

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

主 编 纳 麒

东南亚报告

2007 ~ 2008

主编 王士录



 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2007 ~ 2008

东南亚报告

主 编 / 王士录



图书在版编目 (CIP) 数据

2007 ~ 2008 东南亚报告/王士录主编. —昆明: 云南大学出版社, 2008

(云南蓝皮书/纳麒主编)

ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4

I. 2... II. 王... III. ①经济发展—研究报告—东南亚—
2007 ~ 2008 ②社会发展—研究报告—东南亚—2007 ~ 2008
IV. F133. 04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069613 号

· 云南蓝皮书 ·

2007 ~ 2008 东南亚报告

主 编 王士录

组稿编辑 林 艺
责任编辑 李兴和 李 平 解彩群
封面设计 罗 辉 谢皖霞

出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
总 印 张 163.75
总 字 数 2264 千
版 次 2008 年 6 月第 1 版
印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4
定 价 400.00 元 (共 8 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮 编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

云南省社会主义新农村建设的现实路径

(代总序)

纳 麒

党中央国务院针对社会主义新农村建设提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针，既是新农村建设的内容，也是新农村建设的目标。我以为，新农村建设的目的是通过农村地区生产的持续发展，让长期不能完全共享我国改革发展成果的广大农民获得真正属于他们的国民待遇，让他们与城市居民一样能够享受到我国经济社会快速发展的好处，最终实现城乡统筹与和谐发展。从这个意义上讲，对于云南这样一个边疆多民族省份来说，新农村建设不仅是实现各民族共同发展和进步的重要举措，而且是安定边疆、巩固边疆，提高边疆各族人民的国家认同感和自豪感的基本目的和重要途径。因此，从各地的具体实际情况出发，积极探索新农村建设的现实路径，对于实现新农村建设的目标至关重要。

新农村建设的现实路径，回答的是怎样建设新农村的问题。对此，学者们已经进行过激烈的争论。有学者提出建设大型城市，通过高速推进城市化，减少农村人口来让更多的农村人口进入城市过上一种城市化生活方式的路径。除此之外，更

多的学者支持的是小城镇化的道路，即通过小城镇建设，辐射附近的农村，带动农村的发展。另外，还有学者认为，在农村经济发展缓慢的情况下，新农村建设的现实路径或最容易产生效益的是农村的社会组织和文化建设，他们建议通过建设农村社会组织和文化，在广大农村培育一种消闲经济，让广大农民过上“低消费、高福利”的体面生活。

从云南省过去两年多的实践来看，有的地方以改善卫生状况入手来建设新农村；有的地方以扶贫为切入点来建设新农村；有的地方将新农村建设等同于新村建设，即以盖新房，甚至把墙刷白来建设新农村……这些做法不仅不是新农村建设的最佳路径，而且还产生了一些负面影响：一是有些地方的新农村规划建设忽视少数民族传统文化的作用，搞一刀切、一种模式，民族传统文化中许多有用的东西随着一个新农村的“新”字被淹没；二是一些地方在新农村建设的试点选择上往往选择经济条件较好、基础条件较优越的村社，给今后新农村建设经验的推广带来一定困难，因为这样的试点经验对于那些没有选做试点的村社来说，学得到，但做不到，甚至学都学不到；三是由于缺乏资金投入，一些地方将扶贫开发规划视为新农村规划建设，将扶贫开发的整村推进模式视为新农村建设模式，人为地降低民族贫困地区的新农村建设标准；四是一些地方为了追求短期效果，忽视了新农村建设内容的整体性、全面性和长期性，把重点放在了村民房屋的改造上，把新农村建设搞成了新村建设，不仅加大了农户的负担，而且使经济发展、村民生活水平的提高面临新的问题；五是有些地方基于对民族社区的传统认识，总认为少数民族生活习惯和卫生习惯与新农村建设格格不入，在新农村建设过程中，过分强调转变村民的卫生习惯和生活习惯，大搞面子工程，粉刷墙壁、清扫街道，新农村建设的成果随着政府监督人员的离去而昙花一现，随即被雨水和村民的猪牛羊马的粪便所带走……

基于云南省农村建设目标和内容的丰富性，我认为云南省新农村建设的现实路径应当充分发挥自己的特色。首先要强调

的一点是：在农业和农村发展过程中，由于我国长期强调其对社会稳定的政治意义，长期没有将农业当做一个独立的生产部门来看待，因此，农业生产没有按照如工业一样的社会生产部类来规划和发展。这是我国农村、农业发展缓慢的根本原因。所以，在新农村建设中，我们应当以一种产业的眼光来看待农业的发展，给农业如工业一样的社会独立生产部门的地位，尽可能减少对农业生产的政治和行政的干预。通过农业的产业发展，带动农村的发展，促进新农村建设。

其次，无论云南的城镇化或城市化如何发展，即使城市化水平持续上升，农村始终是一个相对于城市的客观存在。因此，在搞小城镇战略的同时，我们也应当探寻一种非城镇化的农村发展道路。从现实来讲，我们不能要求农村人口坚守贫穷，等到国家具备了有关条件之后，再把他们逐步城市化；从未来来说，我们不能把城镇化作为唯一的发展道路，而应该是农村与城市并存。换句话说，人们生活在农村还是城市，完全应该是兴趣和偏好使然，而并不影响其作为公民的一切待遇，包括发展机会、收入、交通、卫生、教育、信息甚至参政等。因此，城镇化或城市化不能成为我省新农村建设的全部，我们应始终坚持城市和农村共同发展的战略。云南省新农村建设最紧要的是促进农村经济发展，因为到 2006 年全国共有 56.1% 的人口属于乡村人口，而我省这一比例却高达 69.5%，比全国平均水平晚了刚好 10 年。

那么，我省非城镇化的新农村建设道路应当怎么走呢？在这种非城镇化的农村发展道路中，一些传统的观点认为，我们应当走农业产业化之路。即通过发展规模农业来实现农业和农村的发展。但由于云南自身的特殊性，如山区、半山区占多数，小农的分散经营及立体气候等现实条件，决定了我省大部分地区不适宜搞大规模的农业生产，因而也不适合搞规模农业条件下的大市场建设。因此，我认为云南农业发展应当摒弃传统的产业化等于规模化、大市场化的观念。产业化按个人的观点，只是强调农业作为一个独立的生产部类，生产者具有独立

支配自身生产和销售的权利，而不一定是规模化和大市场化。我们当前的单家独户的生产，只要生产者是按照自身的实际、根据市场的需求来生产，而不是按照他人的愿望来生产，就是以一种产业的眼光来看待农业生产。同时，市场化强调的也只是农产品为市场而生产，也不强调一定要走大市场的路子。我省一些旅游景区附近的“提篮经济”，就是市场化的一种方式。我们在新农村建设中，也不能随大流，而应当根据自身实际，创新原有的理论体系，走云南特色的农业发展之路，通过农业的发展带动农村的发展，最终实现新农村建设的目标。

从实践的角度看，立足云南自身的优势，发展特色农业、有机农业、生态农业，走规模生产与小生产结合、大市场与“提篮经济”相结合的生产方式，应当成为我省农业发展和新农村建设的现实路径。而这当中，根据云南新农村建设的目标，我们一定要注意加强边疆地区、民族地区、贫困地区的发展。如果说发展特色农业、有机农业等是我省新农村建设中农村生产发展的现实路径的话，那么促进边疆地区开放与开发、贫困地区的发展、实现少数民族地区的快速发展又是另外一种角度下的现实路径。

2008 年 3 月 19 日

前 言

2007 年东南亚地区政治经济形势的发展，有许多值得盘点、回顾、总结和思考之处。

在区域合作发展方面，2007 年在东盟的发展史上可谓不平凡的一年。首先，东盟以不同方式庆贺了自己的 40 岁生日。40 岁的东盟既有非凡的成绩，也经历了各种挑战；其未来的发展既面临着大好的机遇，也面临着严峻的挑战。其次，盼望已久的《东盟宪章》的签署，扫除了关于东盟未来发展的许多悬念，使东盟在 40 年后具有了法律地位，实现了由“自由人”向“法人”的历史性转变。《东盟宪章》成为东盟未来发展的行动纲领，标志着东盟的发展进入了一个新的历史时期，东盟的整合或称“一体化”（亦即“东盟共同体”建设）成为其未来 8 年的中心任务，也将成为未来国际舆论关注的焦点。

在东盟各成员国内部政治经济的发展方面，则延续了上年的基本态势：政治社会形势最为稳定，经济增长最快的仍然是越南、老挝、柬埔寨，以及新加坡等国。在政治发展方面，缅甸和泰国仍然是本年度东南亚地区最受关注的“问题国家”。缅甸备受关注，是由于其政治民主化的进程，尤其是其在 9 月政局动荡发生后的民族和解问题；而泰国备受关注，则是由于其上年 9 月发生军事政变后持续的政治社会动荡，以及军人政权如何“还政于民”，如何恢复宪政民主的问题。在经济发展

方面,总体上看较为平稳,但发展很不平衡,各国情况较为悬殊。越南以其超过 8.5% 的增速继续拔得头筹,柬埔寨、新加坡、马来西亚、老挝等都保持了中速偏高的发展。

在东盟的内部关系方面,缅甸问题,尤其是 9 月政局动荡发生后的缅甸问题成为一个热点,也使东盟面临尴尬。东盟一方面要遵循其一直以来不干涉成员国内政的原则,另一方面又常常面临着西方尤其是美国的压力,往往是心情矛盾,抉择艰难。但总体上看,东盟组织最终选择了一种“有克制的指责”的“中庸”立场,目的是要协助缅甸寻求全国性的和平解决方案。

此外,新马关系、新印尼关系都是本年度东南亚地区的“低热点”问题,引起了国际舆论的关注。

在东盟与区域外大国的关系问题上,年内总体较为平稳,其与区域外国家的多边、双边关系都有新的发展,但发展很不平衡。一是由于美国“心不在焉”,东盟与美国的关系缺乏亮点;原定在布什总统家乡举行的“美国—东盟对话关系纪念峰会”被取消。二是在“10+3”和“10+6”框架下的多边合作仍然是“雷声大,雨点小”,实质性成果不多。三是东盟成员国与区域外国家的双边自由贸易关系发展较快,这似乎折射出其大多数成员国对东盟内部的合作尤其是经贸合作的信心不足,有可能给东盟的经济共同体建设带来不利影响。

尽管有这样那样的问题,但和谐、稳定和发展仍然是过去一年东南亚地区形势发展的主流。区域合作、各国政治经济的发展要取得成绩,都离不开和谐、稳定。

呈献给读者的这本《2007 ~ 2008 东南亚报告》分东南亚地区发展报告、东南亚各国发展报告、中国(云南省)与东南亚关系发展报告共上、中、下三篇,对 2007 年一年内东南亚地区政治、经济、社会、区域合作、外交等各方面发展的情况进行了盘点、回顾、总结和思考,并对其 2008 年的发展作

出了初步的展望。需要特别说明的一点是，2007 年是东盟成立 40 周年，我们在地区发展篇特地收入了两篇文章，对东盟的发展进行了回顾和展望，以示纪念。我们希望这本研究报告能够对读者了解东南亚形势的最新发展提供有益的参考，并且受到读者的欢迎。

王士录

2007 年 12 月 31 日

目 录

云南省社会主义新农村建设的现实路径（代总序）

..... 纳 麒（1）

前 言 王士录（1）

上 篇

东南亚地区发展报告

政经发展起伏不大，区域合作新招不断

——2007 年东南亚地区政治经济发展与展望

..... 王士录（3）

越南加入东盟后的发展及其角色转变 何 胜（44）

继往开来，再创辉煌

——东盟四十年发展的回顾与展望 思 路（53）

中 篇

东南亚各国发展报告

越南：政治改革稳步推进，经济高速发展，外交活跃

..... 王国平（67）

老挝：继往开来，稳中求新 文 静（84）

柬埔寨：政治上暗流涌动，经济上喜忧参半

..... 王士录（103）

缅甸：政治经济发展的多事之秋	扈琼瑶 (131)
泰国：政局持续动荡，经济增长乏力	雷著宁 余海秋 (147)
马来西亚：政局受族群和政党争议困扰，经济发展 稳中有升	朱振明 (163)
新加坡：政治保持稳定，经济活力增强	马腾飞 (179)
印度尼西亚：政局稳定，经济表现良好	王士录 (192)
菲律宾：政局相对稳定，经济形势看好	王育谦 (219)
文莱：政局保持稳定，经济改革进展较快	和劲松 (236)
东帝汶：政局趋于稳定，经济大幅回升	胡燕铭 (252)

下 篇

中国（云南省）与东南亚关系发展报告

政热经热，互利共赢

——2007 年中国—东盟政经关系述评	王士录 (265)
云南与东盟的贸易：现状与思考	杨 明 (294)
活跃的云南边境对外经贸合作 ——2007 年云南边境对外经贸合作发展与思考	屈燕林 (304)

附 录

东南亚国家经济统计资料	王士录 编 (333)
云南与东盟国家经贸合作统计资料	杨 明 编 (340)
2007 年东南亚大事记	李见明 编 (350)

后 记	(361)
-----------	-------

上 篇
东南亚地区发展报告

政经发展起伏不大，区域 合作新招不断

——2007 年东南亚地区政治经济发展与展望

王士录

2007 年东南亚地区政治经济形势和区域合作的发展，有许多值得盘点、回顾、总结和思考之处。总体上讲，具有政经发展起伏不大，比较平稳，区域合作新招不断的特点。

在东盟各成员国内部政治经济的发展方面，延续了上年那种发展很不平衡的基本态势，显得有点微妙：政治社会形势最为稳定，经济增长最快的仍然是越南、老挝、柬埔寨，以及新加坡等国。而缅甸和泰国则仍然是本年度东南亚地区政治发展方面最受关注的“问题国家”；两国都具有政治社会持续动荡、推进或恢复民主成为国家政治生活主旋律的特点。在经济方面，总体上看较为平稳，但发展很不平衡，各国情况较为悬殊。越南以其超过 8.5% 的增速继续拔得头筹，柬埔寨、新加坡、马来西亚、老挝等都保持了中速偏高的发展。

在内部关系方面，缅甸问题成为东盟的一个热点问题。此外，新马关系、新印尼关系都是本年度东南亚地区的“低热点”问题，引起了国际舆论的关注。

在区域合作发展方面，2007 年在东盟的发展史上可谓不

平凡的一年。首先，东盟以不同方式庆贺了自己的40岁生日。40岁的东盟既有非凡的成绩，也经历了各种挑战；其未来的发展既面临着大好的机遇，也面临着严峻的挑战。其次，为推进“东盟共同体”建设，东盟可谓新招不断，其中最抢眼的，一是签署了盼望已久的《东盟宪章》，扫除了关于东盟未来发展的许多悬念，使东盟在40年后具有了法律地位，实现了由“自由人”向“法人”的历史性转变；二是通过了《东盟经济共同体蓝图》，再一次重申了在2015年建立东盟经济共同体的目标。《东盟宪章》成为东盟未来发展的行动纲领，标志着东盟的发展进入了一个新的历史时期，东盟的整合或称“一体化”（亦即“东盟共同体”建设）成为其未来8年的中心任务，也将成为未来国际舆论关注的焦点。

在东盟与区域外大国的关系问题上，年内总体较为平稳，其与区域外国家的多边、双边关系都有新的发展，但发展很不平衡。一是由于美国“心不在焉”，东盟与美国的关系缺乏亮点；原定在布什总统家乡举行的“美国—东盟对话关系纪念峰会”被取消。二是在“10+3”和“10+6”框架下的多边合作仍然是“雷声大，雨点小”，实质性成果不多。三是东盟成员国与区域外国家的双边自由贸易关系发展较快，这似乎折射出其大多数成员国对东盟内部的合作尤其是经贸合作信心不足，从而有可能给东盟的经济共同体建设带来不利影响。

尽管有这样那样的问题，但和谐、稳定发展仍然是过去一年东南亚地区形势发展的主流。各国政治经济的发展以及区域合作要取得成绩，都离不开和谐、稳定。

一、各国政治发展：“晴间多云，偶有小雨”

年内，东盟各成员国内部政治的发展延续了上年的基本态势：从整个区域来看，稳定是主流，动荡是支流。除缅甸、泰国和菲律宾外，其他国家都保持了政局的稳定。政治社会形势

最为稳定的仍然是越南、老挝、柬埔寨，以及新加坡、文莱、印尼等国；菲律宾因总统宝座常常受到挑战而面临动荡风险；而缅甸和泰国则仍然是本年度东南亚地区政治发展上最受关注的“问题国家”。

（一）GMS 五国：“东边日出西边雨”

GMS 五国从地理区位看，越老柬三国大体上分布于中南半岛的东边，而泰缅两国则处于中南半岛的西边。在刚刚过去的一年，越老柬三国都继续保持了政局的稳定，而泰缅两国则政治社会持续动荡，真可谓“东边日出西边雨”。

年内，在越老柬三国中，越南在越共“十大”所产生的新一届中央领导集体的领导下，集中精力搞建设，政治社会继续保持稳定，经济持续高速发展，成为亚洲经济中的一支生力军。在政权建设方面，最引人注目的是于5月20日举行了五年一度的国会选举，产生了新一届国会。本届选举共有875名候选人角逐国会的500个议席，其中150人为非越共党员，30人为独立候选人。7月25日，新一届国会在国会主席阮富仲（Nguyen Phu Trong）的主持下举行会议，投票选举产生了国家领导人和政府首脑。阮明哲（Nguyen Minh Triet）再次当选国家主席；作为越共检查委员会常务副主任的阮氏端（Nguyen Thi Doan）当选为国家副主席；阮晋勇（Nguyen Tan Dung）作为唯一的候选人，以近97%的高票再次当选政府总理。8月初，国会批准了由阮晋勇总理领导的新一届内阁的组成。新一届政府由原来的26个部委缩减为22个，其中有10名部长是新入；5名副总理中，范家谦、张永仲、阮生雄留任，54岁的阮善仁（Nguyen Thien Nhan）和47岁的黄忠海（Hoang Trung Hai）为新提拔。前者原为教育部部长，后者原为工业部部长。新一届政府组成人员更年轻、更有朝气，有较强的经济管理能力，也更有推动越南经济改革的意识。新一届国会和政府的产生，进一步巩固了越共的执政地位，为国家的政治社会稳定和经济发展提供了保障。老挝的情况（尤其是在政权建设、促