



方碑村试验

“一帮一”灾后乡村家园重建计划

何志毅 主编

政府是阳光，企业是电光，个人是烛光，“光电烛”计划是“一帮一”模式的基本出发点，虽然每个人只是一支蜡烛，但众多蜡烛则可以产生无限光明。



上海交通大学出版社

方碑村试验

——“一帮一”灾后乡村家园重建计划

顾 问 马蔚华 张笑宇

主 编 何志毅

副主编 金子璐 施 凯



000004012515

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书以叙事、论述及媒体报道等手法,翔实记录了方碑村遭受“5·12”地震巨大创伤后,在“一帮一”灾后乡村家园重建计划的援助下,如何走过从抗灾救灾到住房重建,再到生产自救的艰难历程,真实反映了“一帮一”模式在中国的实践现状及社会效应,也客观反映了方碑村试验存在的不足,引发了对社会各界参与扶贫帮困话题的种种思索。

本书读者为各级政府领导、大学教授、企业家、社会公益组织领导,以及对企业社会责任、公益事业密切关注的社会人士。

图书在版编目(CIP)数据

方碑村试验:“一帮一”灾后乡村家园重建计划/何志毅主
编. —上海:上海交通大学出版社, 2009

ISBN 978-7-313-04834-9

I. 方… II. 何… III. 灾区—城乡规划—研究—中国
IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 190891 号

方碑村试验

——“一帮一”灾后乡村家园重建计划

何志毅 主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话: 64071208 出版人: 韩建民

上海交大印务有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 17.5 字数: 283 千字

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~3030

ISBN 978-7-313-04834-9/TU 定价: 25.00 元

版权所有 侵权必究

序

何志毅

我发起方碑村试验，既有偶然因素，又有必然因素。

“5·12”地震发生以后，我作为一个教授带了一批学生去灾区，想帮助做点力所能及的事情。援建方碑村一方面是因为北川等重灾区已成为全国援助重点，我们能参与的援助机会并不多，相对而言，方碑村这种中度灾区少人问津，更需要得到援助；另一方面，它也是我们到了灾区考察的第一个村庄，在那看到的感人场景至今还能让我泪流满面，这让我下定决心从方碑村开始援助计划的第一步。这是偶然因素。

同时，我还担任北京大学贫困地区发展研究院副院长、中国中外企业社会责任同盟（以下简称中责盟）秘书长，长期研究和致力于解决中国贫困地区经济发展问题。在此之前，我也组织中责盟开展贫困地区教师培训项目、助教扶贫志愿者活动等。“5·12”地震发生后的第一时间，我倡议发起了“吉祥之翼”——“5·12”汶川地震全国救助行动。在这一系列扶贫帮困行动的背后，是我一直考虑的一个问题：中国有人均年收入低于1067元的贫困人口4320万人，完全依靠政府的力量来扶贫其难度很大，完全依赖社会捐助实现脱贫也不现实。能否找到一条类似于韩国的“一企一村”模式或孟加拉国“尤努斯·乡村银行计划”这样的有效援助途径呢？方碑村试验正是这个想法的一个必然结果。如果不发生地震，“一帮一”有效援助的模式也可能产生，只不过是时间先后和影响力大小的问题。

“方碑村试验”是探索一种中国特色的“一帮一”有效援助模式，它的核心内容是一个城市家庭，以亲戚、朋友的身份无息借1万元到2万元给村民；受助的受灾家庭，按借款协议的规定，在5年内分期还清该笔借款。受助村民主动提供五户联保、宅基地担保与林权、土地使用权担保等方式，以确保借助的履行。

方碑村“一帮一”计划的特点在于互助和直接。它是“互助”而不是“慈善”，是一种在自立

基础上的互助,这符合了中国传统文化里一直有的自尊自强的精神,保护了借款人的自尊心,有利于村民灾后重建自尊自立精神,同时它延续了中国互帮互助的美德,它的指向直接、用途清晰,明确指向一户受灾村民,直接用于灾后住宅重建和生产自救。

方碑村试验并不容易。在2008年5月20日第一次进村实现抢救之后,我们就开始了第一轮的了解和第二轮的普查,对方碑村485户村民的家庭基本信息、收入、支出、饲养和种植情况、受灾情况以及重新建房的需求等信息,进行全面细致的调查和摸底。在此基础上,于2008年6月下旬,正式拟定“一帮一”计划,并又进行了两轮的核查,才形成了第一期218户“一帮一”住房建设援建计划。而在实施过程中,更是一波三折,一是面临奥运会,全国上下都在围绕奥运会做文章,我们的声音无法扩散,影响力减弱;二是面临金融危机,原先比较宽裕的企业公益资金大幅缩水,很多意向中的企业被迫放弃援助;三是我的工作调动,从北京大学光华学院调至上海交通大学安泰经济与管理学院担任领导工作,没有足够的精力推进“一帮一”的实施。但是,我们还是坚持做了下来,这是一种信念,一种力量在支撑着。

方碑村试验取得了很大的进展,2008年8月8日,第一期218户永久性住房破土动工,标注着“一帮一”计划的正式启动,2009年1月23日,第一批218户住房正式交房,村民赶在春节前住上了新家,成为四川灾区的重大新闻;2009年5月,“一帮一”活动在上海正式启动;至2009年8月30日止,共有158个人和企业出借援助资金306.3万元,直接受益190户,完成整个一期计划的90%。同时,以恢复生产、生产自救为目的的方碑村二期计划、300户生产资金援助计划,也在2009年8月正式启动。同时启动的还有第三期计划,即村基础设施和村文化建设援助计划,第一财经日报社捐赠的30万元“一财村民广场”正在建设中。这一连串的成绩见证了“一帮一”旺盛的生命力。

方碑村试验得以顺利实施,得益于团队的支持和集体的智慧。我们的团队《北大商业评论》作为方碑村试验的发起人,投入了大量的人力、物力和财力,做了大量的采访,并且出版了《家——“一帮一”灾后家园重建计划》专刊,发动了多场募资活动;中责盟作为“一帮一”支持机构,派出了大量志愿者,承担了几乎所有的调研活动,支付了筹资和组织管理的所有费用;而作为后续工作的承接者,中责盟上海机构,组织策划了10来次非常有效的路演活动,得到了众多挑剔的上海民营企业家的认同,仅5月12日一场活动就筹措资金130多万元,解决资金的同时,也贡献了集体的智慧。8月2日,我们组织了37人的上海交通大学校友探亲团,所到之处村民的坚强和自立精神令人感动,在惊叹于方碑村惊人变化的同时,也为今后更多、更好的帮扶做了铺垫。

方碑村试验,远没有结束。有人因为质疑农民的诚信,担心借出去的款项收不回来而退

却,有人因为质疑我们这个组织机构非国家性质,缺乏权威性而暂缓出借,原先制定的一年后,即2009年5月份全部完成第一期援助计划,也因此而耽搁了。而方碑村村民在解决住房重建以后,面临更大的资金短缺问题,流动资金没有了,生产投入不能正常进行,影响到今后的生活及还款,这也是大问题。因此,我又在2009年8月提出了下一步的援助计划,即恢复生产,生产自救援助计划,目前启动的主要是未得到第一期住房援助的村民,共300户,需要总资金180万元。此外,依照社会主义新农村建设的要 求,方碑村还必须在村基础设施,如道路、桥梁、村委会等方面实现重建,在文化建设方面,如医疗、文化、信息等方面实现突破,这些资金无法依赖村委会自己的运作来解决,更多需要依赖外界的援助。如果说前面解决的只是住房和吃饭的问题,那发展的问 题就须依赖村集体经济的发展,方碑村基础设施差,产业基础薄弱,至今没有一家村办企业,帮助制定和发展村办经济,任重而道远。

方碑村试验远没有结束,还因为方碑村只是“一帮一”计划的一个示范点,从成都一路到绵阳,还能到处看到大量活动房,很多“方碑村”需要得到同样的援助。同时我们也应该清楚地看到,“5·12”地震史上少有,住房重建模式并不是长期推广的主要模式,因此,“一帮一”必须赋予新的内涵,即援助标的可以扩大为生产援建、教育支助、产业经济发展等,才会有旺盛的长久的生命力。由此向后回望,梁漱溟的乡村建设试验、晏阳初的乡村教育试验、温世仁的千乡万才,都值得我们借鉴。

我曾经为“一帮一”打了个比喻,政府是阳光,企业是电光,个人是烛光,“光电烛”计划是“一帮一”模式的基本出发点,虽然每个人只是一支蜡烛,但众多蜡烛则可以产生无限光明。例如,如果中国有1%的富余人口,每人提供1万元借助资金,再和企业与政府配套,就可以帮助1300万户贫困家庭。让我们持之以恒地将“一帮一”活动进行下去。

值此新书发行之际,谨以此书感谢所有帮助、参与过方碑村试验的我的同事、学生、朋友、社会各界人士以及媒体,特别感谢与我一起最先参与“一帮一”活动的南开大学的白长虹教授,北京大学的王立彦教授、张红霞教授、王其文教授、张俊妮教授,上海交通大学的颜世富教授以及吴晓波教授,感谢与我并肩战斗在抢险抗灾第一线并且调研、制定“一帮一”方案、策划筹资的同事和朋友叶康涛、寇全军、黄芳、任庆春等,特别感谢为“一帮一”活动在上海地区启动、落实及后续进展而到处奔波、贡献钱财和智慧的张刘其、陆华、张俭、袁东、宋述东、吴山洪等;感谢为方碑村“一帮一”出资的企业代表:北京紫光益天环境工程技术有限公司、福建金科信息技术股份有限公司、南天电子信息产业股份有限公司、青岛阳光百货股份有限公司、成都红旗连锁有限公司、上海金豹国际贸易有限公司、第一财经日报社等。感谢四川省绵阳市副市长万连坡、市政府副秘书长朱槟安,安县委副书记王黎,安县黄土镇前党委书记易吉伟、现任党委书记

赵刚友、镇长钟思友，对方碑村试验的理解和支持。特别鸣谢东方早报、人民日报、四川日报、华西都市报、潇湘晨报、人民网、阳光卫视、日本 NHK 电视台等新闻媒体的无私帮助，没有他们的帮助，“一帮一”计划可能无法顺利实施。

最后，衷心感谢中国企业社会责任同盟和秘书处的全体同志，尤其是阎智勇、凌云。中国企业社会责任同盟搭建了一个非常好的社会公益平台，我们一定能在这个平台上将“一帮一”计划结出更多的硕果。

教授的恳请信

我恳请我的朋友、我的学生、我演讲的受众、我的书和文章的读者，恳请你们参加“一带一”灾后乡村家园重建计划的方碑村试点。那是我和我的同事们从5月20日开始在四川绵阳灾区调研的初步成果。

我不请求你们捐款，我请求你们向受灾农民兄弟们提供1~2万元的无息借款，希望你把他们当作你受灾的一户亲人、朋友，让我们在他最困难的时刻，帮助他们自尊自立，重建家园。

我恳请你们，还因为他们此时此刻是中国最无助的人群；还因为我们所有人的祖先都是农民，我们只是先进城了一步；还因为，中国计划经济造成的城乡二元结构至今仍未改变，其实我们城里人在某种程度上都亏欠着农村人。

有人犹豫农民借了钱是否会还。我在农村生活了六年，“5·12”大地震至今，我已经五进方碑村，请相信方碑村民，请相信灾区农民。

你们在灾难发生的初期已经奉献了爱心，我恳请你们在灾后重建中继续奉献一些爱心。我相信，在你们的支持下，方碑村会重新站立起来。其他的村庄也会在政府和社会的各种帮助下，一个个地站立起来，而且更加美好！

何志毅 北京大学教授

北京大学管理案例研究中心主任

《北大商业评论》执行编辑

2008年7月10日

村民的感谢信

非常感谢《北大商业评论》和中国中外企业社会责任联盟秘书处发起“一帮一”灾后乡村家园重建计划，并将方碑村作为该计划的试点村。这个重建计划为我们的灾后重建工作提供了一个很好的思路，能够弥补村民重建住宅的资金缺口，使村民早日重建家园。

在重建家园的过程中，我们将首先立足于生产自救，发扬自强不息的精神，依靠自己的双手尽快恢复生产和生活。在此基础上，我们也非常愿意接受来自外界的援助和扶持，因为这样能够使我们尽早实现重建家园的梦想。

在此，我们代表方碑村村委会承诺，我们的村民是守信用的，一定会按时分期偿还债务。对村民的借款行为，村委会将提供担保，村民们自愿将土地使用证及房产证作为抵押。

再一次真诚地感谢你们！

马强 四川安县黄土镇方碑村党支部书记

王昌全 四川安县黄土镇方碑村村委会主任

唐付军 四川安县黄土镇方碑村村委会副主任

2008年7月10日

目 录

教授的恳请信.....	001
村民的感谢信.....	003

第一部分 走进方碑村

初识方碑村.....	003
方碑村小学的五星红旗.....	008
灾区考察纪实.....	010
废墟上的对话.....	014
方碑村纪事：四川地震的农村样板.....	017
村里来了志愿者.....	028

第二部分 “一帮一”模式的提出

方碑村：“一帮一”灾后家园重建试验.....	037
帮扶计划可行性调查.....	047
“一帮一”灾后乡村家园重建计划之一——方碑村试点住房建设.....	051
“一帮一”灾后乡村家园重建计划之二——方碑村试点生产建设.....	053
“一帮一”灾后乡村家园重建计划之三——方碑村试点公共设施 和文化建设.....	056
方碑村灾后重建计划答疑.....	057
募资为何优先用于住宅重建？.....	060

第三部分 “一帮一”在行动

方碑村标本：中国版尤努斯在行动	065
七教授筹款 142 万借给灾区建房	072
七个教授重建一条村	078
绵阳安县：走进 7 位教授“化缘”援建的“样板村”	080
方碑村“一帮一”借贷：农民也是诚信的	083
方碑村再获 49 万借款	087
曹家 14 万援建 7 家人	088
上海地区启动“一帮一”灾后乡村家园重建计划	090

第四部分 方碑村模式

“一帮一”模式的意义	097
人民网访谈录：何志毅谈“一帮一”灾后乡村家园重建计划	100
值得关注的“汶川答卷”	111
教授们的村庄	113
方碑村重建家园纪实	115
华西视点：方碑村试验	122
51 人借钱 北京占五成四川仅 1 人	128
商界：方碑村试验	132
方碑村试验：借你一个震后新家	139
黄土镇方碑村创新灾后农房建设模式	144
光电烛：“一帮一”的方碑村重建试验	146
地震灾区的民间小额贷款试验	151
信用换重建资金	158
“5 年后能收回 95% 借款，这种灾区重建模式就算成功”	164

第五部分 方碑村的未来

方碑村 185 户群众喜迁新居	171
-----------------------	-----

安县方碑村村民看震后新建房:户型好多了	172
方碑村:不光外观在变,观念也在变	174
方碑村来了远方“亲戚”	175
“我们是来走亲戚的”	178
参与援建方碑 感悟可爱中国	180
“五方互动”建设“五新家园”	184
方碑村灾后建设产业发展规划	187

第六部分 相关的其他参考

他们是如何复兴的	193
2008——中国企业社会责任元年	200
NGO——“兴邦”新力量	202
穆罕默德·尤努斯:乡村银行计划	207
晏阳初:乡村建设	210
温世仁先生与千乡万才	215

附录

媒体报道信息一览(按时间排列)	218
附表1 方碑村第一期计划:住房重建申请调查表	221
附表2 方碑村第二期计划:生产恢复建设申请调查表	238

第一部分

走进方碑村

我至今仍然难忘去年在方碑村的两次落泪。一次是首次进村离开时，我们同去的三个人都为村民的巨大不幸而热泪滚滚，那种家园尽毁的场面令人震撼；另一次是我第二次进村，住在小学操场上的帐篷里，一早醒来抬头从帐篷透气口上看到了高高飘扬的五星红旗，内心有一种感动并充满了一种悲壮的力量。从那天清晨开始，我带着同事们走访村民，构思了“一帮一”的项目。因为我是学者，因此我希望不仅是帮一个村，而是能够成为一种模式，在今后的救灾和扶贫事业中发挥一些作用。

——摘自何志毅：《方碑村试验的意义》

初识方碑村

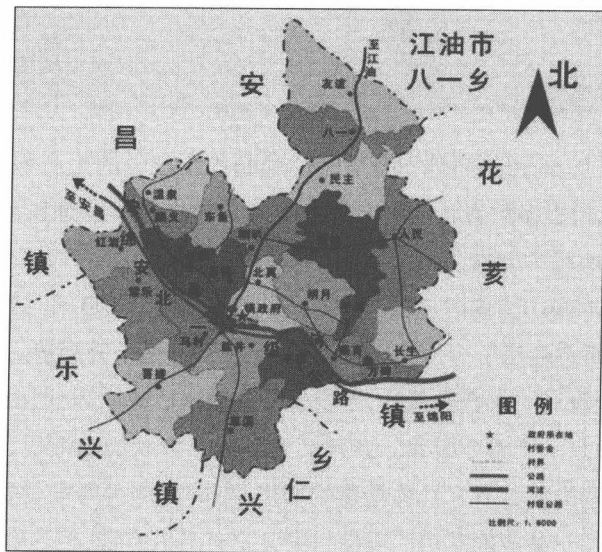
施 凯

如果没有发生那次震惊中外的“5·12”地震,如果没有后来“一帮一”计划的实施,也许你在网络上根本找不到“方碑村”这三个字。

这是位于中国西南部四川省的一个小村庄,依山傍水,气候宜人,远离城市喧嚣,宁静而又秀丽。在城里人看来,方碑村犹如世外桃源,是个居家、度假的好去处。

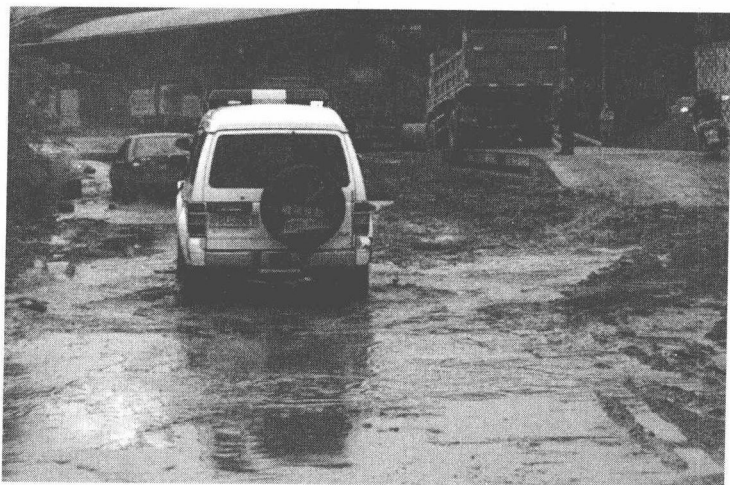
然而,身处方碑村的村民并没有感受到“世外桃源”的美妙。

最头疼的问题便是出行的困难。虽然离四川省第二大城市绵阳仅有 20 多公里,半个小时的车程,离安县新城花荪仅 5 公里,距北川新城安昌镇仅 6 公里,但由于身处腹地,周围河流、滩涂密布,加上方碑村的道路都是泥巴路(土路),因此,糟糕的交通犹如天堑横隔了方碑村与外界的联系。



方碑村有三条通往外界的土路,其中一条离草场大建公路只有2公里距离,但途经一段滩涂,一下雨就水满河滩,根本无法通行,只能绕道黄土镇或花菱镇进村,车行时间多达30分钟,绕道部分路段也要有一尺余深的泥浆,无法通行时有发生。“要是赶在收获的时候遇上水出不得村,收获的东西也就运不出去,我们的损失很大”,村民们抱怨道。

除了交通不便之外,方碑村也算得上“鱼米之乡”。方碑村不大,幅员仅2.5平方公里(合3750亩),系平坝和浅丘地带,其中,耕地面积1269亩,土壤类型主要为水稻土,耕性好,养分含量高,适宜多种作物生长,尤其是水稻、油菜、小麦和玉米等,水稻亩产超过1000公斤,属于高产区。方碑村很多农户都饲养生猪、鸡,也有鱼塘。



然而人均仅0.86亩的耕地和糟糕的交通制约了农民的生产积极性,“一亩三分田”难有大作为,村里多数青壮劳动力只有依靠外出打工才能维持生计。“5·12”地震之前,全村平均每户年收入18600元,其中打工收入10703元,约占总收入的57%;务农收入3886元,约占总收入的21%;养殖收入4011元,占总收入的22%。而地震后,由于重建住房资金压力,外出打工的比例还呈上升趋势。

方碑村至今没有一家企业落户,主要也是交通落后的原因,但很多村民满足于安居乐业的现状也是一个重要因素。在村女大学生王佳欣的脑海里,从小就感觉方碑村比邻村差些,别的村都有好几栋新建的楼房,方碑村却少得很,村民大多数住的是瓦房,还有少数泥土垒成的草房。虽然村民又辛苦又没有钱,但这里的人们活得很开

心,很自在。勤劳的人出去打工,努力挣钱,而不愿意出去的村民就靠种植一二亩田,养几头猪,十几、二十多只鸡或肉鸭,养殖最多的一户一年才出栏 70 头生猪,这种没有规模的养殖只能养家糊口,过过清贫的日子。几任村干部都寻思着改善交通,发展集体经济,但一直未见成效。

方碑村的村民并不擅长经营,全村有山林面积 1 419 亩,甚至超过了耕地面积,由于地处亚热带湿润季风气候,年均气温 16.3℃,丘陵地适宜种植的树种、药材和作物非常多,如国家一级珍稀植物银杏、洪桐,珍稀药材枣皮、乌药等,还有经济型作物,如用于制作竹席、竹椅的竹子,造纸的水松等。方碑村内有一座小山,山上拥有大面积的植物生态群落,林木繁茂、鸟语花香,山脚下种植玉米、小麦,山上有大片的茶树,还种植了大量的桃、苹果、梨、枣等有机水果,被村民自称为“花果山”,是个观光旅游的天然胜景。方碑村河流资源丰富,安昌河从村边穿过,适合养殖的渔业资源,包括四川特产雅鱼、鲟鱼、虹鳟、锦鲤等中国名贵鱼种,都可以在安昌河中饲养,经济效益极高,但可惜一直不见规模养殖,350 亩河滩地至今空着。方碑村的特色农产品,还包括魔芋、生姜、韭菜、胡萝卜、莲藕等,可内销北川、安岳县城,外销成都、绵阳、青岛、重庆、九寨沟等大中城市,有利条件非常突出,但似乎少有村民感兴趣。

方碑村中年一辈的村民受教育程度大多不高,小学文化程度的约占一半,文盲率超过 10%。而拥有高中以上学历的仅 20 来个,大专生有 4 个,大多也是在附近城镇上班,只是在方碑村居住而已。李付军从部队退役回来后担任村支部委员,现接替老退的村支部书记,承担整个方碑村的重建家园重任,他是村里少有的大专生;方碑村只有小学,初中和高中就必须到黄土镇上就读。由于经济不富裕,因此不少村民在子女初中毕业后,就让子女外出打工。当然,也有很多村民意识到教育对改善下一代生活水平的重要性,即使条件再艰苦,也坚持把子女培养成大学生,村里走出去的大学生不下 30 个,大多在成都、绵阳市区工作,也有远在上海、北京、广州工作的,而回到家乡,哪怕镇上工作的大学毕业生寥寥无几。这点在中国所有落后农村的情况都差不多,经济基础的落后以及物质生活的贫乏无法吸引大学生回乡工作或者创业。

那场突如其来的地震,彻底改变了方碑村村民平静的生活。

2008 年 5 月 12 日下午,天空灰灰,大风疾吹,显得异常闷热,一场历史上罕见的大地震突然降临。这个离震中汶川映秀镇仅 100 多公里,离受灾最严重的北川县城曲山镇更是只有 30 公里路程的村庄,瞬间笼罩在房倒人亡的悲惨情景之中,惊呼声、