

第八編 財政金融

第一章 財政機構

一 一九一八前東北財政機構

東北四省因有關鹽兩稅，且對外貿易出超，故其財力爲全國之冠。然稅收自民元以來，中央與地方之關係，向乏明晰之界限，因之支出既混淆不清，而收入亦糅雜繁多。至於東北之財政機構，尙稱完密，在各省政府均有財政廳之設置，統轄徵收國稅省稅之各稅捐局。除財政廳外，尙有徵收鹽稅之鹽務機關，征收關稅之海關，皆隸屬於財政部，並受東北政務委員會之監督。

表一 一九一八前東北財政系統

四省政府財政廳

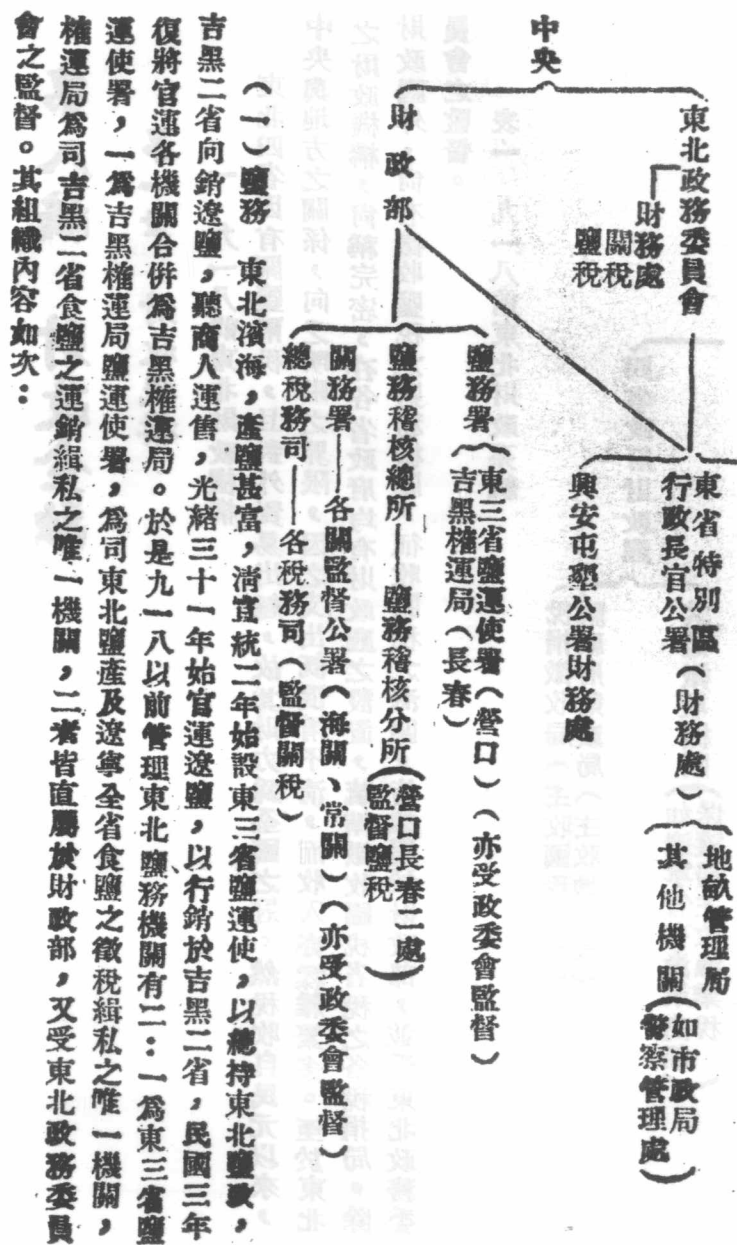
稅捐徵收局（主收國稅省稅）
縣政府財政局（主收地方稅）

其他徵收機關

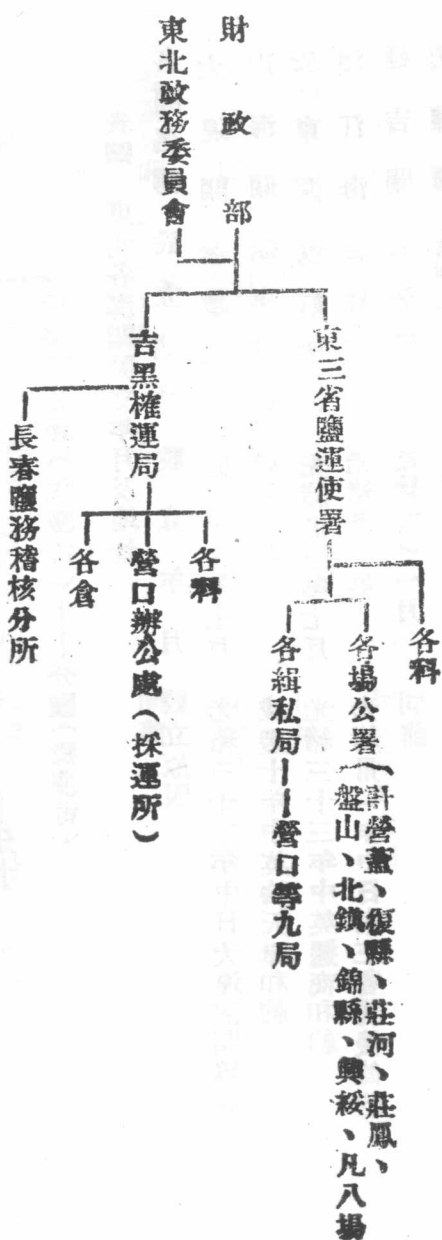
（如遼寧省有漁業商船
保護局主收漁業稅）

東北要覽

三六〇



表二 東北鹽政系統



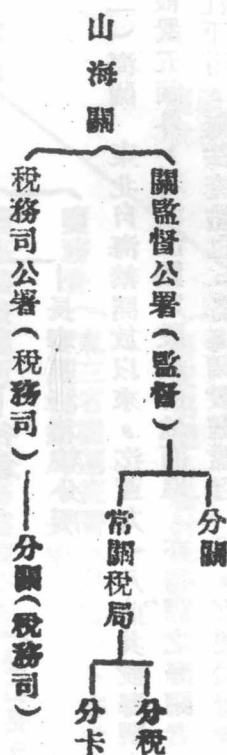
(二)海關 東北自海禁開放以來，迄至九一八前共設海關六處，分海關六處，除在通商口岸設置五關外，若濱江關則設於內地商埠，亦得謂之海關者，蓋俄人以江輪載貨，駛行於松花江下游，無法查驗也。各海關設關監督一員，直屬於財政部而受東北政務委員會之監督。此外復設稅務司一員，其地位與關監督相等，專司監視稅款之出納，直屬於總稅務司。各海關之外，復有常關稅局十五處及分局七處分卡四十七處，復於營口秦皇島皇姑屯三處設

東北要覽

三六二

三稽查局，皆隸屬於山海關（營口）監督公署。

表三 東北海關行政系統（以山海關為例）



表四 東北各海關設立年月及地址

各關名稱	設立地址	設立年月	設立原因
大連關	遼寧大連	光緒卅三年七月	光緒三十三年中日大連海關協定
山海關	遼寧營口	咸豐十年	咸豐十年中英法天津和約
安東關	遼寧安東	光緒卅三年七月	光緒三十三年中英通商和約
濱江關	吉林濱江	光緒卅一年	光緒卅一年中日東三省善後條約
延吉關	吉林延吉	宣統元年一月	同前
琿琿關	黑龍江琿琿	宣統元年八月	同前

大東溝分關

遼寧大東溝
屬安東關

光緒卅三年十月 光緒三十三年中日通商續約

滿洲里分關

黑龍江滿洲里
屬濱江關

光緒卅四年一月 中東鐵路合同

綏芬河分關

吉林綏芬河
屬濱江關

光緒卅四年二月 同前

三姓分關

吉林依蘭
屬濱江關

宣統元年七月 自行開放

拉哈蘇蘇分關

吉林同江
屬濱江關

同前 同前

旅順分關

遼寧金縣
屬大連關

附註：民國曾設瀋陽關於瀋陽，置監督以下職員，但未能實行收稅，亦無稅務司，不

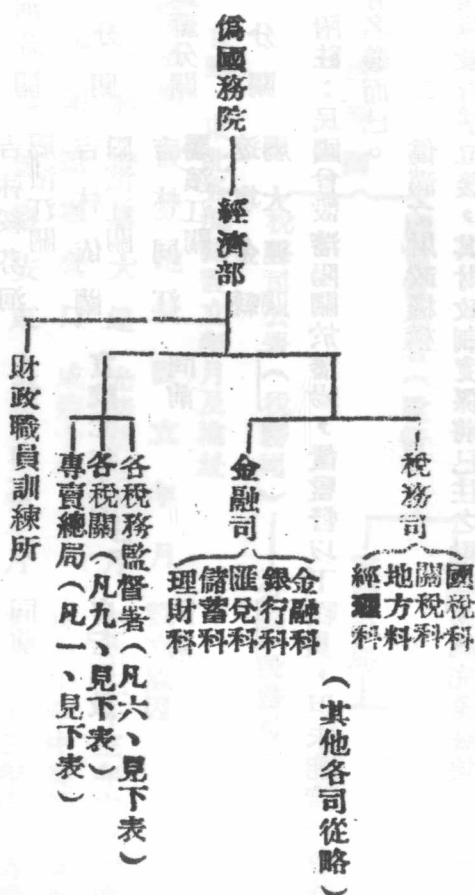
過徒存名義而已。

二、偽滿之財政機構

偽滿政府成立後，其財政制度係將已往之財政系統完全破壞，重新設立五個稅務監督署，以代替各省原有之財政廳，並統轄各地稅捐局，另有專賣總局，稅關，皆隸屬於偽經濟部。至偽經濟部以及所屬稅務機關之職員，十之八九係日人，而偽滿之財政權操諸日人之手。

自不待言。

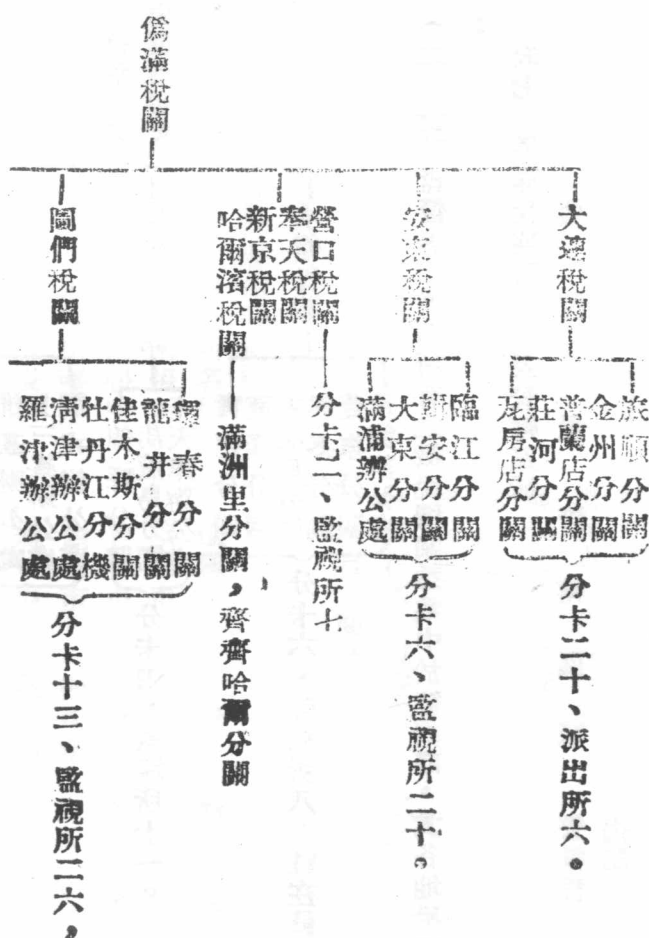
表五 偽國之財政系統



(一) 稅關 凡獨立自主國家之關稅政策，均為保護與助長國內之生產力量，以發展國民經濟。偽滿所施行之政策則不然，自民國二十一年十月以來將原有關稅體系，曾經數次修正，以排除其他列強在東北之經濟勢力，及促進市場之開拓與統一，俾使東北物產原料以

低廉價格輸往日本。

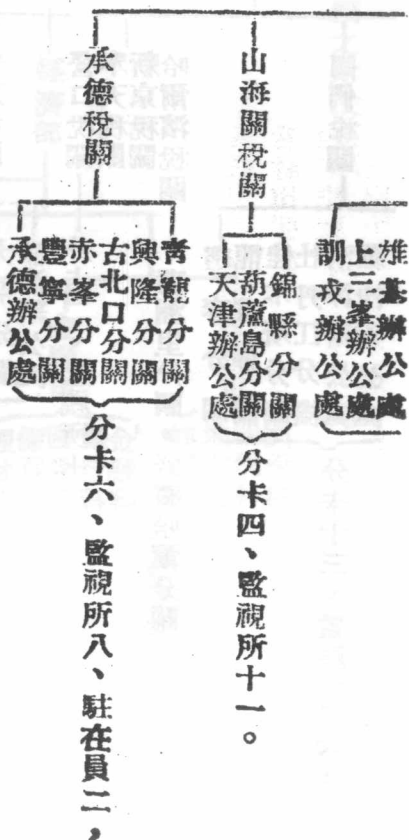
表六 偽滿稅關之組織系統



(二) 稅務監督署 偽滿所有之徵稅機關悉集中於經濟部，其各地稅務監督署組織情形如下：

表七 偽滿稅務監督署及管轄區域

名	稱	位	置	管	轄	區	域	管	轄	稅	備	考
奉天稅務監督署	奉天市	奉天省	安東省	二四	仍舊稱							
新京稅務監督署	新京市	吉林省	四平省	三二	吉林署改稱							



哈爾濱稅務監督署

哈爾濱市

通化省新京特別市

濱江省

一七

濱江署改稱

齊齊哈爾稅務監督署

齊齊哈爾市

龍江省 北安省

二七

龍江署改稱

黑河省 興安東省

興安北省 興安南省

錦州稅務監督署

錦州省

錦州省 熱河省

二二

熱河署改稱

牡丹江稅務監督署

牡丹江市

牡丹江省 東安省

二二

新設

三江省 間島省

總計 稅務監督署六、稅捐局一四四、

表八 稅務監督署出張所概況

所轄稅務監督署

出張所名稱

位置

管

轄

區

域

奉天稅務監督署

安東出張所

安東市

安東省

新京稅務監督署

吉林出張所

吉林市

吉林省（新京特別市、長春縣除外）

四平出張所

四平市

四平省

通化出張所

通化市

通化省

牡丹江稅務監督署

安東出張所

安東市

東安省

佳木斯出張所

佳木斯市

三江省

延吉出張所

延吉街

間島省

齊齊哈爾稅務監督署

北安出張所

北安街

北安省

錦州稅務監督署

承德出張所

承德街

熱河省

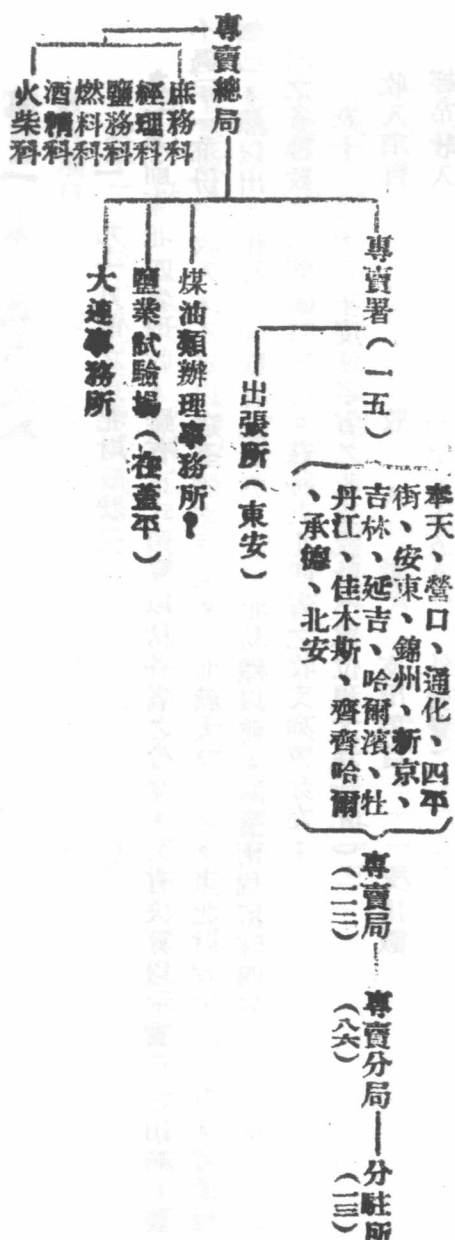
以上二表據偽康德十一年滿洲年鑑一〇五頁

向者東北四省之財政廳爲省政府之一部，雖有受中央財政部直接之規定，實際中央於國稅（省稅）地方稅之徵收並不過問。至財政廳屬下之稅捐徵收局爲省設之收稅機關，更與中央無何等關係。偽國不然，既改舊日四省之財政廳爲稅務監督署，脫離省署，由偽經濟部直接指揮，而於所屬之稅捐徵收局，則簡稱爲稅捐局，以爲中央直屬之稅務分署，其控制財政之力量較前增大，又不問可知也。至偽國初置奉天龍江吉林熱河濱江五署，卽爲承襲四省之財政廳及東省特別區之財務處。迨民三十二年則增爲六署，名稱位置及轄區均有改變，具如上表所列。

（三）專賣 專賣總局爲偽滿專賣行政之最高機關，然專賣制度之確立始於民國二十一年十一月之鴉片專賣法，是時之總機關曰專賣總署，二十三年十一月又有煤油專賣法之公布，二十五年十二月有鹽專賣，二十五年十二月有火柴專賣，二十六年十二月有酒精專賣，

二十八年十二月有小麥粉（麵粉）專賣，至易稱專賣總署為專賣總局，則為二十六年七月也。二十九年又將鴉片麻藥等專賣移交偽民生部經管，三十二年九月又將小麥粉專賣廢止，移與農部管轄，現在所管為鹽，煤油（燃料）酒精，火柴，四種專賣。至偽國之初本易稱東三省鹽運使署為鹽務署，仍在營口，至二十六年實行鹽專賣，乃併入專賣署以為專賣事業之一項，此應附帶敘明者也。茲將專賣組織系統列後：

表九 偽滿專賣機構組織表



第二章 歲出歲入

一 一九一八前之東北財政狀況

九一八前東北四省財政，雖有正式預算以稽各省之盈虛，又有決算以示實際之出納，要不過示一部份之收入，不足以窺全體之真象。惟就大略言之，東北財政出入之數，雖遞增無已，然以出入相較，大抵有盈無虧。蓋東北易幟以前，關鹽兩稅留歸四省支用，財源充足，因之各種設施竟能倏時興辦。茲將東北四省之收支列表如左：

表十 民十八年度遼寧省之收支統計（單位現大洋千元）

收入項目	收入數	支出項目	支出數
經常收入	一七、五五八	外交費	三八
田賦	三、〇一六	內務費	六四七
各捐	五、一三九	財政費	九〇〇
正雜各稅	二、〇七八	司法費	二二九
官業收入	二、一〇〇	教育費	九四
糖收入	三、三六七	農商費	五四
貸款收入	二、八五七	地方費	七四

特別收入	二〇、〇〇〇	陸軍費	三〇、〇〇〇
北寧線收入	一〇、〇〇〇	合計	三二、六七八
鴉片收入	一〇、〇〇〇		

合計

三七、五五八

表十一 民十八年度吉林省之收支統計（單位吉大洋千元）

收入項目	收入數	支出項目	支出數
田賦	四、七七六	內務費	一、六八二
貨物費	一二、五七二	陸軍費	一一、一一八
正雜各稅	五、一六七	財政費	一、五一三
正雜各捐	一	外交費	一〇六
雜收入	九二九	司法費	五四二
官業收入	三六〇	教育費	二五八
合計	二三、八〇六	合計	一五、三六四
表十二 民十八年度黑龍江省之收支統計（單位哈大洋千元）			
收入項目	收入數	支出項目	支出數
田賦	八一九	外交費	一六〇

鹽稅	八、〇一三	內務費	六八一
酒稅	九〇七	財政費	二二〇
正雜各稅	四六	教育費	三三四
雜收入	一五	陸軍費	七、二九七
金稅	四〇	司法費	三三〇
交涉費	一三	農商費	六四
菸酒稅	一、四八九	交際費	一、五四八
合計	一一、三四七	合計	一〇、五三八

以上三表據最近之經濟侵略與東北(六一頁)

表十三 民十九年度熱河省之收支統計(單位元)

收入項目	收入數	支出項目	支出數
經常門	九六九、七七五	經常門	一、九六七、三八〇
資本門	二二一、三九九	資本門	七五七、一四〇
合計	一一、三四七	合計	一七〇、九九四
牙稅	六、二五〇	公安費	七〇七、九四九
合計	三〇〇	財務費	九五、一七二

國庫券

四四、〇三三

教育文化費

一二六、二五九

土地

一、六〇〇

農商費

六、八三九、〇〇〇

漁業稅

二、五八〇

交通費

二、四二四

車款捐

三三、九六〇

建設費

九七、六二八

款捐

二八〇、二四一

協助費

二、九六五

往來票

一八五、七八八

臨時門

二一四、七八九

地方事業收入

八、三五二

行政費

三一、八四五

地方行政收入

一〇、九六九

司法費

四一、三四三

其他收入

一〇五、六七六

公安費

一二、五六六

臨時門

八八、八六八

財務費

八、〇〇〇

獎勵食戶特捐三八三、二六八

教育文化費

八、〇〇〇

酒捐

三一六、〇〇〇

建設費

八、〇〇〇

教育費

一一九、六〇〇

協助費

六三五

預備費

一〇〇、〇〇〇

右表據東北年鑑（八五九頁）

以上係屬於遼吉黑熱四省政府之收支，外此尚有東省特區及興安屯墾區兩單位，茲將略

支數字表列於下：

表十四 民十八年度東省特別區之收支統計（單位哈大洋元）

收入項目		支出項目	
收入	收入數	支出	支出額
地畝局徵收地租	七三七、四三二	行政經費	一、二四一、〇五二
市政局徵收酒捐營業稅等捐及協款	二、九五八、五五二	教育經費	二、五〇二、一九九
警察管理處徵收糧捐營業等捐及協款	二、四一九、〇〇〇	警察經費	一、八九六、〇三六
中東鐵路管理局撥給教育及協助	二、六〇〇、〇〇〇	警官學校經費	一一一、八八八
合計	八、七一四、九八四	市政公益費	二、五九四、二七八
表十五 民十八年度興安區屯墾公署之收支統計（單位現大洋元）			八、三四五、四五七
收入項目	收入額	支出項目	支出額
荒地基價	三五九、六〇四	本署	三三〇、〇〇〇
租賦	四、五七六	洮南縣政府	一四、三五二
畝捐	九、七八八	洮南稅捐局	一八、九八九
契稅	一一、九四〇	家務費治局	一〇、一一六

統稅	一三五、七七一
印花稅	六、三一四
合計	五二七、九九五

案倫稅捐局	二、二八〇
第一墾殖局	五、四四八
第二墾殖局	八、〇七六
第一小學校	一、九六八
第二小學校	一、九六八
第一國民小校	一、五二六
苗圃	二七〇
山林局	三、二八八
放荒委員會	一〇、一〇四
農事試驗場	六、二〇四
勘丈經費	二二、九八九
煤田探驗所經費	二二、六〇五
合計	四七〇、一九四

根據上列六表更製下表以見東北各省區收支之總數。

表十六 東北各省區每年收支總數之統計（單位元）