

序

近年來從事戰後各國社會經濟政策之研究，時常搜集與此問題有關之資料，爲便於個人記憶計，更擇其要者，稍作筆記。茲將關於歐美四主要國家——即美國、英國、蘇聯、及法國部份之筆記，先行抽出整理，編成斯書，以供國人之參考。

本書之取材，大體始於第二次世界戰爭爆發後一年之一九四〇年，終於本年上半年。在此期間，世界局勢，由戰爭而和平，各國戰後社會經濟政策，亦由理想而逐漸步入實施。此項政策，千頭萬緒，本書只能就其重要者，提綱挈領，略事說明而已。關於各國政策將來之新發展，筆者仍在繼續搜集資料，他日如有機緣，希望能使其與讀者相見。

本書之目的，只在向讀者提供若干事實的參考資料，故對於各國戰後社會經濟政策之理論與實際，多求客觀的敘述，力避主觀的批評。

本書所用資料之來源，均係年來各國之政府文件，書報雜誌，及其他公私出版物。若干名詞與

術語，或爲國內所罕用者，選譯時力求其真，倘有辭不達意之處，敬請讀者指正。

本書執筆之初，原擬將我國年來關於戰後社會經濟問題之設計與施政編入，用以與各國作一比較。惟因遙居海外，資料搜集不易而作罷，遂成本書現在之規模，只限於歐美四主要國家之範圍而已。但對於我國戰後社會經濟政策之研究，筆者尚未斷念，此種願望之實現，當須待諸異日之努力。

謝勁健

一九四六年雙十節序於華盛頓

目次

導言

第一編 美國戰後社會經濟政策

第一章 戰後社會經濟政策之背景

第一節 戰前戰時之社會經濟狀態

第二節 戰後社會經濟政策之理想

第二章 戰後之一般社會經濟政策（上）

第一節 戰後之經濟計劃

第二節 戰後之社會計劃

第三章 戰後之一般社會經濟政策（下）

第一節 人民就業政策

目次

第二節 社會安全政策	六二
第三節 國家衛生政策	六九
第四節 住宅建築政策	七六
第四章 戰後之復員政策	八三
第一節 工業之復員	八五
第二節 人力之復員	九三
第三節 經濟安定之維持	一〇〇
第四節 剩餘財產之處理	一〇八
第五章 戰後之對外經濟政策	一一九
第一節 國際經濟合作政策	一二〇
第二節 輸出政策	一二九
第三節 輸入政策	一三九

第四節	對外投資政策·····	一四四
第五節	輸出入及對外投資政策之實施狀態·····	一五八
第二編	英國戰後社會經濟政策·····	一七一
第六章	戰後社會經濟政策之背景·····	一七一
第一節	戰前戰時之社會經濟狀態·····	一七二
第二節	戰後社會經濟政策之理想·····	一七六
第七章	戰後之一般社會經濟政策（上）·····	一八五
第一節	經濟事業國有化政策·····	一八五
第二節	人民就業政策·····	一九五
第三節	物質建設政策·····	二二三
第八章	戰後之一般社會經濟政策（下）·····	二四二
第一節	社會安全政策·····	二四二

第二節	教育改革政策·····	二六七
第三節	國家衛生政策·····	二七九
第九章	戰後之復員政策·····	二九八
第一節	復員政策之基本原則·····	二九八
第二節	工業復員政策·····	三〇一
第三節	人力復員政策·····	三〇五
第四節	復員時期之財政政策·····	三一二
第十章	戰後之對外經濟政策·····	三二一
第一節	戰時國際經濟地位之轉變·····	三二一
第二節	戰後對外經濟政策之趨勢·····	三三二
第三編	蘇聯戰後社會經濟政策·····	三五九
第十一章	戰後社會經濟政策之背景·····	三五九

第一節	戰前社會經濟之發展·····	三五九
第二節	戰時之破壞與建設及戰後政策之方向·····	三六七
第十二章	戰後社會經濟政策之概觀·····	三八四
第一節	農業及農村之復興·····	三八五
第二節	工業及城市之復興·····	三九〇
第三節	社會事業之復興·····	三九三
第四節	軍隊之復員與善後·····	三九七
第五節	戰後一般社會經濟計劃·····	四〇二
第十三章	戰後對外經濟政策之趨勢·····	四一〇
第一節	以政治勢力謀求對外經濟發展·····	四一一
第二節	以戰敗國賠款補償戰時經濟損失·····	四二一
第三節	發展對外貿易及利用外資·····	四二六

第四編 法國戰後社會經濟政策……………四三五

第十四章 戰後社會經濟政策之背景……………四三五

第一節 戰前之社會經濟狀態……………四三六

第二節 戰爭對於社會經濟之影響……………四四〇

第三節 戰後社會經濟政策之理想……………四五〇

第十五章 戰後之經濟政策……………四五五

第一節 戰時破壞之復興……………四五五

第二節 戰後經濟之改革……………四五九

第三節 主要事業之國有化……………四六二

第四節 財政金融之改善……………四七一

第十六章 戰後之社會政策……………四七九

第一節 改善勞工生活……………四七九

第二節	發展社會安全制度	四八三
第三節	整理勞資團體	四八六
第四節	促進勞資合作	四八八
第五節	改組勞工行政機構及調整人力分配	四九〇
第十七章	戰後之對外經濟政策	四九三
第一節	發展對外貿易及利用外資	四九三
第二節	分解德國西部之經濟中心	四九八
第三節	樹立西歐政治經濟集團	五〇〇
結言		五〇六

戰後歐美各國社會經濟政策

導言

第二次世界戰爭，爲人類歷史上空前之浩劫，東西各戰場之死亡人數，約達一千一百餘萬，比第一次世界大戰之八百萬，幾增一半之多。至於平民之死傷，戰爭之消耗，財產之破壞，以及人民在物質上與精神上所感受之痛苦與損失，更非過去任何戰爭之可與比擬者。在此重大犧牲之餘，各國人民均希望戰後能享受和平豐裕的生活，此項希望，近年來表現甚明。再者，在第一次世界戰爭時期，各國對於戰後問題，多無準備，故軍事告終後，各國社會經濟均曾經過一度混亂狀態，此種混亂，不僅妨礙當時之復員工作，而且更影響日後社會經濟之發展。各國政府鑒於第一次世界戰爭後之教訓，及爲滿足人民對於將來之希望，故在第二次戰爭時期，對於戰後各項社會經濟問題之解決方案，多已早事籌謀，以一九四二年英國白物銳吉之社會安全計劃爲肇端，年來各種計劃，風

起雲湧，範圍至爲廣泛，由戰後復員，經濟發展，人民就業，社會安全，以至教育衛生與對外經濟關係等，幾已無所不包。此等計劃，有於戰時即已實施者，有於戰爭結束後即已實施者，自然亦有須稍待時日而始能實施者。在以下各章中，擬將美英蘇法四國之此等計劃與其實施狀態，分別說明，藉以略窺各國戰後社會經濟政策之趨勢。

本書所選之四國，均居世界主要國家之地位，其戰後之社會政策，不僅與其本國人民之生活有關，而且與將來全世界政治之安定，經濟之繁榮，甚至和平與戰爭，亦均有重大影響。故吾人對其政策之研究，或亦非無益之舉。

第一編 美國戰後社會經濟政策

第一章 戰後社會經濟政策之背景

在第二次世界戰爭以前之十餘年間，美國經濟長期恐慌，社會問題頗形嚴重。但至戰爭時期，厲行高度動員，經濟頓呈繁榮之象，同時社會問題亦漸趨緩和。將來在和平時代，如何繼續維持戰時之繁榮，避免戰前之恐慌，實美國戰後社會經濟上之基本問題。爲求此問題之解決，美國政府，年來曾厘定種種政策，以應付將來社會經濟上之困難。在本編中，擬以此等政策爲論述之中心，但爲便於瞭解其意義計，似宜先將其背景略爲說明之。

第一節 戰前戰時之社會經濟狀態

美國經濟之發展，始於一七八三年之獨立革命，獨立後政治上完全脫離英國之羈絆，故經濟上始獲得自由發展之機會。此外，一因土地廣大，資源豐富；二因對於歐洲之科學技術，充分採取利

用；三因在十九世紀中，歐洲人民大量移入，勞動力比較低廉；四因自一八一六年以降，即繼續採用保護關稅政策。故其工業之進步，相當迅速。在前世紀初期，美國工業只限於東北部各地，一八四〇年以後，逐漸向南部與西部擴張，因北方資本主義的工業勢力與南方半封建的農業勢力相衝突，結果引起一八六一至六五年之南北戰爭。戰後北方勝利，工業勢力積極向西推進，形成前世紀後期之所謂西漸運動（western movement），急激促進全國工業化之發展。一八〇〇年以後，國民經濟之中心，漸由農業進於工業，此項轉化，大體於前世紀末期完成。在一八〇〇年時，全國之生產，尚以農業為主，但至一八九〇年，工業品之產值已遠超過農業品之上，而且一八九四年，美國之工業產額已居世界之第一位。降及前世紀告終之際，美國人口只佔世界總額六分之一，但其生產却佔世界總額三分之一，故本世紀開始時，美國近代工業經濟之基礎業已完全確立矣。

第一次世界戰爭，給予美國經濟一新刺激。戰時歐洲各主要交戰國，均需美國物資之供給，故一時生產擴張，輸出增加。鉅額之出超，不僅使美國有力清償其過去開發時期由歐洲各國所借之外債，而且在世界各地更有大量之投資。戰後美國由債務國一躍而為債權國，執世界貿易金融之

牛耳。紐約之新興權威，大有取倫敦國際經濟中心之地位而代之勢。（註一）由一九二四年至一九二九年，爲美國經濟史上之黃金時代，生產消費，與日俱增，一般人民，均有萬年繁榮之夢。但一九二九年各恐慌突然爆發，美國經濟，一蹶不振。一九三三年後，羅斯福（Franklin D. Roosevelt）施行新政，力謀復興，雖不無若干改善，但直至一九三九年歐戰開始時爲止，美國尚未恢復其一九二九年以前經濟繁榮之舊觀。

在一九二九年以後之經濟恐慌期間，一方各工廠、農場、礦山、及鐵道等之生產設施，局部或全部停止活動，結果生產減退，造成物資之虛耗；一方勞動人口，大量失業，缺衣乏食，造成人類之慘劇。此二現象，實此次戰前美國經濟上之基本的病態。

美國之生產總額，由一八六三年至一九二九年，平均每年之增加率爲百分之三又半（ $3\frac{1}{2}\%$ ），此長期之增加趨勢，至一九二九年完全停止。依美國商業部之統計，由一九三〇年至一九四〇年，生產減退之狀態如次表之所示（單位——十萬萬元『按一九四一年之價值計算』）

全 國 總 生 產 類	按一九二三—二九年每年 平均生產率應有之總生產額		以 上 二 項 之 差 額
	一九三〇年	一九三一年	
一九三〇年	七八・五	八六・三	七・八
一九三一年	七〇・八	八九・三	一八・五
一九三二年	六〇・五	九二・七	三二・二
一九三三年	六三・二	九六・二	三三・〇
一九三四年	七〇・五	九九・五	二九・〇
一九三五年	七五・八	一〇三・〇	二七・二
一九三六年	八六・六	一〇六・七	二〇・一
一九三七年	八九・四	一一〇・七	二一・三
一九三八年	八四・六	一一四・八	三〇・二
一九三九年	九三・九	一一八・九	二五・〇
一九四〇年	一〇一・八	一二三・三	二一・五

對於此表應注意者，即在一九三〇至一九四〇年之十年間，美國因不能維持一九二三至一

九二九年之生產率，故每年生產減少，造成第三欄中之差額。此項差額，即美國由經濟恐慌所受之損失，其總數共爲二六五、八〇〇、〇〇〇元，約當美國一九三八年全國財富八分之七，損失之大，由此不難想見。（註二）

在第二次世界戰爭以前與生產減退同時並存者，爲大量勞動人口之失業。自入本世紀以來，美國之就業數量，隨其人口之發展逐年增加，至一九二九年達於最高峯。以後因經濟恐慌，時昇時降，但每年均有大量之失業羣。由一九二九年至一九三九年，其就業與失業狀態如次表之所示（單位：一千人）。

勞 動 人 口	總 額	就 業	數 量	失 業	數 量	失業數佔勞動人口總額之百分比
一九二九年	四八、三五四	四七、九二五		四二九		〇・九
一九三〇年	四九、〇二五	四五、二一六		三、八〇九		七・八
一九三一年	四九、六六四	四一、五五一		八、一一三		一六・三
一九三二年	五〇、一八二	三七、七〇四		一二、四七八		二四・九

一九三三年	五〇、八三〇	三八、〇八六	一二、七四四	二五・一
一九三四年	五一、四〇二	四一、〇〇二	一〇、四〇〇	二〇・二
一九三五年	五一、八七九	四二、三五七	九、五二二	一八・四
一九三六年	五二、三八二	四四、七八三	七、五九九	一四・五
一九三七年	五三、〇一一	四六、六三九	六、三七二	一二・〇
一九三八年	五三、六九九	四三、六〇〇	一〇、〇九九	一八・八
一九三九年	五四、三九三	四五、三一四	九、〇八〇	一六・七 (註三)

大量失業之現象，在美國參加第二次世界戰爭以前，繼續存在，即在一九四〇年度中，亦尚有八，〇〇〇，〇〇〇人在如美國資本主義高度發展之社會中，人民失業等於收入斷絕，收入斷絕等於無法維生，故大量失業之存在，實為戰前美國社會不安之基因。

迨入戰爭時期，生產減退及大量失業之現象，完全改變。當一九三九年九月歐戰爆發之初，美國表面上雖守中立，但其同情英法之態度，至為明顯。一九四〇年夏，法國敗北，英國孤立，美國深知