

TIANSHUI JINGJI SHEHUI FAZHAN WENTI YANJIU

天水经济社会发展 问题研究（一）

——天水市委党校主体班学员课题研究成果集

中共天水市委组织部 中共天水市委党校 编

第一编 民主法制建设

第二编 经济与城市发展

第三编 社会主义新农村建设

第四编 和谐社会建设



甘肃人民出版社

天水

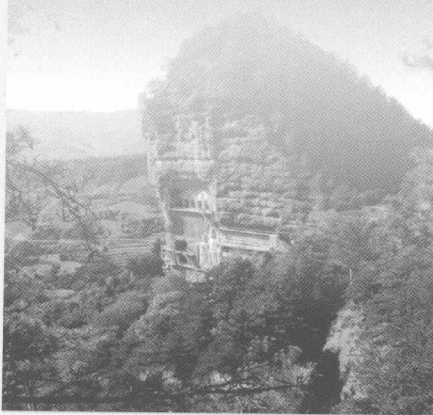
经济社会发展问题研究

(一)

——天水市委党校主体班学员课题研究成果集

中共天水市委组织部
中共天水市委党校

编



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

天水经济社会发展问题研究/中共天水市委组织部, 中共天水市委党校编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 5
ISBN 978-7-226-03812-3

I. 天… II. ①中…②中… III. ①地区经济—经济发展—研究—天水市②社会发展—研究—天水市 IV. F127.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 067860 号

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 王林强

天水经济社会发展问题研究

中共天水市委组织部
中共天水市委党校 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃地质印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 47 插页 4 字数 943 千

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1~800

ISBN 978-7-226-03812-3 定价: 95.00 元

编委会主任：宋敬国 张应华

编委会副主任：张建杰 李新一

主 编：李新一

副主编：王 道 温钦虎 朱建章

编 委（以姓氏笔画为序）：

王 芹	王明亚	王建军	王培尧	田彩芬
刘祥太	许有平	伏春兰	陈晓明	陈雪梅
张巧兰	张永康	张宏伟	林秀艺	孟利民
胡三敦	徐淑芳	崔瑞芳	潘国庆	

前 言

以中国特色社会主义理论体系武装头脑,大规模培训干部、大幅度提高干部素质,自觉践行科学发展观,切实提高各级干部运用马克思主义中国化最新理论成果观察、分析和解决实际问题的能力,推动经济又好又快发展,这是党的十七大对各级干部提出的新要求。根据市委的安排部署,为适应新时期新任务的新要求,切实增强干部教育培训的针对性和实效性,加强理论和实践的有机结合,从2008年春季开始,市委党校在主体班次全面实行“三三制”培训。“三三制”培训是我市干部教育培训的一次重大创新,各级领导高度重视,市委作了一系列安排部署,市委副书记、市委党校校长宋敬国同志多次过问,市委常委、市委组织部部长张应华同志亲自指导,为“三三制”培训的顺利开展提供了坚强的领导和组织保证。市委党校举全校之力加以贯彻和落实。

通过“三三制”培训,把教育培训与实践锻炼结合起来,在培训中提高了干部的素质和能力,有效地解决了过去课堂教学与社会实践脱节、理论与实际脱离的问题,切实增强了党校教育培训的针对性和实效性。“三三制”培训,让学员带着问题学习、带着问题调查、带着问题研究,增强了责任感和紧迫感,极大地调动了学员到党校学习的积极性和主动性。2008年春季主体班学员完成的43篇课题调研报告,紧扣天水市经济社会发展主题,对党委和政府的决策有较强的参考价值,是对“三三制”培训成效交出的第一份答卷,现编辑成册,供广大干部学习、交流,同时也可各级培训机构举办培训班提供教材。

中共天水市委党校

2008年9月

各级干部要认真学习贯彻党的十七大精神

——在市委党校2008年春季主体班开学典礼上的讲话

市委副书记 党校校长 宋敬国

同志们：

今天，市委党校举行2008年春季主体班开学典礼。首先，我代表市委和党校校委，对参加各班次学习的同志们表示热烈的欢迎！

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年。大家到党校来学习，肩负着重要的使命，一定要有紧迫感和责任感。市委对学习贯彻党的十七大精神高度重视，作了一系列安排部署，举办了全市领导干部学习十七大精神研讨班，从今年元月起至5月底对全市县级领导干部和市直部门科级干部学习贯彻十七精神进行集中轮训。要把党的十七大精神作为这次春季主体班教学的中心内容，贯穿到党校教学的全过程，进一步推动党的十七大精神进教材、进课堂、进头脑，切实提高自身素质，强化工作能力，增强领导科学发展、和谐发展的本领。

下面，我就如何学习贯彻党的十七大精神，谈一些自己的体会和认识，供大家参考。

一、统一思想，充分认识学习贯彻十七大精神的重大意义

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、坚定信念、指明方向的大会，是一次解放思想、与时俱进、改革创新的大会，是一次明确目标、全面部署、继往开来的大会，也是一次统一思想、凝聚人心、团结奋进的大会。这次大会，以高举起一面旗帜——中国特色社会主义伟大旗帜，深刻总结一场革命——改革开放这场新的伟大革命，坚定不移地走一条道路——中国特色社会主义道路，科学提出一个理论体系——中国特色社会主义理论体系，精辟阐述一个重大战略思想——以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，充实完善一个宏伟目标——全面建设小康社会目标，精心谋划一套战略部署——新的发展阶段党和国家各项工作的全面部署，庄严修订一部总章程——《中国共产党章程》，选举产生一个坚强领导核心——以胡锦涛同志为总书记的十七届中央委员会和中央领导机构，为我们党继续带领全国人民团结奋斗提供了可靠的组织保证，必定将作为中华民族继续腾飞的又一个重要里程碑永载史册。

学习贯彻十七大精神，关系党和国家工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，关系中华民族伟大复兴，关系全国各族人民根本利益，对于动员全党全国各族人民，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，奋力夺取

全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大现实意义和深远历史意义。十七大报告是政治宣言,郑重宣示了我们党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,符合中国国情,顺乎党心民心,必将进一步坚定全国各族人民发展中国特色社会主义的信念;十七大报告是行动纲领,按照中国特色社会主义事业总体布局对社会主义经济、政治、文化、社会建设作出了全面部署,只要我们统筹考虑发展思路,综合制订发展规划,协调推进各项工作,必将有力地推进全面建设小康社会进程;十七大报告是马克思主义重要文献,紧密结合中国的发展实际和时代特征,发展和丰富了马克思主义,开拓了马克思主义中国化的新境界,必将进一步巩固全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,指引全党全国各族人民开创中国特色社会主义事业新局面;十七大报告是强大精神动力,描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,体现了时代发展的新要求和人民群众的新期待,必将激发人民建设美好生活的巨大热情和干劲,推动全面建设小康社会的新实践,谱写人民美好生活的新篇章。

学习贯彻十七大精神,对于天水广大干部群众在中央和省委坚强领导下,加快实现经济社会又好又快发展,同样具有十分重大的意义。我们一定要坚定不移地用十七大精神统一思想、统领全局、统筹发展,以更加强烈的忧患意识、使命意识、责任意识、机遇意识,顽强拼搏、改革创新、奋勇前进,抢抓机遇、加快发展,为夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗。

学习贯彻十七大精神,领导干部要带头学习,进而推动全市广大党员干部学习,不断把学习贯彻党的十七大精神活动引向深入,切实把思想统一到党的十七大精神上来,把力量凝聚到实现市委和市政府确定的各项任务上来。

二、认真学习,深刻领会十七大的精神实质

党的十七大报告主题鲜明、内涵丰富,思想深刻、论述精辟,着重阐明了中国特色社会主义是前进方向、全面建设小康社会是奋斗目标、邓小平理论和“三个代表”重要思想是指导思想、科学发展观是必由之路、加强党的建设是根本保证等重大问题,具有深刻的政治性、思想性、指导性和战略性。我们要深刻领会十七大精神实质,进一步用十七大精神武装头脑。

第一,深刻领会始终高举中国特色社会主义伟大旗帜这个新主题。十七大报告主题鲜明地回答了我们要举的旗是中国特色社会主义旗帜,要走的路是中国特色社会主义道路。报告的主题体现了改革开放近30年宝贵经验得出的历史结论,体现了社会主义初级阶段的基本国情,体现了党的基本路线这一党和国家的生命线,体现了国际国内发展大势和时代潮流。报告的主题揭示了当代中国发展进步的思想保证、强大动力、基本要求和奋斗

目标,就是继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

第二,深刻领会坚定推进改革开放的决心和信心这个新经验。对新时期的特征和中国发展的成就,报告进行了新概括新阐述,得出了新的结论:“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”对改革开放的宝贵经验,报告用“十个结合”进行了高度概括,体现了经济、政治、文化、社会建设和党的建设的统一,体现了统筹兼顾、协调推进的统一,体现了过去、现在和将来的统一。我们要深刻认识到,改革开放的方向和道路完全正确,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路,必须坚定不移地加以推进。

第三,深刻领会坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系这个新论断。报告总结回顾改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,作出了一个重要论断,就是“开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。”深刻理解这一新论断,要认识到中国特色社会主义理论体系与马克思列宁主义、毛泽东思想既一脉相承又与时俱进,在当代中国坚持中国特色社会主义理论体系就是真正坚持马克思主义;要认识到中国特色社会主义道路催生了中国特色社会主义理论体系,这一理论体系又具体指导中国特色社会主义事业的伟大实践;要认识到这条道路和这个理论体系是发展的、开放的,随着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的不断深化,中国特色社会主义道路必然越走越宽广,中国特色社会主义理论体系必然越来越丰富。

第四,深刻领会用科学发展观统领经济社会发展全局这个新阐述。科学发展观是贯穿报告的主线,是统领中国特色社会主义事业总体布局的总纲。深刻领会科学发展观的新阐述,首先要深刻理解科学发展观的地位。报告明确提出科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这从理论和实践上对科学发展观进行了科学定位。其次要深刻理解科学发展观形成的时代背景。报告分析了我国发展呈现出的一系列新的阶段性特征,使我们进一步明确了科学发展观的实践基础,认清了我国面临的新课题新矛盾。其三要深刻理解科学发展观的科学内涵和精神实质。报告对科学发展观的科学内涵和精神实质作了更深刻、更精辟、更全面、更完善的阐述,表明科学发展观是一个完整的科学理论体系。其四要深刻理解深入贯彻落实科学发展观的要求。报告明确了深入贯彻落实科学发展观的政治保证、社会环境保证、体制机制保证和组织保证,同时也进一步厘清了科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系、与党的建设的关系。我们要坚持用科学发展观武装头脑,切实增强贯彻落实科学

发展观的自觉性和坚定性。

第五,深刻领会努力实现全面建设小康社会的奋斗目标这个新要求。党的十七大报告根据新的发展实际,对全面建设小康社会的奋斗目标进行了充实和完善,提出了新的要求。一是提出“实现经济又好又快发展”,为我们推进经济建设指明了方向。二是提出“实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番”,不仅增加了“降低消耗、保护环境”的前提,而且反映出我们党更加注重发展成果由人民共享。三是提出“进入创新型国家行列”,抓住了实现经济又好又快发展的中心环节。四是提出“形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局”,把消费拉动放在首位,对于优化经济发展的动力结构具有很强的现实指导性。五是提出“加强文化建设”这一专题,突出了文化建设的重要地位和作用。六是提出“加快发展社会事业”,体现了改善民生的决心。七是提出“建设生态文明”,升华了我们党科学发展、和谐发展的理念。

第六,深刻领会着力推进经济、政治、文化、社会建设这个新布局。报告对中国特色社会主义事业的总体布局作出新的重大安排,对中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设作出了一系列重大部署,强调要建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。要深刻领会新布局,牢牢把握新部署,在经济建设方面,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展,大力推进经济结构战略性调整,更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和市场竞争力;在政治建设方面,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断推进社会主义政治制度的自我完善和发展,发展社会主义政治文明;在文化建设方面,坚持社会主义先进文化前进方向,兴起社会主义文化建设新高潮,推动社会主义文化大发展大繁荣,不断提高文化软实力;在社会建设方面,着力保障和改善民生,重点解决就业难、就学难、就医难、住房难、社会保障等问题,使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,共享改革发展的成果。

第七,深刻领会以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程这个新任务。报告深刻阐述了以改革创新精神加强和改进党的建设的重要性和紧迫性,明确了新形势下加强党的建设的新的任务,体现了时代性、把握了规律性、富于创造性。要在新的形势、新的条件下提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,使各级领导班子成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,就必须以改革创新为动力,锲而不舍地加强和改进党的建设。报告特别强调,要切实改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设,指出在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上预防腐败工作领域,对反腐倡廉建设提出了新的更高的要求。

三、联系实际,把学习十七大精神的成效运用和体现到解放思想、指导实践、推动工作

上

学习贯彻党的十七大精神,一定要紧密联系天水改革开放和现代化建设的实际,紧密联系广大党员干部的思想实际,坚持学以致用、用以促学,把用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作作为学习的出发点和落脚点。学习贯彻党的十七大精神,贯彻落实科学发展观,实现天水大发展,必须进行思想的大解放,观念的大转变,切实创新发展观念、转变发展方式、破解发展难题,以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的措施,推动全市经济社会又好又快发展。

一是要进一步解放思想。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,也是我们贯彻落实科学发展观的强大思想武器。目前我们部分干部的思想仍然跟不上时代发展的要求,究其原因关键是没有长期坚持好、没有把解放思想作为永恒的主题去认识,所以到了今天,思想观念仍是制约我市经济发展的障碍和“瓶颈”,仍是我们各级领导必须下决心解决的问题和难题。只有解放思想,转变观念,才能形成新思路,想出新办法,提出新举措。解放思想,首先要解放各级领导和广大干部的思想,要把思想从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中进一步解放出来,自觉地运用科学发展观来科学决策、指导实践、推动工作。也只有进一步解放思想,才能真正把科学发展观转化为发展的思路,转化为发展的正确措施,转化为领导发展的能力。

二是要进一步强化发展意识。科学发展观的第一要义是发展,发展也是我们解决一切矛盾和问题的关键。市五次党代会提出建设富裕文明和谐新天水这一宏伟目标,是全市广大干部群众对天水未来发展的愿望和要求,不能仅仅体现在文字上,喊在口号上,这需要全市上下的共同努力,需要我们付出艰辛的劳动和汗水。我们一定要正确认识这一历史任务的艰巨性和复杂性,牢固树立时不我待、不进则退的发展意识,坚决克服思想慵懒、能力平庸、工作庸碌的倾向和表现,坚决清除懒于动脑、安于现状、思想观念陈旧、创新意识不强的萎靡习气,始终保持奋发有为的精神状态,始终保持积极向上的精神风貌。

三是要进一步优化发展环境。加快发展、科学发展、和谐发展,是全市工作的大局,也是我们工作的中心任务,而良好的发展环境是实现经济社会发展的前提条件。多年来,市委、市政府围绕改善发展环境、扩大对外开放和招商引资想了许多办法,也先后出台了一些政策和措施,主要领导也是逢会必讲、重点强调。但许多年过去了,市的发展环境还是不宽松,仍然是制约我市经济社会发展和招商引资的“瓶颈”,有的问题甚至非常突出。一些部门“公共权利部门化、部门权利利益化,部门利益个人化”,个别工作人员凭借手中权利,克扣勒索、吃拿卡要,乱收费、乱罚款的现象时有发生;执法不严、执法不公等问题依然存在;亲商、安商、富商的意识还未真正形成,等等。这些问题,归根到底还是我们各级领导干部对党和国家的政策研究得不深、吃得不透、把握得不准、灵活性不够的问题,是对市委、市政府的决策部署和要求执行不力、执行不好的问题,严重影响了市对外形象和政府的公

信力,也给对外开放和招商引资带来了极大的负面影响。各级党政组织和广大干部一定要高度重视环境建设,牢固树立大局意识,要把自己置身于天水发展的大局,做人、做事都要从全局出发,从大局考虑,决不做有损天水形象的事,绝不做有损天水发展环境的事。各级纪检、监察和行政投诉等部门要切实负起责任,采取强有力的措施,对那些有意破坏投资发展环境的人和事,严肃查处,一查到底,决不姑息迁就。新闻媒体要开辟专栏,真实报道,公开曝光。总之,要下力气改善市投资环境。

最后,我想对市委党校和广大学员提几点希望。党校作为干部培训轮训的主阵地、主渠道,作为干部增强党性锻炼的熔炉,在提高干部素质方面具有不可替代的重要作用。改革创新是党校发展的不竭动力,市委党校要适应新时期干部教育培训的新要求,不断深化教学改革,创新培训方式,切实增强培训的针对性和实效性。从2008年春季开始,在主体班次积极推进“三三制”教学培训方式的改革。“三三制”教学由理论培训、考察调研和专题研究三部分构成,要求党校教师要研究式地教、学员要研究式地学,把理论学习、社会调研和课题研究有机结合起来,把学习外地经验和研究本地问题有机结合起来,努力把学习成果转化为科学的世界观和方法论,转化为做好本职工作的领导水平和能力。要继续坚持党校姓“党”和从严治校、从严施教、从严管理的方针,进一步加强学风、校风、教风建设。广大学员到党校参加学习,机会难得。同志们无论在原单位担任什么职务,到了党校都是学员,要严格要求,自觉地遵守校规校纪,圆满地完成学习任务。希望大家安下心来,集中精力,认真读书和思考,切实提高理论素养。要把学习作为一种人生追求、精神境界、生活方式,养成自觉学习、终生学习的习惯,坚持不懈地用党的最新理论成果武装头脑,不断提高政策理论水平和理性思维能力。组织部门要同党校密切配合,认真做好学员在学习期间的考察工作,并把学员在党校的表现作为考核干部的重要依据。希望大家珍惜学习机会,以饱满的热情投入学习,真正做到坐得住、钻得进、学得好、收获多,满怀学习渴望而来,满载丰硕成果而归。

祝同志们在党校期间,学习进步、身体健康、生活愉快。

谢谢!

(2008年3月19日)

开拓创新 扎实工作 为全市经济社会又好又快发展提供 坚强有力的组织保证

市委常委、组织部长 张应华

市委举办学习贯彻党的十七大精神研讨班,不仅深化了决策层对中央精神的理解,也必将对全市党员干部的学习起到带动作用。党的十七大确立了今后五年经济社会发展的战略目标,提出以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的总体要求。政治路线确定之后,组织路线必须给予有力保障。党的路线是统一的,但一个地方有一个地方的实际,要有自己的发展思路和发展模式,同样,组织工作有自身的特点,也要有针对性的保障措施。经过一段时间的学习调研和思考,我就今后一个时期全市的组织工作谈些想法,不妥之处请大家指正。

一、树立组织工作的新理念

新时期新阶段,组织工作必须以十七大精神为指导,以科学发展观为统领,这就要求我们必须把指导思想、工作理念、工作思路、工作措施等自觉地调整到科学发展观的轨道上来。因此,组织工作必须跳出旧的思维和框框,树立新理念,即:围绕中心、服务大局;科学民主、整体互动;打破封闭、走向开放;开拓创新、求真务实,始终紧紧围绕中心和全局,高举科学民主的旗帜,高举开放创新的旗帜。

所谓中心,就是要突出党的工作这个中心,突出经济建设这个中心,突出市委领导这个中心,使组织工作不偏离政治方向,不远离经济社会发展,不背离市委领导;要围绕中心开展工作,围绕中心抓好重点,围绕中心做好服务。

所谓大局,就是要有党的意识,有国家意识,有党员意识;要局部服从整体,下级服从上级,个人服从组织;要在大局下行动,维护大局,服从大局。

所谓科学,就是要进行科学谋划,使工作思路清晰,重点突出,符合实际;要掌握科学方法,使工作稳步推进,有条不紊,井然有序;要体现科学成果,使工作取得实效,群众认可,经得起检验。

所谓民主,就是要在组织部门内部讲民主,遇事多商量,多听取意见,建立起沟通协调机制;要在组织工作的过程中讲民主,进一步扩大干部工作中的民主,改进民主推荐和干部任用提名权;要在组织工作的结果上体现民主,选拔出的干部群众满意,党务公开群众

知情。

所谓开放,就是要对组织工作开放,破除封闭性和神秘化,建立平等和谐的部门关系;要在组织思想上开放,做到思想开明,眼界开阔;要在组织方式上开放,经常请进来走出去,相互联动、整体推进。

所谓创新,就是要根据形势发展和任务变化,准确把握组织工作的脉搏与方向,不搞老一套;要紧密结合市情,有的放矢,不搞瞎指挥;要坚持分类指导,采用科学的工作方法,不搞一刀切。

二、突出组织工作的重点任务

我们要结合当前的形势与市情,精心的、科学的谋划今后的组织工作,用重点工作带动一般工作,用改革创新形成新的亮点,力求每年抓几件能够带动全局、影响深远的工作。为此,今后的重点是:

(一)改进干部教育培训方式,用十七大精神武装党员干部的头脑

教育培训,是提高干部素质的重要手段。学习十七大精神,用科学理论武装头脑,是当前和今后一个时期摆在各级党组织面前的首要政治任务。要突出培训重点,改进培训方式,增强培训的针对性,提高培训效果,把干部培养成既有理论知识,又有工作思路;既能抓好工作落实,又善于开拓创新的有潜力、务实型党政人才。

一是准确把握培训的重点内容。党的理论创新每推进一步,理论武装就要跟进一步。按照中央和省委的要求,从现在开始到明年上半年,组织开展各级领导干部学习贯彻十七大精神集中轮训,市级领导干部和各县区委书记、县长将参加省委组织部组织的轮训。从2008年元月份开始,市委组织部全力抓好全市县级领导干部的轮训,各县区、各部门要抓好科级及其他干部的轮训,同时,启动新一轮大规模培训干部工作,真正把广大党员干部的思想和行动统一到十七大精神上来,用十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

二是明确培训的重点对象。科级以上领导干部、县(科)级后备干部、村级和社区党组织负责人是当前和今后一个时期干部教育培训的重点。要按照中央关于做好新一轮大规模培训干部工作的要求,坚持实行点名调训制度,有计划、分批次开展普遍轮训,进一步提高他们的素质和能力。

三是切实改进培训方式。首先,改进党校主体班次教学方式。要在党校各个主体班次全面实行菜单式选学和“三三制”培训,即三分之一时间集中进行理论培训,三分之一时间组织外出考察调研,三分之一时间进行专题讨论研究。对参加培训的学员确定专题,如农业产业结构调整、振兴装备制造业、旅游资源开发与利用、人力资源开发、发展环境改善、干部作风改进、领导班子考核、对外宣传、财源建设、项目建设、基础设施建设、关注民生、环境保护等方面的课题,由学员自由选题、自由组成课题组,充分调研,共同完成一个专题

调研报告。结业前由党校集中评审,综合对学员作出培训鉴定,并将调研报告送所在单位党委(党组)和市委组织部。其次,坚持中心组学习与自学相结合,辅导讲座与座谈交流相结合,形式多样,务求实效。

(二)加大干部人事制度改革力度,形成正确的用人导向

关于干部工作特别是干部人事制度改革,虞书记多次提出明确要求,根据虞书记指示和全市干部队伍建设的现状,经和部班子研究,市委组织部正在研究制定一些改革措施和办法。总的看,深化干部人事制度改革,必须推进交流,形成竞争,敢于破格,加强考核,有效监督。要旗帜鲜明地倡导和树立正确的用人导向,这就是:用想干事的,不用混日子的;用会干事的,不用没实绩的;用作风好的,不用有问题的。坚决破除少数干部不学习、不思进取、熬年头、拉关系和少数人说了算的现象,形成凭本事用人、凭实绩用人、凭群众公论用人的良好氛围,真正让干事的干部有地位,混日子的干部没市场;让有实绩的干部能重用,干不成事的干部没机会;让作风好的干部有发展,有问题的干部没位子,努力营造推动发展的良好环境。

一要推进市直部门科级干部竞争上岗。市委组织部将研究制定《市直党政机关中层干部竞争上岗暂行办法》,并在全市党政机关全面推开,今后凡中层岗位出现空缺,都要实行竞争上岗,以激活机关干部活力。竞争上岗经过制定并公布实施方案、报名与资格审查、笔试、面试、民主推荐、领导评价、组织考察、讨论决定等环节进行,笔试由市委组织部与省委组织部衔接,统一组织考试,每年两次,上半年一次,下半年一次,其他环节由各单位自行组织,市委组织部审定方案,按干部管理权限进行考察任免。

二要有计划地推进市直部门负责人交流。为了多岗位培养锻炼干部、关心爱护干部、改善班子结构、增强班子活力,改变凭经验办事、凭关系办事、不求有功、但求无过、甚至吃拿卡要现象,促进干部解放思想、作风转变、推动工作,我们将采取措施,加大干部交流力度。市委组织部将制定《市直部门领导干部交流办法》,对在一个岗位工作达到一定年限的,要在部门职能相近、所学专业相近、工作经历相近的部门之间交流。对个别身处重要岗位但不好好干事,群众意见比较大的,要坚决挪位子。

三要下硬手解决问题班子和问题干部。市委组织部正在修改完善《县区和市直领导班子和领导干部考核办法》,使之简化、管用、可操作。充分运用考核结果,认真进行考核总结讲评,公开考核等次,奖优罚劣。对考核中的好班子、好干部进行表彰,对一般班子的党政一把手和基本称职的领导干部进行诫勉谈话,对差班子要坚决进行调整,对不称职的领导干部要予以免职。对考核中有问题的班子由纪检、组织部门摸清问题,视具体情况,对工作不力的,由市党政主要领导、组织部门负责人共同谈话,限期半年内整改;对党风廉政建设或其他方面有问题的,由市委主要领导、纪检、组织部门负责人共同谈话,限期半年内整改,半年后再派督查组检查整改情况。

四要大力选拔优秀年轻干部。选拔年轻干部是事业发展的需要,也是一项长期的战略任务。要坚决打破论资排辈、平衡照顾的陈规陋习,大胆启用优秀年轻干部。今后凡出现空缺的岗位,至少要有三分之一选拔优秀年轻干部,进一步优化班子的结构。对德才素质好、有发展潜力、作风扎实的优秀年轻干部,要敢于破格提拔,大胆使用,努力在全市搭建起优秀年轻干部干事的平台。

五要抓好后备干部的培养使用。进一步充实和完善县级后备干部人才库,对不适应做后备干部的,及时调整出库。今后选拔县级领导干部,除50岁以上的仍按原有程序和办法选拔外,其他的原则上要从后备干部人才库中产生。对县级后备干部,逐单位、逐人制定培养措施并督促抓好落实。

六要进一步规范公务员队伍管理。市委组织部已制定《实施公务员法后组织部门管理干部的有关规定》,分清职责,完善办法,规范管理。要按照公务员管理范围和干部管理权限,全面实施公务员录用、考核、职务任免、职务升降、奖励、惩戒、培训、交流与回避、工资福利保险、辞职辞退、退休、申诉控告等各项管理制度,依法加强公务员管理工作。

(三)拓宽党管人才渠道,做实做好人才工作

党管人才,是新形势下的新任务,是组织工作的重要组成部分,要找准定位、寻求途径,拓宽渠道、提供服务,加强培养、发挥作用。在体制上,管宏观、管政策、管协调、管服务;在职责上,充分发挥好牵头抓总的作用,在政策研究上牵头、战略规划上抓总,督促检查上牵头、目标考核上抓总,联系服务上牵头、优化环境上抓总;在措施上,联系高层次人才,培养高技能实用型人才,进行项目资助,建立孵化基地。

一是加强全市高层次人才队伍建设。调整补充高层次专家人才库,全面落实各级领导干部和组织部门联系专家制度,市级领导每人联系一名相关领域的专家,发挥高层次人才在科学决策中的参谋作用。

二是建设科研成果转化基地。在全市范围内筛选一批符合条件的科研单位、产业基地、龙头企业,与科技、农业等有关部门一道,进行项目资助,建立科研基地,推进成果转化,实现科研成果与人才培养的良性互动。

三是抓好新农村建设人才保障工程的实施。市委已经出台了《天水市新农村建设人才保障工程实施意见》,我们要有效整合各方面资源,组织实施好农村教育、卫生、文化、科技等八项子工程,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,造就一支创新能力强、带动作用明显的农村人才队伍,加快新农村建设步伐。

四是集聚一批民营企业企业家。充实拓宽企业经营管理人才队伍,将有一定影响的民营企业企业家纳入到企业经营管理人才队伍,通过组织培训、举办企业家论坛、外出考察等多种形式,充分调动和发挥他们在全市经济社会发展中的作用。

五是拓宽人才培养渠道。我们设想要积极与中科院兰州分院、兰州大学、酒钢公司、金

川公司等省内高等院校、科研院所和大中型企业联系合作,实施院地、地企人才培养合作计划,选派一批技术骨干和专业人才,通过委培、代训、挂职等形式进行培训。同时,组织开展科研讲学、技术咨询、学术交流、项目合作等活动,提升全市人才队伍的综合素质和整体水平。

(四)前移关口、积极预防,多管齐下做好干部监督工作

对用权、用人行为进行有效监督,是干部工作的重要内容。要根据时代的发展、形势的变化、思想多元化的新趋势,积极探索干部监督的有效形式。

一是坚持组织部门列席下级党委(党组)研究干部人事问题会议制度。坚持任前审核方案、任中列席会议、任后备案管理制度,是近年来探索出的对干部选拔任用工作监督的有效措施。各级党组织要自觉执行备案管理和列席党委(党组)研究干部会议制度,研究干部之前要及时与组织部门衔接沟通,并主动邀请列席党委(党组)研究任免干部会议,确保干部任用工作有序开展。

二是加强对考核或工作运转中发现的问题班子监督管理。要把思想政治建设的重点放到问题班子和问题干部上,把年度考核与日常管理结合起来,运用好考核结果,对反应较大、排名靠后的领导班子和领导干部及时进行提醒谈话,问题较多的进行组织函询,及时化解矛盾,解决问题,帮助班子和干部改进工作。

三是对执行财经纪律反映多的班子和“一把手”及时进行任中审计。加大任中审计力度,把经济责任审计逐步转到以任中审计为主,使任中审计与离任审计相结合。任中审计的重点是有反映的班子和“一把手”,切实加强对领导干部用权行为的监督。

四是认真开展贯彻执行《干部任用条例》检查,及时发现和纠正用人上的不正之风。加大监督检查的力度,坚持把集中检查和自查相结合,把组织检查和群众监督相结合,实现监督检查工作的经常化、制度化。要不断增强检查工作的针对性,在注重面上检查的同时,对反映比较多的县区和单位,有针对性地进行重点检查。对违反《干部任用条例》的,一经发现将坚决纠正和查处。

(五)突出重点,分类指导,推动农村基层组织建设上台阶上水平

基层组织是党的执政基础。我市农村比重大,“三农”问题突出,基层组织建设的重点在农村,难点也在农村。农村基层组织建设的思路是:选拔“双带”能人,营造农村干事平台;抓“两头”带中间,整体推动农村发展。分三个层次稳步推进,即:对一类村要提高水平、提升档次,各县区每年建设3~5个新农村建设示范村,力争全市每年创建5~10个精品党建示范点,充分发挥其示范带动作用;对后进村要因村施策、综合施治,利用三年时间集中整顿改造210多个后进村;对二类村要转化提高、争先创优,每个县区每年要有一定比例的二类村晋升为一类村。

一是改进选人方式。对选不出村党支部书记的后进村,要跳出“村人治村”的传统模

式,采取公开选拔的方式,打破城乡、地域、行业、身份界限,从市县乡干部、企业职工、民营企业企业家、邻村村民中选拔带头致富、带领群众致富能力强的“双带”型村党支部书记,到这些村任职,以解决无人办事的问题。

二是理清发展思路。协调和配合市直、县直有关涉农部门,由市县乡共同组成工作组,在集中调研的基础上,对示范村和后进村理清发展思路,作出细致的规划和年度推进计划,列出需要帮扶的项目资金清单,经县、市组织部门分类,将资助需求分送各市、县直部门。

三是整合支农项目资金。基层党组织建设是一项系统工程,需要各方面力量的广泛参与,以形成齐抓共管的工作合力。市县区相关部门要整合项目,整合资金,将项目、资金向示范村、后进村集中倾斜和支持,集中打造示范村,连片整建后进村。

四是建立完善激励保障机制。利用今冬明春村级两委换届的时机,合理确定村干部职数,实行“实名制”管理,采取“一折通”的形式发放村干部的报酬。通过公选上岗的村党支部书记实行“年薪制”,平均报酬要高于非公选村党支部书记的年报酬,达到8000元左右,以增加公选岗位的吸引力。对符合条件的村干部,实行离任生活补贴和养老保险,解决他们的后顾之忧。

五是加快农村党员干部现代远程教育网络建设。在前两年全面完成村级组织阵地建设的基础上,今年,中央和省省委又提出进行农村党员干部现代远程教育网络建设的任务,这将是今后几年的一项重点工作。我们要在按计划完成站点建设任务的同时,整合利用好现有网络资源,全面统筹“建、管、学、用”各个环节,做到建设一批、使用一批、管好一批,真正把党员干部现代远程教育网络建设成为一个开放型、多功能、宽覆盖的综合教育平台。

三、抓好组织工作的落实

抓落实是各级干部执政能力的重要体现,也是组织工作的生命线。抓工作要实、要准、要狠,只有如此,才能确保各项任务的落实。

一是统筹谋划抓落实。抓落实既要重视抓开局,更要重视抓过程、抓结果,才能确保工作实效。我们要在掌握上情、吃透下情的基础上,年初认真筹备召开全市组织工作会议,全面安排部署工作,统一思想,明确工作任务,强化落实措施;年中督促检查,深入调研指导,在具体工作中调整工作思路和措施方法。要健全专项督查、信息反馈、明察暗访和情况通报等制度,及时了解掌握工作的进度和取得的效果,指导组织工作不断创新和发展。

二是强化责任抓落实。市委组织部已制定下发了《市、县区委、市直部门党组(党委)抓基层党建工作责任制度》,我们将在每年底与各县区组织部门的同志一起,一个县区一个县区的进行现场观摩考核,进行总结讲评,尤其对考核位次靠后的县区,要对书记和组织部长及时打招呼,指出薄弱环节,提出改进的措施和具体要求。做到每一项工作都有布置、有检查,有考核、有奖惩。