

海南历史文化大系

特区卷

海南特区发展战略的演变、 整体效应及其评价

周金泉 著

◎南方出版社/海南出版社

海南历史文化大系

特 区 卷

海南特区发展战略的演变、 整体效应及其评价

周金泉 著

南方出版社
海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

海南特区发展战略的演变、整体效应及其评价/周金
泉著. —海口: 南方出版社, 海南出版社, 2008. 4
(海南历史文化大系. 特区卷)
ISBN 978-7-80760-098-5

I. 海… II. 周… III. 经济特区—经济发展战略—研究—
海南省 IV. F127.66

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第016062号

海南历史文化大系

特区卷

海南特区发展战略的演变、整体效应及其评价

周金泉 著

责任编辑: 王 伟

装帧设计: 颜好强 陈哲寻

南方出版社/海南出版社 出版发行

地址: 海口市和平大道70号

邮编: 570208

电话: 0898-66160822

印刷: 长沙超峰印刷有限公司

版次: 2008年4月第一版 2008年4月第一次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 26.5

字数: 335千字

书号: ISBN 978-7-80760-098-5

定价: 53.00元



作者简介

周金泉,1969年5月生,汉族,江苏镇江人,管理学博士、副教授、工商管理硕士导师。先后就读江苏科技大学、海军工程大学、中国人民大学,分别获得工学学士,管理学硕士、博士学位。现为南京大学工商管理博士后流动站人员。在《经济问题》等学术期刊发表论文10多篇,出版译著3部,参加国家自然科学基金、教育部人文社会科学研究课题研究工作各1项。个人研究方向:组织理论与产业组织。现系国家质量体系审核员,兼职企业管理顾问。

封面题字: 吴东民

鸣谢蔡于良先生友情提供黎锦图片资料

装帧设计/ 颜好强 陈哲寻等

卫留成 罗保铭

领导小组组长

周文彰

领导小组副组长

张松林 梁 飞 常辅荣

周洪晋

总主编

周文彰

副总主编

迟福林 韩少功 张学泮

曹锡仁(常务)

编委

丘 刚 朱华友 李星良

张志扬 张一平 陈立浩

周伟民 赵康太 晓 剑

彭京宜

(以姓氏笔画为序排列)

学术委员会委员

丘 刚 朱华友 迟福林

张志扬 张一平 陈立浩

周文彰 周伟民 赵康太

曹锡仁 韩少功 彭京宜

(以姓氏笔画为序排列)

召集人: 迟福林

海南历史文化大系

□ 特区卷 主编: 曹锡仁

□ 历史卷 主编: 张一平

□ 社会卷 主编: 彭京宜

□ 名人卷 主编: 晓 剑

□ 文博卷 主编: 丘 刚

□ 民族卷 主编: 陈立浩

□ 华侨卷 主编: 朱华友

□ 文学卷 主编: 韩少功

□ 海南研究精品卷 主编: 迟福林

□ 海南学者学术精品卷 主编: 张志扬

序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委、政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委、政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重要举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中也积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢2004年,中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见,我们深受鼓舞,很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程,并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证,最终确定大系内容为十卷:特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中,前八卷是新著,最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架,力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果,作系统的发掘和研究。因此,这既是一项系统的资料收集工作,更是一项开创性的研究工作,因为许多探索是填补空白的。比如,对冼夫人、黄道婆的研究,将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理,虽仍显单薄和不足,但毕竟是目前最全面的。另外,将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究,亦是为了总结海南开发建设的经验,使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然,其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理,有些独特文化现象消失后,再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学,哲学社会科学的地位越来越高,其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步,而是哲学社会科学取得了突破,产生了邓小平理论;苏联解体、苏共倒台的原因之一,不是因为自然科学出了问题,而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程,国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨,许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体担负主编责任的是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的哲学社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

前 言

1988年4月13日，第七届全国人民代表大会第一次会议通过了国务院《关于设立海南省和海南经济特区的决议》，标志着海南开发史又翻开了新的重要的一页。党中央和国务院的这两个战略决策，为海南的腾飞插上了两翼强劲有力的翅膀，海南成为中国最大的经济特区。

20年来，伴随经济特区的不断发展，特区经济发展的特点和特征的形成与国家区域经济发展的战略调整，我们对20年来海南经济特区发展进行历史的辩证的回顾，对于海南在新世纪中能否成为中国经济发展的新的亮点做理论铺垫。WTO、东盟贸易区、泛珠江经济区合作为海南经济特区经济发展提供了新的机遇与挑战，我们从战略视角、历史演变以及这些战略制定、实施的整体效应对海南经济特区的发展战略进行研究和评价，对20年的发展战略演进过程进行系统性回顾和梳理，把握既往脉络，探求未来轨迹，对制定海南经济特区未来发展规划，推动“十一五”经济社会发展战略的实施，具有一定的现实借鉴意义。

近年来我国学者对于特区经济的发展方面进行了经济探索，取得了一定的理论成果，主要集中在特区经济的理论与现实问题。海南经济特区经济发展的20年的经验与现实表明，海南岛富饶的资源和落后的现状形成强烈的反差，希望与困难并存，机

遇与挑战同在。总结和探索一条适合海南经济特区经济发展之路，从理论上的高度指导海南发展全局，明确海南经济特区经济发展战略，是海南在新世纪经济腾飞的首要任务。

海南发展，就其本质而言，仍然是一个区域发展的问题。包括区域经济增长、区域发展战略、区域主导战略、制度变迁与可持续发展战略的这些区域发展理论，是海南经济特区发展战略的基本理论。

区域经济发展的关键和核心，就是发展战略。区域发展战略是根据区域发展条件、进一步发展要求和发展目标所做的高层次全局性的宏观谋划。其核心内容是根据区域现实发展条件，进一步发展面临的机遇与挑战，提出在一定时期的战略目标和为实现战略目标而制定出的战略指导思想、方针、重点、步骤及对策等，它融经济、科技、社会、人口、资源、环境发展于一炉，高瞻远瞩，运筹帷幄，把握全局。其本质特征具有全局性、系统综合性、潜在决策性、长期持久性和层次性的特点。

海南经济特区发展同样体现了我国社会经济发展中带全局性的规律性东西，因此，制定海南特区经济发展战略必须从实际出发，实事求是。制定经济发展战略的最根本依据是区域资源情况，它包括了一个地区中与经济社会发展密切相关的各种基本因素的现实状况。这些现实状况不仅受本国政治经济形势的影响，而且也受国际政治、军事、经济等因素的影响。因此，国际环境和国际条件同样也是我们制定经济发展战略的重要依据。制定经济发展战略的依据包括现有的经济社会制度及其具体实现形式；人口状况，包括人口数量、质量和构成；历史传统，包括历史发展、民族特点、文化传统等；国土资源；经济发展现状水平；科技、教育、文化的发达程度；各个经济部门的发展状况及相互联系；经济发展的经验和教训；国际环境和国际条件。

决定区域发展战略因素是多方面的，需要审视区域发展的战略优势，分析区域发展的内外部环境，寻求区域发展的战略机遇与挑战，确立区域发展的战略原则与指导思想，制定区域发展的战略目标，优选区域发展的战略支柱产业，确定区域发展的战略重点，做好区域发展的战略布局，提出区域发展的战略对策，论证区域发展的重大建设项目等内容。

区域发展战略模式是基于对区域的主导优势，区域发展现状及存在问题，区域进一步发展的条件、机遇、潜力与挑战等问题的分析判断。从空间经济角度分析，区域发展战略模式就是区域生产力空间配置的总体格局。这种空间配置格局与区域内部的资源空间分布格局、优区位配置格局、市场配置格局应该吻合一致。因此，区域发展战略模式相应地决定了不同地区、资源、市场与区位等主导优势综合开发的先后顺序和开发强度。科学而又恰当的区域发展战略模式直接关系到区域发展的前途，能保证区域内部的自然资源得到永续开发利用，国民经济得到持续增长，社会得到不断发展和进步。科学而又恰当的区域发展战略模式是实现区域可持续发展战略的重要手段。

区域发展战略思路选择战略支柱产业和战略重点区域。产业结构理论研究表明，不同类型的产业结构状态实质上代表着不同的资源配置状态，不同的战略支柱产业优选格局、不同的区域经济发展战略模式和不同的国民经济结构体系，因而体现着完全不同的国家经济实力和人民群众生活水准。健全而又合理的区域产业结构和战略支柱产业是一个区域发展健康状况和区域综合发展实力的真实反映。由于区域产业结构的战略调整优化与区域发展战略产业的优选发展是同一问题的两个方面，所以研究区域发展战略支柱产业首先必须从区域产业结构的战略调整入手。

区域发展战略产业选择的成功与否直接关系到区域经济发展

的前途和命运。科学地选择区域发展战略产业既是提高区域整体实力的需要，又是保证区域经济持续稳定增长的需要，更是推动区域走可持续发展之路的重大举措。战略产业选择的必要性和重要性决定了在其选择过程中应该立足于相应的依据进行科学选择和培育。

另外，区域经济，如海南经济特区的经济发展，在相当长的时期和程度上受到政治经济制度和文化制度的影响。中国改革开放产生的制度变迁，对区域经济，特别是特区经济发展的作用是巨大的。制度变迁包括区域强制性制度变迁和诱致性制度变迁，通过改变区域的社会激励结构，提高经济效率，促进区域经济增长。特别是对于中国这样的发展中国家，改革开放等地区制度创新活动比较活跃，在许多领域处于“改革极”的地位，成为区域经济高速增长的动力源。制度变迁与区域经济增长、对外开放与我国制度变迁、开放与区域制度创新是当前制度变迁对于区域经济增长影响的主要领域。因此，在分析开放条件下制度变迁对我国区域经济发展时，应注意两点：一是文化对制度变迁的影响，二是地方政府对制度变迁的影响。

从长期来看，海南经济特区经济发展，必须服从国家的长期发展战略。区域可持续发展的战略要求，发展战略的制定必须考虑区域地理环境特殊性、生态环境特殊性，保护自然资源的再生能力，改善生态环境质量，确保自然生态系统的完整性及良好的调节能力，就决定了确保生态安全、经济、社会、生态的和谐统一、协调发展。要求将环境问题必须与经济社会问题一体考虑，并且在经济社会发展中求得解决，这种战略要求正确解决眼前利益与长远利益，局部利益与整体利益的关系，求得经济、社会和环境问题的协调发展；把富足人们的生活方式控制在生态资源许可的范围内，减少其资源消耗量，并且应当使人口数量和人口增

长同生态系统生产潜力的变化协调一致。持续发展战略强调了满足人们基本需要为发展的主要目标，主张实行统筹兼顾的方针：既要满足局部利益又要兼顾整体利益；既要满足当前利益又要兼顾长远利益。同时强调资源的合理开发和利用，维护生态平衡，促使可再生资源的不断增殖和永续利用。

因此，对20年海南经济特区发展战略进行全面综合分析研究，是按照发展战略形成的环境背景、发展战略的形成、发展战略的效应、发展战略的评价这样一个思路，采用历史文献研究法、实证分析研究法、比较研究法、经验总结法等进行。

对于海南经济特区发展战略的形成而言，海南经济特区从建立开始，确切地说在建立经济特区之前，就对未来海南经济特区的发展勾画了宏伟蓝图和战略远景。在中国不断改革开放与世界经济接轨的发展过程中，在“小政府、大社会”的总体构想下，海南经济特区发展战略的演变与经济特区经济发展都经过了起伏涨落、徘徊攀升的几个阶段，从最初中国社会科学院提出的发展战略，到“八五”计划的制定与修改，到“九五”的“一省两地”等战略性的调整，到“十五”提出的“四大战略”，到“十一五”的全面经济发展战略的一系列发展战略的提出，使海南经济的发展迅速取得了显著的成绩。但是，不同时期经济形势的复杂性以及人们认识上的不足，造成经济发展战略在一些关系海南经济长远发展的关键点上存在一定的偏差，错失时机。

我们初步概括了海南经济特区发展战略的发展历程为几个阶段：经济特区发展战略初步形成与选择阶段（1988—1991年），战略实施阶段（1992—1994年），发展战略的重新审视阶段（1995—1997年），结构战略调整阶段（1998—2001年），全面发展战略阶段（2002年至今）。在每个阶段中，我们对战略形成的环境背景进行分析，对这一阶段的战略形成与主要战略进行分