



新型农村干部暨大学生村官培训丛书

DUSHI XING
XIANDAI NONGYE GAIYAO

都市型 现代农业概要

王有年 何忠伟 ○ 主编



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

新型农村干部暨大学生村官培训丛书

都市型现代农业概要

王有年 何忠伟 主编

金盾出版社

内 容 提 要

本书是《新型农村干部暨大学生村官培训丛书》的一个分册。由北京农学院专家组织编写。本书对都市型现代农业概述,都市型现代农业内涵及模式,各地区都市型现代农业发展模式,都市型现代农业支撑体系和评价体系,都市型现代农业发展规划,都市型现代农业的可持续发展等方面,做出较翔实的介绍,配以实例,对深入了解其发展和意义具有裨益。适合于村级领导干部和大学生村官阅读参考,也可作为培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

都市型现代农业概要/王有年,何忠伟主编. —北京:金盾出版社,2010.1

(新型农村干部暨大学生村官培训丛书)

ISBN 978-7-5082-5915-4

I. 都… II. ①王…②何… III. 郊区—农业经济—概论
IV. F30

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 123193 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京百花彩色印刷有限公司

正文印刷:北京四环科技印刷厂

装订:第七装订厂

开本:850×1168 1/32 印张:7.125 字数:167 千字

2010 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~8 000 册 定价:12.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

新型农村干部暨大学生村官培训丛书编委会

主 任

王孝东 史绍洁

副主任

王有年 王慧敏 周立军

主 编

王有年

副主编

王慧敏

委 员

(按姓氏笔画排列)

王玉洁	王有年	王孝东
王慧敏	史亚军	史绍洁
华玉武	刘 芳	闫仁浩
李 刚	李 华	李兴稼
李宝龙	吴国娟	杨 纲
周立军	陈学珍	张子安
张志勇	何忠伟	佟占军
胡 勇	段碧华	蒋林树

序

党的十六届五中全会提出,推进社会主义新农村建设是现代化进程中的重大历史任务,是党领导亿万农民共同进行的一项伟大事业,是经济社会发展进入新阶段的客观要求,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的迫切需求,是巩固党的执政基础的重要举措。全面建设小康社会、推进现代化建设最艰巨、最繁重的任务在农村,落实科学发展观、构建和谐社会的重点和难点也在农村。农村干部是贯彻落实党在农村各项方针政策的组织者和领导者,担负着领导、管理、组织农村经济社会发展的重任,是推进农村改革发展的骨干力量。建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍,对做好农村工作至关重要。加强农村干部作风建设,关系到党的路线方针政策在农村的贯彻执行,关系到党和政府的形象,关系到农村的社会稳定。处于最基层的村干部群体,“官”虽不大,却掌管着农村政务及村民生活的大事小情。中国有8亿农民,分布在60多万个行政村中,约有500万村干部在管理这些村庄。建设社会主义新农村,他们的作用举足轻重。由此可见,不断提高他们的素质的重要性和紧迫性。

为了加强农村基层建设,不断提高农村的管理水平,党和政府做出了为广大农村配备大学生村官的重大决策。2008年,中央组织部等有关部门决定,用5年时间选聘10万名高校毕业生到农村任职。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志指出,要切实做好选聘高校毕业生到村任职工作,这既是社会主义新农村建设培养骨干力量,更是新时期培养新一代德才兼备干部的重要途径,也是党和政府在十七大后所做出的最具战略意义的重大决策。实践证明,实施大学生“村官”工作计划对打破农村人才匮乏局面,改善农村干部队伍的人才结构,提高农村干部的整体素质,促进科技成果转化和推广,促进农村公共管理水平提高和城乡人才双向流动,拓宽培养选拔干部途径,推进新农村与和谐社会建设具有重要意义和积极作用。大学生村官在发展农业、

致富农民、建设新农村的过程中,不负重托、不辱使命、不畏艰难,扎根基层,扎实工作,历练人生,施展才华,以实际行动赢得了广大干部群众的欢迎和赞誉,用自己的智慧和汗水谱写无愧于时代的青春壮丽篇章。但是我们也应该看到,这些大学生刚从精美的“象牙塔”中走出,如何使他们尽快适应农村的生活、做好农村工作,尚需进行深入细微的引导、教育和培养。

多年来,以北京农学院院长、北京新农村建设研究基地主任王有年教授为代表的一大批长期致力于“三农”问题研究的专家、学者,开展了形式多样的科教兴村富民活动,他们在组织编写出版“城郊新农村建设丛书”(14本),“大学生村官培训教程”的基础上,为不断提高农村基层干部和大学生村官的素质,再次与金盾出版社联袂推出“新型农村干部暨大学生村官培训丛书”。这套“丛书”的出版,有助于加强对基层农村干部和大学生村官的岗位培训,提高他们的综合素质,实现带领广大农村群众奔小康、构建社会主义和谐新农村的历史使命。

编委会人员为出好这套“丛书”进行了多方调研和精心策划,从现阶段农村干部和大学生村官培训的实际出发,将培训的热点和重点归纳为15个选题,组织了数十位富有农村工作及农业科技实践经验的专家、学者精心编写。因此,“丛书”具有很强的针对性、实用性和可读性。我相信,这套“丛书”既可作为农村基层干部和大学生村官岗位培训指导用书,也是实施“科普惠农兴村计划”的有益读本。

舒惠国

2009年11月18日

注:舒惠国同志为全国人大农业与农村委员会副主任、中国农学会副会长

金盾版图书,科学实用, 通俗易懂,物美价廉,欢迎选购

现代农业实用节水技术	7.00 元	科学施肥(第二次修订版)	10.00 元
农村能源实用技术	12.00 元	简明施肥技术手册	11.00 元
农村能源开发富一乡	11.00 元	实用施肥技术	5.00 元
农田杂草识别与防除原色图谱	32.00 元	肥料施用 100 问	6.00 元
农田化学除草新技术	11.00 元	施肥养地与农业生产 100 题	5.00 元
除草剂安全使用与药害诊断原色图谱	22.00 元	酵素菌肥料及饲料生产与使用技术问答	5.00 元
除草剂应用与销售技术服务指南	39.00 元	配方施肥与叶面施肥(修订版)	6.00 元
植物生长调节剂应用手册	8.00 元	作物施肥技术与缺素症矫治	9.00 元
植物生长调节剂在粮油生产中的应用	7.00 元	测土配方与作物配方施肥技术	16.50 元
植物生长调节剂在蔬菜生产中的应用	9.00 元	亩产吨粮技术(第二版)	3.00 元
植物生长调节剂在花卉生产中的应用	5.50 元	农业鼠害防治指南	5.00 元
植物生长调节剂在林木生产中的应用	10.00 元	鼠害防治实用技术手册	16.00 元
植物生长调节剂与施用方法	7.00 元	赤眼蜂繁殖及田间应用技术	4.50 元
植物组织培养与工厂化育苗技术	6.00 元	北方旱地粮食作物优良品种及其使用	10.00 元
植物组织培养技术手册	16.00 元	农作物良种选用 200 问	15.00 元
化肥科学使用指南(第二次修订版)	38.00 元	科学种稻新技术	8.00 元
		提高水稻生产效益 100 问	6.50 元
		杂交稻高产高效益栽培	6.00 元

双季杂交稻高产栽培技术	3.00 元	玉米螟综合防治技术	5.00 元
水稻农艺工培训教材	9.00 元	玉米病害诊断与防治	11.00 元
水稻栽培技术	7.50 元	玉米甘薯谷子施肥技术	3.50 元
水稻良种引种指导	22.00 元	青贮专用玉米高产栽培与青贮技术	6.00 元
杂交水稻制种技术	14.00 元	玉米科学施肥技术	8.00 元
水稻良种高产高效栽培	13.00 元	怎样提高玉米种植效益	10.00 元
水稻旱育宽行增粒栽培技术	5.00 元	玉米良种引种指导	11.00 元
水稻农艺工培训教材	12.00 元	玉米标准化生产技术	10.00 元
水稻病虫害防治	7.50 元	玉米病虫害及防治原色图册	17.00 元
水稻病虫害诊断与防治原色图谱	23.00 元	玉米植保员培训教材	9.00 元
水稻植保员培训教材	10.00 元	小麦农艺工培训教材	8.00 元
香稻优质高产栽培	9.00 元	小麦标准化生产技术	10.00 元
黑水稻种植与加工利用	7.00 元	小麦良种引种指导	9.50 元
超级稻栽培技术	9.00 元	小麦丰产技术(第二版)	6.90 元
超级稻品种配套栽培技术	15.00 元	优质小麦高效生产与综合利用	7.00 元
北方水稻旱作栽培技术	6.50 元	小麦地膜覆盖栽培技术问答	4.50 元
现代中国水稻	80.00 元	小麦科学施肥技术	9.00 元
玉米杂交制种实用技术问答	7.50 元	小麦植保员培训教材	9.00 元
玉米高产新技术(第二次修订版)	12.00 元	小麦条锈病及其防治	10.00 元
玉米农艺工培训教材	10.00 元	小麦病害防治	4.00 元
玉米超常早播及高产多收种植模式	6.00 元	小麦病虫害及防治原色图册	15.00 元
黑玉米种植与加工利用	6.00 元	麦类作物病虫害诊断与防治原色图谱	20.50 元
特种玉米优良品种与栽培技术	7.00 元	玉米高粱谷子病虫害诊断与防治原色图谱	21.00 元
特种玉米加工技术	10.00 元	黑粒高营养小麦种植与加工利用	12.00 元

大麦高产栽培	3.00 元	甘薯生产关键技术 100 题	6.00 元
荞麦种植与加工	4.00 元	甘薯产业化经营	22.00 元
谷子优质高产新技术	5.00 元	彩色花生优质高产栽培技术	10.00 元
高粱高产栽培技术	3.80 元	花生高产种植新技术 (修订版)	9.00 元
甜高粱高产栽培与利用	5.00 元	花生高产栽培技术	5.00 元
小杂粮良种引种指导	10.00 元	花生标准化生产技术	11.00 元
小麦水稻高粱施肥技术	4.00 元	花生病虫害鼠害综合防治新技术	12.00 元
黑豆种植与加工利用	8.50 元	优质油菜高产栽培与利用	3.00 元
大豆农艺工培训教材	9.00 元	双低油菜新品种与栽培技术	9.00 元
怎样提高大豆种植效益	8.00 元	油菜芝麻良种引种指导	5.00 元
大豆栽培与病虫害防治 (修订版)	10.50 元	油菜农艺工培训教材	9.00 元
大豆花生良种引种指导	10.00 元	油菜植保员培训教材	10.00 元
现代中国大豆	118.00 元	芝麻高产技术(修订版)	3.50 元
大豆标准化生产技术	6.00 元	黑芝麻种植与加工利用	11.00 元
大豆植保员培训教材	8.00 元	花生大豆油菜芝麻施肥技术	4.50 元
大豆病虫害诊断与防治原色图谱	12.50 元	花生芝麻加工技术	4.80 元
大豆病虫草害防治技术	5.50 元	蓖麻高产栽培技术	2.20 元
大豆胞囊线虫及其防治	4.50 元	蓖麻栽培及病虫害防治	7.50 元
大豆病虫害及防治原色图册	13.00 元	蓖麻向日葵胡麻施肥技术	2.50 元
绿豆小豆栽培技术	1.50 元		
豌豆优良品种与栽培技术	4.00 元		
蚕豆豌豆高产栽培	5.20 元		
甘薯栽培技术(修订版)	6.50 元		

以上图书由全国各地新华书店经销。凡向本社邮购图书或音像制品,可通过邮局汇款,在汇单“附言”栏填写所购书目,邮购图书均可享受 9 折优惠。购书 30 元(按打折后实款计算)以上的免收邮挂费,购书不足 30 元的按邮局资费标准收取 3 元挂号费,邮寄费由我社承担。邮购地址:北京市丰台区晓月中路 29 号,邮政编码:100072,联系人:金友,电话:(010) 83210681、83210682、83219215、83219217(传真)。

目 录

第一章 都市型现代农业概述.....	(1)
第一节 都市型现代农业的概念与形成背景.....	(1)
一、都市型现代农业的概念	(1)
二、都市型现代农业产生的背景	(4)
第二节 都市型现代农业的基本特点.....	(7)
一、都市型现代农业的多功能性特点	(8)
二、都市型现代农业的集约性特点.....	(10)
三、都市型现代农业的融合性特点.....	(11)
四、都市型现代农业的互动性特点.....	(12)
五、都市型现代农业的服务性(或叫“适城性”)特点.....	(12)
六、都市型现代农业的开放性特点.....	(13)
七、都市型现代农业的知识化特点.....	(13)
第三节 都市型现代农业的发展趋势	(13)
一、功能多元化.....	(14)
二、高度智能化.....	(16)
三、农业信息化.....	(16)
四、经营国际化.....	(16)
五、地域特色化.....	(17)
第四节 都市型现代农业可持续发展的意义	(20)
一、都市型现代农业的可持续发展对于农民增收的意义.....	(20)
二、发展都市型现代农业对于构建城乡一体化的意义.....	(23)

第二章 都市型现代农业的内涵及模式	(29)
第一节 创汇农业	(29)
一、国外创汇农业成功的经验	(29)
二、发展创汇农业的措施	(32)
三、创汇农业目前存在的一些问题	(35)
第二节 生态农业	(41)
一、我国生态农业的崛起与成就	(42)
二、我国发展生态农业的重要意义	(43)
三、我国生态农业发展中存在的问题	(46)
四、加速生态农业发展的对策措施	(48)
第三节 观光休闲农业	(51)
一、观光休闲农业的基本特性	(52)
二、我国观光休闲农业的发展思路	(53)
三、我国观光休闲农业的具体发展方向	(56)
第四节 信息农业	(60)
一、农业信息化的内涵以及发展现状	(60)
二、农业信息化的重要作用	(61)
三、我国农业经济增长集约化必须坚持农业信息 化方向	(63)
四、我国农业信息化存在的问题	(65)
五、对我国农业信息化建设的政策建议	(70)
第三章 各地区都市型现代农业的发展模式	(76)
第一节 国际都市型现代农业发展概述	(76)
一、我国借鉴国外发展都市型现代农业的必要性	(76)
二、国外都市型现代农业发展概述	(76)
第二节 日本都市型现代农业发展模式	(78)
一、日本都市型现代农业的背景和主要做法	(79)
二、日本多功能性农业	(81)

三、日本多功能性农业对于我国的启示	(83)
第三节 台湾都市型现代农业发展模式	(86)
第四节 新加坡都市型现代农业发展模式	(91)
一、良好的地理及气候条件为发展都市型现代农业 提供了便利	(92)
二、新加坡的都市型现代农业	(92)
三、新加坡发展都市型现代农业的几点启示	(95)
第四章 都市型现代农业支撑体系和评价体系	(97)
第一节 科技服务体系	(97)
一、农业科技服务体系的内涵	(97)
二、农村科技服务体系的基本结构与功能	(98)
三、我国农业科技推广服务体系的发展历史	(99)
四、现行农业科技服务体系存在的问题	(100)
五、完善我国农业科技服务体系的对策	(101)
第二节 支持政策体系	(106)
一、农业政策概念的界定	(106)
二、农业支持政策体系的必要性	(109)
三、建立农业国内支持政策体系的目标	(110)
四、建立我国农业国内支持政策体系的建议	(112)
第三节 人力资源体系	(116)
一、都市型现代农业人才需求特征	(116)
二、都市型现代农业人才需求类型	(116)
三、都市型现代农业的人才培养模式	(118)
四、发展都市型现代农业的人才支撑体系	(118)
第四节 产业化体系	(121)
一、农业产业化的内涵	(121)
二、农业产业化经营的重要意义	(122)
三、农业产业化的六大配套体系	(125)

四、我国农业产业化体系的构建和创新	(131)
第五节 组织创新体系	(138)
一、现代农业组织创新的双重制度含义:制度创新 和角色塑造	(138)
二、现行农村组织体系分析	(140)
三、农业经营组织创新体系建设	(143)
第六节 资金投入体系	(146)
一、资金投入对农业增长的作用	(147)
二、影响农业资金投入的因素	(149)
三、农业资金投入管理使用中存在的主要问题	(151)
四、健全农业资金投入体系的对策建议	(152)
第七节 现代农业企业管理	(156)
一、现代农业企业的概念	(156)
二、现代农业企业的主要特征	(158)
三、现代农业企业发展面临的新背景	(160)
四、我国农业企业发展的制约因素	(162)
五、农业企业管理的含义	(163)
六、现代农业企业管理应具有的基本理念	(164)
第八节 都市型现代农业的评价指标体系	(168)
一、都市型现代农业评价指标体系构建的原则	(168)
二、都市型现代农业发展评价体系构架	(169)
第五章 都市型现代农业发展规划	(176)
第一节 都市型现代农业发展规划的指导思想与 发展目标	(176)
一、都市型现代农业发展规划的指导思想	(176)
二、都市型现代农业发展规划的发展目标	(176)
第二节 都市型现代农业发展规划的基本内容	(177)
一、都市型现代农业发展规划的原则和依据	(177)

目 录

二、都市型现代农业发展规划的总体思路	(178)
三、都市型现代农业发展规划的项目分类	(182)
四、都市型现代农业发展规划的基本步骤	(182)
五、都市型现代农业发展规划的重点步骤	(182)
第三节 都市型现代农业项目的投入产出分析	(188)
一、经济方面的投入产出分析	(188)
二、社会方面的投入产出分析	(189)
三、生态方面的投入产出分析	(189)
第六章 都市型现代农业的可持续发展	(190)
第一节 我国都市型现代农业走可持续发展道路的 必要性	(190)
一、目前国际上都市型现代农业主要模式	(190)
二、我国都市型现代农业发展的独特性	(190)
第二节 对我国都市型现代农业走可持续发展道路的 政策建议	(195)
一、我国都市型现代农业可持续发展体系的构建	(195)
二、促进都市型现代农业可持续发展的对策	(202)
参考文献	(208)

第一章 都市型现代农业概述

第一节 都市型现代农业的概念与形成背景

一、都市型现代农业的概念

都市型现代农业(Agriculture in city countryside)这一名词的英文原意为“都市圈中的农地作业”。在经济发达国家的一些大城市里,保留一些可以耕作的土地,由城里人耕种,这就是“圈中”所确定的特定区域概念。但随着城市社会生活的变革,都市型现代农业的内涵不断拓展,都市型现代农业的概念也不断发展。

所谓都市型现代农业,是指都市经济发展到较高水平后,随着农村与城市、农业与非农产业相互融合,为适应城乡互动发展的需要,而在整个都市区域范围内形成的以农业和农村产业为基础,以城市资本、信息、人才、科技和市场等优势为依托的紧密关联的、具备生产和服务功能的、现代化水平较高的和可持续发展的农业生产及运行体系,实现产业、产品和功能的转变,形成城乡一体统筹发展的局面。

从世界上看,都市型现代农业是现代农业发展到一定历史阶段的必然产物,欧、美、日等发达国家和地区于20世纪上半叶率先开展相关研究。早在1919年德国创造了“市民农园”的发展模式。20世纪30年代,日本学者已经提出“都市型现代农业”的概念。都市型现代农业作为一种世界性的农业现象出现在第二次世界大战后。50年代,美国的农业经济学家提出了在都市周边地区和都市楔形农业上发展园艺、绿地、果树业的设想,并提出了“都市型现

代农业区域”的概念。60年代,一些农业经济学家又提出了“都市型现代农业区域”的概念。1977年,美国农业经济学家艾伦·尼斯在其撰写的《日本农业模式》一文中,比较完整地提出了“都市型现代农业”的概念。以后,许多国家的农业经济学家从不同侧面对都市型现代农业做了研究,使都市型现代农业的概念和内涵不断充实和完善。

在我国,关于都市型现代农业的提法来自于日本,而都市型现代农业的实践则始于20世纪90年代初期,其发展起源于城郊农业。城郊农业是80年代初提出的概念,其地域空间主要划定在城市郊区,主要功能定位是供应城市居民鲜活副食品和部分粮食,起到稳定物价、稳定居民生活和稳定社会等作用,随着现代城市功能的日益多元化和现代农业功能的日益扩展,城郊农业的概念及其功能作用就越来越呈现出局限性。一方面,城区向农村的辐射、渗透以及农村城市化发展,原来的城郊界限越来越模糊,城乡对立分割的状态已逐渐被城乡间的协调和融合所代替;另一方面,由于城市强大的辐射作用和现代农业物质条件的改善,使得城郊农村产业结构与经营方向日益优化,城郊农业的功能、形态诸方面发生了显著的变化,以满足市民精神需求的观光休闲农业以及以优化、美化环境为宗旨的城市绿化等新兴产业也得到长足发展;这样,都市型现代农业应运而生。

【案例】

日本的都市型现代农业

日本的都市型现代农业主要集中在三大都市圈内,即东京圈、大阪圈和中京圈。其特点:一是呈点状和片状分布。由于日本人多地少,日本政府为保护耕地采取了一些较为有效的土地税制制度,所以在市区还保留了不少面积不大(5公顷以下)的点状分布

和面积较大(5公顷以上)的片状分布的耕地;二是蔬果生产占主导地位都市型现代农业生产结构。这是为市民提供优质农产品和绿化环境的需要;三是园艺生产设施先进。在财政重点扶持下,市园艺设施基本上实现了小型化、集约化和现代化,蔬菜从播种到成品包装基本上实现了机械化操作,其蔬菜与花卉生产的80%实现了现代化园艺栽培,商品率在90%以上;四是都市观光、休闲、体验农业是都市型现代农业重要组成部分。这是为改善生态环境和休闲需要,如日本大阪府的都市型现代农业有70多个观光农园,其中柑橘类10个、葡萄类17个、垂钓类17个和草莓类6个。另外,还有市民农园、科学教育园地、文化资源利用型的文化馆、文化传习所、民间艺术展览厅,供游客住宿、休闲体验的农业资源利用型的“故乡之家”、“农家别墅”等。

日本都市型现代农业的发展趋势:一是生产逐渐规模化。1995年日本加入世界贸易组织(WTO)后,小规模的生产成本比美国大规模的农业生产成本高出几倍甚至几十倍,因此日本政府采取相应激励措施(给予贷款及贴息),扩大农业生产规模;二是农业结构逐步调整。逐渐淘汰效益低、成本高的农产品,绿色、保健食品大量生产;三是生产手段向全自动化、设施化、智能化发展,尤其是蔬菜、水果特别明显,因此一年四季都可生产各种洁净、时令鲜果菜;四是农产品批发市场逐渐完善;五是生产经营管理向网络化发展。如用电脑开展全国范围内时鲜蔬菜配送,建立农产品价格、品种、经营计划等的网站与数据库等。

日本都市型现代农业发展的经验:一是各级政府给予保护政策。据1996年日本全国农业委员会都市型现代农业对策协议会的统计,日本全国都、道、府、县和市、町、村各地制订的振兴都市型现代农业的举措(如低息融资、资助等)不少于250项。二是模式多样化。有生态观光休闲农业等。三是政府关注农业劳动力素质的提高。政府除加强正规学校培养农业劳动者外,对初次从事都