

掌握国际农业动态 适应全球化发展

国外“三农” 面面观



*Foreign
Agriculture
Farmers
Rural Area*

李春光 著

石油工业出版社

掌握国际农业动态 适应全球化发展

国外“三农” 面面观

Rural Area

李春光 著

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国外“三农”面面观/李春光著.
北京:石油工业出版社,2009.9.
ISBN 978-7-5021-7380-7

I. 国…

II. 李…

III. ①农业经济—研究—外国

②农村经济—研究—外国

IV. F31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 161901 号

国外“三农”面面观

李春光 著

出版发行:石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

编辑部:(010)64523607 营销部:(010)64523603

经 销:全国新华书店

印 刷:北京嘉业印刷厂

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

787×1092 毫米 开本:1/16 印张:14.75

字 数:172 千字

定 价:35 元

(如出现印装质量问题,我社发行部负责调换)

版权所有,翻印必究

前言

大千世界，变幻无穷，但有一点是永恒的：那就是民以食为天。无论中国还是外国，无论过去、现在、还是将来，衣食永远是人们生活的第一需要。

为改善人民生活，党和政府基于我国国情，早在 20 世纪 50 年代初就确立了“以农业为基础”的发展战略，千方百计地为人民谋福祉。尤其是近几年来，随着改革开放的日益深入，农业战线也取得了令人瞩目的成就：世代困扰人们的温饱问题，已经较好地得到解决；实现小康目标，也正指日可待。中共十七届三中全会又通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，旨在促进农业发展、提高农民收入和加快农村改革的步伐，这标志着党和政府又把“三农”作为今后一个时期优先发展的课题，从而受到方方面面的高度重视和密切关注。

在外国，不少国家也针对本国的实际情况，先后制定了一系列发展农业、建设农村、改善农民生活的方针政策。其中，有不少都取得了明显的效果。例如，日本的“一村一品”，韩国的“一社一村”，荷兰和德国的合作社组织，以色列和澳大利亚的农民教育，美国和加拿大的农业机械化、信息化和科技兴农，荷兰和巴西的环保措施，等等，各有千秋，别具一格。若遵循“洋为中用”的方针予以借鉴和参考，对我们少走弯路或不走弯路，将是很有意义的。

鉴此，笔者参阅了大量资料，并根据自己所闻所见，



撰写了这本《国外“三农”面面观》，但愿它能起到一定的积极作用。

由于手中的资料毕竟有限，疏漏差错在所难免。恳请读者、专家指正，不胜感激。

（此处为大量模糊不清的印刷文字，疑似为正文或附录内容，因清晰度不足无法准确转录。）

目 录

日本“三农”多亮点	(1)
● 农业生产备受重视	(1)
● 积极调整作物结构	(2)
● 重视农业科技创新	(3)
● 全面推行放心食品	(4)
● 集约化水平相当高	(6)
● 加速信息化建设	(7)
● 农业人口高龄化	(7)
● 新农村建设有成效	(8)
● 农村工业比比皆是	(9)
● 农协的作用更加明显	(10)
● 令人瞩目的“一村一品”	(11)
● 兼职农户越来越多	(13)
● 大兴农业观光旅游	(13)
● 农民生活颇自在	(14)
以色列“三农”创奇迹	(18)
● 令人赞叹的以色列农业	(18)
● 正确的农业政策及相关措施	(20)
● 先进的科研成果和技术推广	(21)
● 别具一格的以色列农村	(26)
● 农村组织结构在变化	(28)



●以色列农民挺幸福	(31)
●农民乐于“自我充电”	(33)
●农民善于交际	(34)
●农民的文体活动和其他爱好	(35)
韩国“三农”赶先进	(36)
●政府高度重视农业	(36)
●注重农业科学研究	(37)
●加强农业教育	(39)
●发展环保型农业	(42)
●卓有成效的“新村运动”	(44)
●别开生面的“一社一村”	(46)
●受人瞩目的农业协会	(47)
●多方便民的科技网络	(50)
●农民种田无后顾之忧	(51)
●农民生活舒适方便	(53)
●农民老龄化日趋严重	(55)
●新农民正在出现	(56)
印度“三农”正崛起	(58)
●农业今非昔比	(58)
●“四色革命”见效	(59)
●因地布局农业生产	(61)
●切实保护农民利益	(62)
●注重科研成果	(64)
●农村综合发展计划见效	(65)
●农业合作社惠及各家	(66)
●开展计算机革命	(67)
●逐步解决“如厕难”	(69)
●农村社会保障	(70)

●家家节水蓄水	(71)
●人人敬牛爱牛	(72)
●部分农民开始领工资	(73)
●很多农民生活依旧贫苦	(75)
英国“三农”现“后劲”	(77)
●接受教训重“后劲”	(77)
●通过立法保“后劲”	(78)
●强化科研教育增“后劲”	(79)
●制定政策促“后劲”	(81)
●发挥农民组织作用助“后劲”	(82)
●农村房地产价格猛涨	(83)
●农家旅店比比皆是	(84)
●租赁农场别具一格	(86)
●农村复兴起传统行业	(88)
●设法解决农村出现的新问题	(88)
●农民几乎无失业之忧	(89)
●农民没有孤独感	(90)
●农民生活别有情趣	(91)
●农民增加“新鲜血液”	(92)
德国“三农”享盛誉	(94)
●土地规模化经营	(94)
●农业结构以畜牧业为主	(95)
●大力发展生态农业	(96)
●扩大能源作物种植	(98)
●开展新农村建设	(99)
●合作社遍布农村	(100)
●倡导农村用沼气	(101)
●农村吸引大学生	(103)



●农民个个有文凭	(105)
●农民日益重环保	(106)
●农民兴起种草药	(107)
●农民生活有保障	(108)
法国“三农”喜与忧	(110)
●土地适当集中	(110)
●发展理性农业	(112)
●实行科技兴农	(113)
●彰显农业互助保险作用	(114)
●发挥农业合作社功能	(116)
●注重农业信息传播	(117)
●农村住满“城里人”	(118)
●“农家旅店”好热闹	(119)
●乡村房价在飞涨	(120)
●“智能乡村”结硕果	(121)
●有些农村正消失	(122)
●农民一点也不“土”	(123)
●农民待遇可不差	(125)
●农民重视“农博会”	(126)
●农民正趋“年轻化”	(127)
荷兰“三农”多“第一”	(128)
●注重科技兴农	(128)
●着重提高单产	(130)
●发展专业化生产	(131)
●受益拍卖市场	(132)
●村村都有合作社	(133)
●村村交通极便利	(134)
●村村重环保	(135)

●农村受重视	(136)
●农民素质普遍高	(137)
●农民惯于“向外看”	(138)
●农民普遍重“优质”	(140)
●农民也玩高尔夫	(141)
巴西“三农”甲一方	(142)
●适时调整农业政策	(142)
●制定“鼓励出口计划”	(144)
●令人瞩目的“农业城”	(145)
●大力发展农业基础设施	(146)
●注重保护生态环境	(147)
●发展生物农业	(149)
●贫富差距明显	(150)
●扶助贫困家庭	(151)
●受益于农业合作社	(153)
●推广电线上网	(154)
●农民有把“保护伞”	(155)
●农民看病颇方便	(156)
●农民喜欢种棉花	(158)
●城里人下乡当农民	(159)
美国“三农”也“超级”	(160)
●农业生产达“四化”	(160)
●农业周期性危机基本消除	(163)
●持续型农业大发展	(164)
●转基因作物惊世人	(165)
●农村有些像城市	(166)
●农村也有“大庙会”	(168)
●农户之间关系好	(169)



●合作社惠及各村	(170)
●受人喜爱的社区公共生活	(171)
●农民的日常工作	(172)
●农民的经济收入	(174)
●农民普遍重环保	(175)
●农民的医疗保险	(175)
加拿大“三农”有潜力	(177)
●从信息化进入机械化	(177)
●加大农业科研力度	(178)
●重视农业职业教育	(180)
●严格生产管理制度	(181)
●确保农业可持续发展	(182)
●合作社备受青睐	(183)
●农村比城市更好玩	(185)
●宽带网络发展迅速	(186)
●政府充当农村协作伙伴	(187)
●农民“旱涝保丰收”	(188)
●农民参与农村重建	(190)
●农民普遍重环保	(191)
●农民相助成风尚	(192)
澳大利亚重“三农”	(193)
●以市场为导向,发展农业生产	(194)
●减少政府干预,加强社会化服务	(195)
●因地制宜,进行粮草轮作	(195)
●强化农业职业技术培训	(197)
●各类协会众多	(198)
●加强卫生保障	(199)
●多方优惠农村	(200)

●农民种地先量水	(201)
●农民都是“多面手”	(203)
●农民命多舛	(204)
●农民知法“维权”	(205)
埃及“三农”今胜昔	(207)
●政府高度重视农业	(207)
●极力开垦新耕地	(208)
●推广蓄水抗旱经验	(209)
●重视“科技兴农”	(211)
●积极开展国际合作	(212)
●地主“反攻倒算”	(213)
●农村文盲众多	(215)
●合作社发挥作用	(216)
●出现“新村计划”	(216)
●农民秋后不烧荒	(217)
●农民兴起“农机热”	(218)
●采用节水技术	(219)
●出现新型农民	(220)
后 记	(222)
参考书目	(223)



日本“三农”多亮点

日本是个岛国，由北海道、本州、四国、九州 4 个大岛和 6800 多个小岛组成；地处寒温带到亚热带，属温暖的海洋性气候，最北部年平均气温 5℃ 以上，南部年平均温度在 17℃。全境受季风影响，雨量丰富。虽然常遭台风、冷害、土壤侵蚀等灾害，但总的说来，气候条件对农业生产是有利的。日本陆地面积 37.79 万平方公里，75% 是山地和丘陵，平原很少，耕地面积仅仅 469 万公顷（2005 年），按全国人口平均计算不足 0.04 公顷。随着国民经济的发展，耕地还在不断减少。

自 20 世纪 40 年代末，日本实行农业政策改革，铲除农村中的封建主义经济关系，建立和巩固了自耕农制度。从此，在个体的和小规模的农户经营的基础上，通过不断提高资本集约化程度和降低劳动集约化程度，逐步实现农业的现代化。其主要表现：一是农业生产以使用家庭劳动为主；二是土地经营规模狭小；三是在农户小规模经营的基础上实现机械化；四是通过提高资本集约化程度实现农业现代化。

时至今日，又出现了一些新特点。

● 农业生产备受重视

日本工业高度发达，农业总产值仅占国民生产总值的 1.1%。然而，政府始终把农业放在十分重要的位置，近些年来又采取了各种措施，扶持农业和农村发展。如 2000 年，出台了《关于山区、半山区地区的直接支付制度》，目的是补贴该地区和平原地区生产成本之间的差异。补贴的面积约 90 万



公顷，规模为每年 700 亿日元。对享受补贴的农民也提了些具体要求，那就是在生产活动中必须有助于减少或避免撂荒，防止水土流失，加强生物保护，等等。此外，还明确规定：大型水利建设工程由中央政府直接投资兴建，小型工程由政府补贴全部费用的 80% 以上；对农民联合购买拖拉机、插秧机、收割机等大型农具，政府补贴全部费用的 5%；对农民联合建设温室和塑料大棚、养畜场，政府补贴全部费用的 40%；对各种自然灾害损害的农地、农业设施，完全由政府负责出资修复等。

2006 年，日本又出台了一部试定农业法，对农业的重要基础作用进一步予以确立，禁止任何单位建设占用耕地，对非农企业投资农业予以扶持。日本政府和各县、市都专门设有扶持农业财政预算，用于农村基本设施的建设和农业项目的开发。与此同时，还建立了粮食生产保护制度：当粮食过剩时，政府负责收购；而当粮食生产因灾减产，又对农民损失的 70% 进行补偿。这些制度的建立，保护了农民发展生产的积极性，促进了农产品的出口。对进口的农产品，则通过食品安全检测，利用高关税和贸易技术壁垒严加限制，以保护日本国内农业生产的安全。

● 积极调整作物结构

日本的食物历来以粮食为主，水稻是传统的主食，在粮食消费中占主导地位。近些年来，日本除水稻之外，其他作物的种植面积和总产量都逐渐减少，从而导致粮食进口大量增加。例如，小麦自给率只有 12%，主要靠进口；大豆自给率仅仅 4%，几乎全部靠进口。同时，由于种植水稻过剩，水稻价格也随之降了一半。为此，日本实行了作物结构调整政策，一方面对农民种植水稻实行严格的面积控制，以免过多种植加重财

政负担；另一方面，鼓励农民种植蔬菜、瓜果等经济作物，并给予一定的生产补贴。农民拿到补贴后，为生产出比较理想的农产品，从而卖个好价钱，无不在产品质量上下工夫。如在果园、菜地用尼龙网进行封闭，以便有效地防风、防鸟、防虫害。在果树的每枝上只留1~2个果实，其余的全部摘掉，好让仅存者充分生长发育，以达到个大、肉嫩、味美的目标。有的菜农还别出心裁，生产一些“瓜果书”，诸如“番茄书”“黄瓜书”“茄子书”。这些貌似书本的产品表面都包装着一张防水纸，内塞石绒、人造肥和种子等。顾客买回去之后，只要照说明书每天浇水，便能长出手指粗细的黄瓜、弹丸般的番茄、拳头大小的茄子。由于“瓜果书”能集观赏性和食用性于一体，所以销路极好。

鉴于欧美饮食对日本的影响，日本人对肉类、蛋类的摄取量已大大增加，而畜产品又主要依靠进口，日本农业部门也因此采取了两项措施：一是增加供给，通过建立多样化的农业体系，鼓励生产多种农作物，促进农林牧渔全面发展；二是宣传科学的饮食结构以调节消费。为此，他们在全国范围内开展“食育国民运动”，出台了《食育基本法》，并组织编写《均匀进餐指南》，以实现“日本型饮食生活”，减少对进口畜产品的依赖。

● 重视农业科技创新

日本政府非常重视农业科技创新，其重点主要放在品种的改良、栽培技术的进步、病虫害防治、资源环境保护、耕作机器的更新换代等方面，每年中央和地方财政都有科技创新预算，补助或奖励农业科研推广单位。例如，中央政府每年拨出专款约350亿日元，占农业预算的1.2%，都道府县配套与此相当的资金用于农业技术推广事业。科研主要依靠各国立和公



立科研机构、大学、民间（企业等）三大系统组成的农业科研体系，推广服务主要由政府的农业改良推广所和农协负责。例如，中央农业综合研究中心研究的农业废弃物再利用、土壤热水消毒、仓储防虫技术等项目，具有很高的技术水准。兵库县农林水产技术综合中心研究的“兵库 69 号”水稻品种，产量高、品质好、抗病性强，在全国得到了较大面积的推广。特别是这个研究所研究的可预防人花粉过敏的水稻品种的开发，使日本大米在国内外市场的知名度得到进一步提升。大分县温泉热花卉研究中心研究的利用温泉种植花卉技术，也为花农带来了可观的经济效益。

现代化的农业生产方式离不开快速、准确的信息。为此，日本有关方面已将 29 个国立农业科研机构、381 个地方农业研究机构以及 570 个地方农业改良普及中心全部联网。农民只要上网查询，就能及时了解天气情况、农产品市场行情、最新科技信息，等等。即便收看电视、收听广播、阅览报刊，也都能获得有关行情。

日本农业的科技工作，为日本农业发展注入了动力，也对世界农业经济的发展产生了重要影响。如京都种苗株式会社，不仅在日本国内建立了 6 家研究分支机构，还在中国、东南亚、西亚、北美、西欧建立了分支机构，为 17 个国家提供优质的种苗，对世界农业发展起到了积极促进作用。

● 全面推行放心食品

21 世纪初期，由于日本“白色恋人”饼干过期霉变、猪肉充当牛肉出售以及我国进口的菠菜农药残留超标等事件被电视报道后，引起了广大消费者的不满，也引起了日本政府的高度重视。从此，日本政府把确保食品安全作为农林水产四项职能之一，大力实施安全食品发展战略，并采取了一系列具体措

施。首先，加强了食品安全的立法工作，制定了《食品卫生法》，修订了《农药取缔法》，并把食品安全作为国家的一项基本国策。其次，国家制定了一整套食品安全标准，在严格检验的同时，组织公务员以多种方式广为宣传；国家法定质检机构不定期到田块及蔬菜批发市场和超市抽查，公布结果，对不合格的予以重罚，不准进入市场，并通过媒体曝光。第三，广泛开展相关技术和产品推广工作，淘汰和禁止使用高毒、高残留农业投入品。同时，狠抓无公害蔬菜生产。有关方面还明确规定，凡上市新产品都要按标准进行严格的筛选、分级。农产品批发市场经销的产品都标明产地、生产者、联系电话等，既表明诚信经营，又在万一出现问题时便于追溯，查明其“身份”。对大米的消费，也有明确的规定：储备米全部进行低温保管；经过一段时期存储的大米，要打上储备米标识进行销售；精米的标示要提供产地、品种、生产年份等。

2003年，农林水产省又设立了消费安全局，随后建立了优良农产品认证制度，即申请认证的农副产品，都要如实标明产品的生产者、产地、收获和上市日期，以及使用农药和化肥的名称、数量、日期等，以便消费者能更加容易地判断其安全性。

随着放心食品的全面推行，农民又开始养成一些新习惯：许多农民每年夏季都事先花费大量资金购买畜禽粪便或锯末，经充分沤制腐熟，于冬耕前施入农田。对自家的一些农作物秸秆也切碎加工，沤制成基肥，而不轻易用化肥，以避免肥害。再就是菜农们对上市的农产品绝不散装出售，更不让它们带泥、带死叶。即便对白菜、萝卜、土豆这样的常规蔬菜，也确保干干净净。如白菜，卖时有整箱的，也有一棵的，还有切成半棵或 $1/4$ 棵的，全都用塑料薄膜密封；若切开的当天卖不掉，到晚上就扔进垃圾箱。

