



光华财税文库

Guanghua Public Finance & Taxation Library

西南财经大学“211工程”三期建设项目资助

中国当代财政经济学

**Contemporary Fiscal Economics
of China**

刘邦驰 等 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press



光华财税文库

Guanghua Public Finance & Taxation Library

西南财经大学“211工程”三期建设项目资助

图例 (CIP) 目录题套书图

中国当代财政经济学的兴起与衰落

经济科学出版社, 2010.3

ISBN 978-7-5028-8821-7

中国—世界—学术—经济—III ①刘... II ①刘... 中国—世界—学术—经济—III ①刘... II ①刘...

中国当代财政经济学

**Contemporary Fiscal Economics
of China**

刘邦驰 等 / 著

刘邦驰 等 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国当代财政经济学/刘邦驰等/著. —北京:
经济科学出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8921 - 7

I. ①中… II. ①刘… III. ①财政学—研究—中国
IV. ①F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 230005 号

责任编辑: 高进水 肖 勇

责任校对: 曹 力

版式设计: 崔新艳 代小卫

技术编辑: 潘泽新

中国当代财政经济学

刘邦驰 等/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 31 印张 640000 字

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8921 - 7 定价: 56.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

“光华财税文库” 编委会

主任委员 王国清

委 员 (按姓氏笔画为序)

马 骁	文 杰	尹音频	冯俏彬
朱明熙	刘 邦 驰	刘 蓉	李 力
何加明	余 相	张合金	陈建东
周小林	周克清	费茂清	郭复初
程 谦	曾康霖		

总 序

“光华”者，我西南财经大学之代称也，亦为纪念西南财经大学前身院校之一的光华大学。其创建于1925年6月，由数百名脱离美国教会学校上海圣约翰大学的爱国师生组建而成。校名取之于古诗《卿云歌》中的“日月光华，旦复旦兮”句，体现反对列强的宏愿和光大中华民族的精神。抗日战争爆发，师生入川设立分校，1938年3月1日在成都开学，校名为“私立光华大学成都分部”。次年，学校由市内王家坝校址迁至西郊杜甫草堂迤西，此地由此得名“光华村”。1952年9月，在全国院系调整时，西南地区17所财经院校系科合并为四川财经学院，并以本校作为校址。由此，校园得名为“光华园”，师生自称为“光华学人”、“光华学子”，1939年种植的“V”型铁树为“光华铁树”，学校礼堂为“光华会堂”，学校综合大楼为“光华楼”，学校所在社区为“光华街道办事处”，学校南门前至中国第6届花卉博览城温江区的快速通道为“光华大道”等。

“财税”者，财税学人、财税学科、财税学院之统称也。光华园之财税学人，学术传统厚重，学术渊源久远，他们中有汪桂馨、陈豹隐、梅远谋、柯瑞琪、汤象龙、李锐、许廷星、左治生、谭本源、张国干、李崇伸等知名教授。荟萃了一批留学美国、俄国、英国、日本、德国、法国等国的著名财政经济学者。作为我校的知名教授、被称为我国《资本论》中译本第一人的陈豹隐（又名：陈启修）先生，早在1913年攻读日本东京帝国大学法科时，就翻译了日本小林丑三郎著的《财政学提要》，并由上海科学会编译部（即商务印书馆的前身）于1914年出版发行。这本书开创了完全使用白话文翻译经济著作的先河，全部译文约20万字，主要内容是全面而系统地介绍欧洲资产阶级的租税论及资产阶级政府理财的办法。在刚刚推翻清王朝不久的民国

4年，在废除了封建王朝的纳捐办法后，对于如何建立民国财政，尚缺乏全面的、系统的办法。因此，这本书的出版，深受国民党革命派的欢迎，对于巩固我国旧民主革命起到了积极作用。1919年，受蔡元培先生邀请，陈豹隐先生到北京大学任教，最初讲授具有正统学派和德国官房学派色彩的财政等课程，讲课稿经过整理后于1928年由商务印书馆等出版为《财政学总论》、《地方财政学》等书。作为我校知名教授的李锐先生，在1935年与何廉合著的《财政学》（商务印书馆印行），直至今日仍被学术界誉为“中国人公开出版的第一部权威性财政学著作”，因此在20世纪30~40年代末再版多次，当时在国内有很大影响。新中国成立之后，作为我校的知名学者，陈豹隐教授、李锐教授等便成为财政学理论研究和课程建设的早期学术带头人。

1957年，我校许廷星教授在批判苏联学者的“货币关系论”的基础上，出版了专著《关于财政学的对象问题》（1957年由重庆人民出版社出版），在当时的学术界第一次比较系统地提出并论述了“国家分配论”的基本内容，对我校财政学专业建设和人才培养产生了深远的影响。1986年，由许廷星教授、谭本源教授、刘邦驰教授合著的《财政学原论》，则又进一步发展了“国家分配论”的财政理论体系。在20世纪90年代中期以前，“国家分配论”一直是我国财政学界居主流地位的财政理论，该理论在当前来讲，也是研究具有中国特色的社会主义公共财政问题所不可或缺的指引理论。

在秉承传统的同时，光华学人与时俱进、务真求实，推进和发展了社会主义财政理论。从20世纪80年代到现在，我院的中青年学术研究更有了长足的进步。我院第三代学术带头人，在20世纪80年代就提出了“国家所有制的存在形式不是唯一的，而是多种多样的”，1995年又提出财政主要有政治权力属性和财产权力属性的分配，指出财政是国家为了实现其职能的需要，凭借政治权力及财产权力参与一部分社会产品或国民收入分配和再分配的一系列经济活动（不仅仅只包括财政收支活动），从而基本形成了“国家分配论”之“国家特殊经济活动论”的研究核心；同时，还提出财政的公共性是发展的观点，公共财政是国家财政在市场经济条件下的一种模式，实现了“国家分配论”与“公共财政论”的理论对接。在汲取国内外财税理论与实践新成果的基础上，根据社会主义市场经济的发展，又从内涵与外延上对“国家分配论”进行了创新，形成了“国家财务论”、“马克思的两

种权力学说与财政分配”、“公共财政辨析”、“社会主义税收若干问题研究”、“中国强大财政建设导论”、“涉外税收论纲”、“财政制度研究”、“税制模式论”、“税式支出的经济分析”、“财政基础理论研究”、“国债经济运行理论与实践前沿”、“政府间税收竞争研究”、“资本市场税制优化研究”、“财政制度变迁与政策选择”、“中国财政国库制度发展与建设”、“宪政视角下的税制改革研究”、“西南地区农村反贫困研究”、“凉山彝区政府反贫困研究”、“制度变迁与中国二元经济结构转换研究”、“国债经济运行研究”、“中国经济改革三十年·财税卷”等一批学术成果。

在西部财政尤其是贫困地区财政研究方面，在国内较早地运用定性与定量相结合的方法，研究西部省级财政发展战略问题及其他重大问题，并形成了“四川省财政中长期发展战略研究”、“中西部地区财政资金短缺问题研究”、“天然林保护工程中的政府职能与财政政策研究”、“西部生态环境建设与国际金融组织贷款项目研究”、“对若干国家级贫困县的调查研究及对策建议”、“西部贫困地区地方财政供给能力严重短缺问题”、“四川省经济跨越式发展与财政金融支持配套问题研究”、“四川‘走出去’战略研究”、“解决‘三农’问题与推进城乡一体化研究”、“四川丘陵县工业发展研究”、“天然林保护工程中的政府绩效评估研究”、“鼓励与规范企业对外投资问题研究——经济全球化背景下中国企业对外直接投资税收政策研究”、“金融市场税收政策效应评估与税制优化研究”、“我省城市化进程中的社会矛盾问题研究——基于失地农民问题的视角”、“频繁灾害下的财政制度与政策选择——兼论汶川震后重建策略”、“地方对中央遵从与背离矛盾行动中的国家选择——基于政府对财政制度影响力调查的分析”、“加强我国应急体系建设的资金保障问题研究”等国家级、省部级课题成果。

光华园之财税学科，是西南财经大学传统特色学科，历史悠久，成绩显著，与时俱进。财税学科为我国首批设立、学校首批开办的系科之一。1983年财政学专业经国务院学位委员会批准为硕士授权点，1986年经国务院学位委员会批准为博士授权点；1995年财政学科被评为省（部）级重点学科，2001年被列为省级财政学本科人才培养基地建设项目；2007年财政学专业被评为省部级特色专业，财政学教学团队在教育部实施的高等学校本科教学质量与教学改革工程中被评省部级教学团队。现财税学科含财政学专业、税务专业，均具有博士、

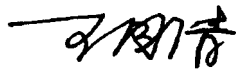
硕士和学士学位授予权。

基于学校的办学思想，秉承“经世济民，孜孜以求”的光华园精神，我们凝练了“精财税、通财会、晓投资，培养宏微观管理精英；宽口径、厚基础、重能力，造就高素质复合人才”这一财税学科人才培养理念。进一步夯实《财政学》、《税收筹划》、《国家税收》、《国家预算》等省（部）级精品课程和获教育部“普通高等教育‘十五’国家级规划教材”的《财政学》，建设好获教育部“普通高等教育‘十一五’国家级规划教材”的《国家税收》、《财政与金融》、《政府预算实务及案例》等。在科学研究方面，1995年以来，公开发表论文800余篇，出版专著31部，教材26部，共承担国家级课题14项，省部级课题33项及大量横向课题。

光华园之财税学院，乃是基于西南财经大学地处我国西部的实际，在面向全国的基础上，为了更好地为西部、为四川、为成都的财政经济服务，支持学校人才培养和学科建设，于1991年由学校与四川省财政厅、四川省税务局、四川省教委实行联合办学，在原财政系的基础上建立的我国第一家财政税务方面的专业学院。现董事单位已扩展到川、渝两地，主要包括：四川省财政厅、四川省国家税务局、四川省地方税务局、四川省信托投资公司、四川省教育厅，重庆市财政局、重庆市国家税务局、重庆市地方税务局等。在董事会及董事单位的大力支持下，学院师生拥有了数量众多、分布广泛的学生实习基地和教师调研基地。

由经济科学出版社出版的“光华财税文库”旨在宣传光华学人财税研究的成果。这套丛书既是我们劳作的园地，又是我们展示的窗口，还是我们构建的平台，同时获得西南财经大学“十一五”211工程三期优势学科建设项目资助，对于我们传承历史，开拓未来，增强我们研究、探讨和解析问题的能力，是颇有意义的。

在“光华财税文库”出版之际，谨致以最美好的祝愿。



2009年9月8日于光华园

目 录

导论	1
----------	---

理 论 篇

第一章 财政的本质	7
第一节 财政的基本含义	7
第二节 财政本质的理论基础	8
第三节 社会主义财政的本质	12
第二章 政府职能与财政职能	17
第一节 市场与政府	17
第二节 政府和政府建设	19
第三节 政府职能	22
第四节 财政职能	24
第三章 政府经济行为	28
第一节 政府经济行为的理论基础	28
第二节 我国政府经济行为的沿革	29
第三节 政府经济行为的形式	31
第四章 政府储蓄	41
第一节 储蓄与经济关系的理论分析	41
第二节 政府储蓄的必要性与规模确定	46
第三节 政府储蓄与中国中长期财政建设	51
第五章 财政与经济崛起	58
第一节 财政与经济发展	58
第二节 财政与东部经济起飞	62
第三节 财政与中国西部经济崛起	67

第六章 西方财政理论的沿革与借鉴	72
第一节 古典经济学派财政理论的形成与发展	72
第二节 现代经济学派的财政思想	76
第三节 西方财政理论的借鉴	86

运 行 篇

第七章 财政支出的经济分析	93
第一节 财政支出的公共性	93
第二节 财政支出总量增长趋势的必然性及合理性分析	99
第三节 财政支出规模增长的国际比较	105
第四节 优化财政支出结构的战略选择	109
第八章 社会保障制度	115
第一节 社会保障制度的产生	115
第二节 社会保障的功能与模式	119
第三节 中国社会保障制度的建立和完善	123
第四节 社会保障基金的筹集与管理	128
第九章 政府采购制度	133
第一节 建立现代政府采购制度的意义	133
第二节 现代政府采购制度的功能	135
第三节 政府采购的特点和程序	136
第四节 中国的现代政府采购制度	138
第五节 现代政府采购制度的几个认识问题	143
第十章 政府间财政转移支付制度	145
第一节 政府间转移支付的必要性	145
第二节 转移支付制度的原则和功能	146
第三节 中国转移支付制度的目标及模式	150
第四节 改进和完善中国转移支付制度	153
第十一章 财政补贴	156
第一节 财政补贴概述	156
第二节 财政补贴的国际比较	161
第三节 我国财政补贴政策的改革	164
第四节 税式支出的经济效应	168
第十二章 财政收入的经济分析	173
第一节 财政收入规模分析	173

第二节	税收的特征和征税原则	179
第三节	税收负担与税负转嫁	191
第十三章	税制建设回顾与展望	199
第一节	改革开放以来中国税制改革回顾	199
第二节	中国现行税制运行的分析	204
第三节	完善中国税制体系的展望	208
第十四章	国家债务的经济分析	215
第一节	国家债务的产生和发展	215
第二节	国债的功能和基本形式	219
第三节	国债规模与限度衡量的指标体系	223
第四节	若干有争议问题的评析	227
第十五章	进入 21 世纪后的外资利用	232
第一节	利用外资与财政的关系	232
第二节	当前国际资本流动的特点与影响	234
第三节	中国利用外资的成功经验	237
第四节	全球经济一体化趋势下中国利用外资战略	244
第十六章	部门预算	251
第一节	部门预算改革的意义	251
第二节	部门预算的内容和特征	253
第三节	部门预算的编制和审批	255
第四节	部门预算的绩效评价	262
第五节	部门预算改革的总体评价	266
第十七章	财政赤字及其运用	271
第一节	财政赤字及其计算口径	271
第二节	传统财政赤字观述评	274
第三节	赤字规模及其度量	278
第四节	财政赤字效应及其在我国的体现	280
第五节	我国运用财政赤字政策的思考	284
第十八章	现代国库管理制度	286
第一节	建立现代国库集中支付制度的必要性	286
第二节	现代国库集中支付制度建立的原则	292
第三节	现代国库集中支付制度的基本内容	296
第四节	建立和完善中国现代国库管理制度	300
第十九章	财政投融资	305
第一节	财政投融资存在的必然性	305
第二节	发展财政投融资的客观必要性	307

第三节	财政投融资的资金来源及其运用	310
第四节	发展财政投融资的构想	313
第二十章	分税制财政体制	317
第一节	分税制概述	317
第二节	分税制目标偏离的原因分析	323
第三节	财政联邦主义对我国分税制创新的启示	326
第四节	分税制的创新思路	330
第二十一章	财政监督机制	336
第一节	财政监督范围的界定	336
第二节	财政监督的形式、方式和方法	338
第三节	我国财政监督的层次性及内容	343
第四节	我国财政监督工作的困境	347
第五节	构建我国的现代财政监督体系	349

政 策 篇

第二十二章	财政政策概述	359
第一节	财政政策的内涵及其功能	359
第二节	财政政策目标	366
第三节	财政政策工具及其体系	373
第二十三章	税收政策	378
第一节	税收政策与经济的关系	378
第二节	制定税收政策的理论基础	382
第三节	我国税收政策的发展及改革思路	386
第二十四章	财政支出政策	392
第一节	财政支出政策的理论分析	392
第二节	购买性财政支出政策	399
第三节	转移支付政策	406
第二十五章	国家预算政策	412
第一节	预算政策的地位与作用	412
第二节	预算政策与财政平衡	416
第三节	预算政策乘数	422
第二十六章	财政政策与货币政策的协调配合	426
第一节	货币政策	426

第二节	财政政策与货币政策协调配合的理论依据	429
第三节	财政政策与货币政策协调配合的组合方式	439
第二十七章	财政宏观调控	446
第一节	财政宏观调控与经济持续发展	446
第二节	财政宏观调控与社会总需求和社会总供给	451
第三节	财政宏观调控模式选择	454
第四节	财政宏观调控手段现代化	459
第二十八章	经济运行中的财政风险	465
第一节	经济风险存在的必然性	465
第二节	经济风险与财政	468
第三节	财政风险防范的对策	475
主要参考文献		479
后记		480



一、课题研究背景和目的

财政基础理论是财政学科建设理论体系的基础。党的十一届三中全会以来,随着改革开放的不断深化,我国广大理论工作者以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,大胆解放思想,冲破传统观念的种种禁锢,努力突破“禁区”,经济学理论研究一改过去万马齐喑局面,出现了“百花齐放,百家争鸣”,追求真理生机勃勃的大好形势。国内研究机构和各高等院校相继出版了一大批财政学教材和财政学专门著作。从这些出版物中,反映了我国对财政基础理论的深入探索,其中以“国家分配论”为代表的主流派和“价值分配论”、“剩余产品价值运动论”、“剩余产品决定论”、“再生产前提论”、“社会共同需要论”以及近些年来引进西方经济学的“公共产品论”等各流派在各个层面进行的开拓性的热烈讨论,提出了许多新的思想和新的观念,引起了学术界和实际工作者的极大兴趣和关注。毋庸置疑,财政理论研究的这种空前繁荣和活跃,对于我国社会主义市场经济体制下财政学教材建设、财政基础理论的丰富和发展,对于进一步完善财政学科理论体系和推进社会主义现代化建设事业的发展都有着重要意义。与此同时,当前我国财政学科建设和财政基础理论研究中的一些重大理论问题,还存在着较大分歧,甚至是原则分歧,需要理论界和实际工作者同仁,摒弃一切以西方的观念为最后依据,跟着外国调子起舞的心态,从中国国情出发,付出辛勤劳动积极探索,以求得基本的共识,从而创新和形成中国自己的财政学科理论体系。笔者强调创立中国的财政学科理论体系,当然不是反对国外一切优秀的研究成果。真正的科学是无国界的,自然科学如此,社会科学亦然。每个国家研究的优秀成果,各国都可以根据自己的国情,汲取、借鉴其有益部分,去其糟粕,取其精华,为我所用。引进西方经济理论的出发点和归宿在于结合国情,借鉴有用的优秀部分,洋为中用,发展、丰富中国的财政学科理论。正是从这个角度出发,撰写这本著作的目的,在于通过《中国当代财政经济学》基本框架的构建,试图能为具有中国社会主义特色财政学科理论体系的建设提供一些有益的思考。



二、财政学与相关学科的关系

(一) 财政学与经济学

财政学作为一门独立的学科,在西方国家较其他社会学科的形成和发展要晚

得多,迄今不过两百来年的历史。从学科门类划分上看,长期以来理论界的一个共同观点,把财政学的学科属性定位为经济学的组成部分。

毋庸讳言,财政学与经济学休戚相关,血肉相连。经济学的产生、发展,是财政学产生、发展的前提。经济学的基本原理是财政学的理论基础,对财政学理论体系的建立、发展起着指导和方法论的作用。财政理论在实践中的丰富和发展,又是经济学理论在特定领域的延伸和抽象,为经济学理论的充实和发展提供了源泉。财政学与经济学两者的这种水乳交融的关系,在财政学与经济学理论体系中,处处可见。把财政学定位为依托经济学,又相对独立成为经济学的一个组成部分是有科学依据的,必须给予充分的肯定。

(二) 财政学与政治学

把财政学的学科属性仅仅局限在经济学视野范围,是有重大缺陷的。财政运行实践表明,财政既是经济范畴、历史范畴,又是一个政治范畴。财政问题首先是一个政治问题,是国家政权活动的一个重要方面,事关治国安邦,强国富民,古今中外,概莫能外。任何社会制度下的财政活动,都是以实现统治阶级政治意图为导向的。奴隶制国家财政、封建制国家财政以及资本主义国家财政,尽管收支内容、表现形式各有特点。可是国家的财政政策、财政措施,如赋税、公债和公共信用,则必须与其时代背景的政治学说相一致,成为统治阶级控制国家机器的工具。我国的财政政策、税收政策,历来都是为政府一定时期内实现政治经济任务服务的。财政理论与政治学说相结合,政治学说的更替影响财政理论的更替,显而易见。

(三) 财政学与社会学、法学

在当代,社会科学不断发展,物质文明日益进步,财政学同社会学、法学的关系愈益密切。人类生活实质上就是社会的政治经济生活,而社会政治、经济问题,往往受到一国政府财政政策的影响。任何社会制度都要有财政支持。国家财政运行必须充分研究社会经济与社会政策取向,解决社会方面存在的各种问题,如社会人口、教育、就业、社会保障、环境污染、财富分配等。这些问题的解决离不开财政。财政学与法学的关系更是密不可分。国家预算的确立、审查批准要按照宪法规定及行政法规程序进行。财政收入必须遵守税法和相关法律规定。财政支出要符合预算、审计、国库以及会计法规的规定,监督财政资金的有效使用。

以上情况说明,财政学事实上已经成为以经济学为理论基础,依托经济学又跨越经济学,涉及政治学、社会学和法学几个领域的一门学科。研究财政运行过程中发生的众多问题,必须兼及其他社会科学的理论和研究方法,但又不能越俎代庖,造成学科之间的重复阐述。



三、财政与经济、政治的关系

财政既是一个经济问题,又是一个政治问题。我们说财政是一个经济问题,是指在财政与经济的关系中,经济居于主导地位,起着决定作用,但财政也反作

用于经济,促进经济平稳较快发展。正如毛泽东同志所说:“财政政策的好坏固然足以影响经济,但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的,未有经济不发展而可以使财政充裕的。”^① 财政理论探索、学科建设必须拓展视野,着眼于经济,紧扣经济运行中的实际问题,扬弃把财政问题局限于部门经济研究的狭小范围,就财政论财政,就分配谈分配的陈旧思维范式。财政又是一个政治问题,因为财政与国家存在息息相关,是国家职能的重要组成部分和实现国家职能的强大物质基础。“雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现和有力保证。”^② 正确运用财政政策、预算、税收、转移支付等财政手段,对于促进经济社会全面协调发展,实现社会和谐起着重大作用。财政理论研究,创新学科理论体系,必须为实现国家职能,围绕党在一定时期内的奋斗目标密切联系实际,为政府的根本任务和中心工作服务,克服脱离社会经济生活、不顾实践的“经院式”的研究陋习。



四、结构体系

本书由导论、理论篇、运行篇、政策篇四大部分组成,其中的理论篇、运行篇、政策篇构成全书的正文,共计28章。

(一) 导论

导论阐述了本书选题的背景,研究目的和意义。简要介绍了财政学科与经济学、政治学、社会学、法学等相关学科的关系;财政与经济、政治的关系;以及本书的框架结构及其所具有的特点。

(二) 理论篇

理论篇(1~6章),比较全面系统地研究了财政学科建设的基础理论,集中分析论证了政府存在的经济基础;财政的本质、政府职能和财政职能;政府储蓄与政府投资的理论依据;财政与经济崛起,中国东西部贫富差距现状及财政在缩小贫富差距中的积极作用;研究了西方财政理论的沿革及其对我国财政学科理论体系建设的启示与借鉴。

(三) 运行篇

运行篇(7~21章)覆盖了财政经济运行实践活动的全过程,从理论高度联系实际,全面系统地研究了深化改革开放新形势下,财政经济运行中出现的新情况、新问题。如财政收支的经济分析;国家债务的经济分析;社会保障制度、政府采购、政府间财政转移支付、进入21世纪后的外资利用、部门预算改革;财政赤字;现代国库管理和财政监督机制创新以及分税制财政体制改革等财政实践中的一系列重大问题。并有针对性地提出了政策建议。

^① 毛泽东:《毛泽东选集》(第三卷),人民出版社1971年版,第891页。

^② 项怀诚:《领导干部财政知识读本》(卷首中江泽民关于领导干部财政知识读本的批语),经济科学出版社1999年版。

（四）政策篇

政策篇（22~28章）系统地阐述了财政政策、国家预算政策、税收政策、财政支出政策、财政政策与货币政策的协调配合，以及财政宏观调控等在财政实践活动中的运用。对于不同政策在强化政府宏观调控、优化经济结构、提高社会资源配置效益、促进经济平稳较快增长等方面中发挥的作用，总结了实践经验，为提高财政政策效应，实现政策目标提供了思路。



五、本书的特点

（1）逻辑体系突破了传统财政学“四分法”和西方公共财政学框架模式，结构体系新颖、内容丰富，财政经济运行中的重点、热点、难点突出，逻辑较严谨。财政学科建设的这种理论体系结构和内容设计，国内外尚不多见，可谓独树一帜。

（2）以市场经济条件下的政府行为和财政为实现政府职能为主线，把国家分配论和西方公共财政理论有选择地融为一体，优势互补，既汲取了国内外财政经济理论研究最优秀的研究成果，又创新了财政领域研究的内容，体现了理论创新与时俱进的时代精神，丰富和拓展了当代财政探索的内容。

（3）财政理论前沿与财政经济运行实践中的重大问题紧密结合，把研究重点放在中国社会主义建设重大实际问题的解决上，基本上克服了理论研究脱离国情，与实践相分离的两张皮现象。书中有关部分所提出的对策建议，针对性和可操作性都较强，具有决策参考价值。

（4）从多学科视角研究财政问题，充分发挥学科交叉的理论优势，如运用社会学、政治学、哲学和经济学等，运用多学科的原理、研究方法综合分析财政经济运行中的重大理论与现实问题，体现了财政经济运行的综合性特点，拓宽了研究视野，舍弃了就财政论财政的陈旧理念。