

藝文叢書之十六

戰時經濟建設

高叔康著

藝文叢書

戰時經濟建設

高叔康著

藝文叢書編輯部出版
商務印書館發行

中華民國二十八年六月初版

◆(36620.2)

港

戰時經濟建設一冊

每冊實價國幣伍角

外埠酌加運費匯費

版權所有
翻印必究

著者 高叔康

編輯者 藝文叢書編輯部

出版者 藝文叢書編輯部

發行人 長沙南正路

印刷所 王雲五

發行所 商務印書館

長沙、重慶、成都、西安、金華、
梧州、昆明、貴陽、香港、汕頭、福州

(本書校對者王重慶)

藝文叢書總序

在這個國家民族危急的關頭，我國的人民一般的感覺到我們社會的各方面都需要一番縝密的檢討及精細的研究。我們唯有檢討研究自己才能了解自己，唯有了解自己才能尋求出建立自己的目標與方向。同時，現在我國有成千成萬的國民對於我們國家民族的過去現在與將來發生了無限研究興趣，提出了許多問題來急待解答。然而在敵人的鐵蹄踐踏之下，許多青年卻失掉了求學的地方；幸而未被敵人蹂躪的地方亦因種種關係不能繼續供給青年以求學的機會；而一般的民衆在這時期亦因各種文化機關的停辦或遷移而喪失了他們精神食糧的儲藏所。但是這個際會正是他們需要智識，需要精神食糧最強烈的時候。

我們鑒於這個大時代的需要來源的乾枯，決定約請國內的學者專家共同撰著一種叢書，每冊自三萬至六萬字，對於我們國家民族過去及現在各方面的具體問題作一種有系統的研究與分析。這一種叢書所擬研究與分析的問題非常之多，舉凡有關我們國家民族的問題，也可以說是中國整部文化的各方面，都希望能夠顧到。這種叢書是供給一般青年及民衆閱讀的，希望能夠對於我們國家民族獲得一些基本認識，發現當前社會各方面的複雜性，提出若干具體而急待策應的問題來激起其研究中國企求認識中國的興趣，以期在任何地方，執行任何職務，都能隨時隨地檢拾問題，而加以研究與分析。

我們的國家民族現在是在建立自己的途程上邁進，在這征途之上有幾個指路的南針：

第一、中國的文化根本上是一部缺少政治色彩的文化，因此要針對着這一方面努力，研究怎樣才能凝結中國的個人及家

族單位使其成爲一個有機的團體，怎樣才能在中國樹立真純的優美的民族主義的根基，怎樣才能使這個民族主義發揮光大，普及於全民族每一個份子的心田裏，激動他們的政治興趣與熱力，以期中國能在波濤洶湧的世界政海中屹然生存，保持着自由平等的獨立的地位。

第二、在建立現代國家的時候，政治制度方面所需要的是怎樣才能使一般人民與國家政府結成一氣，共同奮鬥，國家離開了人民便無以生存，人民失卻了國家也不能生存。達到這個上下聯繫的方法只有實行民主政治。在各種政治典型之中，唯有民主政治才能適合我國當前的需要，我們唯有走民主政治的路線才能夠救亡圖存。但是我們卻並不要求一步登天跳到普及民主政治的終極，因爲這是事實所絕不容許的。我們只要認準了目標而一步一步地踏穩住腳向前走去。民主政治的建立不是一朝一夕可以完成的，徒有其表而乏其質的民主政治是虛偽愚昧的政治，絕對不能擔當建國的重任。同時，所謂民主政治也不是西方十九世紀與放任主義解成一氣的民主政治。人民固然需要自由，但要清晰了解自由的真諦，要的是有組織的自由，自由不容流爲放縱而中傷了政府的效率。篤愛自由過甚的人往往流爲無政府主義者；但無論何人現在都不能變成無政府主義，無政府狀態之存在是對於敵國外患最有利的條件。

第三、政治建設的基礎是經濟社會的確定，而經濟建設的南針是工業制度的形成。在一個尚在農業及手工業時代，經濟基礎尙相當於歐西中古時代的社會裏，侈談爭辯西方的工業管制的各種主義是倒果爲因的現象。爲充裕我們國家民族的民生，爲鞏固我們國家民族在世界上的地位，工業制度的急速確立是必要的條件。唯有一個工業化的國家才能在現代的世界生存，唯有一個工業化的國家才能使其人民的生活優美繁榮。我們現在要具備工業國家所產生的武備來抵禦外侮，我們卻同時

缺乏製造這種武備的工具及購買這種武備的資財。在這個畸形的狀況下，一般的人民自然是呻吟於租稅負擔的重壓之下。然而爲保護人民不受外強的殘殺蹂躪，政府又不得不徵收重稅來置備必要的現代武備。這是一個最尖銳的矛盾，其唯一的出路自在充裕民生以增加政府的收入，而充裕民生的不二法門即在盡量利用天賦給中國的寶藏。

第四、工業文明與現代科學是相輔而發展的。自然科學建立了工業的基礎，工業的發展又促成了科學的進步。中國的工業制度要在最近期內樹立起來，科學的提倡是必須同時兼顧的。現在科學的主要點在其方法與精神，這種方法與精神不只限於學術與技藝的研究，而在其應付一切事理的基本態度，不只在對付自然，並且在對付人類的社會。一個具備科學精神的人，對於一切問題簡潔地講來是不迷信任何沒有根據的符咒。我們不必諱言，中國現在是一個百孔千瘡的國家，對於這個病人我們卻不是在尋求一劑百病皆醫的仙丹靈藥；開這種藥方的人，無論中外，已經太多了，而中國的症候依然。據社會人類學家的研究，尋求百病皆醫的仙丹靈藥來醫治一個人的身體或一個社會的弊端是野蠻的初民的社會的辦法，具有最粗淺理性的個人及最簡單文化的社會都會了解這是絕不可能的幻想。這是科學的精神：這裏沒有符咒，沒有迷信。

本着這四種認識，我們敦請各位專家爲本叢書撰著。這種叢書是用深入淺出，簡賅而深切的方法來研究中國問題的。各位撰著者都是對於各個問題有湛深研究的人，但他們卻不是眼光狹隘，西洋人所謂「只見樹木不見森林的專家。」在分析解剖他們個別的問題之時，并不是只看見眼前的一個角落；在他們的腦海中飄浮着一幅整個中華國家民族的圖畫，以這整幅的圖畫爲背景描繪他們所擔任的一草一石。這裏沒有絲毫的成見，一切的意見都是從客觀的科學的分析研究出來的。

同時這一套叢書不只是供戰爭期間的需要；我們很奢的期望，在這次戰爭結束以後，在我們國家走上建國途程的時期，仍

然能夠陸續地一冊一冊的刊出，源源不絕的供給我國的青年與民衆以這種的讀物。我們不能以整套叢書的目錄奉告讀者，就是因爲這個原因。

我們感謝各位作者的熱忱使這種叢書成功。我們十分歡迎讀者盡量的批評，就是最不客氣的批評亦當虛懷接受。同時我們更希望讀者能與我們通訊，作任何方面的指示與建議。我們是以這種坦白真誠的態度擺在讀者前面的，企盼讀者也能以同樣的態度來教正我們。

小序

這是集合半年來在各刊物先後發表的八篇論文而成的，原是先有寫成專冊的計劃；所以盡量保持各篇一貫的脈絡，且在發表後又再修改一次。前四章是研究戰時經濟建設的理論問題，後四章是討論戰時經濟建設的具體事實，可以視為本叢書中拙著戰時農村經濟動員的姊妹篇。戰時農村經濟動員，是談農業，此書的立論，注意在工業；固然，戰時經濟問題，不僅限於農業和工農，然而農業和工業的問題解決，也就解決了戰時經濟問題中的重大部分。我不敢自信，望讀者指正。

著者 二十七年十二月二十四日重慶

目次

小序

第一章 一面抗戰與一面建國

一 幾個產業革命的歷史方式

二 中國經濟問題

三 爲完成建設而抗戰

四 爲完成抗戰而建設

五 實現獨立自主的經濟建設

第二章 爲什麼要實行計劃經濟

一 計劃經濟與統制經濟

二 實行計劃經濟不僅限於蘇聯·····	一一
---------------------	----

三 為什麼要實行計劃經濟·····	一二
-------------------	----

四 沒有個人的資本主義的前途·····	一六
---------------------	----

第三章 經濟動員與政治動員·····	一九
--------------------	----

一 現階段的經濟政治化·····	一九
------------------	----

二 戰時經濟的本質·····	二〇
----------------	----

三 經濟動員計劃與實現·····	二二
------------------	----

四 動員政治的力量·····	二五
----------------	----

第四章 民生主義的經濟建設·····	二八
--------------------	----

一 民生主義的經濟建設之特徵·····	二八
---------------------	----

二 以政治力量完成經濟建設·····	三一
--------------------	----

三 一面解決生產一面解決分配·····	三三
---------------------	----

第五章 西南與西北的經濟建設方針……………三六

一 西南與西北的資源……………三六

二 建設的精神……………三九

三 編訂計劃的原則……………四二

四 經濟行政機構……………四四

五 建立新經濟中心問題……………四七

第六章 軍需工業的建立……………五〇

一 軍需工業的重要性……………五〇

二 現代軍需工業的特質……………五一

三 發達軍需工業的基本條件……………五三

四 國營與民營問題……………五五

五 中國軍需工業不振的原因……………五七

六	如何建立軍需工業·····	五九
---	---------------	----

第七章	中國工業化問題·····	六三
-----	--------------	----

一	工業化的必要·····	六三
---	-------------	----

二	工業不發達的原因·····	六四
---	---------------	----

三	完成工業化的前提條件·····	六七
---	-----------------	----

第八章	發達工業的資本與技術問題·····	七一
-----	-------------------	----

一	工業資本的來源·····	七一
---	--------------	----

二	中國資本的動態·····	七二
---	--------------	----

三	資本問題的解決·····	七四
---	--------------	----

四	技術問題·····	七六
---	-----------	----

戰時經濟建設

第一章 一面抗戰與一面建國

一 幾個產業革命的歷史方式

從封建社會轉變到資本主義社會，各國的歷史方式都不相同；例如英國是產業革命的發祥地，也就是資本主義之母，它的資本主義是從封建社會裏面生長起來的，換一句話說即是由於經濟條件促成新的生產力發達而為工業國，所以英國只有產業革命而無政治革命。法國是以革命手段，掃除封建社會生產關係的束縛，完成產業革命，發達資本主義經濟。德日兩國是用政治力量，保護和獎勵資本主義的生產，所謂「溫室的資本主義」，是以人工造成的，自上而下的方法，完成產業革命。蘇聯自十月革命以後，實行新經濟政策及兩次五年計劃，發達工業生產，減少農業經濟的比重，是以國家社會主義的建設，完成產業革命，對外還是一個國家資本主義的形態；可以說，它

是完成資本主義歷史任務的另一種方式。

不管牠們是以革命手段來完成產業革命也好，以政治手段來促成產業革命也好，牠們同樣的都掃除了內部封建經濟的勢力，完成資本主義的歷史任務。雖然牠們在當時也不免先進國家經濟的壓迫，但不似現在先進資本主義國家經濟發達到了最高度，壓迫產業落後國家不容易擡頭一樣，所以產業革命越完成得早越佔便宜，越完成得遲越吃虧，這是顯然的事實。

二 中國經濟問題

中國在十九世紀末葉，產業革命正可完成而未完成，以後先進資本主義國家經濟漸漸發達到了高度化的階段，更加重了中國產業革命完成的困難；直到現在中國還是半封建和半殖民地的社會。所以歷史的任務，是要從半封建社會轉變為現代化的國家，從半殖民地的經濟轉變到自主的經濟，這是很錯綜複雜的問題，不像它們那樣的簡單。歷史上也找不到先例。從半封建社會轉變為現代化的國家，是對內的問題；從半殖民地經濟轉變到自主的經濟，是對外的問題。究竟是先對內？抑是先對外？內部問題與外部問題是有因果的聯繫，由解決內部的問題，可以惹起外部問題。

的爆發；解決外部問題，可以引起內部問題的糾紛，到底在解決外部問題的過程中，可以連帶解決內部問題？抑是由解決內部問題的當中而能解決外部問題？這是年來言論界聚訟的焦點，而且是政治鬭爭的課題。有的主張以建設求統一，先經濟而後政治；有的主張先統一而後建設，先政治而後經濟。有的主張先建設而後抗戰，充實民力，發達國力，才有力可抗；有的主張先抗戰而後建設，說到準備無論如何準備不過敵人，也難得準備完全。這些爭論，現在由全面抗戰而解決了，國民黨的抗戰建國綱領和宣言，已明白指示，「一面抗戰，一面建國」，「吾人不能望於和平中謀建設，惟能使抗戰與建設同時並行」，這是要在抗戰中完成經濟建設的任務，也就是在對外的抗戰當中解決了內都的糾紛。現在由抗戰而統一，達到統一抗戰；先建設而後抗戰，既不可能，先抗戰而後建設，亦不適當，惟有一面抗戰一面建設，完成中國的產業革命。

三 爲完成建設而抗戰

自九一八事變以來，中國的建設，有飛躍的進展：鐵路完成有三千餘公里，公路建築有兩萬餘公里，幣制的統一，新式工業的發達，水利的建設，農村經濟的復興，是漸漸走上現代國家的途徑；然

而我們的敵人，看着中國的建設步步成功，便紅了眼睛，它不願中國有任何進步，它認為中國的進步，有礙於它的生存發展，即是它對華侵略的大障礙，它主張「農業中國，工業日本」，來謀中日的合作和親善，工業是支配農業，即是日本要支配中國；中國既有了建設進步，即是漸漸要變成工業國家，不受它的支配；它不能坐待中國這樣強大起來，為將來解決中國問題的困難，所以要藉着中國「羽毛未豐」的時候，發動大規模的侵略戰爭，阻止中國建設的前進，破壞中國建設的成績，使中國屈服為它的殖民地。

從這次戰爭中，敵人盡量狂炸中國各大都市的新式工廠和文化機關看來，已暴露了敵人最妒忌中國有建設。畏懼中國建設的成功。所以對華侵略戰爭的發動和攻擊的目標，都要打擊中國的新建設。也證明了中國建設的成功，不能求之於抗戰之先，只有求於抗戰之中，即是所謂「不能望於和平中謀建設，惟有使抗戰與建設同時并行」的意義。所以我們的抗戰，最重要的目標，是要發達工業，完或工業建設而抗戰。

四 為完成抗戰而建設

現在戰爭是國力的決鬪，所謂國力即是人力與物力之謂；我們有廣大的人力，人力是不成問題；也有豐富的資源，但未盡量開發出來，現在必要開發物力，加強人力，即是把我們開發的物力來發揮四萬萬五千萬人所有的力量，打倒侵略的敵人。尤其是現代戰爭，要有機械化的兵器，航空兵器，物理兵器，化學兵器等等；有了這些兵器，再有現代化的交通工具配合，能夠大量的和迅速的供給前線的需要，為攻擊敵人，殲滅敵人，爭取勝利必要的條件。然而這些兵器的製造，也建築在高度化的工業基礎上面的，須要有鋼鐵工業，機械工業，航空工業，化學工業，沒有這些國防工業，自然也製造不出這些兵器來。我們的重工業平時沒有雄厚的基礎，在戰時要澈底的消滅敵人，驅逐敵人出境，不能不發達這些工業；所以抗戰建國綱領的經濟項目，曾指明：經濟建設，應以軍事為中心，就是這個意義。

我們是採取長期抗戰，長期抗戰，就是一個經濟戰略；我們有廣大的土地，可以吸盡敵人的武力，消耗敵人的軍備，即是要使敵人經濟在這次戰爭中整個的崩潰；而我們可以在長期抗戰的後方，完成建設，加強抗戰的力量爭取勝利；所以我們的建設，目前最大的任務為完成抗戰而建設。