。但另一方面，20世纪60年代以

判断国际形势，应对新世纪国际环境与国际政治斗争带来的影响这一根本战略决策思路问题。正是在近几年国内外形势发生重大变化的关键时刻，以江泽民为核心的党中央就这一重大课题与时俱进，提出了一系列新的科学论断。例如，和平与发展的时代主题并未改变，世界多极化趋势仍在发展，我国面临的国际环境仍然是机遇大于挑战；总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，将是新世纪一个较长时期国际局势的基本态势；新世纪中国要更加沉着冷静、处变不惊，积极主动应对国际局势的新变化，坚定把握住中国发展的大方向，采取更加灵活的策略，趋利避害，努力营造一个更加宽松有利的国际环境。毫无疑问，党中央这一系列科学论断，作为新世纪我们党国际战略思想新成果，为我们认清形势，保持主动，努力开拓对外工作新局面，实现新世纪发展战略目标指明了方向。

二、提高领导干部世界眼光、国际战略思维能力的基本途径

江泽民在全国党校工作会议上提出：“要大力培养中青年领导干部的战略思维能力，使他们善于从实际出发不断研究解决改革、发展、稳定中的重大的问题。”^① 党中央对领导干部素质的这一要求，是当前加强干部队伍建设，实现新世纪发展任务的一大战略举措。在新的历史条件下，是否具备战略思维能力，是衡量领导干部素质高低、是否胜任领导职责的重要标志。战略思维是指对全局性、规律性、长远性问题做出重大判断与决策的科学知识体系与思维方法，它既是一种思维方式、一种境界，更是一种能力。所谓战略思维能力，是指运用马克思主义基本理论，以战略高度、世界眼光观察思考国际国内带全局性的重大战略问题，在事情初露端倪时，敏锐把握它的本质和走向，做出正确的

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社 2001 年版，第 37 页。

判断和应对，具有工作的预见性、创造性和驾驭全局的能力。^①

战略思维能力是当今每个领导者必须具备的思想方法和领导艺术。可是，有些同志把战略思维仅仅局限于经济发展战略，就经济工作讲经济工作，就经济发展战略讲经济发展战略，似乎战略思维仅仅就是经济决策问题，这显然是一个误区。邓小平、江泽民都一再强调，真正意义上的战略思维，就是讲政治、讲大局，我们的经济工作领导者，必须同时也是政治家。只有善于从政治上提出问题、分析和解决问题，善于把握国际国内大局，做出科学的判断，才能解决我们的发展问题。没有政治头脑的领导者，谈不上真正意义上的战略决策，充其量是低层次的蹩脚的事务家。战略思维的核心要求是全局性，即看大局、抓大事。有的领导者缺乏大局意识、大局观念，一事当前总把注意力只放在本地区、本部门、本单位的局部问题上，不善于从全局上思考、分析和解决问题。只有那些胸中有大局，又善于在具体工作中体现全局性要求，以小见大，以小博大，做好局部工作又推动全局的领导者，才是真正的领导者。

当今世界在大变动、大发展，当今中国也在大变动、大发展。讲政治、讲大局，首先是讲世界大局、中国大局、国际战略大局。我们的战略思维能力一条基本要求就是要有世界眼光、国际战略思维能力。世界眼光就是用马克思主义的宽广眼界观察世界、观察中国，把握“世情”、把握国情。所谓宽广的眼界，一是要有深远的历史眼光与科学的时代观，既要认清过去，又要放眼当前，放眼未来，清醒地把握住时代的脉搏；二是要有世界大局眼光，认清当今世界政治大局、经济大局、文化大局；三是要有“世情”与“国情”紧密相联、世界与中国双向互动、开放发

^① 参见冯之浚等：《战略研究与中国发展》，中共中央党校出版社2002年版，第6页。

展的国际战略眼光。只有以这样的眼光来观察问题，我们才能更深刻更全面地认清当今世界、当今中国，更清醒和主动地掌握我们自己发展的命运。

这里我们特别强调国际战略眼光，即国际战略思维能力的重要性。之所以如此，首先是因为我们观察外部世界、搞清“世情”的立足点和归宿不是别的，而是要更深刻地认识中国，解决中国的问题。我们研究国际问题，站在中国看世界，站在世界看中国，既要有全球视野，把国际问题尽收眼底，又处处联系中国问题，把中国问题放在国际政治、经济、文化、军事环境的大背景中加以考察，从而搞清中国同世界的关系，中国面临的国际环境问题及在这种环境下自身的发展问题。其次，也是因为在当代历史条件下，中国的发展已离不开世界，世界的发展也离不开中国，中国与世界正是在相互促进又相互制约、双向互动过程中进行变革、向前发展的。在这样的历史条件下，作为一国发展战略重要组成部分的国际战略，必须研究如何应对外部环境，处理好本国同外部世界的关系，从这种关系中寻求适应当今世界又符合本国利益的发展道路。

当前我们一些同志对国际形势问题有两种倾向：一种是懵懵懂懂，一知半解，只知其然，不知其所以然，因而对外部环境变化反应迟钝。另一种倾向是看问题方法片面，或盲目乐观，只看有利一面，忽视不利一面；或者相反，流于悲观，无所作为。这两种倾向都是缺乏世界眼光、国际战略思维能力的表现。要克服这两种倾向，提高我们的世界眼光、国际战略思维能力，惟一的办法就是加强学习，勤于调查研究。

首先是学习马克思主义的基本理论，特别是邓小平、江泽民的战略理论。马克思主义的世界眼光、战略思维来自马克思主义的理论基础。毛泽东、邓小平都是当代中国伟大的战略家，毛泽东思想是当今中国革命和建设的战略理论。邓小平理论是当代中

国改革与发展的战略理论。从政治上看问题，把握世界与中国的大局，抓住机遇发展自己，这是包括国际战略在内的整个邓小平战略理论最为突出的特点。第三代中央领导集体坚持和发展了邓小平的战略策略思想，在近十几年来驾驭复杂形势、开拓新局面的实践中形成并展现出我们党在新世纪的世界眼光、时代精神与战略思维。我们只有学习好邓小平、江泽民的战略理论，学会运用他们的立场观点方法来观察分析问题，指导实践，才能提高自己的世界眼光与战略思维能力。

其次是勤于调查研究，随时掌握国际形势的基本情况与最新动态，尤其是要注重研究当今国际环境对我国的影响。当今国际环境基本情况有三大趋势必须高度重视，始终关注，这就是经济全球化、世界格局多极化和高新科技迅速发展。它们相互渗透、相互制约，对未来世界与中国的经济、政治、文化、科技、军事等将产生重大影响。我们的世界眼光、战略思维，要紧紧盯住这三大趋势的变化，跟踪研究这些变化给我们带来的影响，以保持主动，采取积极的战略措施。如果不勤于调查研究，不掌握新情况新问题，只是被动地跟着大趋势走，消极应战，势必丧失机遇，陷于困境。

三、新世纪思想政治工作一大战略任务

党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，是团结全党和全国人民实现党和国家任务的中心环节。近几年来以江泽民为核心的党中央对加强和改进思想政治工作作了一系列战略部署。江泽民在2000年6月中央思想政治工作会议上，全面论述了思想政治工作面临的新形势新情况，其中特别强调，要着眼于国际国内大局，深刻分析新形势下对广大干部群众思想活动发生作用的客观环境，正确审视和解决影响干部群众思想活动的重大理论问题和实际问题，指出这些问题主要有：如何认识社会

主义发展的历史进程，如何认识资本主义发展的历史进程，如何认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响，如何认识当今的国际环境和国际政治斗争带来的影响，即四个“如何认识”。党中央把当今国际环境和国际斗争给人们思想活动带来的影响，作为加强思想政治工作的一大现实基础，要求全党深入研究思想政治工作应对这些影响的战略措施，这无疑非常及时，意义重大而深远。

我们认为，这一战略任务包括两个部分：

首先，我们应认真研究新世纪思想政治工作面临的外部环境特点，辩证地看待国际环境新变化给我国政治与思想文化领域带来的影响。

人的思想是客观世界的反映，外部世界的发展变化，必然会触及和改变人的思想。这种思想随着外部世界发展变化的过程本不存在国界限制，但以往几千年人类社会交往总受到地缘经济、政治、文化和技术方面障碍，因而各国政治与思想文化领域仍处在一种封闭、变化缓慢的自然发展状态。然而，今天我们发现，随着经济全球化和当代新科技革命迅猛发展，世界正在变得越来越小，人类社会交往中各种地缘与技术因素的障碍正在消失。在这种情况下，世界各国的政治思想与文化领域的全球化趋势也在发展，呈现出各种思潮和精神力量相互交错、相互激荡，思想政治上各种矛盾冲突风云变幻、错综复杂的新态势。随着中国融入全球化进程深入发展，我们的思想政治工作已面临着国内问题国际化、国际影响与国际政治斗争同国内思想政治生活交织在一起的新环境。

当今政治与思想文化领域所处的这种新的“生态环境”，无疑要对人们产生各种各样的影响。这些影响既有积极的一面，也有消极的一面。例如，世界范围内多样化的思想文化开阔了人们的开放意识，促进了人们的思想解放、观念更新，有利于我们学

习借鉴人类先进文明成果，在相互交流合作过程中推动各国经济文化共同发展繁荣。但另一方面，多样化的思想文化对我国的政治与思想文化领域也产生了诸多不利影响。例如西方资产阶级的世界观、人生观、价值观，西方国家的政治经济模式、理论思潮等等，也乘机而入，渗透扩张，严重冲击我国的思想文化阵地。特别是西方敌对势力更加紧对我国实施“西化”、分化战略，不断利用所谓人权、民主、自由、民族、宗教问题和西藏、台湾问题，向我们发难，同流亡海外的所谓“民运分子”、“法轮功”邪教头目和我境内的敌对分子相勾结，制造事端，挑起动乱。

其次，我们应该清醒地认识到，思想政治工作如何应对国际环境与国际政治斗争的影响，能否在这场软国力的激烈竞争与较量中立于不败之地，直接关系到新世纪发展战略成败，我们必须紧紧把握好国际环境与国际斗争给思想政治工作带来的机遇和挑战，努力开拓思想政治工作新局面。

当前我们必须认真研究在经济全球化条件下和“入世”后思想政治工作面临的机遇和挑战，确立和实施我们的应对战略。我们认为，加入世贸组织对思想政治工作带来的机遇至少有：一是有利于我们利用国际国内两种资源、两个市场，更深入广泛地参与国际交流合作，推动中国优秀文化走向世界舞台；二是有利于引进国外的资金、技术和管理经验，推动我国文化体制改革，加快发展壮大民族文化产业；三是有利于按照国际市场“游戏规则”要求，加强社会主义文化法制建设；四是有利于推动思想政治工作适应新形势的需要，在内容、形式、手段、体制等方面进行改革和创新；五是有利于通过促进经济发展，为思想政治工作提供了更加坚实的物质基础。

另一方面，加入世贸组织使思想政治工作也面临着新的严峻挑战：一是我们同西方国家在意识形态上的渗透和反渗透的斗争将更加艰巨、复杂，西方对我国的渗透范围将从个别领域到社会

生活的各个方面，渗透方式和手段将由单一到综合，精神产品和物质产品将更大量地进入我国市场，西方文化对我国社会主义文化的冲击将变得更加直接尖锐，对我们巩固社会主义思想文化阵地，弘扬中华民族先进文化构成严重挑战。三是西方国家的传媒资本将直接进入中国，在市场、资源、阵地三方面与我们展开激烈的竞争，必然对我国的文化产业和文化传播阵地产生较大影响。四是互联网等现代传播手段的发展，对传统的思想政治工作提出严峻挑战，使我们在信息安全、文化安全等方面面临极大的威胁。五是随着“入世”后教育产业一定程度的开放，西方国家同我争夺年轻一代的斗争将进一步加剧，使得我们巩固社会主义教育阵地，培养接班人，反对“西化”、分化的任务变得更加艰巨复杂。

毫无疑问，“入世”的机遇与挑战不是绝对的，关键是看我们如何做好应对工作。工作做得好，就能化消极为积极，抓住机遇，促进发展。做不好，就很有可能弊大于利，更加被动。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”要求，进一步抓紧思想政治工作的改革创新。一是要坚持和巩固马克思主义的指导地位不动摇，同时坚持理论创新，用当今人类先进文明成果来不断丰富和发展马克思主义，增强我们思想理论的创造力、凝聚力和战斗力；二是要加强爱国主义教育，要注意运用当今国际政治斗争中西方敌对势力推行霸权主义、强权政治，干涉我国内政、侵犯我国主权，以及大搞西方文化霸权的大量事例，开展旗帜鲜明的宣传教育，增强人们的民族自尊心、自信心和自豪感，增强对西方思想文化渗透的抵抗力；三是要加快新闻出版广播影视产业的改革与发展，加快媒体集团化建设和发展步伐，从规模、实力和效益上做大做强，打造一批跨媒体、跨地区甚至跨国的大型传媒“航空母舰”，迅速增强实力和竞争力，巩固社会主义传播阵地；四是要坚持一手抓繁荣、一手抓导向，大力发展民

族文化事业，壮大文化产业，提高文化生产力和文化产品的竞争力。既要加强主旋律文化精品的生产，又要满足人民群众多层次、多样化的精神文化需求。要加强对文化产品生产、消费的积极引导和管理，不断用社会主义先进文化丰富繁荣我们的文化市场，增强人民的精神力量；五是要加强对互联网站的建设和管理，用社会主义意识形态占领网络阵地；六是要借鉴世界各国在全球化进程中抵制文化渗透的有益经验，充分利用世贸组织的有关例外规定，从国情省情出发，抓紧研究制定有关的保护法规，最大限度地保护民族文化产业，保障我国的文化安全。^①

总之，面对当今国际环境和国际政治斗争的复杂形势，我们的思想政治工作只能加强，不能削弱，只能改进，不能因循守旧。只要我们对外部环境的新变化及其影响进行深入研究，大胆探索思想政治工作的新路子，不断解决影响干部群众思想的深层次理论问题和重大实际问题，我们的思想政治工作就一定会大有作为，真正发挥出团结全党全国人民实现新世纪发展战略的强大保证作用。

^① 参见钟阳胜：《经济全球化下和入世后的意识形态工作问题》，载《羊城晚报》2002年8月6日A1版。

第一章

中国的国际政治环境与战略

冷战结束后，世界格局多极化进程变得不可逆转，当前由美、欧、日、俄、中五大力量以及东盟、印度等次强力量构成的“一超多强”态势已经形成，但是新的多极格局形成还需要一个长期曲折的发展过程。新世纪多极化进程如何发展，同各主要大国的对外战略走向分不开，美国的单极战略与多极化潮流、“一超”与“多强”之间的矛盾斗争是当前国际政治格局中主要矛盾。美国为首的西方大国的“新干涉主义”成为冷战后霸权主义强权政治的集中体现。冷战结束后各种民族宗教矛盾冲突与地区热点突现出来，也威胁到世界和平稳定与繁荣。新世纪联合国如何顺应时代潮流进行改革与发展，在维护和平、促进发展合作问题上发挥更大作用也面临着挑战。新世纪初叶中国的国际政治环境总体上看有四大特点，给中国崛起带来前所未有的战略机遇与挑战。面对特殊复杂的国际环境，新世纪初叶中国对外战略必须坚定不移地贯彻邓小平、江泽民的战略策略思想，咬住发展利益，坚持独立自主的和平外交政策，最大限度地为中国崛起争取一个宽松、适宜的国际环境。

一、冷战后世界政治格局的多极化进程