

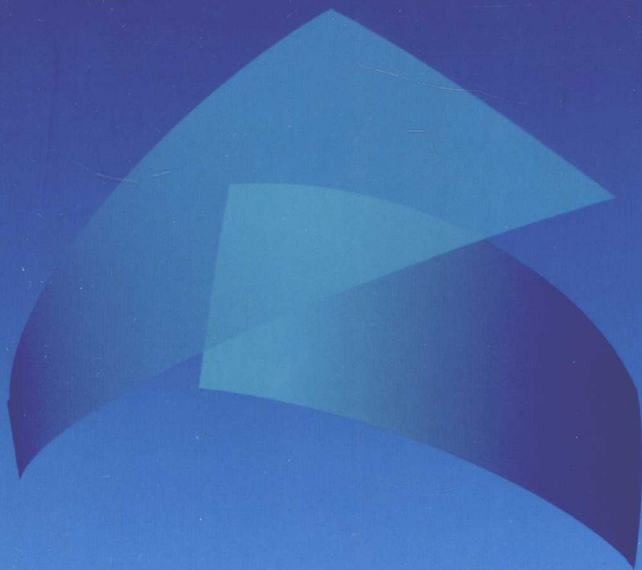
云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
主 编 纳 麒

南亚报告

2007 ~ 2008

主编 俞文岚



 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2007 ~ 2008

南亚报告

主 编 / 俞文岚

副主编 / 卢晓昆

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 ~ 2008 南亚报告/俞文岚主编. —昆明: 云南大学出版社, 2008

(云南蓝皮书/纳麒主编)

ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4

I. 2... II. 俞... III. ①经济发展 - 研究报告 - 南亚 - 2007 ~ 2008 ②社会发展 - 研究报告 - 南亚 - 2007 ~ 2008
IV. F135.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069616 号

· 云南蓝皮书 ·

2007 ~ 2008 南亚报告

主 编 俞文岚

副 主 编 卢晓昆

组稿编辑 林 艺

责任编辑 李兴和 史明舒

封面设计 罗 辉 谢皖霞

出版发行 云南大学出版社

印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

总 印 张 163.75

总 字 数 2264 千

版 次 2008 年 6 月第 1 版

印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4

定 价 400.00 元 (共 8 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

云南省社会主义新农村建设的现实路径

(代总序)

纳 麒

党中央国务院针对社会主义新农村建设提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针，既是新农村建设的内容，也是新农村建设的目标。我以为，新农村建设的目的是通过农村地区生产的持续发展，让长期不能完全共享我国改革发展成果的广大农民获得真正属于他们的国民待遇，让他们与城市居民一样能够享受到我国经济社会快速发展的好处，最终实现城乡统筹与和谐发展。从这个意义上讲，对于云南这样一个边疆多民族省份来说，新农村建设不仅是实现各民族共同发展和进步的重要举措，而且是安定边疆、巩固边疆，提高边疆各族人民的国家认同感和自豪感的根本目的和重要途径。因此，从各地的具体实际情况出发，积极探索新农村建设的现实路径，对于实现新农村建设的目标至关重要。

新农村建设的现实路径，回答的是怎样建设新农村的问题。对此，学者们已经进行过激烈的争论。有学者提出建设大型城市，通过高速推进城市化，减少农村人口来让更多的农村人口进入城市过上一种城市化生活方式的路径。除此之外，更

多的学者支持的是小城镇化的道路，即通过小城镇建设，辐射附近的农村，带动农村的发展。另外，还有学者认为，在农村经济发展缓慢的情况下，新农村建设的现实路径或最容易产生效益的是农村的社会组织和文化建设，他们建议通过建设农村社会组织和文化，在广大农村培育一种休闲经济，让广大农民过上“低消费、高福利”的体面生活。

从云南省过去两年多的实践来看，有的地方以改善卫生状况入手来建设新农村；有的地方以扶贫为切入点来建设新农村；有的地方将新农村建设等同于新村建设，即以盖新房，甚至把墙刷白来建设新农村……这些做法不仅不是新农村建设的最佳路径，而且还产生了一些负面影响：一是有些地方的新农村建设规划忽视少数民族传统文化的作用，搞一刀切、一种模式，民族传统文化中许多有用的东西随着一个新农村的“新”字被埋没；二是一些地方在新农村建设的试点选择上往往选择经济条件较好、基础条件较优越的村社，给今后新农村建设经验的推广带来一定困难，因为这样的试点经验对于那些没有选做试点的村社来说，学得到，但做不到，甚至学都学不到；三是由于缺乏资金投入，一些地方将扶贫开发规划视为新农村建设规划，将扶贫开发的整村推进模式视为新农村建设模式，人为地降低民族贫困地区的新农村建设标准；四是一些地方为了追求短期效果，忽视了新农村建设内容的整体性、全面性和长期性，把重点放在了村民房屋的改造上，把新农村建设搞成了新村建设，不仅加大了农户的负担，而且使经济发展、村民生活水平的提高面临新的问题；五是有些地方基于对民族社区的传统认识，总认为少数民族生活习惯和卫生习惯与新农村建设格格不入，在新农村建设过程中，过分强调转变村民的卫生习惯和生活习惯，大搞面子工程，粉刷墙壁、清扫街道，新农村建设的成果随着政府监督人员的离去而昙花一现，随即被雨水和村民的猪牛羊马的粪便所带走……

基于云南省农村建设目标和内容的丰富性，我认为云南省新农村建设的现实路径应当充分发挥自己的特色。首先要强调

的一点是：在农业和农村发展过程中，由于我国长期强调其对社会稳定的政治意义，长期没有将农业当做一个独立的生产部门来看待，因此，农业生产没有按照如工业一样的社会生产部类来规划和发展。这是我国农村、农业发展缓慢的根本原因。所以，在新农村建设中，我们应当以一种产业的眼光来看待农业的发展，给农业如工业一样的社会独立生产部门的地位，尽可能减少对农业生产的政治和行政的干预。通过农业的产业发展，带动农村的发展，促进新农村建设。

其次，无论云南的城镇化或城市化如何发展，即使城市化水平持续上升，农村始终是一个相对于城市的客观存在。因此，在搞小城镇战略的同时，我们也应当探寻一种非城镇化的农村发展道路。从现实来讲，我们不能要求农村人口坚守贫穷，等到国家具备了有关条件之后，再把他们逐步城市化；从未来来说，我们不能把城镇化作为唯一的发展道路，而应该是农村与城市并存。换句话说，人们生活在农村还是城市，完全应该是兴趣和偏好使然，而并不影响其作为公民的一切待遇，包括发展机会、收入、交通、卫生、教育、信息甚至参政等。因此，城镇化或城市化不能成为我省新农村建设的全部，我们应始终坚持城市和农村共同发展的战略。云南省新农村建设最紧要的是促进农村经济发展，因为到 2006 年全国共有 56.1% 的人口属于乡村人口，而我省这一比例却高达 69.5%，比全国平均水平晚了刚好 10 年。

那么，我省非城镇化的新农村建设道路应当怎么走呢？在这种非城镇化的农村发展道路中，一些传统的观点认为，我们应当走农业产业化之路。即通过发展规模农业来实现农业和农村的发展。但由于云南自身的特殊性，如山区、半山区占多数，小农的分散经营及立体气候等现实条件，决定了我省大部分地区不适宜搞大规模的农业生产，因而也不适合搞规模农业条件下的大市场建设。因此，我认为云南农业发展应当摒弃传统的产业化等于规模化、大市场化的观念。产业化按个人的观点，只是强调农业作为一个独立的生产部类，生产者具有独立

支配自身生产和销售的权利，而不一定是规模化和大市场化。我们当前的单家独户的生产，只要生产者是按照自身的实际、根据市场的需求来生产，而不是按照他人的愿望来生产，就是以一种产业的眼光来看待农业生产。同时，市场化强调的也只是农产品为市场而生产，也不强调一定要走大市场的路子。我省一些旅游景区附近的“提篮经济”，就是市场化的一种方式。我们在新农村建设中，也不能随大流，而应当根据自身实际，创新原有的理论体系，走云南特色的农业发展之路，通过农业的发展带动农村的发展，最终实现新农村建设的目标。

从实践的角度看，立足云南自身的优势，发展特色农业、有机农业、生态农业，走规模生产与小生产结合、大市场与“提篮经济”相结合的生产方式，应当成为我省农业发展和新农村建设的现实路径。而这当中，根据云南新农村建设的目标，我们一定要注意加强边疆地区、民族地区、贫困地区的发展。如果说发展特色农业、有机农业等是我省新农村建设中农村生产发展的现实路径的话，那么促进边疆地区开放与开发、贫困地区的发展、实现少数民族地区的快速发展又是另外一种角度下的现实路径。

2008 年 3 月 19 日

前 言

随着南亚多数国家先后进入大选阶段，印度、巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔等国都出现了不同程度的政坛危机。因此，推进民主建设，保持国内政治稳定，成为南亚各国 2007 年的突出任务。最终南亚局势还是保持了总体的稳定，普遍实现了经济持续的快速增长，与西方国家的经济增长减速形成鲜明对照。其中印度、巴基斯坦、斯里兰卡、马尔代夫的经济在上一财年高速增长的基础上又有较大增长；不丹经济增长达到历史高峰。南亚各国经济重建取得了显著成绩，社会各项事业发展进程加快。南亚地区一改过去发展缓慢、贫穷落后和处于世界经济发展边缘的形象，在继续加强与世界各主要国家联系的同时，还大力发挥南亚区域合作联盟组织的作用，加强了各国间的经贸合作，增进了政治互信。在 2007 年 4 月举行的第 14 届南亚峰会上，中国、日本、韩国、美国和欧盟作为观察员国首次正式参会，阿富汗也正式加入南亚区域合作联盟，成为该组织的第 8 个成员。南盟正在成为南亚国家共同推进和平与发展的重要平台。

中国与南亚各国在政治、经济、文化等方面的合作发展很快，与南亚各国间的高层互访不断，相互间贸易快速发展，与印度、巴基斯坦都建立了全面战略合作伙伴关系。印度已经成为中国的第 10 大贸易伙伴，第 8 大出口商品市场。在旅游合作方面，中国成为尼泊尔、斯里兰卡、马尔代夫增长最快的客源国。中国要发挥南盟观察员的作用，充分利用南盟合作平台

进一步加强与南亚各国的合作，继续贯彻睦邻、安邻和富邻的外交政策，共同促进亚洲的和平和发展。

2007年3月，第7届BCIM会议在孟加拉国召开，云南作为中国政府推动BCIM发展的代表出席了会议。从1999年至今，云南与南亚地区的合作在BCIM机制下发展迅速，2007年又取得了新的成果：云南投资修建的史迪威公路腾冲—缅甸密支那段柏油路2007年3月正式通车；2007年10月开通了昆明至加尔各答的航线；云南高等院校与印度、孟加拉国的教育合作又有新的进展。云南省不仅在贸易、交通、旅游、服务贸易等方面与南亚国家的合作有着良好的对接点，而且在新的安全观中也发挥着重要作用，2007年12月19~27日中印军队的首次陆上联合反恐军事训练在云南昆明举行也充分说明了这一点。因此，大力支持云南省在BCIM合作机制中充分发挥作用，是中国政府对中国与南亚国家边境地区联系和合作支持的具体体现，对于扩大中国对外开放，建设周边安全和谐的国际环境有着重大意义。

《南亚报告》是云南省社会科学院组织完成的《云南蓝皮书》系列之一，按年度编印公开出版至今已第六年了。《南亚报告》由此也已成为国内连续跟踪南亚局势和发展状况的一份有价值的参考资料。为保证报告的连续性和整体性，《2007~2008 南亚报告》依然沿用了原有的体例，由总报告、国别报告、专题报告、国别大事记和国别主要数据资料五个部分构成。只是考虑到阿富汗与南亚在地理上紧密相连，在现代国际关系中与南亚国家发生的一些重要问题密不可分，而目前美、日、欧盟等一些国家也已把阿富汗纳入南亚问题的研究范畴，2007年阿富汗又正式加入南亚区域合作联盟，鉴于这些因素，在这本报告中第一次尝试着新加入了《阿富汗报告》。由于这是阿富汗的国情现状第一次出现在《南亚报告》中，因此该报告对阿富汗的以往历史和现状作了一些简要的描述和总结，以方便大家能更全面地了解这个南盟的新成员。同时，《2007~2008 南亚报告》的专题报告也几乎是南亚问题研究的

各位专家根据课题组的建议，针对 2007 年发生的重大事件和主要国际关系问题所作的深入分析和研究，使《2007 ~ 2008 南亚报告》在具有时效性、实用性的同时，更具有前瞻性和理论的高度。

希望本报告能够继续为读者了解与研究南亚地区的发展提供一些有益的参考，也希望继续得到社会各方面的支持和帮助。

俞文岚 卢晓昆
2007 年 12 月 24 日

目 录

云南省社会主义新农村建设的现实路径（代总序）	纳 麒（1）
前 言	俞文岚 卢晓昆（1）
一、总报告	
南亚国家形势与发展展望	卢晓昆（3）
二、南亚国家报告	
印度报告	俞文岚（43）
巴基斯坦报告	张晓东（66）
孟加拉国报告	郭穗彦（88）
尼泊尔报告	卢晓昆（101）
斯里兰卡报告	邓 蓝（118）
不丹报告	杨思灵（134）
马尔代夫报告	蒋茂霞（146）
阿富汗报告	柳 树（157）
三、专题报告	
美日澳印四国战略协调与美国亚太体系	刘学成（173）

中印俄关系的新发展	马加力 (184)
印美关系发展与中印美三边关系	赵干城 (191)
印度的外交战略趋向	程瑞声 (199)
印度经济跨上新台阶	文富德 (214)
一波三折的巴基斯坦总统选举	陈继东 (224)
尼泊尔：从动乱走向和平	王宏伟 (237)
从世界能源环境看印度“能源独立”	陈利君 (249)
 四、南亚国家大事记	张人丰 王钺天 编 (263)
 五、南亚国家主要经济社会指标	郭穗彦 编 (301)
 后 记	俞文岚 卢晓昆 (327)

一、总 报 告

南亚国家形势与发展展望

卢晓昆

2007 年南亚局势波动较大，各国政府高度重视保持政治稳定，以求维护经济和社会各项事业的发展。各国加强了与世界各主要国家的联系，继续加大打击恐怖主义力度，打击宗教极端势力，赢得了国际社会的赞誉。南亚地区各国力求改变过去发展缓慢、贫穷落后和处于世界经济发展边缘的形象，大力发挥南亚区域合作联盟组织的作用，加强了经贸合作，增进了政治互信。2007 年 4 月在新德里举行的第 14 届南亚峰会上，阿富汗正式加入南亚区域合作联盟，成为该组织的第 8 个成员。南亚地区国家特别是印度正在成为促进亚洲和世界经济发展的又一新动力。

一、保持政局稳定成为大多数国家的首要任务

保持国内政治稳定成为南亚大部分国家本年度的突出任务。印度执政联盟——团结进步联盟内部“左派”与国大党之间、执政联盟与反对党联盟之间由于印美核协议引发争议，危及政治稳定。巴基斯坦穆沙拉夫谋求总统连任也引起了政坛风波。孟加拉国的大选从年初到年末始终没有举行，国内各党

派纷争不断，政局不稳定局面继续存在。尼泊尔的大选由于政局混乱也无法按时进行。斯里兰卡国内战乱升级，严重影响政府各项工作的开展。阿富汗政府对国内局势的控制力有所下降，反恐压力增大。不丹和马尔代夫政局保持稳定。

（一）印度：选出首位女总统，印美核合作协议考验政府稳定政局能力

2007 年印度进行了第 13 届总统选举。虽然选举前执政联盟和反对党联盟在总统竞选中争夺激烈，相互诋毁，但选举结果却几乎没有什么悬念。在 7 月 19 日举行的选举投票中，国大党候选人普拉蒂巴·帕蒂尔以超出副总统帕伊隆·辛格·谢卡瓦特 30 万张选票的优势胜出，成为印度独立近 60 年来的首位女总统。7 月 25 日帕蒂尔正式宣誓就职，成为新一任总统。

如果说在新一届总统选举中，国大党候选人获胜是国内各党派对国大党执政能力认可的话，那么在“印美核协议”问题上国大党则经受了执政联盟内部和反对党联盟出现分歧的考验。2007 年 7 月 27 日，印美终于达成民用核能合作协议的执行协议，即《123 协议》。但这个协议并没有对印度最关心的核武器试验权利问题做出说明。因此，国内左翼和右翼都普遍担心核协议是一个损害国家主权的“卖国协议”。印美核协议自签署以来就一直搅得政坛不安，并且危机一再升级，《123 协议》签订后更是引发了严重的危机。印共（马）通过决议，愿意继续支持辛格政府，但有一个前提，那就是辛格政府必须放弃印美核协议，或者考虑与美国重新商谈核协议，否则将退出执政联盟。其他“左派”政党也大都持相同立场。由于国大党在议会不占多数，必须依靠左翼政党的支持才能继续执政。在种种压力之下，辛格总理不得不表示：维持当前的执政地位是政府的首要目标，希望本届政府能够坚持走完到 2009 年 5 月为止的正常任期。印度政坛这一场由核协议引出的政治危机似乎才暂时告一段落。

（二）巴基斯坦：穆沙拉夫战胜危机实现连任总统目标，前总理贝·布托遇刺使政局更加复杂

2007年是巴基斯坦总统大选年，反对派要利用最后的大选之机推翻穆沙拉夫政府，因此注定了这是一个多事之年。虽然大选在年底才举行，但从年初开始国内政治局势就有些失控迹象，而年底前总理贝·布托遇刺事件再次震惊世界，一系列事件造成国内政治局势的严重动荡。

3月9日，最高法院首席大法官伊夫提克哈尔·乔杜里被穆沙拉夫免职，这一举动激起了一场自1999年穆沙拉夫掌握政权以来最严重的政治危机。各地的抗议和示威活动不断发生，法律界和政界的反对派都认为乔杜里被免职一事损害了司法的独立性，是对民主原则的破坏，在巴各地组织了各种各样的集会、游行和示威活动，有的地方还举行了罢工，甚至引发了严重骚乱。7月21日最高法院推翻穆沙拉夫总统的决定，裁定乔杜里恢复首席大法官的职务，总理阿齐兹代表政府出面表示接受最高法院的决定。乔杜里大法官被免职事件最终虽以政府妥协得到解决，却使穆沙拉夫的地位受到严重损害。

“红色清真寺”事件从2007年1月浮出水面到7月爆发，虽然只有短短半年多时间，但该事件表明国际伊斯兰恐怖网络在巴基斯坦出现扩散态势，极端势力有从边境部落地区向内地城市渗透的动向。“红色清真寺”事件的平息表明穆沙拉夫政府对宗教极端主义势力的坚决反对，得到国际社会和大多数民众的支持。

9~11月围绕总统大选，穆沙拉夫顶住了来自前总理贝·布托和谢里夫的干扰、英联邦中止巴成员资格和美国总统布什的压力，经历了由反对派动员的大规模抗议和恐怖分子制造的数百人伤亡的恐怖爆炸袭击，使10月6日的巴总统大选如期举行，以压倒性优势获胜。最终，穆沙拉夫接受最高法院裁决，辞去陆军参谋长职务，于11月29日正式宣誓就任文职总统。12月15日，穆沙拉夫总统又宣布撤销于11月3日发布的紧急状态令，由此引发的一系列政治危机至此告一段落。穆沙