

改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

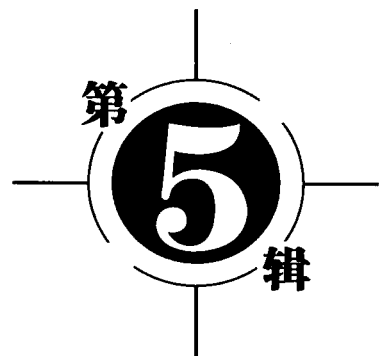
改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革要情参阅. 第5辑 / 《中国经济体制改革》杂志社主编. —北京: 新华出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5011-9057-7

I. ①改… II. ①中… III. ①经济体制改革-世界-文集 IV. ①F113.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 226008 号

改革要情参阅 第5辑

责任编辑: 许 新

装帧设计: 时代华语传媒

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通县电子外文印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

印 张: 15.75

字 数: 277千字

版 次: 2010年1月第一版

印 次: 2010年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5011-9057-7

定 价: 60.00元

本社购书热线: (010)63077122 中国新闻书店电话: (010)63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010)80497836

农村环保形势严峻

高昂择校费拉响城市义务教育警报

吴敬琏:政治改革必须加快

中国式“优雅”腐败:官员用公款出书

美国《商业周刊》:中国城市化现象的规模令人吃惊

《东方早报》首席评论员鲁宁:官员何以成了高危职业

贪污 26 亿获死缓让正义边界再退缩

中国社会保险及养老问题日渐尖锐

当前知识界没有思想

著名演员濮存昕:豪华剧院为谁而建?

新闻出版改革大提速?

王东生:卫生体制改革最大损失是迷失方向

一些官员所思并非人民所盼

没有政治体制改革,土地问题无法解决

问责不应等于丢官

纪委书记评说贪官腐败新形式

解决群体性事件需要新思维

行政成本过高主要表现在人、楼、车、钱、能五个方面

《人民日报》原副总编辑周瑞金:“经济人”要向“和谐人”转变

政治体制改革的突破口在舆论监督

网络上有多少真民意

民族主义的出路:宪政爱国主义

没有法治就没有企业家

“国家责任指数第一”与“中国百吨煤死亡率第一”

经济透视:

吴晓波:中国经济的“冬天”要求反思政策模式

陈志武:中国金融危机的制度根源在于国家垄断

美专家认为:中国制造业超美尚需时日

国际扫描:

日本从资源小国到新“能源大国”
 英机构建议将“废品”卖到中国
 普京为什么要给斯大林“翻案”?
 抠门的美国纳税人
 新加坡的“开明专制”值得借鉴
 墨西哥的“大众医疗保险”
 美国杰弗逊县政府破产是一面镜子
 联合国:“海外屯田”或将造就新殖民体系
 不要曲解新加坡的官员高工资
 谢国忠:全球性通胀将持续 10 年之久
 英国校长“匮乏”与中国校长“打破头”
 张智新:美国采矿业为何比零售业事故率还低
 鲁宁:美国为什么没有免检产品
 俄国经济领域腐败问题严重
 未来 10 年全球经济将由人民币等四大货币主导
 两利器让美国食品安全由乱而治
 中国在清理环境上可以学日本
 美国金融危机,中国应吸取教训

时弊、出对策，融可读性、理论性、前瞻性、可操作性于一体，为各级决策者和广大读者搭建起一个进行信息交流、探索和推动改革的平台。

将以往刊出的文章汇编成书，正是基于这样的考虑：这些文章虽然针对当时形势而写，但其见解独到、思想深刻、预见性强，因而，它们在今天看来仍有生命力，仍有积极的借鉴价值。

我们的改革正在路上，我们的改革远未成功。我们在充分展示并享受改革开放成果的同时，更要奋力推进改革。只有奋力推进改革，才能促进经济增长方式的转变；只有奋力推进改革，才能改善民生，促进社会公平正义，缓解社会矛盾，实现中国经济的可持续发展，完成中华民族复兴的伟大历史使命。

“温故而知新”。我们要把改革继续向前推进，就必须追寻改革的来龙去脉，通过历史经验和历史教训的吸取，把握改革的规律性。我们希望这套系列图书的出版能起到这样的作用。

的一个重要因素。

公共产品短缺使我国消费率不断下降，消费率水平不仅低于发达国家，而且也低于“金砖四国”中的其他三国。2007年，巴西、印度和俄罗斯消费率分别达到75.7%、64.9%和67.0%，而我国最终消费率为49.0%，2008年进一步下降到48.6%；居民消费率更是偏低，2007年仅为35.6%，2008年又降为35.3%。

（三）政府作用的发挥与政府自身建设和改革滞后的矛盾

无论是经济增长方式转变还是适应社会需求变化的社会体制改革，最终都取决于政府自身建设与改革的进程。应当说，近几年政府改革有明显进展，但与经济社会发展需求相比仍有较大差距。例如，近年来政府在基本公共服务领域做了大量的工作，但从总体上来看，政府仍然是经济建设型的运作模式，中央和地方在公共服务上还没有严格的职责划分，地方政府的注意力仍然集中在追求经济总量的扩张上。

加大改革力度，奠定转型制度基础

当前我国宏观经济形势比较明朗，在政策刺激下，经济进一步回升已成定局。内外环境变化，也给改革带来了压力。外部市场持续萎缩、内部社会需求结构变化，是一个中长期趋势，很难通过政策调整来适应，只能在改革中积极应对，努力在以下几个方面取得重大进展。

（一）进一步深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制

我们要通过深化市场化改革，尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制、公平竞争的市场秩序、产权边界清晰的微观主体。这是提高市场活力、促进科技进步、增强自主创新能力、优化经济运行质量的基础条件。新阶段完善市场经济体制，就是要实现由政府主导型的经济运行机制向富有活力的市场主导型经济运行机制的转变，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，凝聚转变发展方式的活力。

（二）加快社会体制改革，推进社会建设进程

未来几年社会体制改革要着眼于实现基本公共服务均等化、扩大国内消费需求。第一，农村是潜在的消费大市场，要注重通过城乡基本公共服务均等化开启农村市场。第二，把建立基本公共服务体制、实现基本公共服务均等化的目标同以人为本、提高人口素质、建设人力资源大国的战略目标结合起来。实质性地提高公共教育、公共卫生和基本医疗投入，形成全社会增加人力资本投资的良好制度氛围，为提高自主创新能力奠定坚实基础。第三，要特别注重协调社会利益关系，使全体人民共享改革

三，以政府转型为主线的行政管理体制改革。

有了这个大思路，才能清晰地看到推进经济、社会和行政体制全面改革的迫切需求，才能找到改革新的突破口。第一，深化经济体制改革要以打破行政垄断为突破口；第二，推进城乡一体化要把城乡土地利用规划制度改革作为突破口；第三，推进行政体制改革把建立公共权力协调与制衡机制作为突破口。

（二）推进新阶段的改革要有大魄力

进入后危机时代，我国改革面临的环境更为复杂；改革的推进动力也有明显变化。着眼于发展方式转型的改革，需要有大的魄力，要在一些基础层面有大动作。

第一，坚持改革不动摇。面对当前国际国内的复杂情况，继续毫不动摇地坚持市场化改革方向尤为重要。从我国改革的历史来看，建立社会主义市场经济体制的改革目标和方向来之不易，是我们经过长期探索得出来的结论。今天中国有翻天覆地的变化，是改革开放的结果，我们必须坚持改革不动摇。

过去 30 年的实践证明，在严峻的挑战和巨大的困难面前，坚定地推进改革开放，是破解难题、加快经济社会发展的唯一出路。

第二，后危机时代深化改革呼唤新的思想解放。新阶段的改革，需要有新的超越。进入以扩大内需、构建消费大国为目标、以政府转型为重点的全面改革新阶段后，改革所面临的形势更为复杂，涉及的范围更广。没有新的解放思想运动，改革很难顺利推进下去。

第三，消除不利于改革的各种认识和判断，形成全社会共促改革的合力。

发展方式的转型带来的挑战已经超越了经济本身，着眼于此的改革更是呼唤大的智慧以及思想的碰撞与交锋。读者看到的这套《改革要情参阅》，直面社会发展转型和改革所面临的挑战与危机，融汇百家意见、纠正理论误区，是决策者的参阅材料，也是探索改革新思路的理论平台。思想的解放是没有止境的，制度的创新也是没有穷期的。改革不会终止，改革才刚刚上路。

- 001 出版说明
001 代前言 后危机时代的中国改革

国企改革不能“一卖了之”

- 002 当前国有企业改革的突出问题 / 郭春丽
006 总结改革经验,应对未来挑战 / 刘鹤
012 必须寻求对等“开放” / 余云辉
016 制度变革是渡过危机的内在动力 / 陈功
018 我国步入发展型社会的改革战略 / 迟福林
022 中国经济改革为什么成功 / 许成钢
026 中国能否在 2020 年进入创新型国家行列 / 巨建国
031 中国应致力于自我复兴 / 黄平

法院中央化是地方民主化的制度前提

- 036 法律统一与行宪的契机 / 汪庆华
039 重大事故司法问责岂能坐等行政决定 / 王琳
042 我们需要什么样的国资法 / 臧跃茹 郭春丽

- 048 感受法治的力量 / 傅达林
055 民主若干话题新议 / 许耀桐

公权力腐败危害加剧

- 060 公权力腐败加剧,威胁改革存亡 / 周其仁
063 反腐治根在于用人制度 / 竹立家
066 中国非营利组织治理结构中的问题 / 田凯
069 问责制:政体改革的重要一步 / 罗筠
072 毒奶悲剧:政府角色混乱的后果 / 韩朝华
076 高度警惕中国的生态危机 / 傅伯杰
078 尾欠税费与村债化解 / 陈洁

社会主义法制与人民本位论

- 082 基层人大代表选举中的把关体系 / 邱家军
086 中等收入选民是推动人大选举的中坚力量 / 雷弢
089 人民本位论:中国特色社会主义的基本理念 / 高尚全
095 改进人大代表名额分配制度 / 赵晓力
102 公民社会不能放纵“恶访” / 顾晓宁

金融危机捧红“资本论”？

- 108 美国“改写资本主义”的国有化措施为了什么 / 陆一
112 欧美如何应对房市大调整 / 王微
116 日本的公共住宅供给政策 / 林家彬
120 日本德国如何应对产业空洞化 / 郑胜利

全球通胀,世界一体化的怪胎

- 124 后泡沫世界的陷阱 / 史蒂芬·罗奇
128 面对美国金融危机我们应该怎么做 / 严海波
132 世界格局的演变和中国金融发展战略 / 陈平
137 构建中国金融国际博弈优势的战略选择 / 刘光溪
141 实行金融大发展战略,应对全球调整风险 / 王晋斌 朱戎 阎衍
145 严格规范借壳上市行为 / 尹中立
147 让民间借贷在阳光下运作 / 赵俊臣

补贴农业不如放开粮价

- 152 “人口红利”、“土地红利”还能撑多久? / 党国英
157 走出三农困境需要两个“反哺” / 温铁军
159 还权赋能是农村产权改革的核心 / 陈家泽

- 161 农村究竟需不需要大学生村官 / 蔡永飞
166 农民能力建设从公共服务改革开始 / 刘尚希

医改“死扣”为何总解不开?

- 170 从管办分离到大部制:新医改的组织保障 / 公共政策研究部
175 无锡医管:解卫生管理体制改革的困 / 茆同风 赵露霞
178 破除各地为政格局,建立全国统一社保关系
/ 杨宜勇 辛小柏 谭永生 邢伟
182 价格冲击下的贫民食品保障政策 / 朱玲

权力制约从财税制约开始

- 186 坚持税务的“责”本位 / 斯兰
190 让税务为经济发展服务 / 李启凡
192 “累退性”税制推动收入差距持续扩大 / 许生
198 预算的人民性:构建新型预算制度的思想底蕴 / 李炜光

改革要情参阅 - 资讯汇编

时政要鉴:

“百年一遇好县官”缘何沦为腐败巨贪
《中国青年报》别把“洋表扬”太当真