

抗戰建國叢書

國家總動員

青年書店印行

序

國家總動員是適應全民族戰爭的需要而來的。全民族戰爭需要運用一國的人力物力智力組織力精神力等等來摧毀敵人的戰鬥力量，所以平時對於一切「人」「物」「各種資源機能等都要有嚴密的組織，戰爭的準備，一旦危機到來，才不會臨陣磨槍，顧此失彼。故國家總動員的真諦，可以「一言以蔽之」，就是對於戰爭事事都有準備。這個科目完全是新的。我國軍事學校只有陸大有。我們具存速成性質的戰訓團，規定要以十二小時將這門功課授完，故編述講義時，一方注重實用，一方力求簡明周詳，務使受訓青年瞭解這門功課的要義。關於軍事動員，僅在討論人力的準備時略事提及，因為這是一個更專門課程，有志究究的人，將來可進陸軍大學深造。

馬季廉 二十七年六月七日

國家總動員目錄

第一篇 現代戰爭與國家總動員

第一章 全民族戰爭之意義

第二章 國家總動員之需要

第三章 國家總動員

第一節 國的生命力——教育經濟武力

第二節 總動員之要義

第三節 國家總動員與戰時工作幹部訓練團之關係

第二篇 政治動員之準備

第一章 內政上之準備

第一節 完成戰時行機構

第二節 激發國民抗戰情緒

第二章 外交上之準備

第三篇 人力動員之準備

第一章 兵役

第一節 士兵

第二節 軍官

第三節 指揮官

第二章 勞役

第一節 失業者之處置

第二節 國民勞役制

第三章 技術人員

第一節 技術人員

第二節 統制科學研究機關

第三節 動員幹部的養成

第四篇 物力動員之準備

第一章 資源方面之準備

第一節 資源調查

第二節 不足資源之救濟

第三節 代用品的利用與存儲物質

第二章 經濟方面之準備

第一節 儲蓄現金

第二節 調劑財政

第三節 戰時籌款

第三章 交通方面之準備

第一節 陸上運輸

第二節 海上運輸

第三節 航空與通信

第四章 工業方面之準備

第一節 普通工業的基礎

第二節 軍需

第三節 他種工業的改組

第四節 統制問題

第五章 農業方面之準備

第五篇 全國總動員之實施

第一章 總動員計劃

第二章 執行總動員機關

國家總動員

第一篇 現代戰爭與國家總動員

第一章 全民族戰爭之意義

現代戰爭是一種全民族的戰爭，一稱全體性戰爭。因爲近代交通發達，科學昌明，戰爭上所用殺人工具的力量，一天天增大，毀滅利器的種類，一天天繁多，戰爭的範圍擴大到整個的交戰國家，「全民族戰爭」一個名辭，至此方才誕生。德國歐戰時參謀長魯登道夫在所著的「全民族戰爭論」一書中說：

『世界大戰中，陸軍海軍之力從何處始，國民之力至何處止甚難於區別。以兵力與人民力合而爲一，不可分辨。此世界大戰可以名之曰「民族戰爭」(Volkskrieg)，即按此字義嚴格言之，可謂毫釐不爽。全球各國，賴有此集中之力量，乃能互相對壘。其所以戰者，非徒廣大前線上與遼遠海洋上陸海軍力，同

時對於敵方民族之精神力及生活力，亦須加以打擊，以圖其毀滅與疲弊。』

由這種解釋，我們可以對全民族戰爭下一個定義。所謂全民族戰爭，就是一個

國家的人力，物力，智力，組織力及精神力與另一個國家的人力，物力，智力，組織力及精神力的決鬥。所謂人力包括一個國家的軍隊補充及勞動生產的力量。物力包括一個國家的經濟資源各種力量。智力包括一個人民的教育及科學技術的進步。單有人力，物力，智力，而沒有組織。這些力量，依舊不能充分運用，來完成摧毀敵人戰鬥力量的任務。必須要有組織，政治，軍隊，政黨都要有完密的組織，才能將上述三種力量聯合起來。而更重要的，是要有中心的信仰，統一的意志及堅苦卓絕的精神，來支配活用上述四種力量。現代戰爭是一國以這五種力與另一國的這五種力的決鬥。而精神力在所有的戰爭中，無論是古代或近代，都占最重要地位。武王伐紂，武王兵少，一心一德，紂王兵多，離心離德，所以一交戰紂王即敗了。十五年國民革命軍北伐，軍隊的人數武器，都不如北洋軍閥，但精神團結，意志

齊一，所以不數月即直搗武漢，底定江浙。魯登道夫說，世界大戰中德國軍隊力量，物質力量，都不薄弱，但抗戰的意志動搖，所以一敗塗地。這些史實都切實的證明了統一的意志是一切戰爭中最重要的因素。我們的軍人青年對此一點要有極堅定的自信。

現代戰爭的性質，具有三種特徵。第一，現代戰爭的進化，是與科學進化成正比例的。第二，現代戰爭的範圍，日趨擴大。第三，現代戰爭的條件，愈臻複雜。戰爭與科學彼此有互為因果，不可分離的關係。科學的發明，固然可以引起戰爭的進化，戰爭的演進，也可引起科學的發明。殺人的武器，由弓矢刀矛而火砲，而近代式的立體戰爭，完全是跟着科學發展來的。到了今天，軍艦，飛機，大砲，坦克車，機械化隊，沒有一處不是應用科學。無線電傳達命令，指揮軍隊，不用說了。現在用無線電操縱飛機，軍艦，以及坦克車的實驗，業已成功。中國小說「封神演義」所記載的「鬥法」，以前認為都是妄誕不經的事情，現代戰爭所用的科學

「門法」，都一一實現，而且都遠超過古人的幻想。有些軍事家說，戰爭領導科學，戰爭促進文明，並非過分的說法。最保守的說法，就是戰爭的進化與科學的進化，成爲正比。要認識現代戰爭，必先瞭解現代的科學。要實行現代的戰爭，必先樹立現代科學的基礎。最低限度也要知道科學的進步，是現代戰爭第一個特徵。

現代戰爭範圍何以愈趨廣大呢？弓箭可射一百步，火槍可射幾百步，新式快槍可射五六公里。現代戰車活動半徑可達一二百公里，飛機活動半徑可達一千餘公里，戰艦活動半徑可達二千公里以上。由平面戰爭演進到立體戰爭。蘇俄的空軍可以運輸一千軍隊，幾噸重的坦克車同小口徑的大砲，到假想敵人的後方。甲國的空軍可在乙國境內重要都市，工業中心，亂肆轟炸。在今天一國遼闊廣大的天空，難於防守，易於進化，沒有前方後方的區別。所以現代的戰爭不開始則已，一開始，交戰國的整個領土都要變成戰場。這是現代戰爭的第二特徵。

現代戰爭何以愈趨複雜呢？第一是因爲兵種的複雜。飛機發明後，增加了空軍

，也增加防空隊。毒氣發明後，添了化學兵，也添了防護隊。每一新的兵種發明，即添一種新的防禦兵種。兵種增加以後，人的條件及物的條件也同時增加。也就是戰鬥人員和戰爭工具的同時增加。第二是因為戰爭工具的消費力量特別增加。從前的戰爭是人與人的直接戰鬥。現代戰爭是物與物的直接戰鬥。你用大砲，我也用大砲。你用飛機，我也用飛機。所用的武器愈進步，消費的効率也增大。一個兵在前方所需要的補充，至少需要五人至十人在後方工作。一架飛機在前方的消耗，需要一千人在後方工作。戰爭愈擴大，所需的物質也愈加複雜。這是現代戰爭的第三特徵。

綜上所述，現代戰爭隨着科學的進步，屠殺破壞的力量，日愈增大，範圍廣大，性質複雜。這樣的戰爭關係國家民族的生死存亡，所以一國要用她所有的人力，物力，智力。組織力及精神力來與另一國家作一種生死的戰爭。

第二章國家總動員之需要

現代戰爭範圍既然如此廣大，需要物質那樣複雜，關係國家民族的生死存亡這樣密切，所以戰端是不能輕易開的。萬一不能避免，只有運用舉國的人力、物力、智力、組織力及精神力來應付這個危機。這種運用舉國的力量來應付戰爭的程序，歐戰後叫做『國家總動員』。

現代戰爭的特徵既如上述，準備應付的方法，自然要針對這幾點。

第一先要有民族主義的思想，先要有堅強愛國的決心。凡是愛國的國民軍人，應該守土禦侮，不容敵人有侵略行爲。學科學的應該運用科學技術力量來充實國家軍力。主持教育的應當教育人民來適應戰爭的需要。管理交通的應該準備現代戰爭的交通條件。辦理實業的應該準備現代戰爭實業上所需要的條件。

第二要完成國家的統一。現代戰爭既以整個國家爲單位，就非健全這個單位不可。廖仲愷先生曾講：「要救中國，先要有統一的組織，統一的意志，統一的精神」。

。「國家是戰爭行動的本位，非全體國民擁護一個領袖，參加國民黨組織，效忠一個政府，信仰一個主義，不能實現真正的統一。這是要請全國軍人青年予以深刻認識的。」

第三要組織現代的國防。組織現代國防所需的條件很多，簡略分析，可有下列三點。

（一）人的組織；何謂人的組織，就是準備現代戰爭所需要的人。這種人第一要有健全的身體，第二要有科學的技藝，第三要受國家的組織。俱備這三種條件的人，才是國家所需要的人。這種人可稱之謂「國防人」。

（二）物的組織：國家要有國防上所需要的資源。這種資源要有調查，要行開發。例如煤是國家工業動力的二源，鐵是國家工業的骨骼。煤油是軍事的主要養料是「國防心血」。重工業是國防的基礎，凡此，都需要有周密的組織同計劃。

（三）人與物的混合組織：人力與物力能夠組織起來，第一需要教育，第二需

要技術。統制經濟就是人力物力混合組織的最好的例子。有了組織，一張花紙，可以代替金錢。有了組織，人民的金錢可用公債的方式轉移到政府手裏，政府既然點金有術，充實國防，自然容易興辦。

有了這種準備，政府遇着外來的侵略，爲着爭取國家民族的生存，可以用一紙命令將國家所有的力量，動員起來，與敵人決一勝負。

第三章 國家總動員

世界軍事家注意到『動員』，實發源於普法戰爭。當時德國有埋頭若幹的精神，又有生成愛秩序守紀律的性質，事前一件件想到做到，準備周詳，得了大勝。所以『動員』二字起源於德國。原名 *Mobilmachung*，有兩種意義，可以譯爲『做具』又可譯爲『做動』，意譯起來就是『裝備起來』，『做到能動』。中國見到這兩個字在日俄戰後。原來這個字是兒玉源大郎定的。以前譯『出師準備』，後幾經推敲，改用，『動員』，意言『能動之員』，就是『準備齊全的一個團體』總字就是

「無所不備」。國家總動員者，乃一國遇着戰爭，爲要最有效的發揮國家全力，將一切人的貨的資源，皆由平時狀態轉移爲戰時狀態，以利戰爭的順利進行而完成維持國家民族生存的神聖任務。

第一節 國家的生命——教育經濟武力

領袖說過：「現代的國家乃是一個最發達到極度的一個有機體。有機體的特質就是有生活的機能，不斷的新陳代謝，不斷的發榮滋長，自主的努力完成其理想的使命，同樣，現代的國家，必須有他內在基本原動力，來不斷推動一切，改進一切，創造一切，使國家的生活作有計劃的進行；國家的生命，能無限量的發展！這種原動力，就是國家的使命。」

『現代國家的生命力是什麼？第一就是教育，第二就是經濟，第三就是武力。』

『第一，現代所謂「武力」，不是僅指軍隊與武器而言。現代之所謂武力，乃

包括國家所有的國民，人人應參加戰事，致力國防，所有一切的物質，那怕一草一木，皆爲戰爭與國防之所需，莫不爲武力之要件。……我們要建立現代國家，除充分利用一切物質之外，必須使個個人各盡所能，皆作爲英勇的鬥士，造成強大的武力。因爲現代的戰爭，由於空軍發達，已成爲立體的戰爭；一旦爆發，處處需要防守，全國皆爲戰場，再無所謂「前方」「後方」的區別，亦無所謂「第一線」，「第二線」，「第三線」的區別。『所以要充實武力，鞏固國防，必須將所有國民的武力都健全起來。也就是要作到全國民皆兵。我國二千多年以前，早已有人發明。管子『作內政而寓軍令』定『軌』『里』『連』『鄉』的保甲法。即所謂『卒伍政定於里，軍旅政定於郊。內教旣成，令不得遷徙，故卒伍之人，人與人相保，家與家相受，少相居，長相遊，祭祀相福，死傷相恤，禍災相憂，居處相樂，行作相和，哭泣相哀。是故夜戰其聲相聞，足以無亂，晝戰其目相見，足以相識；驩欣足以助相。是故以守則固，以戰則勝。』商鞅亦說：『民勇者戰勝，民不勇者戰敗。能

一民於戰者，民勇：不能一民於戰，民不勇。聖王見勇之出於戰也，故舉國而責之於兵。』又說：『壯男爲一軍，壯女爲一軍，男女之老弱者爲一軍，此之謂三軍也。』領袖說：『這管仲，商鞅強國的辦法，就是我們中華民族固有的軍制，更是新國家必須師法的途徑。具體的講，就是要使全國四萬萬同胞，都能成爲軍國民，卽有組織，有紀律，有訓練，能夠爲國家犧牲的戰鬥員！必須如此，然後可以造成強大的武力，來恢復我們中華民族固有的地位。』

『第二，講道經濟。……普通所謂經濟的要素有二：第一是勞力，第二是土地，第三是資本。所謂國民經濟生活的內容，不外（一）生產，（二）消費，（三）分配，（四）貿易與交通。由此我們可以知道：要充實與增進經濟力的根本途徑，就是增加生產，減少消費，合理分配，便利貿易與發展交通。要增加生產，便須使全國勞力，土地和資本儘量用之於生產，不可有一點荒廢和浪用。例如種植鴉片或窖藏金銀都是違背生產要旨，應當極力戒除。』其次，所謂減少消費，就是所謂『節儉』。節