

内部发行

以最坚决的态度整治用人上不正之风 确保实现提高选人用人公信度目标

中共中央组织部干部监督局 编

党建读物出版社

内部发行

以最坚决的态度整治用人上不正之风 确保实现提高选人用人公信度目标

——全国干部监督工作会议文件材料汇编

中共中央组织部干部监督局 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

以最坚决的态度整治用人上不正之风 确保实现提高
选人用人公信度目标/中共中央组织部干部监督局编.

北京:党建读物出版社,2009.8

ISBN 978-7-5099-0072-7

I. 以… II. 中… III. 中国共产党—干部—监督—会议
资料—汇编—2009 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 135393 号

以最坚决的态度整治用人上不正之风

确保实现提高选人用人公信度目标

YI ZUI JIANJUE DE TAIDU ZHENGZHI

YONGRENSHANG BUZHENGZHIFENG QUEBAO SHIXIAN

TIGAO XUANREN YONGREN GONGXINDU MUBIAO

中共中央组织部干部监督局 编

责任编辑:朱 玲 封面设计:盛世华光

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58305795)

保定市巾画美凯印刷有限公司印刷

850毫米×1168毫米 32开本 11.25印张 274千字

2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

ISBN 978-7-5099-0072-7 定价:30.00元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

出版说明

2009年5月19日至20日,中共中央组织部在北京召开了全国干部监督工作会议。会上,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮发表重要讲话,强调要以最坚决的态度整治用人上不正之风,确保实现十七大提出的提高选人用人公信度目标,并提出了“一个目标、三个办法”的整治工作要求,对于深入贯彻落实党的十七大精神,进一步做好新形势下组织部门干部监督工作,具有十分重要的指导意义。中央组织部副部长张纪南作了总结讲话,围绕提高选人用人公信度,着重就全力以赴抓好整治用人上不正之风各项工作落实提出了明确要求。大会交流的湖北省委组织部等41个单位的经验材料,编印的地方和部门33个干部监督法规制度,集中体现了这些年来组织部门干部监督工作探索创新的成果,内容丰富,特点鲜明,很有参考价值和借鉴作用。为了便于各级组织人事部门更好地贯彻落实全国干部监督工作会议精神,特将会议文件、交流材料、制度选编汇编出版,供学习和参考。

中共中央组织部干部监督局
2009年6月

目 录

领导讲话

- 以最坚决的态度整治用人上不正之风 确保实现
 十七大提出的提高选人用人公信度目标
 ——在全国干部监督工作会议上的讲话
 (2009年5月19日) 李源潮(3)
- 在全国干部监督工作会议上的总结讲话
 (2009年5月20日) 张纪南(7)

交流材料

- 创新方式 加大力度 扎实开展整治用人上不正之
 风工作 中共湖北省委组织部(21)
- 加强干部选拔任用工作全过程监督 努力提高选人
 用人公信度 中共吉林省委组织部(26)
- 加大改革力度 强化自我监督 努力建设高素质的
 纪检监察队伍 中央纪委干部室(31)
- 综合运用教育监督查处措施 确保选人用人风清
 气正 中共山东省委组织部(35)
- 高度重视民调结果 认真研究对策措施 进一步
 加强和改进干部选拔任用工作
 中共广西壮族自治区委组织部(40)

规范程序 竞争择优 强化监督 切实在提高选人

用人质量上下功夫 中共农业部党组(44)
坚持预防为主 前移监督关口 为选准用好干部

提供有力保障 中共天津市委组织部(48)
积极探索 努力创新 切实提高干部监督工作效能

..... 中共内蒙古自治区组织部(52)
完善工作机制 强化监督制约 为促进金融事业

大发展提供组织保证 中国工商银行党委(56)
加大违规用人问题查核督办力度 坚决匡正选人

用人风气 中共山西省委组织部(60)
围绕首都科学发展加强干部监督工作 不断提高

选人用人公信度 中共北京市委组织部(64)
坚持惩治和预防并举 坚决遏制用人上的不正之风

..... 中共河北省委组织部(69)
深化《干部任用条例》执行情况监督检查 努力提高

干部选拔任用工作规范化水平 中共辽宁省委组织部(73)
强化措施 狠抓落实 努力提高选人用人公信度

..... 中共黑龙江省委组织部(77)
着眼提高选人用人质量 不断加大干部选拔任用

监督工作力度 中共上海市委组织部(81)
加大干部监督力度 营造良好用人风气

..... 中共江苏省委组织部(84)
健全机制 强化监督 充分发挥组织部门干部监督

机构的作用 中共浙江省委组织部(88)
以“科学规范和有效监督县(市)委书记用人行为”

为重点 努力提高整治用人上不正之风工作水平
..... 中共安徽省委组织部(91)

加强举报信息处理 提高选人用人监督水平	
..... 中共福建省委组织部(95)	
完善制度 强化监管 扎实推进整治用人上不正	
之风工作 中共江西省委组织部(99)	
创新制度 强化措施 切实加强干部选拔任用工作	
监督 中共河南省委组织部(103)	
加大查核处理力度 增强干部监督实效	
..... 中共湖南省委组织部(107)	
充分发挥干部监督信息作用 有效防治用人上的	
不正之风 中共广东省委组织部(111)	
完善举报查处机制 进一步增强干部监督工作效能	
..... 中共海南省委组织部(115)	
强化“三个监督” 不断提高选人用人公信度	
..... 中共重庆市委组织部(119)	
以制度建设为根本 切实提高干部选拔任用和监督	
工作水平 中共四川省委组织部(123)	
跟踪了解 动态考核 严格问责 加强对领导干部	
在关键时刻的监督管理 中共贵州省委组织部(128)	
以制度创新为抓手 深入整治用人上不正之风	
..... 中共云南省委组织部(132)	
把政治立场放在干部监督工作的首位 确保干部	
队伍纯洁可靠 中共西藏自治区委组织部(136)	
加强干部选拔任用工作监督 促进选人用人质量	
不断提高 中共陕西省委组织部(140)	
抓住关键 完善制度 切实加强对“一把手”的	
监督 中共甘肃省委组织部(144)	
加强干部监督工作 为促进青海科学发展提供坚强	
保证 中共青海省委组织部(148)	

以提高选人用人公信度为目标 不断推进干部监督	
工作创新	中共宁夏回族自治区委组织部(151)
前移关口 强化预防 不断提高干部选拔任用监督	
工作水平	中共新疆维吾尔自治区委组织部(155)
加大监督力度 提高监督效能 为外交工作提供	
有力的组织保证	外交部党委(159)
创新机制 扩大民主 完善措施 切实提高干部	
管理监督效能	中共民政部党组(163)
坚持选拔与监督并重 用制度选准管好干部	
.....	中共财政部党组(167)
严格干部监督管理 为依法履行审计职责提供组织	
保证	中共审计署党组(171)
围绕实现国有资产保值增值 不断完善干部选拔任	
用和监督管理机制	国务院国资委党委(175)
充分发挥干部监督效能 打造优秀企业管理团队	
.....	中国兵器装备集团公司党组(179)
完善创新选拔任用机制 努力建设高素质干部队伍	
.....	北京师范大学党委(183)

制度选编

一、干部选拔任用工作

广东省规范领导干部初始提名试行办法	
(2009年4月)	(189)
广东省省管干部考察对象公示试行办法	
(2009年4月)	(192)
云南省党政领导干部考察人选报告个人有关情况	
试行办法	
(2009年4月)	(195)

山东省关于省管干部任职前征求省纪委、省检察院 意见的暂行办法 (2008 年 10 月)	(198)
四川省党政领导干部破格提拔暂行办法 (2005 年 6 月)	(200)
内蒙古自治区关于进一步规范干部选拔任用工作的 试行办法 (2006 年 4 月)	(204)
河南省关于调整不称职不胜任现职党政领导干部 试行办法 (2005 年 9 月)	(211)
人力资源和社会保障部竞争上岗工作暂行办法 (2009 年 1 月)	(218)
中国工商银行管理人员选拔任用工作规定 (2003 年 3 月)	(224)
二、干部选拔任用工作监督	
中央纪委监察部机关干部选拔任用工作自查办法 (2009 年 4 月)	(236)
吉林省市(州)、县(市、区)党委提拔干部讨论任用 前审核暂行办法 (2006 年 9 月)	(239)
江西省党政领导干部选拔任用工作全程记实暂行办法 (2007 年 12 月)	(243)
辽宁省干部选拔任用工作有关事项报告暂行规定 (2009 年 4 月)	(248)
山东省关于深化《党政领导干部选拔任用工作 条例》执行情况监督检查工作的意见 (2008 年 4 月)	(250)

河北省关于进一步加强对选人用人问题举报查核工作的通知 (2009 年 2 月)	(257)
中国农业银行干部选拔任用工作责任追究暂行办法 (2008 年 4 月)	(260)
商务部选人用人方面举报、反映事项函询办法(试行) (2009 年 2 月)	(265)
浙江省省管干部选拔任用工作内部监督暂行办法 (2009 年 4 月)	(268)
湖南省组织部门干部选拔任用工作监督内部协调暂行办法 (2008 年 5 月)	(271)
三、“一把手”用人行为监督	
四川省规范和监督县(市、区)党委书记用人行为办法(试行) (2008 年 11 月)	(274)
吉林省县(市、区)党委书记用人行为全过程监督办法(试行) (2008 年 8 月)	(280)
甘肃省规范和监督党政领导干部用权行为暂行规定 (2008 年 8 月)	(284)
宁夏回族自治区规范区直单位党委(党组)用人行为暂行办法 (2008 年 9 月)	(290)
湖北省关于建立市、县党委常委会向全委(扩大)会定期报告干部选拔任用工作并接受评议制度的意见(试行) (2008 年 11 月)	(294)

新疆维吾尔自治区党委组织部派员参加地州市、区直单位 党委(党组)讨论决定干部任免会议办法(试行) (2007年12月)	(297)
---	-------

四、领导干部日常监督

湖南省关于进一步加强对县市区党政正职监督的 暂行办法 (2009年4月)	(300)
四川省运用举报信息加强对县(市、区)党政正职 领导干部日常监督管理暂行办法 (2007年9月)	(305)
上海市关于进一步加强对本市局级领导班子主要 负责人监督的若干意见(试行) (2007年8月)	(308)
山西省巡视评价领导干部暂行办法 (2009年3月)	(314)
农业部党组关于巡视工作的办法(试行) (2006年5月)	(316)
财政部领导班子和领导干部监督管理暂行办法 (2007年12月)	(320)
铁道部铁路领导干部违反党纪政纪等有关规定组织 处理办法(试行) (2006年11月)	(339)
海南省党政领导干部问责暂行规定 (2007年7月)	(342)

领导讲话

以最坚决的态度整治用人上不正之风 确保实现十七大提出的 提高选人用人公信度目标

——在全国干部监督工作会议上的讲话

(2009年5月19日)

李源潮

这次全国干部监督工作会议,围绕落实党的十七大提出的提高选人用人公信度的任务,研究部署加强新形势下组织部门干部监督工作,具有重要意义。中央领导对这次会议很重视,习近平、贺国强同志亲自审定了今天会议的讲话稿。

下面,我就坚决整治用人上不正之风、提高选人用人公信度讲几点意见,着重讲“一个目标、三个办法”。

第一,提高选人用人公信度是党的十七大对组织工作提出的明确目标。“坚持正确用人导向,按照德才兼备、注重实绩、群众公认原则选拔干部,提高选人用人公信度。”是胡锦涛总书记在十七大报告中提出的明确要求,反映了全党同志的愿望和人民群众的期待。这就要求我们把整治用人上不正之风、提高选人用人公信度,作为当前和今后一个时期干部监督工作的首要任务来抓。近年来,整治用人上不正之风取得了很大成绩。特别是党的十七大后,我们严肃整治换届选举中出现的拉票贿选等不正之风,保证

了风清气正的换届环境,得到中央的肯定和社会上好评。但必须清醒地看到,用人上的不正之风和腐败现象依然是干部群众反映强烈的一个突出问题。吏治腐败是危害最烈的腐败,也是干部群众最为痛恨的腐败。用人上的歪风邪气刹不住,党在人民群众中就得不到支持,党的执政地位就要受到危害。我们必须增强忧患意识、责任意识,以最坚决的态度同用人上的不正之风进行战斗,确保实现提高选人用人公信度目标。具体来说,一是全党和人民群众对干部选拔任用工作的满意度要有提高,二是全党和人民群众对整治用人上不正之风的满意度要有提高。2008年进行的首次全国组织工作满意度民意调查显示,这“两个满意度”分别为67.04分和66.84分。到召开党的十八大时,我们要争取这“两个满意度”都有提高。各地区各部门要按照“两个提高”的要求,根据首次民意调查结果,确定明确的奋斗目标,采取有力措施整治用人上不正之风,确保本地区本部门的“两个满意度”逐步提升。

第二,进一步深化干部选拔任用制度改革,加大从源头上防治用人上不正之风的力度。整治用人上不正之风,要坚持惩防并举、标本兼治。治本就是深化干部选拔任用制度改革,治标就是从严查处违法违纪违规行为。根据中组部干部监督局今年1月对15000多人的问卷调查,67.7%的人认为,深化干部人事制度改革、增强干部工作的公开性和透明度,是遏制用人上不正之风的最有效措施。当前,选人用人上存在的许多问题,都与干部选拔任用制度不够完善有关。因此,必须按照十七大确定的民主、公开、竞争、择优方针,继续深化干部人事制度改革。尤其要规范干部选拔任用初始提名,扩大提名环节的民主与监督,防止实际上的个人或少数人说了算。要加大竞争性选拔干部力度,加快完善公开选拔、竞争上岗等选拔干部方式,完善差额选拔干部制度,推行地方党委任用重要干部无记名票决制,形成民主择优选拔干部的机制。要逐步扩大干部选拔任用信息公开的内容和范围,不断增加干部工

作透明度。要推行考察对象报告个人有关事项制度,探索干部选拔任用廉政申报制度,防止干部“带病上岗”、“带病提拔”。要全面推行干部选拔任用工作“一报告两评议”制度,探索实行市、县委书记任用干部情况离任检查制度,科学规范和有效约束“一把手”的用人行为。要认真研究解决改革中出现的新情况新问题,用制度和机制遏制“潜规则”,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。

第三,强化公开监督,把选拔任用干部满意度民意调查作为提高选人用人公信度的有力杠杆。选人用人公信度,实际上就是全党和人民群众对干部工作的满意度。这就要有反映民意的机制和接受群众监督的机制。有反映民意的机制,才能知道公信度的高低,找到改进工作的方向和着力点;有公开监督机制,才能形成推动工作的压力和动力。在胡锦涛总书记和习近平同志的直接指导下,经过1年多的努力,我们已初步建立起全国组织工作满意度民意调查制度,首次调查结果向中央作了报告,并向各省、区、市作了反馈,主要结果已经通过新闻媒体向社会公开。下一步要完善这项制度,逐步建立起组织工作满意度民意调查长效机制,把它作为考评组织工作特别是干部选拔任用工作的重要指标,使之真正成为提高选人用人公信度的晴雨表和改进组织工作的有力杠杆。一是在调查内容上,保持4项基本测评指标不变,调研题目结合组织工作和选人用人情况的变化每年作相应调整,以便及时发现和掌握干部选拔任用中存在的突出问题。二是进一步严肃纪律,保证民意调查的独立性和真实性,组织部门不能以任何方式干扰和影响统计部门的调查。三是加大公开力度,主动稳妥地将更多民意调查结果在党内和社会上公开,接受党内外监督。有的同志对公开结果有顾虑,担心年年公开,指标低了怎么办?公开了确实有压力,但这种压力也是改进工作的动力,如果没有压力,就容易满足、容易懈怠,提高选人用人公信度的目标就可能落空。我们要有主

动接受人民群众监督和评判的勇气。要很好地研究和运用民意调查结果,有针对性地加强和改进干部工作、整治用人上的不正之风,不断提高选人用人公信度。

第四,严肃查处违规违纪行为,用铁的纪律保证选人用人风清气正。查处是整治工作最直接、最有威慑力的手段。要有案必查,发现一件查处一件,让那些想搞名堂的人心生畏惧、自我收敛。要进一步加大对干部选拔任用的监督检查和巡视工作力度,畅通“12380”电话、网络举报和信访举报渠道。对发现和反映的选人用人违规违纪问题,各有关地区和部门要主动查、深入查,敢于动真碰硬,不怕得罪人。如果自己不动查、查不动,上级部门就要督促查、直接查、查到底。要建立查核责任制,保证查核工作的每个环节都有人具体负责、承担责任。对查实的问题,要果断处理、严肃追究责任。对查处的案件要予以通报,作为最生动的教育材料,做到查处一起、震慑一批、教育一片。

要加强对领导班子和领导干部的监督,坚持从严教育、从严要求、从严管理、从严监督,切实改变目前干部管理中存在的失之于宽、失之于软的现象。要及时调整那些不负责任、不讲原则的干部,使干部不敢懈怠;积极配合纪检监察机关严厉查处腐败分子,使干部不敢腐败;加强对贯彻执行民主集中制情况的监督检查,使干部不敢专权;严格执行领导干部问责制,使干部不敢失责。

深入整治用人上的不正之风和腐败现象,提高选人用人公信度,各级党委(党组)负有首要责任。要把干部选拔任用工作和整治用人上不正之风的满意度,作为考核党委(党组)工作实绩的重要指标,主要负责人要带头接受监督、带头抓好监督、带头支持监督。各级组织人事部门要在党委(党组)领导下,把整治用人上不正之风、提高选人用人公信度,作为提高组织工作满意度的重点工程来抓,为选贤任能营造风清气正的政治环境,确保党的事业兴旺发达、国家长治久安。