



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校社会科学
发展研究中心资助出版

健全农业补贴制度 ——规则、模式与方案

Optimizing the System
of Agricultural Subsidies
—Rules, Patterns and Schemes

马述忠 冯冠胜 © 著



人民出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校社会科学
发展研究中心资助出版

健全农业补贴制度 ——规则、模式与方案

马述忠 冯冠胜 ◎ 著



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

健全农业补贴制度:规则、模式与方案 / 马述忠,冯冠胜著. —北京:人民出版社, 2010

(高校社科文库)

ISBN 978-7-01-008639-2

I. 健… II. ①马…②冯… III. 农业—政府补贴—财政政策—研究—中国 IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 011860 号

健全农业补贴制度——规则、模式与方案

JIANQUAN NONGYE BUTIE ZHIDU——GUIZE、MOSHI YU FANG'AN

马述忠 冯冠胜 著

策划编辑:刘智宏

责任编辑:刘智宏 彭友

封面设计:阳洪燕

出版发行:人民出版社

地址:北京市朝阳门内大街 166 号

邮编:100706

邮购电话:(010)65250042/65289539

印刷:北京京都六环印刷厂

经销:新华书店

版次:2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:730 毫米×970 毫米 1/16

印张:17.75

字数:264 千字

书号:ISBN 978-7-01-008639-2

定价:38.50 元

著作权所有 侵权必究

前 言

农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会定。“三农”问题对稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。当前我国农业与农村正经历着深刻的变化,“三农”问题面临着新的形势与挑战,具体表现在:农业资源环境 and 市场约束增强,保障农产品供求平衡的难度加大;农产品贸易竞争加剧,促进优势农产品出口难度加大;农业比较效益下降,促进粮食稳定发展、农民持续增收难度加大;农村生产要素外流加剧,缩小城乡差距难度加大等。这说明我们必须更加自觉地加强农业基础地位,不断加大强农惠农政策力度。随着我国经济社会发展进入以工促农、以城带乡的新阶段,总体上已经具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。纵观世界各国农业发展的历程,在此阶段各国都根据各自国情采取了相应的工业反哺农业的政策,其中农业补贴是各国政府扶持农业政策体系中最主要和最常用的政策工具。

我国的农业补贴政策可以追溯到 20 世纪 50 年代的计划经济体制时期,在当时赶超发展战略的背景下,农业补贴政策的基本目标是在确保农业为工业化作出持续贡献的前提下,实现我国主要农产品的基本自给,因此这一时期的农业补贴政策是为了维持农业的供给能力而进行必要的补偿,这种补偿远远小于从农业抽取的剩余。应该说,长期以来我国经济发展一直秉承着农村支持城市、农业支持工业的发展战略,农业的发展更多是依靠自我积累和自我发展,在这一过程中国家对农业补贴的水平和力度是有限的,也没有形成规范化的农业补贴制度体系。20 世纪 90 年代后期以来,随着我国经济发展进入工业化中期阶段,国家对“三农”问题重要性的认识进一步深化。2003 年初召开的中央农

村工作会议首次将“多予少取放活”明确为要坚持的方针,十届全国人大三次会议通过的《政府工作报告》首次提出要实行“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,这两大方针的提出标志着我国处理工农、城乡关系的政策取向发生了重大转变。在此背景下,我国农业补贴制度建设也取得了较程度的发展。尤其是自2004年以来,中共中央、国务院连续五年以“中央一号文件”的形式关注农业补贴问题,强调要按照适合国情、着眼长远、逐步增加、健全机制的原则,坚持和完善农业补贴制度,不断强化对农业的支持与保护。自2004年以来,我国财政支农资金增量不断提高,逐渐形成了财政支农资金的稳定增长机制,粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等农业补贴新政策正在不断地涌现并逐步加大力度,这说明我国农业补贴已经进入了一个新的发展时期。在这个新时期里,随着以工促农、以城带乡的长效机制的建立,我国农业补贴的发展必然发生质的飞跃,农业补贴制度必然面临着一系列的创新,但是这种创新却受到复杂的不公平的农业补贴国际环境的制约。

作为WTO成员之一,我国农业补贴制度的创新必须在WTO有关农业补贴规则的框架下进行,不能超越。虽然乌拉圭回合达成的《农业协定》首次对农业补贴问题作出了必要的限制与规范,也明确了WTO规则在农业补贴问题上的战略取向,但是由于农业问题的特殊性和敏感性以及国际政治力量对比的失衡等多方面原因,农业补贴的国际环境存在着明显的不公平性,主要体现在发达国家利用其在谈判中的优势地位为本国的农业补贴预留了巨大的政策调整空间,在利用WTO规则对农业实施高额补贴政策的同时,不断地为新衍生的农业补贴政策寻求合法的规则庇护。而且从WTO有关农业补贴规则的演变历程和现实情况来看,这种不公平性在短期内难以得到根本的改善,多哈回合《农业框架协议协定》的艰难达成以及内容缺乏可操作性正是上述不公平性短期内难以根本扭转的现实体现。对于我国来说,更为重要的是在农业补贴国际环境不公平的现实下,如何从发达国家农业补贴制度演变的进程中汲取经验,利用有限的规则空间,加快我国农业补贴制度创新的步伐,以健全我国农业补贴制度,使之更符合新形势下解决“三农”问题的战略思路。

本书正是基于上述背景对我国农业补贴问题展开深入的研究,在详细解析农业补贴制度面临的法律环境基础上,对发达国家农业补贴制度发展与演变的

历程进行了深入的分析,剖析了演进的规律与演进过程中的战略取向,对我国农业补贴制度的发展与制度绩效进行了细致的分析与实证,在上述基础上,其提出的健全我国农业补贴制度的优化方案与对策建议具有较强的参考价值和现实意义。当然,鉴于农业补贴问题的复杂性和敏感性,其中也有一些需要完善的地方,希望学术界同仁予以批评指正。同时更希望学术界同仁共同努力来推进我国“三农”问题研究,使农业和农村具有更广阔的发展空间。

目 录

CONTENTS

前 言 / 1

引 言 1

一、研究背景 1

二、研究意义 5

三、国内外相关研究评述 8

四、研究方法 with 逻辑框架 14

五、研究特色 with 创新之处 17

六、研究存在的不足之处 18

第一章 农业补贴制度的法律环境分析 19

一、农业补贴的含义 20

二、农业补贴法律制度的溯源——GATT 框架下的农业补贴规则 23

三、农业补贴法律制度的正式起步——乌拉圭回合《农业协定》

有关农业补贴的规则 25

四、农业补贴法律制度的发展——多哈回合《农业框架协定》

有关农业补贴的规则 39

五、农业补贴法律制度演变趋势分析 47

六、中国加入 WTO 在农业补贴方面的承诺 57

七、小结 58

第二章 国外农业补贴制度的发展与借鉴分析 60

一、美国农业补贴制度的发展与演变 60

二、欧盟农业补贴制度的发展与演变 80

三、日本农业补贴制度的发展与演变 93

四、发达国家农业补贴制度的演进规律与借鉴意义 102

五、小结 114

第三章 我国农业补贴制度的发展分析 116

一、我国农业补贴制度的历史变迁 116

二、我国农业补贴制度的发展现状 122

三、我国农业补贴制度发展中存在的问题 134

四、我国农业补贴制度运行的制约因素 141

五、小结 148

第四章 我国农业补贴制度绩效的实证分析 150

一、农业国内支持水平的测算方法与模型选择 150

二、我国农业国内支持水平的测算 168

三、对我国农业国内支持水平效果的初步评价 198

四、小结 202

第五章 我国农民直接补贴政策的模式与效果分析 204

一、我国农民直接补贴政策运作模式 205

二、我国农民直接补贴政策运行中存在的问题 208

三、我国农民直接补贴政策绩效分析 213

四、小结 220

第六章 我国农民直接补贴政策效果对比实证分析 222

- 一、对粮食直接补贴政策的实证分析——以安徽省为例 222
- 二、对保护价格政策的实证分析——以安徽省为例 227
- 三、对直接补贴与保护价格的福利效果分析 230
- 四、小结 232

第七章 健全我国农业补贴制度的优化方案设计 233

- 一、健全我国农业补贴制度的总体方案 233
- 二、完善我国农民直接补贴政策的战略框架 240
- 三、小结 252

第八章 完善我国农业补贴制度及农民直接补贴政策的建议 253

- 一、建立完善的农业补贴法律体系 253
- 二、推进农村金融系统的改革与创新 254
- 三、完善农业补贴的管理和监督机制 254
- 四、建立粮食产销区之间直接补贴资金的转移机制 255
- 五、以脱钩直接补贴为主,多种补贴方式相结合 256
- 六、加大直接补贴力度 257
- 七、调整农业补贴范围 257
- 八、建立健全农村保险业制度 259
- 九、建立对农民直接受益的基础设施 259
- 十、加强农业教育体系建设 260

结束语 262

参考文献 263

后 记 269

引言

一、研究背景

(一)世界粮食形势严峻使粮食安全问题上升到新的高度

自 2006 年以来,世界各国都在面临一个共同的问题——国际粮食价格开始大幅度走高。联合国粮食及农业组织(FAO)2008 年 6 月发布的报告显示,2006 年,国际粮食价格指数^①比前一年平均上升了 8%;2007 年,国际粮食价格指数在 2006 年的基础上升高了 24%;2008 年前三个月,国际粮食价格指数同比平均增幅为 53%,所有大宗粮食商品的国际名义价格都上升至近 50 年来的最高水平,而实际价格也上升至近 30 年来的最高水平。^② 国际粮食价格持续上涨现象背后折射出来的是世界粮食供求形势的日趋严峻。从需求方面来看,世界范围内粮食需求存在着刚性攀升。一方面,世界人口的平稳增长和居民消费结构的提升,不断增加对粮食的总需求。近 5 年来,世界人口每年净增 7619 万人,居民生活用粮持续平稳增长。^③ 而随着发展中国家的经济发展、收入增加和城市化进程的推进,居民对粮食商品的需求结构正在逐步改变。对多样化的膳

① 粮农组织的粮食价格指数是对 55 种粮食商品以美元计价的国际报价的贸易加权拉斯拜尔指数。

② 《飞涨的粮食价格:事实、看法、影响以及需要采取的行动》,世界粮食安全高级别会议:气候变化和生物能源的挑战,2008 年 6 月 3~5 日,第 2 页。

③ 李永强、伍娟花:《对当前世界粮食供求形势的分析与思考》,《调研世界》2008 年第 7 期,第 29 页。

食结构的追求减少了对淀粉类食品的需求,增加了对肉类和奶制品的需求,从而使得对饲用谷物的需求上升。按照冯·布劳恩(Von Braun)的分析,在未来30年内,全世界居住在城市的人口将达到总人口的61%。^①从这个角度来说,消费模式变化对粮食需求增长的结构性推动还将发挥更大的作用。另一方面,生物燃料市场对粮食的转化需求加速增长。随着原油价格的大幅度上升,能源市场的冲击开始进入粮食市场,玉米、油籽等农产品正逐渐成为生物燃料市场的重要的需求源。2007年全球玉米的消耗增加了近4000万吨,其中接近3000万吨用作了乙醇生产,大部分是发生在全球第一大玉米生产和出口国的美国。2008年,美国至少有30%的玉米(相当于全球玉米总产量的12%)用于生产燃料乙醇。在欧盟,2007年生物柴油产业消耗了各成员国菜子油总产量的60%,相当于全球菜子油总产量的25%和全球菜子油贸易量的70%。^②可以说,生物燃料市场对玉米、油料作物等农产品需求的增长,是导致2006年以来世界市场粮食价格上升的一个极为重要的原因。因为这不仅仅是对粮食额外需求的刚性增长,也是对可用于生产其他粮食作物的土地的刚性减少。从供给方面来看,2005年和2006年世界粮食产量的连续下降,在一定程度上推动了国际粮食价格的上涨,但这只是导致此番国际粮食价格持续上涨的因素之一,因为在2007年世界粮食产量大幅反弹并创历史新高达到23.04亿吨时,国际粮食价格依然保持宽幅上涨。造成这种状况的一个重要原因就是用于弥补粮食需求刚性攀升下供求缺口的世界粮食库存水平在持续下降。与2000年相比,2005年、2006年和2007年世界粮食库存分别下降了22.9%、30.4%和36.9%。^③根据联合国粮食及农业组织的数据,在2008生产年度结束时,世界谷物库存量将在第一季度的低水平上再下降5%,达到25年来的最低点。因此,在未来一段时间内,我们可能要继续处

① 冯·布劳恩2007指出发展中的亚洲实际国内生产总值在2004~2006年期间增长了9%。同一时期,撒哈拉以南非洲也取得了快速的经济增长,增长率达到6%左右。他同时也指出“全世界的城市人口数量已经超过了农村人口,在未来30年内,全世界居住在城市的人口将达到总人口的61%”。

② FAO, 2008, Crop Prospects and Food Situation, <http://www.fao.org/docrep/010/a1465e/a1465e00.htm>.

③ 李永强、伍娟花:《对当前世界粮食供求形势的分析与思考》,《调研世界》2008年第7期,第30页。

于紧张的世界粮食供求关系之中,面对较长期的国际粮食价格上涨。

世界粮食供求形势紧张带来的粮食价格上涨,使许多国家陷入了社会动荡和粮食恐慌之中。粮食进口国为了保证充足的供给而进行恐慌性抢购,粮食出口国为了平抑国内物价、确保国内粮食安全则禁止或严格控制出口,从而使得国际市场的供求关系更趋紧张。在此背景下,沉寂了一段时间的粮食安全问题再次引起世界各国的高度关注,各国政府纷纷采取紧急政策措施,制定国家粮食安全战略。农业部门作为实现国家粮食安全的根本性的优先领域,得到了前所未有的重视。为了提高农业生产率、增加粮食供给,各国政府开始在农业科研、技术推广、农业基础设施等方面进行大规模的投入,并在贸易支持与保护措施、农民收入安全网保障计划等方面加大了投资力度。我国作为一个拥有 13 亿人口的发展中国家,粮食安全问题尤为重要。正如胡锦涛总书记在党的十七大报告中所说,“粮食安全任何时候都不能放松,必须常抓不懈”,要“加大支农惠农政策力度,严格保护耕地,增加农业投入,促进农业科技进步,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全”。在党的十七届三中全会上通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中,再次强调了要坚持工业反哺农业,加大国家对农业支持保护力度,确保国家粮食安全。可以说,在相当长的一段时期内粮食安全问题将成为各国经济发展中的一个主导战略,而农业补贴问题则成为推动农业部门发展、确保国家粮食安全战略实现的一项重要内容。

(二) 农业补贴问题进入了新的发展阶段

农业补贴是一国政府农业支持和保护政策体系中最重要、最常用的政策工具,其主要目的是保证本国粮食安全、维护农产品价格稳定和保障农民收入。对于我国来说,农业补贴并不是一项新的政策。早在 20 世纪 50 年代,我国就以“机耕定额亏损补贴”的形式对国营拖拉机站实施补贴。此后,农业补贴逐步扩展到农用生产资料的价格补贴、农业用电补贴以及贷款贴息补贴等方面,但是由于受到当时经济发展战略导向的制约并没有形成规范化的制度体系,对农业发展的促进作用是有限的。进入新的历史时期以来,随着“三农”问题受到越来越多的关注,我国农业补贴制度建设也有了一定程度的发展。党的十六届三

中全会明确提出:“健全农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系。”2004年“中央一号文件”^①中明确提出了要“强化对农业支持保护”,并提出了扩大良种补贴范围、建立对农民直接补贴制度等一系列措施。此后连续四年(2005年、2006年、2007年和2008年)以“一号文件”的形式对农业补贴问题予以重视,但是我国的农业支持保护体系仍然不健全。因此在党的十七届三中全会上通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中,明确提出了要“健全农业补贴制度,扩大范围,提高标准,完善办法……”。可以说,随着我国经济发展进入工业化中期阶段,已具备了工业反哺农业的经济实力和足够的政府重视,农业补贴问题面临着良好的国内发展环境,进入了一个新的发展阶段。

但是,从国际环境来看,我国农业补贴在新的发展阶段中正面临着一个复杂的不公平的竞争环境。首先,由于农业问题的特殊性和敏感性,在多边贸易谈判中,各国在农业补贴问题上始终存有巨大的分歧,发达国家则利用其谈判中的优势地位为各自的农业补贴政策预留了巨大的政策空间。1995年生效的WTO《农业协定》对农业补贴的内容、方式进行了必要的限制和规范,将农业补贴措施划分为绿箱政策和黄箱政策进行管理,鼓励各国减少对农业的价格干预和贸易扭曲的黄箱措施,尽量采取与农业生产“不挂钩”的收入支持和其他绿箱措施,并专门规定了发展中国家农业国内支持与补贴的特殊差别待遇。但是农业补贴水平基期的确定,使得发达国家和发展中国家无论是在农业补贴的总量还是在补贴的结构上都差别悬殊,发达国家利用WTO规则仍然在对农业实施高额的补贴政策。美国、欧盟、日本三国的农业补贴占全部补贴的90%,其中欧盟对农业的补贴占全球农业补贴总数的45%,美国占24%,日本占21%。^②其次,发达国家不断地运用谈判中的优势地位来为各自的农业补贴寻求合法的规则庇护。尽管WTO《农业协定》不提倡黄箱措施,但是大多数发达国家仍然采取多种黄箱措施补贴其国内农业,美国、欧盟等还将过去属于黄箱政策的补贴措施,转化为绿箱措施,继续补贴国内农业。此外,少数发达国家尽管在乌拉圭

① 即《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》。

② 程国强:《中国农业面对的国际农业补贴环境》,《经济研究参考》2003年第29期,第27~28页。

回合农业谈判中承诺约束和削减农业补贴,但实际上近年来又开始增加农业补贴。例如,美国 2002 年颁布的新《农业法》就提出将大幅度增加补贴,这很有可能引发发达国家竞相提高农业补贴水平。再次,2004 年多哈回合达成的《农业框架协定》虽然对农业补贴的限制与规定更加明确和严格,但是由于一直没有就具体的操作参数达成一致,在实际运行中还难有成效。可以说,目前的国际农业补贴环境并没有得到实质性的改善,在粮食安全战略主导下的国际农产品贸易环境还有能被恶化。根据经合组织的统计,按农业补贴发放总额计算,2007 年欧盟各国的农业补贴总额达到了 1380 亿美元。日本以 410 亿美元的补贴额位列第 2 位,美国第 3 位。^①

作为 WTO 成员之一,我国必须在 WTO 有关农业补贴规则的框架内,接受农业补贴国际环境的不公平性短期内难以根本扭转的现实,利用有限的空间来扶持本国农业的发展。目前我国现行的农业补贴远远没有达到国际平均水平,已使用的绿箱政策只有 6 项,在入世谈判中争取到的 8.5% 的黄箱政策还没有用足。自 2004 年开始实施的对粮食主产区农民直接补贴政策在运行上还需与国际农业补贴规则的发展趋势相结合并完善,其运行效果还需在实践中验证。因此,如何从发达国家农业补贴的战略导向和实施细则中借鉴经验,在 WTO 框架内健全我国农业补贴制度,提高农业补贴政策的绩效,完善对农民直接补贴的政策体系,推动农业的全面稳定发展,确保国家粮食安全战略得以实现是当前中国农业发展面临的重要课题。本书就是在上述背景下对我国农业补贴制度问题展开深入研究的。

二、研究意义

(一) 有利于加强在新形势下对农业的支持与保护

改革开放三十多年来,我国取得了举世瞩目的发展成就。我国农村正在发

① 芦龙军:《经合组织成员国去年农业补贴继续缓慢缩减》, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/25/content_6942047.htm。

生新的变革,我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面。一方面,我国农业发展进入工业反哺农业阶段,国家具备了反哺农业的经济实力;另一方面,我国又不能像西方发达国家以前那样,对农业提供全面的支持和保护,面临着 WTO 多边贸易体制框架的约束。而我国现有的农业支持与保护措施大多形成于计划经济体制下的封闭经济体系,既不适应社会主义市场经济改革的总体要求,也不符合开放经济条件下农业政策的国际规范。虽然在加入 WTO 之后,我国农业支持与保护措施已开始逐步向这种国际规范靠拢,但是还没有完成农业支持与保护体系的转型和创新。

随着国际市场开放程度逐渐加大,我国农产品将面临更为激烈的国际竞争,农业生产者的利益将受到更为严峻的挑战。与发达国家利用世贸规则对农业普遍实行高额补贴政策相比,我国农业由于长期处于负保护状态,很难与国外农业进行公平竞争。因此,如何构建新的符合 WTO 规则和我国农业发展新阶段的农业支持与保护体系已成为我国农业和农村进一步深化改革的关键环节。在发达国家、新兴工业化国家和一些发展中国家取得先占优势的情形下,探究它们的农业补贴规律,总结这些规律背后的经济根源和政策差异,在不违背 WTO 规则的前提下,就我国应该如何调整农业国内支持方向、明确农业补贴的目标和任务并进行远景规划等问题展开深入的研究正是本书的根本立意所在。相信通过本书的研究,将有助于我国政府对国际农业支持水平和政策工具进行比较分析,对我国农业支持政策的作用机制进行优化以提高农业支持效率,加强开放经济环境下对农业的支持与保护。同时抑制发达国家的农业保护主义政策,争取公平竞争的农业贸易环境。

(二)有利于提高农民收入和保障粮食安全

农业是安天下、稳民心的战略产业,始终承担着保障粮食安全、增加农民收入和维持社会稳定的任务。自 20 世纪 90 年代末期以来,我国农民收入连续多年低速增长。农民收入增长缓慢是我国农业发展新阶段面临的核心问题,而加入 WTO 后,这一问题更为突出。一方面,随着市场的不断放开,国外优质农产品大量的涌入使国内农产品卖难问题更加突出,农民增收的压力加大;另一方

面,由于我国在加入 WTO 的谈判中承诺放弃农产品出口补贴,而目前主要农产品出口国都在使用较多的出口补贴,这就使得我国政府对农业的支持手段仅限于国内支持这一块,而国内支持实际可用的政策空间又远远小于发达国家对农业的补贴水平,因此我国农产品的国际竞争环境不容乐观。在这种形势下,加强对农业的支持和保护,在 WTO 规则的框架内制定相应的农业支持政策措施,提高农业的国际竞争力,增加农民收入,显得极为迫切。我国政府虽然多次强调“加大国家对农业的支持保护”,但是在实施过程中并没有形成一套完善的农业支持保护体系,而对即将全面铺开的农民直接补贴政策来说,应该如何优化它的实现机制和过程,如何考察它的实际运行效果、提高它的效率等问题还没有被科学的阐述和客观的评价。本书研究的一个重要意义就在于在理论和实践结合的层面上,对已实施的粮食主产区农民直接补贴政策的效果进行全方位和多角度的客观评价,并探索其优化途径,这种探索将有助于探讨农业补贴政策改革的方向,使政府在新一轮农业谈判中尽可能争取合法权益以保护农民利益,最终建立起完善的农业补贴制度和行之有效的对农民直接补贴政策,实现农民收入增长和粮食安全保障的多重目标。

(三)有利于实现农业的可持续发展

农业可持续发展是人类经济社会可持续发展的基础。农业可持续发展强调的是综合发展,提倡将提高经济效益与合理利用资源、保护生态环境、提高农民收入和改善农民生活统一起来。农业补贴与农业可持续发展密切相关。达斯古帕塔(P. Dasgupta)、马勒尔(K. G. Maler)和阿尔基布吉(F. Archibug)等认为,现行的农业补贴存在许多缺陷,既消耗财政资源,又加重税收负担,还打击投资热情,并对环境造成负面影响,为此主张改革补贴方式,建立合理的补贴制度,反对日益庞大和混乱的补贴。^① 其实,应该辩证地看待农业补贴与农业可持续发展的关系。可持续农业重视农业生态环境的保护与改善,这是以高新技术和高投入为保障的,加大对农业的合理投入与补贴可以满足发展可持续农业的

^① 转引自曹明宏:《可持续发展背景下的农业补贴问题研究》,华中农业大学博士论文,2001年,第3页。

这种需要。目前 WTO 有关农业补贴规则的演进趋势也表明,那些容易引起贸易扭曲和环境损害的补贴正在被大幅度削减,而那些有助于改善环境的补贴正在被提倡,一些国家也据此在调整自己的农业支持政策。本书在研究我国农业补贴问题时考虑到了农业的可持续发展问题,在制度设计方面力求合理利用财政资源,优化资源配置,使农业支持与保护政策能够永续支撑我国农业和农村的全面协调发展,在日益激烈的国际竞争中推动我国农业的可持续发展。

三、国内外相关研究评述

(一)国外相关研究评述

农业补贴的思想渊源可以追溯到 17 世纪的农业保护主义。20 世纪 30 年代世界经济大危机之后,农业保护主义迅速崛起并成为世界潮流,农业补贴问题的研究也得到了一定程度的推进。美国《1933 年农业调整法》(The Agricultural Adjustment Act of 1933)拉开了政府对农业进行长期高强度补贴的序幕。1962 年欧洲共同体开始实施其共同农业政策(Common Agricultural Policy,简称 CAP),价格支持和出口补贴逐渐成为共同农业政策的核心,同时还对生产者进行直接补贴来扶持农业生产,此举对欧洲共同体的农业发展起到了巨大的推动作用,但是也使得欧美在农业支持与补贴对贸易扭曲效应的问题开始了长期的争论与冲突。因此,一般认为从这一时期开始,学术界才真正把农业补贴问题作为一个专门的范畴进行规范的研究。这一时期的经典文献,如詹姆斯(P. G. James)的《富国的农业政策》(1970 年)、李特尔(I. Little)、西托夫斯基(T. Scitovsky)和斯科特(M. Scott)的《若干发展中国家的工业与贸易:一个比较研究》(1970 年)、麦卡拉(A. F. McCalla)的《农业政策与世界市场》(1985 年)、基姆·安德森(Kym Anderson)和速水佑次郎(Yujiro Hayami)的《农业保护的政治经济学:国际透视中的东亚经验》(1985 年)、米勒(G. Miller)的《国际农业政策的政治经济学》(1987 年)、斯托依科(A. B. Stoeckl)的《农业支持政策的宏观经济学后果》(1989 年)、莫亚(H. W. Moyer)的《农业政策改革:欧共体和美国的政治学与过程》(1990 年)等都从不同角度阐述了农业补贴政策对世界农