

全国电力行业 纪检监察

论文选 2006

中国监察学会电力分会 编



中国电力出版社
www.cepp.com.cn

全国电力行业 纪检监察

论文选 2006

中国监察学会电力分会 编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

全国电力行业纪检监察论文选. 2006/中国监察学会
电力分会编. —北京: 中国电力出版社, 2007.5

ISBN 978-7-5083-5420-0

I. 全... II. 中... III. ①中国共产党-电力工业-
纪律检查-2006-文集②电力工业-监察-中国-
2006-文集 IV. D262.6-53 D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 045835 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

汇鑫印务有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2007 年 5 月第一版 2007 年 5 月北京第一次印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 13 印张 340 千字

印数 0001—3900 册 定价 25.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签, 加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换

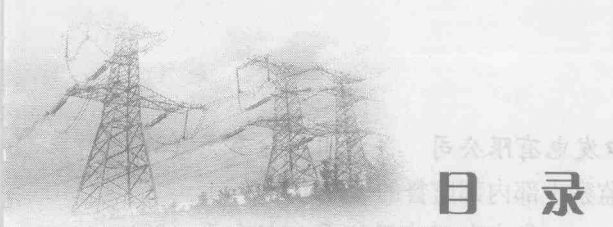
版权专有 翻印必究

编 委 会

名誉主编：祝新民

主 编：刘淑敏

副 主 编：李锡荣



目 录

第 一 部 分

全面履行党章赋予的职责 努力提高履职能力和水平

——纪检监察部门全面履职的实践与思考

江苏省电力公司纪委 (3)

县级农电人员职务犯罪的成因与预防对策

浙江省电力公司萧山供电局 高建定 孙张虎 黄烈江 (20)

职务犯罪的道德成因与预防对策研究

华中电网有限公司监察部课题组 (29)

国有企业贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治
和预防腐败体系实施纲要》的思考

中国监察学会电力分会课题组 刘淑敏 李锡荣

张纪刚 孙继东 (38)

强基建制 固本践行 努力构建惩治和预防腐败体系

中国华能集团公司白杨河电厂 李 进 贾镇元 (53)

注意运用调查研究的方法回答和解决企业党风廉政建设中的
重点难点问题

华东电网有限公司 李树林 (59)

电力企业治理商业贿赂的对策思考

上海市电力公司表计量管理所 冯骏一 (64)

浅探建立国企预防职务犯罪的合理质疑和先期处置机制

安徽省电力公司 柏 磊 (71)

对“破窗”理论与源头防腐的思考

云南电网公司大理供电局 李柳生 杨光福 王立常 (75)

关于电网内水电企业商业贿赂防范和监督的思考

- 福建省水口发电有限公司 关海川 徐有亮 (81)
- 关于加强电力企业纪检监察干部内部监督的理性思考
- 华中电网有限公司 赵向平 (89)
- 基本建设领域党员领导干部违纪心理剖析及对策思考
- 山西省电力建设四公司 陈新建 (95)
- 县级供电企业内部可能诱发腐败行为的岗位分析及预防对策
- 安徽省安庆供电公司 姚发登 姚 远 王月兵 (101)
- 试析商业贿赂为何难治
- 湖北省武汉青山供电公司 廖元文 (108)
- 建立健全责任考评体系是做好党风廉政建设责任制工作的
必要保证
- 中国华电集团公司纪检组、监察部 (115)
- 企业内部引入“决策听政”机制维探
- 天津市电力公司津南供电分公司 胡连喜 (121)
- 预防职务犯罪要从防止吏治腐败这个源头抓起
- 粗谈改革现行干部任用体制与预防职务犯罪
- 东北电网有限公司东北电力科学研究院 杨 泽 (126)
- 对构建企业反腐倡廉“大宣教”工作格局的几点思考
- 河北省保定供电公司 刘亚光 (137)
- 对公司党风廉政建设和供电优质服务的调研与思考
- 华北电网有限公司纪检组、监察部 (149)
- 首都电力企业反腐倡廉长效机制初探
- 北京电力公司纪委 (164)
- 春风化雨 润物无声
- 郑州供电公司廉洁文化建设实践与思考
- 河南省郑州供电公司 吕宗芳 王 平 (171)
- 管理的再管理, 监督的再监督
- 浅析供电企业效能监察
- 江西省吉安供电公司 张仲来 (178)

教之深刻 感之肺腑

——办好《反腐倡廉半月谈》的实践与思考

西北电网有限公司 薛传殿 (187)

浅析遏制权力腐败难点

甘肃省电力设计院 胡振萍 (197)

试论“德育反腐”

广东电网公司纪委、监察部 童亮 (205)

对国企领导人员违法违纪行为的思考

海南省海口供电公司 李少鸿 (214)

第 二 部 分

国有企业廉洁文化建设的思考

中国监察学会电力分会 刘淑敏 陈勇 (225)

浅议如何加强供电企业服务文化建设

湖北省宜昌供电公司 高莉 (240)

教育制度监督激励并举 推进企业廉洁文化建设

——关于如何建设企业廉洁文化的思考

江苏省电力公司 王江亭 (249)

关于加强廉洁文化建设的思考

重庆市电力公司 廉洁文化课题组 (259)

从司马迁的“政绩观”谈起

山西省大同电力高级技工学校 武永红 (266)

浅谈如何加强企业廉政文化建设

黑龙江省电力勘察设计院 于莉杰 (271)

加强企业廉政文化建设的实践和思考

吉林省电力有限公司 孙乾民 任林举 (277)

关于深化电力企业廉政文化建设的思考

宁夏电力公司调度中心 应雪梅 (287)

对建设“干事、干净”廉政文化的认识

国电信息中心网控中心 魏晓菁 (293)

关于加强对制度执行效能监察的思考

华东电网有限公司 刘营超 (297)

企业物资采购回扣案件调查刍议

中国水电建设集团公司水电十二局 郑建华 (304)

对新形势下国企效能监察工作的几点思考

辽宁省阜新供电公司 李 路 (309)

关于陕西电力行风建设工作的思考

陕西省电力公司 梁耀武 (316)

当前行风建设和优质服务工作存在的问题及对策

四川省电力公司 吴汝文 白玉虎 (325)

如何通过效能监察加强招标采购合格供方管理

湖南省火电建设公司 秦跃辉 (337)

浅谈县级电力企业加强效能监察的必要性

新疆电力公司 李德昌 (344)

浅论信息化手段在电力行业工程建设监督中的作用

中国南方电网超高压输电公司 高 欣 朱韬析 (351)

信息化条件下纪检监察部门工作的新机遇与挑战

广西电网公司 王振宇 (357)

国有建筑施工企业制度执行不力的成因与对策

中国葛洲坝集团公司 吴友材 (363)

积极开展效能监察 促进企业健康发展

中国电力工程顾问集团公司西北电力设计院

王 林 孙国华 (369)

引入 ISO 9001 质量管理体系探索落实党风廉政建设责任制的
新途径

云南电网公司监察部 (376)

供电企业优质服务体系建设探讨

贵州电网公司安顺供电局 刘 颖 (382)

浅谈电力企业中的效能监察工作

福建省福州电业局 林 嘉 (387)

供电企业物资管理防腐探讨

浙江省绍兴电力局 韩欣之 (396)

编后语..... (404)

第一部分

全面履行党章赋予的职责 努力提高履职能力和水平

——纪检监察部门全面履职的实践与思考

江苏省电力公司纪委

在中央纪委第六次全会上，胡锦涛同志明确提出要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大政治任务抓紧抓好。治国必先治党，治党务必从严。党章是规范和制约全党行为的总章程，是党的根本大法，党的纪律集中体现在党章之中。当前，学习贯彻好党章的一个重要方面，就是要加强党的纪律建设。这就要求各级纪检监察组织按照党章的要求，切实发挥职能作用，切实维护党的纪律。当前，公司正处于快速发展的关键时期，改革和稳定的任务也十分艰巨。本课题就江苏省电力公司系统纪检监察部门根据党章赋予的神圣使命，结合公司实际，进行了职能定位；对近年履职情况进行了系统总结，分析了存在的问题和难点；并就如何改善和提高履职能力提出了建议。

一、对企业纪检监察部门职能定位的思考

党的十六大通过的《中国共产党章程》，进一步明确了党的纪检组织三项主要任务，即“维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。”同时，规定了五项经常性工作，即“各级纪律检查委员会要经常对党员进行遵守纪律的教育，作出关于维护党纪的决定；对党员领导干部行使权力进行监督；检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其他党内法规的比较重要或复杂的案件，决定或取消对这些案件中的党员的

处分；受理党员的控告和申诉；保障党员的权利。”

根据党章对党的基层组织和纪检组织的要求，以及在学习探讨和履职实践的过程中，我们逐步认识到企业纪检监察部门应从以下五个方面来全面履行党章赋予的职责。

（一）服从服务于企业中心工作 is 全面履职的出发点

党章规定的“发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作”是国有企业党委的主要职能之一。作为在国有企业党委领导下的纪检监察部门，其工作既不能游离于企业中心工作之外，更不能凌驾于企业中心工作之上。必须紧紧围绕企业的生产、经营和管理这一中心，服务于改革、发展、稳定这一大局。当前，公司积极推进机制创新，提出了“集约、规范、阳光”的工作要求，就是通过“集约”探索建立“大统筹”机制，提高运营效率；通过“规范”用流程管理规范权力，做到凡事有章可循；通过“阳光”强化监督，把必须公开和能够公开的事项置于群众的监督之下，提高监督效果。所以，今后一段时间纪检监察工作围绕中心、服务大局，就是必须紧紧围绕“集约、规范、阳光”的要求，深入推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，积极推动健全企业内控机制，努力从源头上推进反腐倡廉工作。

（二）抓好反腐败工作组织协调是全面履职的着力点

党的十六大顺应反腐败斗争深入发展的客观需要，在党章中及时增加了纪委“协助党委加强作风建设、组织协调反腐败工作”的内容，把纪委在反腐败工作中的组织协调职责确立下来。随后，中纪委又出台了《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定》，对党章规定进行了具体细化和落实，为纪检监察工作的有效开展提供了制度保障。同时，企业以生产经营为中心的特性也决定了企业纪检监察组织要全面履行好党章赋予的职责，更需要发挥好组织协调作用，特别是在信访案件查处、反腐倡廉教育、完善内部监督方面，调动各方积极因素，形成有效合力，加快惩防体系建设，就显得尤为重要。

（三）坚持开展党性党风党纪教育是全面履职的基本点

党章规定：各级纪律检查委员会要经常对党员进行遵守纪律的教育。从这几年发生的各类违法违纪案件来看，尽管违法违纪情节不尽相同，但违法违纪人员往往都是从丧失理想信念开始的。纪检监察部门每年都办理、接触大量的具体案例，对各类案件有着更为深刻的认识和思考。一方面，各级纪检监察部门通过发挥自身这一优势，深入开展“以案说法、以案说纪、以案说规”活动，以身边事教育身边人，说服力大、感染力强，教育效果具有事半功倍的作用。另一方面，社会处于大变革之中，各种观念混乱颠倒，很多腐朽堕落的思潮冲击影响着党员干部的思想世界，不少人受到侵蚀和毒害。因此，在紧抓业务工作的同时，必须进一步加强党员干部的党性党风党纪教育和思想改造，通过持续、有效地教育引导，帮助他们树立正确的世界观、人生观和价值观，提高党员干部队伍政治思想素质，构筑拒腐防变的思想道德防线，更有效地发挥教育的基础性作用。

（四）抓住信访案件不放松是全面履职的切入点

党章规定：各级纪律检查委员会检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其他党内法规的比较重要或复杂的案件。查办信访案件是纪检监察部门的一项基本职能，也是维护党的纪律的重要手段。针对当前滋生腐败的土壤仍然存在，惩治和预防腐败的任务依然艰巨，必须始终保持对信访案件从严查办的高压态势。一方面，对违纪人员严肃处理，不回避、不手软，惩治不正之风，调动和保护广大员工干事创业的积极性，营造和谐氛围和良好环境；另一方面，充分发挥信访查核案件查处的治本功能，通过信访案件分析，查找问题，提出建议，建章立制，堵塞漏洞，推动和促进集约化经营、规范化管理，在参与中服务，在服务中监督，在监督中保证，在服务于公司改革发展稳定大局中体现纪检监察工作的地位和作用。

（五）加强对党员、干部的监督是全面履职的关键点

“加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党

内监督制度”、“对党员领导干部行使权力进行监督”是十六大党章增加的内容，具有很强的现实针对性。从这些年查处的违法违纪案件来看，权力得不到有效监督是一个重要原因。我们企业投资规模大、资金流量大、工程项目多、有权部门多，手里有权的人也多，尤其需要发挥监督作用，不断整合监督力量，完善监督体系，提高监督效能，形成监督合力，保证各项规章制度的贯彻执行和权力的正确行使。

二、履行党章赋予职责的工作实践

近年来，我公司系统纪检监察部门在公司党委和上级纪检监察机关的领导下，认真学习研究和深入贯彻落实党的十六大颁发的新党章，在积极发挥职能作用方面进行了一些有益的探索和实践。

（一）在发挥执纪职能作用方面

我们始终坚持把查办违纪案件、严肃党的纪律、惩处企业内部的腐败分子作为己任，克服案件查处资源有限、执纪强制措施不多、办案人员少等诸多困难，加强组织协调，认真严肃执纪。

一是紧扣企业反腐败实际，把损害职工利益、侵吞国有资产和违反财经纪律的问题作为案件查处的重点。对群众反映强烈、线索清楚、取证可信度高的案件，集中力量严肃查处，从严追究。

二是重视信访核查工作，拓宽案源渠道，对群众信访举报做到“四快”，即受理初核快、调查取证快、分析梳理快、立案查处快。特别是2006年以来紧紧依靠群众办理信访，积极探索阳光信访，受到广大职工的欢迎，信访数量稳步下降。

三是加强组织协调，一方面，积极发挥企业内部财务、审计等职能部门作用；另一方面，加强与地方纪检监察机关和国家司法机关的沟通和协调，合理调配和使用企业内外部办案力量。

四是抓好查办案件的延伸工作，特别是针对案件中暴露出来的问题，组织开展了资金账户、电费回收、低维费、小金库等专项治理，取得了较好的效果，维护了国有资产安全。

(二) 在发挥监督检查职能作用方面

长期以来，由于受到体制、机制等因素的制约，监督特别是对领导干部的监督一直是我们企业纪检监察工作中的难点。为此，我们按照党章规定的要求，从加强党的建设大局和规范企业管理的现实需要出发，注重发挥监督检查职能作用，取得了较为满意的效果。

一是紧紧抓住权力运作的两个关键主体，强化对各级领导干部和管人、财、物等重要管理岗位人员的监督检查，提高监督的针对性。对各级领导干部，主要通过年度考核、述职述廉、民主生活会、廉政诫勉谈话、信访回复、个人重大事项报告、礼品礼金登记等途径，实施监督检查；对在关键岗位的党员干部，采取了制定岗位禁令，签订廉政承诺书，换岗、轮岗交流等举措，加强监督检查。

二是注重党内监督与党外监督的有机结合，通过整合企业内部各方监督力量，成立了由纪检监察、组织人事、财务、审计、法律、工会、总经理工作部等部门负责人组成的监审工作委员会，形成了党内监督、行政监督、人事监督、群众监督、经济监督、法律监督“六位一体”整体优势。实现了省公司、市公司、县公司三级覆盖，构筑了从源头预防和治理腐败的“大监察”格局。监审工作委员会在公司党委的领导和纪委的指导下，针对权力运作、资金运作、人事运作、物资运作等方面存在的不规范行为和不透明的现象，研究制订加强监督制约的措施，遏制违纪违法苗头，不仅加强了企业内部监控，而且也加大了党内监督的力度。

三是积极探索监督的有效途径，更好地发挥广大职工和党员的监督作用。2005年以来，我们在公司系统积极推行阳光管理和试点探索党务公开，及时将关系企业重大经济利益、关系员工切身利益的事项，以及群众反映的热点、焦点问题在阳光网站上公开。首批67个项目公示以后受到职工的热烈欢迎，职工群众参与监督的积极性空前高涨。公司所属镇江供电公司试点党务公

开，将普通党员应该知晓的基本内容进行公开，减少了党内事务的神秘感，增加了透明度，增强了党组织的凝聚力和战斗力。此外，我们还积极开展监督环境的治理，对外业务签订双合同，缴纳廉政保证金，实行廉政准入制度，净化了监督环境，在减少和避免党员干部尤其是领导干部不犯错误或少犯错误方面发挥了积极作用。

（三）在发挥组织协调职能作用方面

长期以来，我们始终坚持“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众积极参与”的反腐败领导体制和工作格局，把推进党风廉政建设和落实反腐败工作任务作为纪检监察部门有效发挥组织协调职能的重要内容，切实抓紧抓实抓好。

一是以落实党风廉政建设责任制为抓手，主要抓好责任分解和检查考核两个关键环节。每年初，根据上级的部署和上一年度责任制落实过程中出现的问题与薄弱环节，及时修订和完善党风廉政建设责任目标和考核标准，将反腐败工作任务分解到班子成员和各个部门，并签订责任书，逐一明确责任范围和工作职责。年底，我们按照党委的统一要求，组织党委工作部、组织部、工会等部门对各单位各部门落实责任制情况进行全面检查考核，同时还采取组织基层单位纪检监察干部互学互查形式对检查考核进行补充与完善。由于组织协调作用发挥有力，改变了纪检监察部门“一手包办”的不利局面。我公司连续五年在国家电网公司系统组织的党风廉政建设责任制考核中名列前茅，在全省中央直属企业中也起到了很好的带头示范作用。

二是切实加强纠风工作和行风建设的组织协调工作，重点体现在内、外部力量的使用上。首先，充分发挥公司各职能部门的作用，围绕职业道德和行为规范的教育，积极发挥宣传部门的作用；围绕“心桥行动”、“电力服务沿江行”、“和谐节约，电力先行”等优质服务主题活动的开展，调动各部门参与的积极性；围绕供电服务质量的明查暗访，有效发挥党办、宣传、营销部门的